

Информация о проделанной министерством труда и занятости Иркутской области работе за 2018 год

I. Основные направления деятельности министерства труда и занятости Иркутской области

1. Развитие социального партнерства на территории Иркутской области;
2. Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также улучшение условий труда на рабочих местах.
3. Обеспечение повышения уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации.
4. Регулирование оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области.
5. Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд;
6. Создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606.
7. Интеграция незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы в общество.
8. Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам в сфере труда и занятости населения.
9. Снижение уровня неформальной занятости и легализация «теневой» заработной платы.
10. Оценка и прогнозирование демографического развития Иркутской области в части трудовых ресурсов и миграционных процессов на основании статистических данных.
11. Содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию.
12. Определение потребности в привлечении иностранных работников, в том числе, увеличение (уменьшение) размера потребности в привлечении иностранных работников, а также оценка эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Иркутской области.
13. Организация исполнения Федерального закона от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» соответствующими исполнительными органами государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции.
14. Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предприятиях (организациях) в целях приобретения ими опыта работы и повышения конкурентоспособности на рынке труда Иркутской области.
15. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты граждан от безработицы и содействие в трудоустройстве, снижение напряженности на рынке труда, а также удовлетворения потребности

работодателей в рабочей силе (кадрах) посредством трудоустройства граждан, ищущих работу, их профессиональной подготовке по востребованным на рынке труда профессиям.

16. Повышение качества предоставляемых населению государственных услуг в сфере занятости населения.

17. Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов.

18. Определение потребности работодателей в кадрах.

II. Информация об исполнении государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы

Министерство труда и занятости Иркутской области (далее – Министерство) является ответственным исполнителем государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы (далее – государственная программа), целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.

Государственная программа состоит из 4 подпрограмм (рисунок 1).



Рис. 1. Структура государственной программы

На реализацию мероприятий государственной программы в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 1 236 109,6 тыс. руб., в том числе: областной бюджет – 607 587,3 тыс. руб., федеральный бюджет – 628 522,3 тыс. руб.

За 2018 год фактически освоено 1 234 433,5 тыс. руб. (99,9%), в том числе: областной бюджет – 605 928,4 тыс. руб. (99,7%), федеральный бюджет – 628 505,1 тыс. руб. (100%).

Таблица 1. Объемы финансирования государственной программы

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Объем финансирования в 2018 году, тыс. руб.	
		план	факт
Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы	Всего	1 236 109,6	1 234 433,5
	областной бюджет	607 587,3	605 928,4
	федеральный бюджет	628 522,3	628 505,1
	местный бюджет	-	-
	иные источники	-	-

Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»

За 2018 год численность безработных составила 13 033 чел., что на 3,8% ниже значения показателя в аналогичном периоде 2017 года (13 546 чел.).



Рис. 2. Уровень зарегистрированной безработицы за 2014-2018 годы

Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области по состоянию на 1 января 2019 года составил 1,1% от численности экономически активного населения, что соответствует значению в аналогичном периоде прошлого года.

Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области на 0,1 п.п. ниже, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу (1,2%) и на 0,2 п.п. выше, чем по РФ (0,9%). Среди 12 регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает 2 место, уступая Красноярскому краю (0,8%) и Новосибирской области (0,8%).

За 2018 год в органы занятости в целях поиска подходящей работы обратились 75 101 гражданин, что на 3,8% меньше, чем в 2017 году (78 097 чел.). Признаны безработными 30 851 чел., что на 9,6% меньше, чем за 2017 год (34 114 чел.).

Трудоустроено органами занятости 45 554 чел. (в 2017 году - 47 239 чел.), уровень трудоустройства граждан составил 60,7% от численности обратившихся (в 2017 году – 60,5%).

Спрос со стороны работодателей на рабочую силу по состоянию на 1 января 2019 года составил 44 845 вакансии, что на 24,9% больше, чем на 1 января 2018 года (35 895 вакансий).

На одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости, приходится около 2 вакансий (напряженность на рынке труда составляет - 0,4 чел. незанятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию), что на 0,1 ед. меньше, чем в прошлом году (0,5 чел.).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 1 100 001,7 тыс. руб., из них: областной бюджет – 473 106,8 тыс. руб., федеральный бюджет – 626 894,9 тыс. руб.

Фактическое освоение средств составило 1 099 947,9 тыс. руб. или 100%, из них: областной бюджет – 473 062,6 тыс. руб. (100%), федеральный бюджет – 626 885,3 тыс. руб. (100%).

В рамках подпрограммы реализуются 4 ведомственные целевые программы Иркутской области (далее – ВЦП):

1) ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы (далее – Программа содействия занятости):

По итогам 2018 года в рамках Программы содействия занятости проведены следующие мероприятия:

- оказана государственная услуга по информированию о положении на рынке труда в Иркутской области 94 363 гражданам и 11 147 работодателям (за 2017 год услуга оказана 106 774 гражданам и 10 986 работодателям);

- приняли участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест 2 768 работодателей и 24794 гражданина, что составляет 142,7% и 109,8% от плана на 2018 год (за прошлый год - 2 775 работодателей и 25 142 чел.);

- организовано проведение оплачиваемых общественных работ для 3 604 граждан, что на 3,4% превышает плановое значение, установленное на 2018 год (за 2017 год - 3 707 чел.);

- организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые для 12 705 чел., что на 5,4% превышает плановое значение, установленное на 2018 год (за 2017 год - 13 164 чел.);

- оказано содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в

качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации для 546 чел., что на 11,7% превышает плановое значение, установленное на 2018 год (за 2017 год - 547 чел.);

- организована профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования для 44 851 чел., что на 4% превышает плановое значение, установленное на 2018 год (за 2017 год - 44 940 чел.);

- оказана психологическая поддержка 5 347 безработным гражданам, что на 33,5% превышает плановое значение, установленное на 2018 год (за 2017 год - 6 739 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан для 3 770 чел., что на 4,8% превышает плановое значение, установленное на 2018 год (за 2017 год – 3 839 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование для 327 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, что на 9% превышает плановое значение, установленное на 2018 год (за 2017 год – 317 женщин);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 41 незанятому гражданину, которому в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и который стремится возобновить трудовую деятельность, что на 2,5% превышает плановое значение, установленное на 2018 год (за 2017 год – 40 чел.);

- приняли участие в мероприятиях по социальной адаптации 4 396 безработных граждан, что на 11,3% превышает плановое значение, установленное на 2018 год (за 2017 год – 5 453 чел.).

За 2018 год фактическое освоение средств Программы содействие занятости составило 1 085 916,8 тыс. руб. или 100% от запланированного объема финансирования на 2018 год, из них: областной бюджет – 459 031,5 тыс. руб. (100%), федеральный бюджет – 626 885,3 тыс. руб. (100%).

2) ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) рабочие места в Иркутской области» на 2014-2020 годы:

В 2018 году создано 29 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 2 139,8 тыс. руб. или 100% от запланированного объема финансирования на 2018 год.

3) ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2014-2020 годах:

В 2018 году 325 выпускников разных уровней профессионального образования были трудоустроены для прохождения стажировки.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 10 215,6 тыс. руб. или 100% от запланированного объема финансирования на 2018 год.

4) ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, в Иркутской области» на 2018 - 2020 годы:

В 2018 году трудоустроено 49 граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы и 13 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 1 675,8 тыс. руб. или 100% от запланированного объема финансирования на 2018 год.

5) ВЦП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014 – 2020 годы:

В 2018 году адаптировано 6 Центров занятости населения:

- произведено обустройство территорий, прилегающих к зданиям;
- оборудование входов в здание; оборудование санитарно-гигиенических помещений;
- оборудование систем информации на объекте.

Фактическое освоение средств областного и федерального бюджетов составило 2,3 млн. рублей.

Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»

На реализацию мероприятий подпрограммы «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 101 656,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, фактически освоено 100 052,7 тыс. руб. или 98,4%.

В рамках подпрограммы реализуется основное мероприятие «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения», в рамках которого осуществляется реализация мероприятия «Обеспечение реализации программ Министерством».

Министерством проводится постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, основными формами которого являются коллективные договоры и соглашения.

На территории Иркутской области координацию деятельности по развитию системы социального партнерства на всех уровнях ведет трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений Иркутской области (далее – Комиссия), в рамках деятельности Комиссии

заключено и действует трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы (продлено на 2018-2020 годы) (далее – Соглашение).

21 марта 2018 года проведено заседание Комиссии, на котором были подведены итоги выполнения Трехстороннего Соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы в 2017 году. Рассмотрев информацию, стороны приняли решение считать трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы за 2017 год в целом выполненным.

Всего за истекший период 2018 года проведено 4 заседания Комиссии, на которых были рассмотрены 16 вопросов, в том числе: «О ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях Иркутской области», «О реализации Указов Президента РФ в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы», «О состоянии предпринимательского климата в градостроительстве и мерах по его улучшению», «О возможности установления на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», «О ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной политике» (в части создания и модернизации новых высокопроизводительных рабочих мест)», «О состоянии материально-технической базы системы среднего профессионального образования и механизмах по ее обновлению» и др.

30 мая состоялось торжественное заседание Комиссии, на котором были подведены итоги ежегодного конкурса «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства» за 2017 год.

На участие в конкурсе по итогам 2017 года поступило 109 заявок, из них: 21 - от муниципальных образований; 16 - от организаций производственной сферы, 72 - от организаций - непромышленной и бюджетной сферы.

По результатам рассмотрения представленных участниками конкурса заявок, победителями конкурса стали 12 муниципальных образований и 30 организаций Иркутской области.

В 2018 года 76 проектов законодательных, нормативных правовых и иных актов в сфере труда, принимаемых в Иркутской области, приняты с учетом мнения сторон социального партнерства.

В результате проводимых мероприятий на территории Иркутской области сохраняется стабильная социально-трудовая обстановка в трудовых коллективах.

Уровень жизни и доходы населения

В основе повышения уровня жизни лежит рост денежных доходов населения.

По предварительным данным Иркутскстата реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области за январь-ноябрь 2018 года относительно аналогичного периода 2017 года составили 94,4%¹.

Снижение реальных располагаемых денежных доходов населения в январе-ноябре 2018 года обусловлено превышением роста потребительских цен (103,2%) над темпами роста номинальных доходов населения (100,6%) и динамикой обязательных платежей и разнообразных взносов (рост относительно аналогичного периода 2017 года составил 19,2%).

Основным фактором роста номинальных доходов населения в 2018 году является положительная динамика оплаты труда – основной составляющей доходов населения (фонд оплаты труда работников Иркутской области за январь-ноябрь 2018 года составил 336,4 млрд руб., что на 9,7% больше чем за аналогичный период 2017 года). Среднедушевой денежный доход населения за январь-ноябрь 2018 года составил 21 829 руб., что на 0,8% больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

По данным Иркутскстата среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь-ноябрь 2018 года составила 41 232,6 руб., что на 9,7% выше, чем за аналогичный период 2017 года.

Основным драйвером роста заработной платы в 2018 году стало увеличение заработной платы в бюджетном секторе. Темпы роста заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения бюджетного сектора, за январь-ноябрь 2018 года отмечены в среднем в пределах 114,8-124,2%, в промышленном секторе – 106,7%.

Рост заработной платы в бюджетной сфере главным образом обусловлен проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации, индексацией заработной платы в бюджетной сфере на 4% и доведением минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума.

В реальном секторе экономики отмечен значительный рост заработной платы (выше среднеобластного значения) в отрасли строительства (на 11,1% по отношению к аналогичному периоду 2017 года) и в сфере профессиональной, научной и технической деятельности (на 10,9% по отношению к аналогичному периоду 2017 года).

¹ По предварительным данным Иркутскстата реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области за январь-ноябрь 2018 года относительно аналогичного периода 2017 года без учета суммы единовременных выплат, назначенных в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 года №385-ФЗ, составили 95,1%.



Рис. 3. Зарплата в Иркутской области в целом по экономике и социальной сфере за 2011-2018 годы, руб.

Продолжена работа по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы (рисунок 3).

Согласно оперативным данным исполнительных органов государственной власти Иркутской области за январь-декабрь 2018 года обеспечено повышение средней заработной платы по всем категориям работников, предусмотренных указами Президента Российской Федерации.

По всем десяти категориям работников обеспечено превышение целевых показателей:

- «Педагогические работники образовательных организаций общего образования» – средняя заработная плата составила 36 904 рубля или 101,2% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100% (в т.ч. по областным учреждениям – 102,7%, муниципальным – 101,1%);

- «Педагогические работники дошкольных образовательных организаций» – средняя заработная плата составила 32 613 рубля или 101,5% от прогноза средней заработной платы в сфере общего образования на 2018 год при плановом показателе 100% (все учреждения муниципальной формы собственности);

- «Педагогические работники организаций дополнительного образования детей» – средняя заработная плата составила 37 947 рублей или 100,4% от средней заработной платы учителей на 2018 год при плане 100%;

- «Педагогические работники организаций, оказывающих социальные услуги детям сиротам» – средняя заработная плата составила 37 447 рубля или 102,7% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100,0% (все учреждения областной формы собственности);

- «Преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профессионального образования» – средняя заработная плата составила 37 076 рублей от прогноза среднемесячного дохода от трудовой

деятельности по региону на 2018 год или 101,7% при плане 100% (в т.ч. областным – 101,7%);

- «Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское образование» – средняя заработная плата составила 73 211 рублей или 200,8% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 200% (в т.ч. по областным – 200,8);

- «Средний медицинский персонал» – средняя заработная плата составила 36 459 рублей или 100% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100% (в т.ч. по областным – 100%);

- «Социальные работники» – средняя заработная плата составила 37 158 рублей или 101,9% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100% (все учреждения областной формы собственности);

- «Работники учреждений культуры» – средняя заработная плата составила 36 469 рублей или 100% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плановом показателе 100% (в т.ч. по областным – 100,6%, муниципальным – 99,7%).

- «Младший медицинский персонал» – средняя заработная плата составила 36 635 рублей или 100,5% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плановом показателе 100%

Снижение задолженности по заработной плате и легализация трудовых отношений

Важным направлением деятельности Министерства является работа по погашению задолженности по заработной плате работников, легализации заработной платы и трудовых отношений.

По предварительным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат) задолженность по заработной плате на 1 января 2019 года составляет 24,6 млн рублей в 3 организациях перед 379 работниками.

По сравнению с началом прошлого месяца задолженность сократилась на 0,3 млн руб. или на 1,2%.

Правительством Иркутской области осуществляется координация работы всех органов власти на территории Иркутской области по выявлению и погашению задолженности по заработной плате, а также привлечению к административной и уголовной ответственности руководителей организаций, допускающих задолженность по заработной плате перед работниками в рамках работы областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

В текущем году проведено 5 заседаний областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд, на которых рассмотрена 61 организация, имеющая задолженность по заработной плате различной формы собственности.

Выстроено тесное взаимодействие с Прокуратурой Иркутской области, Государственной инспекцией труда в Иркутской области и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области.

В еженедельном режиме осуществляется обмен информацией и выработка оперативных мер, направленных на погашение задолженности в каждом выявленном в ходе проверочных мероприятий предприятии и привлечения руководства данных предприятий к административной и уголовной ответственности.

По результатам совместной работы в 2018 году на предприятиях Иркутской области погашена задолженность по заработной плате на сумму более 132,6 млн рублей перед 1 584 работниками. Из числа должников вышли 27 организаций и 2 индивидуальных предпринимателя.

В 2018 году в результате совместной работы органов государственной власти по реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости численность экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте и не осуществляющих трудовую деятельность снижена на 25,6 тыс. чел.

Проведена информационно-разъяснительная работа среди населения. С начала 2018 года проведено более 790 мероприятий, в рамках которых более 53 тыс. граждан получили консультации по вопросам оформления трудовых отношений и последствиях нелегального труда, более 21 тыс. работодателей проинформированы о необходимости соблюдения трудового законодательства Российской Федерации.

На официальном сайте министерства размещен информационный баннер об организации приема граждан по легализации трудовых отношений, а также анонимная анкета для граждан, не желающих разглашать свои персональные данные, для формирования перечня организаций (предприятий), нарушающих трудовое законодательство, и дальнейшего его направления в Государственную инспекцию труда Иркутской области.

Проводимая работа по сокращению неформальной занятости позволила повысить социальную и правовую защищенность работников региона, в части обеспечения гарантиями (оплата больничных листов, пенсионного обеспечения и др.), предусмотренными законодательством.

С целью обеспечения сокращения уровня неформальной занятости работников и недопущению выплаты заработной платы по «серым схемам» будет продолжена работа территориальных межведомственных комиссий, регулярное проведение «горячих линий», интернет-конференций, проверок хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства частной формы собственности.

Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»

В целях улучшения демографической ситуации и привлечения дополнительных трудовых ресурсов Иркутская область с 2007 года участвует в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа переселения).

В 2018 году участие Иркутской области в Государственной программе переселения осуществлялось в рамках реализации подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016 – 2020 годы (далее – региональная программа переселения).

Уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области, ответственным за реализацию региональной программы переселения является Министерство.

В 2018 году Министерством совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области рассмотрены 648 заявлений от граждан, желающих принять участие в Государственной программе.

Из числа желающих переселиться в Иркутскую область 57,3% соотечественников – из-за рубежа, большая часть которых из Республик Казахстан, Армения, Таджикистан, Киргизской Республики, Украины. Есть желающие переселиться в Россию и из Республик Узбекистан, Молдова, Грузии, Азербайджанской, Эстонской Республик, Канады, Польши; 42,7% – это иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации (рисунок 1).

Общее число потенциальных участников Государственной программы вместе с членами их семей составило 1 596 чел.

В 2018 году на постоянное место жительства в Иркутскую область переехали 1 003 человека вместе с членами семей или 132,8% от планируемой численности переселенцев на 2018 год (план 2018 года – 755 человек).

Большая часть участников Государственной программы с членами семей для проживания выбрала города Иркутск, Братск, Ангарск, Шелеховский, Иркутский районы, есть переселившиеся в города Бодайбо, Усть-Илимск, Черемхово и др.



Рис. 4. Заявления, поступившие от граждан, желающих принять участие в Государственной программе переселения, в 2018 году

Фактическое освоение средств на реализацию мероприятий региональной программы переселения в 2018 году составило 99,6% от запланированного объема финансирования.

В целях оказания содействия в обустройстве на территории Иркутской области в рамках реализации региональной программы переселения органами занятости населения оказаны государственные услуги в области содействия занятости 113 участникам Государственной программы и членам их семей. Предоставлены дополнительные меры социальной поддержки (детские пособия) по 70 заявлениям участников Государственной программы и членов семей.

В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Иркутской области, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области на соответствующий год, всем обратившимся участникам Государственной программы и членам их семей оказана медицинская помощь.

В целях оказания содействия в жилищном обустройстве Министерством обработано 245 заявлений участников Государственной программы о предоставлении частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья.

Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»

На реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 32 025,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

По итогам 2018 года фактическое освоение средств составило 32 017,5 тыс. руб. или 99,97 % от запланированного объема финансирования на 2018 год.

В рамках подпрограммы реализуются 2 основных мероприятия, в рамках которых в 2018 году проведена следующая работа:

1. Оказано более 4700 консультаций работодателям по вопросам охраны труда.

2. Организованы информационно – методические мероприятия по вопросам эффективного управления охраной труда:

- 26 апреля 2018 года проведен областной семинар с работодателями и специалистами предприятий Иркутской области по вопросам охраны труда с участием представителей органов государственной власти, Государственной инспекции труда в Иркутской области, Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Государственного учреждения – Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области. Количество участников составило более 450 человек;

- организована и проведена выставка эффективных и современных средств индивидуальной защиты;

- организован обучающий семинар-совещание для специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, исполняющих отдельные областные государственные полномочия в сфере труда;

- к Всемирному дню охраны труда в апреле-мае текущего года на территории 42 муниципальных образований Иркутской области (городских округов и районов) проведены 66 совещаний с работодателями по вопросам охраны труда;

- проведено целевое совещание по вопросам обеспечения безопасности при работах в водопроводных, канализационных и газовых колодцах с участием органов контроля и надзора, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. В целях формирования мотивации у работодателей и работников к безопасному труду организован и проведен конкурс на лучшую организацию работы по охране труда в Иркутской области по итогам 2017 года.

В 2018 году общее число участников составило 288, из них 254 организации и 34 муниципальных образования Иркутской области. Победители конкурса (14 предприятий и 12 муниципальных образований) награждены дипломами и ценными призами.

Аналогичные конкурсы по охране труда проведены на территориях муниципальных образований Иркутской области, в которых приняли участие 574 организации региона.

4. Принято участие в 6 методических мероприятиях по вопросам охраны труда, носящих информационно-просветительский и пропагандистский характер, в том числе для представителей профсоюзов и уполномоченных лиц по охране труда:

5. Выдано 8 заключений государственной экспертизы условий труда (далее – государственная экспертиза) по качеству проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в отношении 1129 работников предприятий и организаций Иркутской области.

6. На территории всех муниципальных образований проведено 87 заседаний территориальных межведомственных комиссий по охране труда, на которых рассмотрено 363 вопроса, выработано 622 рекомендации.

7. По результатам проведения информационно-разъяснительных мероприятий для работодателей по вопросам сокращения производственного травматизма и профессиональных заболеваний (включая обеспечение СИЗ) и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, финансирование которых предусмотрено за счет сумм страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с участием представителей Государственного учреждения - Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации 1255 работодателей получили разрешение на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний (включая обеспечение СИЗ) и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в сумме 261,9 млн. рублей, что на 11,8 млн. рублей больше, чем в 2017 году.

8. В рамках организации информационно-методических площадок в организациях Иркутской области оборудовано 927 кабинетов по охране труда.

9. Согласовано 4 учебных программы по охране труда, используемых обучающими организациями, аккредитованными на проведение обучения и проверку знаний требований охраны труда в Иркутской области.

10. Более 23 500 руководителей и специалистов организаций Иркутской области прошли обучение по охране труда.

11. Размещены 637 информационных материалов по вопросам охраны труда в средствах массовой информации.

12. Издан приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 12 марта 2018 года № 11-мпр «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по контролю за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в сфере труда».

13. Обеспечено финансирование исполнения органами местного самоуправления 42 муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в рамках субвенции в объеме 31 478,5 тыс. рублей или 100% от запланированного объема.

14. Проведено 10 выездных проверок качества исполнения органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда. По результатам проверок выданы предписания, установлены сроки устранения выявленных нарушений, а также даны рекомендации по совершенствованию работы.

Контрольно-надзорная деятельность

В 2018 году должностными лицами Министерства осуществлено 123 проверки, в том числе 92 плановых и внеплановых проверки по соблюдению работодателями законодательства о занятости населения, 10 плановых проверок Центров занятости населения по обеспечению государственных гарантий в области содействия занятости населения, регистрации инвалидов в качестве безработных, по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, одна плановая проверка государственного автономного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Центр обучения и содействия трудоустройству» по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и 20 внеплановых проверок Центров занятости населения на основании обращений граждан.

По результатам плановых и внеплановых проверок работодателей составлено 94 акта, в том числе 2 акта о невозможности проведения проверок, выявлено 64 нарушения действующего законодательства у 44 работодателей. Выдано 20 предписаний об устранении выявленных нарушений, из которых 17 исполнено в срок и полном объеме, два предписания исполнено с нарушением сроков, по одному предписанию срок устранения не истек.

За 2018 год выявлено пять случаев не выделения и (или) не создания рабочих мест для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В ходе проведения плановых контрольных мероприятий в отношении работодателей составлено 13 протоколов об административных правонарушениях по статьям 19.5, 19.7 и 5.42 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ). Рассмотрено судебными органами 10 протоколов, из которых по 4 протоколам принято решение о привлечении работодателя к административной ответственности в виде административного штрафа, по 7 - о привлечении работодателя к административной ответственности в виде предупреждения. Общая сумма наложенных штрафов составляет 25 тыс. рублей.

За нарушение сроков и порядка предоставления в органы службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов (пункт 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации») в отношении работодателей составлено 138 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения протоколов судебными органами 26 работодателей привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа, 78 работодателей привлечены к административной ответственности в виде предупреждения, 16 административных дел мировыми

судьями прекращены связи с малозначительностью с объявлением устного замечания или истечением сроков давности, 18 протоколов находятся на рассмотрении у мировых судей. В отчетном периоде мировыми судьями вынесены решения о наложении административных штрафов на общую сумму 43,2 тыс. руб.

При проведении проверок Центров занятости населения выявлено 82 нарушения в части обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения и 41 нарушение трудового законодательства. Случаев необоснованных отказов в регистрации инвалидов в качестве безработных не выявлено.

По результатам проверок Центров занятости населения, в том числе внеплановых, составлено 30 актов, выдано 11 распоряжений об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок.

В целях принятия превентивных мер по недопущению нарушений законодательства о занятости населения распоряжением министерства от 27 декабря 2017 года № 246-мр утверждена Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, обязательных требований законодательства в сфере занятости на 2018 год.

В ходе реализации указанной Программы в 2018 году субъектам профилактики направлено 801 предупредительное письмо о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере занятости населения с разъяснением действующих норм правовых актов федерального и регионального уровня.

В 2018 году министерством проведено семь «горячих линий» по вопросам квотирования рабочих мест для инвалидов и несовершеннолетних граждан, наличия вакансий с предоставлением жилья для переезда в другие территории, подбора рабочих мест на сезонную, вахтовую работу, соблюдения трудового законодательства Российской Федерации, последствиях неформальной занятости. Три «горячие линии по вопросам трудоустройства и профессионального обучения, в том числе для граждан предпенсионного и пенсионного возраста, трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, охраны труда и государственной экспертизы охраны труда работают в министерстве постоянно.

III. Основные проблемы по курируемым направлениям, возможные пути решения

1. Проблемой в сфере занятости населения Иркутской области является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

Работодателями востребованы рабочие специальности (77,2% заявленных вакансий), в то время как только 37,3% граждан, зарегистрированных в органах занятости, имеют рабочие профессии. К тому же более половины безработных – это женщины, в то время как деятельность по рабочим профессиям часто связана с высокой физической нагрузкой.

Снижается численность населения в трудоспособном возрасте, наблюдаются отраслевые диспропорции рынка труда, которые складываются под воздействием различных темпов рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, а также территориальные диспропорции, как результат неравномерного размещения населения по области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов. Кроме того, имеется так называемая, социально-демографическая диспропорция рынка труда, которая возникает вследствие пониженной конкурентоспособности отдельных групп населения – молодежи, инвалидов, женщин.

Пути решения:

- решение проблемы сбалансирования спроса и предложения рабочей силы, прежде всего, возможно посредством организации взаимодействия учреждений профессионального образования с рынком труда, приведения структуры и объемов подготовки специалистов в соответствие с потребностями рынка труда;

- в целях рационального использования профессионального потенциала трудовых ресурсов Министерством в рамках законодательства о занятости Российской Федерации организована профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан - как более мобильная и краткосрочная профессиональная подготовка, нацеленная на удовлетворение запросов рынка труда.

2. Проблематика в сфере социального партнерства характеризуется следующими признаками:

- отсутствие в администрациях муниципальных образованиях Иркутской области специалистов, в должностные обязанности которых включены вопросы социального партнерства;

- отсутствие во многих организациях представительных органов работников (профсоюзных организаций, советов трудовых коллективов), социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и защите своих интересов, недооценка ими роли и значения коллективного договора и использования его как инструмента, обеспечивающего их правовую и социальную защиту;

- несовершенство механизма реализации договорных взаимоотношений работодателей и работников, отсутствие рычагов регулирования процесса выполнения коллективных договоров.

Пути решения:

- активизировать работу муниципальных образований Иркутской области в сфере социального партнерства;

- создать и активизировать деятельность созданных территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в каждом муниципальном образовании Иркутской области.

IV. Работа с обращениями граждан и организаций

Таблица 2. Информация о работе Министерства с обращениями граждан за 2018 год

1.	Всего поступило обращений граждан	1092
	в том числе из органов государственной власти:	
1.1	Губернатора Иркутской области, иных должностных лиц в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области	552
1.2	других органов государственной власти	178
2.	Доложено Губернатору Иркутской области	42
3.	Всего рассмотрено обращений, из них:	1092
3.1	«поддержано»	5
3.1.1.	в том числе анализом ответа на предмет «меры приняты»	5
3.2	«разъяснено»	1056
3.3	«не поддержано»	1
3.4	оставлено без рассмотрения по иным причинам (статья 11 Федерального закона)	-
3.5	находится обращений на рассмотрении	35
4.	Направлено ответов за подписью Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Председателя Правительства Иркутской области	30
5.	Количество обращений, поставленных на контроль	1092
6.	Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	<p>О прожиточном минимуме; о низкой заработной плате; о правильности начисления заработной платы; о задолженности по заработной плате; о районных коэффициентах.</p> <p>Содействие в трудоустройстве, организации предпринимательской деятельности, направление на досрочную пенсию;</p> <p>О реализации Государственной программы по оказанию содействия</p>

		<p>добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников;</p> <p>Вопросы соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда;</p> <p>О постановке на учет в органы занятости, выплата пособия по безработице, разъяснение положений законодательства о занятости.</p>
7.	Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	14
8.	Количество обращений, рассмотренных коллегиально	174
9.	Количество обращений, рассмотренных с другими органами (органами местного самоуправления/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	155
10.	Количество поступивших жалоб	14
11.	Количество жалоб, в которых приведенные факты подтвердились	7
12.	Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	4
13.	Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	-
14.	Рассмотрено обращений с нарушением срока	-
15.	Принято граждан на личном приеме:	780
15.1	в т.ч. руководителем исполнительного органа государственной власти	7
16.	Опубликовано ответов в средствах массовой информации	2
17.	Размещено ответов на сайте исполнительного органа государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	-

Оказание бесплатной юридической помощи гражданам

Оказание бесплатной юридической помощи Министерством и Центрами занятости населения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

Министерством и подведомственными ему государственными учреждениями в 2018 году оказана бесплатная юридическая помощь 4473 гражданам по следующим вопросам:

- 1) о порядке регистрации безработных граждан (постановка/снятие с учета);
- 2) о требованиях к подбору подходящей работы;
- 3) о документах, необходимых для постановки на учет в Центре занятости населения;
- 4) о порядке регистрации в целях поиска подходящей работы;
- 5) о пособии по безработице (порядок выплаты, размеры, нарушения при его назначении и выплате);
- 6) о назначении досрочной пенсии;
- 7) об исчислении трудового стажа;
- 8) о трудовых правах граждан (гарантии работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, нарушение требований Трудового кодекса Российской Федерации);
- 9) о правильности начисления районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате;
- 10) о минимальном размере оплаты труда и размере минимальной заработной платы;
- 11) о самозанятости безработных граждан;
- 12) о прохождении профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования;
- 13) об оказании Центрами занятости населения государственных услуг (перечень услуг, требуемые документы);
- 14) о сохранении за уволенным работником среднего месячного заработка на период трудоустройства (по статье 318 ТК РФ);
- 15) о расчете денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении работника;
- 16) о неформальной занятости и легализации трудовых отношений;
- 17) об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637;
- 18) о проведении государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда и установления фактических условий труда;

- 19) о применении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П (о МРОТ) в Иркутской области;
- 20) о категориях граждан, имеющих право на бесплатное профессиональное обучение по направлению Центра занятости населения;
- 21) о введении систем нормирования труда в организациях и учреждениях Иркутской области.

Министерством в 2018 году разработано и обеспечено принятие следующих правовых актов Иркутской области:

- Законы Иркутской области – 4;
- указы Губернатора Иркутской области – 9;
- распоряжения Губернатора Иркутской области – 4;
- распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области – 2;
- постановления Правительства Иркутской области – 23;
- распоряжения Правительства Иркутской области – 13;
- распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области – 1;
- приказы министерства – 78;
- распоряжения министерства – 297.

V. Основные задачи на 2019 год

Основными задачами Министерства на 2019 год являются:

- 1) обеспечить стабильную ситуацию на регистрируемом рынке труда и не допустить увеличения уровня зарегистрированной безработицы в Иркутской области выше 1,3% от численности экономически активного населения, уровня общей безработицы не выше 8,1%;
- 2) обеспечить достижение целевого показателя по трудоустройству граждан не менее 59% граждан, обратившихся по вопросам трудоустройства;
- 3) обеспечить достижение целевого показателя по трудоустройству не менее 38% инвалидов от общего количества инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы занятости;
- 4) охватить профориентационными мероприятиями не менее 43,1 тыс. граждан;
- 5) повысить уровень качества и доступности оказания государственных услуг в сфере занятости населения;
- 6) обеспечить выполнение годовых показателей по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию не менее 3600 безработных граждан и 300 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и 48 граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность;
- 7) продолжить работу по реализации законодательства в сфере квотирования рабочих мест для граждан, имеющих инвалидность, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет;
- 8) продолжить работу по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию

соотечественников, проживающих за рубежом, на территории Иркутской области;

9) продолжить работу по замещению иностранных работников по специальностям, по которым имеется возможность трудоустройства российских граждан, в том числе путем профессионального обучения безработных граждан, привлечения работников из других регионов России;

10) обеспечить реализацию государственной политики в области охраны труда на региональном и муниципальном уровнях в рамках Подпрограммы и территориальных планов мероприятий (программ) по улучшению условий и охраны труда;

11) содействовать проведению специальной оценки условий труда работодателями на территории Иркутской области и обеспечить контроль качества ее проведения в рамках государственной экспертизы условий труда;

12) повысить эффективность работы по развитию социального партнерства на территории муниципальных образований Иркутской области;

13) осуществить практическое внедрение в бюджетных учреждениях Иркутской области «эффективного контракта», который обеспечит регулирование и нормирование труда работников, повышение качества и престижа работы, а также внедрение профессиональных стандартов, которые направлены на повышение уровня квалификации работников, оказывающих социальные услуги населению, следовательно, и качество предоставляемых услуг;

14) продолжить работу по легализации заработной платы работников региона, а также работу по сокращению неформальной занятости в регионе, с целью обеспечения социальной и правовой защиты работников, а также увеличения поступлений в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды Российской Федерации;

15) продолжить реализацию единой политики по недопущению возникновения задолженности по заработной плате с привлечением всех заинтересованных контрольно-надзорных органов в Иркутской области.