

## **Информация о проделанной министерством труда и занятости Иркутской области работе за I квартал 2018 года**

### **I. Основные направления деятельности министерства труда и занятости Иркутской области**

1. Развитие социального партнерства на территории Иркутской области;
2. Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также улучшение условий труда на рабочих местах;
3. Обеспечение повышения уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации;
4. Регулирование оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области;
5. Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд;
6. Создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 606 от 7 мая 2012 года;
7. Интеграция незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в общество;
8. Снижение уровня неформальной занятости и легализация «теневой» заработной платы;
9. Оценка и прогнозирование демографического развития Иркутской области в части трудовых ресурсов и миграционных процессов на основании статистических данных;
10. Содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию;
11. Определение потребности в привлечении иностранных работников, в том числе, увеличение (уменьшение) размера потребности в привлечении иностранных работников, а также оценка эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Иркутской области;
12. Организация исполнения Федерального закона от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» соответствующими исполнительными органами государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции;
13. Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предприятиях (организациях) в целях приобретения ими опыта работы и повышения конкурентоспособности на рынке труда Иркутской области;
14. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты граждан от безработицы и содействие в трудоустройстве, снижение напряженности на рынке труда, а также удовлетворению потребности работодателей в рабочей силе (кадрах) посредством трудоустройства граждан,

ищущих работу, их профессиональной подготовке по востребованным на рынке труда профессиям;

15. Повышение качества предоставляемых населению государственных услуг в сфере занятости населения;

16. Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов;

17. Определение потребности работодателей в кадрах.

## **II. Информация об исполнении государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы**

Министерство труда и занятости Иркутской области (далее – Министерство) является ответственным исполнителем государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы (далее – государственная программа), целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.

Государственная программа состоит из 4 подпрограмм (рисунок 1).



Рис. 1. Структура государственной программы

На реализацию мероприятий государственной программы в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 1 393 150,2 тыс. руб., в том числе: областной бюджет – 598 463,0 тыс. руб., федеральный бюджет – 794 687,2 тыс. руб.

За 1 квартал 2018 года фактически освоено 268 753,3 тыс. рублей (19,3%), в том числе: областной бюджет – 112 250,4 тыс. руб. (18,8%), федеральный бюджет – 156 502,9 (19,7%).

Таблица 1. Объемы финансирования государственной программы

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Объем финансирования в 2018 году, тыс. руб.	
		план	факт
Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы	<b>Всего</b>	<b>1 393 150,2</b>	<b>268 753,3</b>
	областной бюджет	598 463,0	112 250,4
	федеральный бюджет	794 687,2	156 502,9
	местный бюджет	0,0	0,0
	иные источники	0,0	0,0

***Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»***

На реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 32 025,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

По состоянию на 1 апреля 2018 года фактическое освоение средств составило 7 564,8 тыс. руб. или 23,6% от запланированного объема финансирования на 2018 год.

В рамках подпрограммы в 2018 году реализованы следующие мероприятия:

- выдано два заключения государственной экспертизы условий труда (далее – государственная экспертиза) по качеству проведения специальной оценки условий труда. Государственная экспертиза проведена в 2 организациях региона по 7 рабочим местам;

- обеспечено исполнение органами местного самоуправления 42 муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в рамках субвенции в размере 7 564,8 тыс. руб., что составляет 23,6 % от годового объема финансирования на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда.

***Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»***

На 1 апреля 2018 года численность безработных составила 13 144 чел., что на 22,2% ниже значения показателя в аналогичном периоде 2017 года (16 898 чел.).

Рис. 2. Уровень зарегистрированной безработицы за 2014-2018 годы



Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области составил 1,1% от численности экономически активного населения, что на 0,3 п.п. ниже значения в аналогичном периоде 2017 года (1,4%). Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области на 0,3 п.п. ниже, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу (1,4%) и на 0,1 п.п. выше, чем по РФ (1%). Среди 12 регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает 2 место, уступая Новосибирской области и Красноярскому краю (1,0%).

В 1 квартале 2018 года обратилось в органы занятости в целях поиска подходящей работы 16 866 граждан, что на 14% меньше, чем в аналогичном периоде 2017 года (19 606 чел.). Признано безработными 7 266 чел., что на 22% меньше, чем в 1 квартале 2017 года (9 320 чел.).

Трудоустроено органами занятости 9 023 чел. (в аналогичном периоде 2017 года – 8 911 чел.), уровень трудоустройства граждан составил 53,5% от численности обратившихся (в аналогичном периоде 2017 года – 45,5%).

Спрос со стороны работодателей на рабочую силу по состоянию на 1 апреля 2018 года составил 41 277 вакансий, что на 15,7% больше, чем в аналогичном периоде 2017 года (35 664 вакансии).

На одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости, приходится около 2 вакансий (напряженность на рынке труда составляет - 0,4 чел. незанятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию), что на 0,2 п.п. меньше чем в аналогичном периоде прошлого года (0,6 чел.).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 1 256 544,8 тыс. руб., из них 463 982,5 тыс. руб. – средства областного бюджета, 792 562,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

Фактическое освоение средств за 1 квартал 2018 года составило 237 212,9 тыс. руб. или 18,9% от запланированного объема финансирования на

2018 год, из них: областной бюджет – 81 031,2 тыс. руб. (17,5%), федеральный бюджет – 156 181,7 тыс. руб. (19,7%).

В рамках подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» реализуются 4 ведомственные целевые программы Иркутской области (далее – ВЦП):

**1) ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы (далее – Программа содействия занятости):**

По итогам 1 квартала 2018 года в рамках Программы содействия занятости проведены следующие мероприятия:

- оказана государственная услуга по информированию о положении на рынке труда в Иркутской области 22 960 гражданам и 2 314 работодателям (за аналогичный период прошлого года услуга оказана 29 514 гражданам и 2 358 работодателям);

- приняли участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест 665 работодателей и 6 034 гражданина, что составляет 34,3% и 26,7% от плана на 2018 год (за аналогичный период прошлого года – 669 работодателей и 6 870 чел.);

- организовано проведение оплачиваемых общественных работ для 819 граждан, что составляет 23,5% от плана на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 744 чел.);

- организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые для 1 435 чел., что составляет 11,3% от плана на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 1 667 чел.);

- оказано содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации для 144 чел., что составляет 29,4% от плана на 2018 год (за 1 квартал 2017 года – 195 чел.);

- организована профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования для 11 652 чел., что составляет 27% от плана на 2018 год (за 1 квартал 2017 года – 12 889 чел.);

- оказана психологическая поддержка 1 557 безработным гражданам, что составляет 38,9% от плана на 2018 год (за 1 квартал 2017 года – 1 724 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан для 1 227 чел., что составляет 34,1% от плана на 2018 год (за 1 квартал 2017 года – 1 154 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование для 75 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, что составляет 25% от плана на 2018 год (за 1 квартал 2017 года – 62 женщины);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 13 незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, что составляет 32,5% от плана на 2018 год.

- приняли участие в мероприятиях по социальной адаптации 1 253 безработных гражданина, что составляет 31,7% от плана на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 1 349 чел.).

За 1 квартал 2018 года фактическое освоение средств Программы содействие занятости составило 237 206,5 тыс. руб. или 19,1% от запланированного объема финансирования на 2018 год, из них: областной бюджет – 81 024,8 тыс. руб. (18%), федеральный бюджет – 156 181,7 тыс. руб. (19,7%).

**2) ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) рабочие места в Иркутской области» на 2014-2020 годы:**

В 1 квартале 2018 года создано 4 рабочих места для трудоустройства незанятых инвалидов.

Фактическое освоение средств составило 6,4 тыс. руб. за счет средств областного бюджета или 0,3% от запланированного объема финансирования на 2018 год.

**3) ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2014-2020 годах:**

В 1 квартале 2018 года 38 выпускников разных уровней профессионального образования были трудоустроены для прохождения стажировки.

В 1 квартале 2018 года финансирование мероприятий не осуществлялось.

**4) ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, в Иркутской области» на 2018 - 2020 годы:**

В 1 квартале 2018 года финансирование мероприятий не осуществлялось.

### ***Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»***

На реализацию мероприятий подпрограммы «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 101 656,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

Фактическое освоение средств областного бюджета за 1 квартал 2018 года составило 23 569,1 тыс. руб. или 23,2% от запланированного объема финансирования на 2018 год.

В рамках подпрограммы реализуется основное мероприятие «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» на 2014-2020 годы, в рамках которого осуществляется реализация мероприятия «Обеспечение реализации программ Министерством».

В целях соблюдения действующего законодательства о занятости населения в части квотирования рабочих мест для инвалидов в 1 квартале 2018 года проведено 16 плановых выездных проверок юридических лиц, не относящихся к категории субъектов малого предпринимательства, в результате которых выявлено 7 нарушений у 4 работодателей. Выдано 1 предписание об устранении нарушений.

За нарушение работодателями действующего законодательства о занятости населения составлено 36 протоколов об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения протоколов 6 работодателей привлечены к административной ответственности в виде предупреждения, в отношении 6 работодателей принято решение о наложении административного штрафа, 28 протоколов находятся на рассмотрении мировых судей. Общая сумма наложенных штрафов в настоящее время составляет 6 000 руб.

Министерством проводится постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, основными формами которого являются коллективные договоры и соглашения.

На территории Иркутской области координацию деятельности по развитию системы социального партнерства на всех уровнях ведет трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений Иркутской области (далее – Комиссия), в рамках деятельности Комиссии заключено и действует трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2018-2020 годы (далее – Соглашение).

21 марта 2018 года проведено заседание Комиссии, на котором были подведены итоги выполнения Трехстороннего Соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы в 2017 году. Рассмотрев информацию, стороны приняли решение считать трехстороннее соглашение по регулированию

социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы за 2017 год в целом выполненным.

Также на заседании Комиссии рассмотрены вопросы «О ситуации, связанной с финансированием мероприятий по охране труда в образовательных организациях Иркутской области, проведением медицинских осмотров работников образовательных организаций», «О состоянии материально-технической базы системы среднего профессионального образования и механизмах по ее обновлению», «О развитии социального партнерства на территориях муниципального образования г. Усть-Илимска и муниципального образования «Усть-Илимский район», «О последствиях принятия Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П», «О состоянии дел по погашению задолженности по заработной плате в организациях Иркутской области» и другие.

В 1 квартале 2018 года 13 проектов законодательных, нормативных правовых и иных актов в сфере труда, принимаемых в Иркутской области, приняты с учетом мнения сторон социального партнерства.

В целях профилактики возникновения коллективных трудовых споров и забастовок в трудовых коллективах Иркутской области, стабилизации социальных отношений проводится разъяснительная и консультационная работа с руководителями и представителями работников организаций, а также руководителями и представителями отраслевых профсоюзов.

В 1 квартале 2018 года на территории Иркутской области были заключены и действовали 71 соглашение по регулированию социально-трудовых отношений, из них: 1 трехстороннее, 8 отраслевых областного уровня; 37 отраслевых и 25 территориальных, заключенных на уровне муниципальных образований, рост количества соглашений за 1 квартал 2018 года составил 1,4%.

В 1 квартале 2018 года проведена экспертиза и уведомительная регистрация 10 новых соглашений, в 6 соглашениях были внесены изменения.

На 1 апреля 2018 года в области заключены и действуют 3184 коллективных договора, что на 3 (или 0,1%) договора больше, чем по сравнению с данными на 1 января 2018 года. Количество работников, охваченных коллективными договорами, увеличилось на 3,9 тысяч человек или 1,1%, доля работников, охваченных действием коллективных договоров, увеличилась на 0,9 п.п. и составила 51,7%. 1558 (или 48,9%) коллективных договоров содержат льготы, предусмотренные сверх действующего законодательства.

В результате проводимых мероприятий на территории Иркутской области более 11 лет не зарегистрировано коллективных трудовых споров.

## *Уровень жизни и доходы населения*

В основе повышения уровня жизни лежит рост денежных доходов населения.

По предварительным данным Иркутскстата реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области за январь-март 2018 года относительно аналогичного периода 2017 года составили 98,6%<sup>1</sup>.

Снижение реальных денежных доходов в январе-марте 2018 года обусловлено превышением роста потребительских цен (102,6%) над темпами роста доходов населения (102,4%). Рост номинальных денежных доходов населения в 2018 году главным образом обусловлен ростом оплаты труда – основной составляющей доходов населения (фонд оплаты труда работников Иркутской области за январь-февраль 2018 года составил 56,6 млрд руб., что на 9,7% больше чем за аналогичный период 2017 года).

Среднедушевой денежный доход населения за январь-март 2018 года составил 21,4 тыс. руб., что на 2,6% больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года<sup>2</sup>.

Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь-февраль 2018 года составила 38 234,5 руб., что на 10,4% выше, чем за аналогичный период 2017 года.

Основным драйвером роста заработной платы в 2018 году стало увеличение заработной платы в бюджетном секторе. Темпы роста заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения бюджетного сектора, за январь-февраль 2018 года отмечены в среднем в пределах 119,2-134%, в промышленном секторе – 106,5%.

Рост заработной платы в бюджетной сфере главным образом обусловлен проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации, индексацией заработной платы в бюджетной сфере на 4% и увеличением минимального размера оплаты труда в Российской Федерации на 21,7% с 1 января 2018 года.

В реальном секторе экономики отмечен значительный рост заработной платы (выше среднеобластного значения) в сфере транспортировки и хранения (на 13,2% по отношению к аналогичному периоду 2017 года).

---

<sup>1</sup> По предварительным данным Иркутскстата реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области за январь-март 2018 года относительно аналогичного периода 2017 года без учета суммы единовременных выплат, назначенных в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 года №385-ФЗ, составили 101,6%

<sup>2</sup> По предварительным данным Иркутскстата рост среднедушевых денежных доходов населения Иркутской области за январь-март 2018 года относительно аналогичного периода 2017 года без учета единовременных выплат, назначенных в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 года №385-ФЗ, составили 105,3%



Рис. 3. Заработная плата в Иркутской области в целом по экономике и социальной сфере за 2011-2016 годы

Продолжена работа по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы (рисунок 4).

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики за январь-февраль 2018 года целевые показатели средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы достигнуты по 9-ти (из 10-ти) категориям работников, определенным указами Президента Российской Федерации:

- «Педагогические работники дошкольных образовательных организаций» - средняя заработная плата составила 30 773 рубля или 101,4% от прогноза средней заработной платы в сфере общего образования на 2018 год при плановом показателе 100% (30 342 рубля) (процент достижения – 101,4%);

- «Педагогические работники образовательных организаций общего образования» - средняя заработная плата составила 36 413 рублей или 100,7% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100% (36 150 рублей) (процент достижения – 100,7%);

- «Педагогические работники организаций дополнительного образования детей» - средняя заработная плата составила 37 682 рубля или 101,1% от прогноза средней заработной платы учителей на 2018 год при плане 100% (37 271 рубль) (процент достижения – 101,1%);

- «Педагогические работники организаций, оказывающих социальные услуги детям сиротам» - средняя заработная плата составила 37 061 рубль или 102,5% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100% (36 150 рублей) (процент достижения – 102,5%);

- «Средний медицинский персонал» - средняя заработная плата составила 36 564 рубля или 101,1% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100% (36 150 рублей) (процент достижения – 101,1%);

- «Социальные работники» - средняя заработная плата составила 36 466 рублей или 100,9% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100% (36 150 рублей) (процент достижения – 100,9%);

- «Работники учреждений культуры» - средняя заработная плата составила 36 625 рублей или 101,3% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плановом показателе 100% (36 150 рублей) (процент достижения – 101,3%);

- «Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское образование» - средняя заработная плата составила 73 247 рублей или 202,6% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 200% (36 150 рублей) (процент достижения – 101,3%);

- «Преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профессионального образования» - средняя заработная плата составила 36 613 рублей или 101,3% при плане 100% (36 150 рублей) (процент достижения – 101,3%).

По категории работников «Младший медицинский персонал» отмечено отставание от целевых показателей. Средняя заработная плата составила 35 805 рублей или 99,0% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плановом показателе 100% (36 150 рублей) (процент достижения – 99,0%). Отставание показателя обусловлено низким уровнем достижения показателя в учреждениях федеральной формы собственности (86,6%).

По областным учреждениям Иркутской области показатели повышения средней заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы достигнуты в полном объеме.

### ***Снижение задолженности по заработной плате и легализация трудовых отношений***

Важным направлением деятельности Министерства является работа по погашению задолженности по заработной плате работников, легализации заработной платы и трудовых отношений.

По предварительным данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат) задолженность по заработной плате на 1 апреля 2018 года составляет 23,5 млн рублей в 7 организациях перед 425 работниками.

По сравнению с началом 2017 года задолженность сократилась на 72,9 млн рублей или в 4,1 раза.

Правительством Иркутской области осуществляется координация работы всех органов власти на территории Иркутской области по выявлению и погашению задолженности по заработной плате, а также привлечению к административной и уголовной ответственности руководителей организаций, допускающих задолженность по заработной плате перед работниками в рамках

работы областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

В текущем году проведено одно заседание областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд, на котором рассмотрено 16 организаций, имеющих задолженность по заработной плате различных форм собственности, очередное заседание межведомственной комиссии планируется провести 16 апреля 2018 года.

Выстроено тесное взаимодействие с Прокуратурой Иркутской области, Государственной инспекцией труда в Иркутской области и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области.

В еженедельном режиме осуществляется обмен информацией и выработка оперативных мер, направленных на погашение задолженности в каждом выявленном в ходе проверочных мероприятий предприятии и привлечения руководства данных предприятий к административной и уголовной ответственности.

Благодаря совместной работе полностью погашена задолженность по заработной плате перед 607 работниками в сумме 114,2 млн рублей в АО «Усть-Илимский деревообрабатывающий завод», АО ПК «Дитэко» и ряда других предприятий, в которых была сформирована задолженность по заработной плате перед работниками.

В целом по результатам совместной работы с начала 2018 года на предприятиях Иркутской области погашена задолженность по заработной плате на сумму более 119 млн рублей перед 1 455 работниками.

Из числа должников вышли 13 организаций и 1 индивидуальный предприниматель.

В 1 квартале 2018 года в результате совместной работы органов государственной власти по реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости численность экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте и не осуществляющих трудовую деятельность снижена на 7,6 тыс. чел.

Проводится информационно-разъяснительная работа среди населения. С начала 2018 года проведено более 250 мероприятий, в рамках которых более 11 тыс. граждан получили консультации по вопросам оформления трудовых отношений и последствиях нелегального труда, более 4,8 тыс. работодателей проинформированы о необходимости соблюдения трудового законодательства Российской Федерации.

На официальном сайте министерства размещен информационный баннер об организации приема граждан по легализации трудовых отношений, а также анонимная анкета для граждан, не желающих разглашать свои персональные данные, для формирования перечня организаций (предприятий), нарушающих трудовое законодательство, и дальнейшего его направления в Государственную инспекцию труда Иркутской области.

Проводимая работа по сокращению неформальной занятости позволила повысить социальную и правовую защищенность работников региона, в части

обеспечения гарантиями (оплата больничных листов, пенсионного обеспечения и др.), предусмотренными законодательством.

С целью обеспечения сокращения уровня неформальной занятости работников и недопущению выплаты заработной платы по «серым схемам» будет продолжена работа территориальных межведомственных комиссий, регулярное проведение «горячих линий», интернет-конференций, проверок хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства частной формы собственности.

### ***Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»***

В целях улучшения демографической ситуации и привлечения дополнительных трудовых ресурсов Иркутская область с 2007 года участвует в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа переселения).

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области, ответственным за реализацию Государственной программы переселения, является Министерство (далее – уполномоченный орган).

В настоящее время участие Иркутской области в Государственной программе переселения осуществляется в рамках реализации подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016-2020 годы (далее – региональная программа переселения).

В 1 квартале 2018 года в уполномоченный орган поступили на рассмотрение 143 заявления от граждан, желающих принять участие в Государственной программе (в 1 квартале 2017 года – 181 заявление).

От общего числа желающих переселиться в Иркутскую область 56,6% соотечественников – из-за рубежа, большая часть которых из Республик Казахстан, Армения, Узбекистан, Украины. Есть желающие переселиться в Россию и из Киргизской республики, Республик Молдова, Таджикистан, Канады, Польши, Грузии; 43,4% – это иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации.

Общее число потенциальных участников Государственной программы вместе с членами их семей, планирующих переезд в Иркутскую область на постоянное место жительства, составило 353 чел. (в 1 квартале 2017 года – 471 чел.) (рисунок 1).

В части территориального распределения большая часть соотечественников желают переселиться в рамках Государственной программы переселения в города Иркутск, Ангарск, Братск, а также в Бодайбо, Усть-Илимск, Шелеховский, Иркутский районы и др.



Рис. 1. Заявления, поступившие от граждан, желающих принять участие в Государственной программе переселения в 1 квартале 2018 года

В 1 квартале 2018 года на территории Иркутской области зарегистрированы 206 участников Государственной программы переселения вместе с членами их семей или 27,3% от планируемой численности переселенцев на 2018 год (план 2018 года – 755 человек).

На реализацию мероприятий региональной программы переселения в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 2 922,9 тыс. руб., из них: областной бюджет – 2 124,9 тыс. руб., федеральный бюджет – 798,0 тыс. руб.

За 1 квартал 2018 год фактическое освоение средств составило 406,6 тыс. руб. или 13,9% от запланированного объема финансирования на 2018 год, из них: областной бюджет – 85,4 тыс. руб. (10,7%), федеральный бюджет – 321,2 тыс. руб. (15,1%).

### ***Контрольно-надзорная деятельность***

В I квартале 2018 года должностными лицами министерства осуществлена 21 проверка, в том числе 16 плановых проверок по соблюдению работодателями законодательства о занятости населения, 2 плановых проверки Центров занятости населения по обеспечению государственных гарантий в области содействия занятости населения, регистрации инвалидов в качестве безработных, по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и 3 внеплановых проверок Центров занятости населения на основании обращений граждан.

По результатам проверок работодателей составлено 16 актов, выявлено 7 нарушений действующего законодательства. Выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

При проведении 6 проверок Центров занятости населения выявлено 13 нарушений в отношении 73 граждан в части обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения и 16 нарушений трудового законодательства. Случаев необоснованных отказов в регистрации инвалидов в качестве безработных не выявлено.

По результатам проверок Центров занятости населения, в том числе внеплановых составлено 5 актов, выдано 2 распоряжения об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок.

Предписания и распоряжения об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения проверок исполнены в полном объеме в установленный срок.

В отношении 36 работодателей возбуждены дела об административных правонарушениях. Из них в отношении 2 работодателей – по итогам проведения плановых выездных проверок, в отношении 34 работодателей – по информации Центров занятости населения.

По результатам рассмотрения протоколов 2 работодателя привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа, 6 работодателей привлечены к административной ответственности в виде предупреждения, 28 протоколов находятся на рассмотрении у мировых судей. В I квартале 2018 года мировыми судьями вынесены решения о наложении административных штрафов на общую сумму 6 тыс. руб.

В I квартале 2018 года выявлен 1 случай не выделения и (или) не создания рабочих мест для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты. В отношении работодателя составлен протокол об административном правонарушении, который в настоящее время находится на рассмотрении у мирового судьи.

В ходе реализации Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, утвержденной распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 27 декабря 2017 года № 246-мр, направлено 186 предупредительных писем о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере занятости населения с разъяснением действующих норм правовых актов федерального и регионального уровня.

В течение I квартала 2018 года министерством проведено 2 «горячих линии» по вопросам квотирования рабочих мест для инвалидов и несовершеннолетних граждан, еще 2 «горячие линии» по вопросам занятости населения и охраны труда работают в министерстве постоянно.

### **III. Основные проблемы по курируемым направлениям, возможные пути решения**

1. Проблемой в сфере занятости населения Иркутской области является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

Работодателями востребованы рабочие специальности (67,8% заявок), в то время как только 37,8% граждан, зарегистрированных в органах занятости, имеют рабочие профессии. К тому же, более половины безработных – это женщины, в то время как деятельность по рабочим профессиям часто связана с высокой физической нагрузкой.

Снижается численность населения в трудоспособном возрасте, наблюдаются отраслевые диспропорции рынка труда, которые складываются

под воздействием различных темпов рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, а так же территориальные диспропорции как результат неравномерного размещения населения по области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов. Кроме того, имеется так называемая социально-демографическая диспропорция рынка труда, которая возникает вследствие пониженной конкурентоспособности отдельных групп населения – молодежи, инвалидов, женщин.

Пути решения:

- решение проблемы сбалансирования спроса и предложения рабочей силы, прежде всего, возможно посредством организации взаимодействия учреждений профессионального образования с рынком труда, приведения структуры и объемов подготовки специалистов в соответствие с потребностями рынка труда.

- в целях рационального использования профессионального потенциала трудовых ресурсов Министерством в рамках законодательства о занятости Российской Федерации организована профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (далее – профессиональное обучение) безработных граждан - как более мобильная и краткосрочная профессиональная подготовка, нацеленная на удовлетворение запросов рынка труда.

2. Проблематика в сфере социального партнерства характеризуется следующими признаками:

- отсутствие в администрациях муниципальных образований Иркутской области специалистов, в должностные обязанности которых включены вопросы социального партнерства;

- отсутствие во многих организациях представительных органов работников (профсоюзных организаций, советов трудовых коллективов), социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и защите своих интересов, недооценка ими роли и значения коллективного договора и использования его как инструмента, обеспечивающего их правовую и социальную защиту;

- несовершенство механизма реализации договорных взаимоотношений работодателей и работников, отсутствие рычагов регулирования процесса выполнения коллективных договоров.

Пути решения:

- активизировать работу муниципальных образований Иркутской области в сфере социального партнерства;

- создать и активизировать деятельность созданных территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в каждом муниципальном образовании Иркутской области.

#### IV. Работа с гражданами и общественными организациями

Таблица 2. Информация о работе Министерства с обращениями граждан

1.	Всего поступило обращений граждан	276
	в том числе из органов государственной власти:	
1.1	Губернатора Иркутской области, иных должностных лиц в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области	102
1.2	других органов государственной власти	93
2.	Доложено Губернатору Иркутской области	17
3.	Всего рассмотрено обращений, из них:	276
3.1	«поддержано»	5
3.1.1.	в том числе анализом ответа на предмет «меры приняты»	5
3.2	«разъяснено»	231
3.3	«не поддержано»	1
3.4	оставлено без рассмотрения по иным причинам (статья 11 Федерального закона)	-
3.5	находится обращений на рассмотрении	34
4.	Направлено ответов за подписью Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Председателя Правительства Иркутской области	11
5.	Количество обращений, поставленных на контроль	188
6.	Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	<p>О прожиточном минимуме; о низкой заработной плате; о правильности начисления заработной платы; о задолженности по заработной плате; о районных коэффициентах.</p> <p>Содействие в трудоустройстве, в организации предпринимательской деятельности, направление на досрочную пенсию;</p> <p>О реализации Государственной программы по оказанию</p>

		<p>содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников;</p> <p>Вопросы соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда;</p> <p>О постановке на учет в органы занятости, выплате пособия по безработице, разъяснение положений законодательства о занятости.</p>
7.	Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	3
8.	Количество обращений, рассмотренных коллегиально	44
9.	Количество обращений, рассмотренных с другими органами (органами местного самоуправления/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	86
10.	Количество жалоб, в которых приведенные факты подтвердились	2
11.	Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	-
12.	Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	-
13.	Рассмотрено обращений с нарушением срока	-
14.	Принято граждан на личном приеме:	457
14.1	в т.ч. руководителем исполнительного органа государственной власти	-
15.	Опубликовано ответов в средствах массовой информации	-
16.	Размещено ответов на сайте исполнительного органа государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	-

### ***Оказание бесплатной юридической помощи гражданам***

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

Министерством и подведомственными ему государственными учреждениями за I квартал 2018 года оказана бесплатная юридическая помощь 1033 гражданам по следующим вопросам:

- 1) об изменениях в законодательстве о занятости населения в части признания безработными и назначения пособия по безработице гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 2) о порядке регистрации безработных граждан (постановка/снятие с учета);
- 3) о требованиях к подбору подходящей работы;
- 4) о документах, необходимых для постановки на учет в Центре занятости;
- 5) о порядке регистрации в целях поиска подходящей работы;
- 6) о пособии по безработице (порядок выплаты, размеры, нарушения при его назначении и выплате);
- 7) о назначении досрочной пенсии;
- 8) об исчислении трудового стажа;
- 9) о трудовых правах граждан (гарантии работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, нарушение требований Трудового кодекса Российской Федерации);
- 10) о правильности начисления районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате;
- 11) о размере минимального размера оплаты труда и размере минимальной заработной платы;
- 12) о самозанятости безработных граждан;
- 13) о прохождении профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования;
- 14) об оказании Центрами занятости государственных услуг (перечень услуг, требуемые документы);
- 15) о сохранении за уволенным работником среднего месячного заработка на период трудоустройства (по статье 318 ТК РФ);
- 16) о расчете денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении работника;
- 17) о неформальной занятости и легализации трудовых отношений;
- 18) об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637;

19) о проведении государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда и установления фактических условий труда;

20) о применении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П (о МРОТ) в Иркутской области;

21) о категориях граждан, имеющих право на бесплатное профессиональное обучение по направлению Центра занятости населения.

Министерством за I квартал 2018 года в сфере труда и содействия занятости населения разработано и обеспечено принятие следующих правовых актов Иркутской области:

- Законы Иркутской области – 0;
- указы Губернатора Иркутской области – 1;
- распоряжения Губернатора Иркутской области – 1;
- распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области – 0;
- постановления Правительства Иркутской области – 4;
- распоряжения Правительства Иркутской области – 3;
- распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области – 0;
- приказы министерства – 14;
- распоряжения министерства – 52.

#### **V. Работа координационного совета по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области**

22 февраля 2018 года в рамках деловой программы III Открытого регионального чемпионата «Молодые профессионалы» (Worldskills Russia) состоялось очередное заседание Координационного совета по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области (далее – Совет).

В рамках заседания Совета подведены итоги работы по внедрению системы профессиональных квалификаций в Иркутской области в 2017 году и определены направления работы на 2018 год

В 2017 году проделана значительная работа, в том числе в сфере образования, внедрения независимой оценки квалификации, распространения практик применения профессиональных стандартов. Организована работа по приведению профессионального образования в соответствие потребностям работодателей, в том числе с учетом прогноза кадровых потребностей организаций региона. На территории Иркутской области создано 4 центра оценки квалификации работников в сферах: жилищно-коммунального хозяйства, сварки, вертикального и подъемного транспорта, строительства. Начата работа по внедрению профессиональных стандартов в деятельность бюджетных учреждений

В рамках плана работы Совета на 2018 год планируется рассмотрение следующих вопросов:

1. О рассмотрении и утверждении плана мероприятий Регионального центра профессиональных квалификаций по внедрению Национальной системы квалификаций в Иркутской области на 2018 год.
2. О промежуточных результатах реализации концепции развития кадрового потенциала Иркутской области.
3. О реализации региональной системы сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи Иркутской области.
4. О мерах, принимаемых по закреплению молодых специалистов в отдельных сферах.
5. О реализации проектов и программ Движения «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) на территории Иркутской области и влиянии наставничества на развитие профессиональных квалификаций.
6. О формировании контрольных цифр приема для обучения по образовательным программам высшего образования в Иркутской области.
7. О результатах внедрения 50 наиболее востребованных и перспективных профессий и специальностей в Иркутской области на уровне системы среднего профессионального образования.
8. Об актуализации основных профессиональных образовательных программ с учетом принимаемых профессиональных стандартов и федеральных государственных образовательных стандартов.
9. О создании центров оценки квалификации в Иркутской области в соответствии со стратегическими приоритетами социально-экономического развития региона.
10. О применении профессиональных стандартов в деятельности областных государственных учреждений Иркутской области.
11. Об определении «пилотных» организаций по внедрению профессиональных стандартов в реальном секторе экономики региона.
12. О формировании программы закрепления молодых специалистов и востребованных высококвалифицированных кадров на территории Иркутской области.

## **VI. Основные задачи на 2018 год**

Основными задачами Министерства на 2018 год являются:

- 1) обеспечить стабильную ситуацию на регистрируемом рынке труда и не допустить увеличения уровня зарегистрированной безработицы в Иркутской области выше 1,6% от численности экономически активного населения, уровня общей безработицы не выше 8,2%;
- 2) обеспечить достижение целевого показателя по трудоустройству не менее 58% граждан, обратившихся по вопросам трудоустройства;
- 3) обеспечить достижение целевого показателя по трудоустройству не менее 40% инвалидов от общего количества обратившихся;
- 4) охватить профориентационными мероприятиями не менее 43,1 тыс. граждан;

5) повысить уровень качества и доступности оказания государственных услуг в сфере занятости населения;

6) обеспечить выполнение годовых показателей по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию не менее 3596 безработных граждан и 300 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и 40 граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность;

7) продолжить работу по реализации законодательства в сфере квотирования рабочих мест для граждан, имеющих инвалидность, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет;

8) продолжить работу по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территории Иркутской области;

9) продолжить работу по замещению иностранных работников по специальностям, по которым имеется возможность трудоустройства российских граждан, в том числе путем профессионального обучения безработных граждан, привлечения работников из других регионов России;

10) с учетом складывающейся социально-экономической ситуации на территории региона рассмотреть возможность установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам в экономической деятельности.

11) обеспечить реализацию государственной политики в области охраны труда на региональном и муниципальном уровнях в рамках Подпрограммы и территориальных планов мероприятий (программ) по улучшению условий и охраны труда;

12) содействовать проведению специальной оценки условий труда работодателями на территории Иркутской области и обеспечить контроль качества ее проведения в рамках государственной экспертизы условий труда;

13) повысить эффективность работы по развитию социального партнерства на территории муниципальных образований Иркутской области;

14) осуществить практическое внедрение в бюджетных учреждениях Иркутской области «эффективного контракта», который обеспечит регулирование и нормирование труда работников, повышение качества и престижа работы, а также внедрение профессиональных стандартов, которые направлены на повышение уровня квалификации работников, оказывающих социальные услуги населению, а следовательно, и качество предоставляемых услуг;

15) продолжить работу по легализации заработной платы работников региона, а также работу по сокращению неформальной занятости в регионе, с целью обеспечения социальной и правовой защиты работников, а также

увеличения поступлений в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды Российской Федерации;

16) продолжить реализацию единой политики по недопущению возникновения задолженности по заработной плате с привлечением всех заинтересованных контрольно-надзорных органов в Иркутской области.

Министр труда и  
занятости Иркутской области

Н.В. Воронцова