

# **ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 1 КВАРТАЛ 2019 ГОДА**

Цифровизация всех процессов, связанных с проведением и контролем закупок – основной тренд совершенствования механизмов развития конкуренции и повышения эффективности обеспечения нужд государственного сектора экономики. С 2019 года закупки для государственных и муниципальных нужд, а так же закупки для нужд государственных учреждений и предприятий у субъектов малого и среднего предпринимательства полностью переведены в электронную форму.

Адаптация нормативной правовой, методологической, технической основ закупочной сферы Иркутской области к динамично меняющимся правилам и нормам – приоритетное направление деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) на 2019 год, реализуемое параллельно с базовыми функциями, закрепленными за министерством.

## **1. Обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок, а так же закупок отдельных видов юридических лиц**

В рамках исполнения функции министерства по реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, а также в связи с изменением законодательства о контрактной системе, в отчетном периоде министерством обеспечено принятие трех постановлений Правительства Иркутской области, затрагивающих вопросы банковского сопровождения государственных контрактов, планирования закупок, ведения реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, двух распоряжений Правительства Иркутской области (в отношении комиссии по проверке обоснованности закупок и по авансовым платежам), приказа министерства о порядке ведения реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, трех распоряжений министерства (об утверждении методических рекомендаций и об электронных магазинах).

В соответствии с полномочиями министерства в части утверждения типовых положений о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий субъекта Российской Федерации (далее – типовые положения о закупке), предусмотренных Федеральным законом от 8 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), обеспечено издание трех приказов министерства по внесению изменений в типовые положения о закупке. Для хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, министерством с 2018 года разрабатывается и утверждается правовым

актом Правительства Иркутской области модельное положение о закупке товаров, работ, услуг, представляющее по своему смыслу типовое положение о закупке. В отчетном периоде обеспечено издание двух распоряжений Правительства Иркутской области, вносящих изменения в модельное положение о закупке, основанные на правоприменительной практике.

В отчетном периоде министерством продолжена системная работа, направленная на осуществление мониторинга федерального и регионального законодательства, регламентирующего различные аспекты общественных отношений, возникающих при осуществлении закупочной деятельности, а также сбор и обобщение практики его применения, в том числе ФАС России, судебными органами, и подготовка предложений по совершенствованию правовых актов по вопросам регулирования контрактной системы и системы закупок отдельных видов юридических лиц.

В целях учета позиции региона при подготовке изменений и дополнений в законодательство о системе закупок министерством сформированы и направлены в Управление Федерального казначейства по Иркутской области предложения по внесению изменений в законодательство в сфере закупок и развитию функционала ЕИС.

В главное правовое управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области предоставлялась информация о позиции министерства по 7 проектам федеральных законов о внесении изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, о закупках отдельными видами юридических лиц, в том числе поддержано 6 законопроектов.

Законопроект № 602614-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части совершенствования механизма планирования закупок, а также уточнения положений статей 28 и 29 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поддержан частично, ввиду несогласованности предлагаемых законопроектом норм.

В отчетном периоде по решению Губернатора Иркутской области увеличен ценовой порог для включения условия централизации закупок товаров, работ, услуг, проводимых для муниципальных нужд, в нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. С февраля 2019 года условие централизации обязательно для софинансируемых областью муниципальных закупок, проводимых в рамках мероприятий со стоимостью от 100 миллионов рублей. При этом, за муниципальными образованиями остается право передать министерству в соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) полномочия по проведению закупок с начальной (максимальной) ценой контракта менее указанной суммы на основании соглашения. Решение о реализации такого права принято муниципальными

образованиями Иркутской области «Казачинско-Ленский район» (подписано соглашение от 20 марта 2019 года об осуществлении министерством полномочий уполномоченного органа муниципального образования на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если цена муниципального контракта превышает 50 млн. рублей) и «Тайшетский район» (соглашение подготавливается к подписанию).

В отчетном периоде сотрудники министерства принимали участие в рабочих встречах, совещаниях, круглых столах по вопросам развития контрактной системы в сфере закупок Иркутской области и проведения конкурентных процедур, в том числе:

- в круглом столе Общественной палаты Иркутской области, организованном совместно с уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области по вопросам обеспечения питания детей в образовательных организациях региона;

- в совместном совещании с Управлении Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Управление ФАС по Иркутской области) для выработки позиции при осуществлении закупок услуг страхования автогражданской ответственности (ОСАГО), по итогам которого приняты решения об ответственности заказчика за предоставленные в заявке на закупку показатели, а также о праве комиссий осуществлять проверку формирования цены, предложенной участниками закупки. По результатам совещания подготовлено совместное письмо в адрес заказчиков с разъяснениями относительно подготовки заявки на закупку по соответствующему объекту закупки;

- в совместном с Управлением ФАС по Иркутской области совещании по проблемам рынка ГСМ и формирования розничных цен на бензин с участием представителей прокуратуры Иркутской области, Управления Федерального казначейства по Иркутской области, предприятий мелкооптового и розничного рынков горючих смазочных материалов Иркутской области. На совещании рассмотрены вопросы участия поставщиков ГСМ в государственных и муниципальных закупках и формирования цен контрактов на поставку ГСМ для нужд заказчиков Иркутской области;

- в организованном ОБЩЕРОССИЙСКИМ НАРОДНЫМ ФРОНТОМ совместно с представителями Иркутского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» расширенном заседании тематической площадки «Цифровая экономика» по вопросам внедрения цифровых технологий в различные сферы экономики нашего региона.

Кроме того, руководители министерства принимали участие в межрегиональных совещаниях, на которых затрагивались вопросы совершенствования закупочных механизмов, законодательства в сфере закупок, развития инструментов закупок, а также обсуждались формирующиеся в регионах лучшие практики по закупкам, производился обмен опытом, мнениями, позицией в отношении спорных вопросов:

- в заседании экспертно - консультационного совета по развитию контрактной системы в сфере закупок Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», в том числе с обсуждением пакетов предложений по внесению

изменений в законодательство о контрактной системе, а также вопросов повышения квалификации специалистов в сфере закупок;

- в XV Юбилейном Всероссийском Форум-выставке «ГОСЗАКАЗ», ключевой тематикой которого в 2019 году стало ускорение цифровизации закупок. Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки» квалифицируется как одно из самых крупных и эффективных деловых мероприятий страны, направленных на формирование, совершенствование и поддержку государственной политики в области государственного заказа.

Для обеспечения деятельности министерства в отчетном периоде принято три приказа, затрагивающих работу с обращениями граждан, вопросы государственной гражданской службы. Кроме того, издан пакет распоряжений, связанный с обеспечением информационной безопасности в министерстве, распоряжением министерства утвержден план мероприятий по реализации указа Губернатора Иркутской области от 26 февраля 2019 года № 37-уг «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (антимонопольный комплаенс).

В рамках мероприятий по противодействию коррупции сотрудниками министерства на основании порядка проведения антикоррупционной экспертизы, установленного Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп, осуществлялась деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов в целях выявления в них положений, создающих условия для проявления коррупции, и их дальнейшего устранения.

За отчетный период общее количество нормативных правовых актов и их проектов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза, составило 11, из них проектов постановлений Правительства Иркутской области – 4, приказов министерства – 7. Коррупциогенных факторов по результатам антикоррупционной экспертизы не выявлено.

Проекты нормативных правовых актов для проведения независимой экспертизы в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг размещались на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области. Заключение независимых экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в министерство не поступали.

Для обеспечения открытости информации о деятельности министерства в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов

и органов местного самоуправления» на официальном сайте министерства и странице министерства на сайте Открытого Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на постоянной основе осуществлялось размещение соответствующей информации. Во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп «О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях» осуществлялось обновление фонда общедоступной информации о деятельности министерства.

## **2. Организация мониторинга закупок**

В отчетном периоде на регулярной основе министерством проводился мониторинг закупочной деятельности по ряду основных направлений.

1) Ежедневный мониторинг и оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, закупки лекарственных препаратов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении конкретных заказчиков Иркутской области, определяемых Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 441-р в число конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупок подлежат оценке соответствия в порядке, определенном постановлением № 1169 (далее – конкретные заказчики), включено 5 юридических лиц (АО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Международный Аэропорт Иркутск», ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр», ОГАУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»).

За отчетный период министерством выдано одно положительное заключение о соответствии проектов планов закупок товаров, работ, услуг, 24 положительных заключения о соответствии проектов изменений планов закупок (на 20% больше, чем в 2018 году), три уведомления о несоответствии проекта изменения плана закупок требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках. В 2019 году по состоянию на отчетную дату конкретными заказчиками Иркутской области запланировано проведение закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 745,2 миллионов руб., что на 29,5% меньше, чем в предшествующем году. Снижение планового объема по отношению к аналогичному периоду прошлого года обусловлено как сокращением абсолютного объема запланированных расходов на закупку товаров, работ, услуг на сумму 408,5 миллионов руб., так и уменьшением доли товаров, работ, услуг,купаемых у субъектов малого и среднего предпринимательства двумя крупнейшими заказчиками (АО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Международный Аэропорт Иркутск»), существенно превысившими установленную норму таких закупок в 2018 году. Планируемый объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства

и их доля в планируемом совокупном стоимостном объеме закупок конкретных заказчиков составили:

№	Заказчик	Стоимостной объем (млн. руб.)	Доля в общем стоимостном объеме (%)
1	АО «Дорожная служба Иркутской области»	515,5	37,28
2	АО «Международный Аэропорт Иркутск»	125,8	22,74
3	ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр»	23,7	35,56
4	ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»	54,8	28,48
5	ОГАУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»	25,4	15,07

Приведенные данные свидетельствует о соблюдении конкретными заказчиками Иркутской области требований законодательства в части объемов закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

2) Ежедневный мониторинг решений, документаций о проведении закупки, подаваемых заказчиками Иркутской области в министерство в соответствии с положением о порядке взаимодействия юридических лиц, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, на соответствие законодательству, положению о закупке заказчика, соблюдение принципа эффективности использования денежных средств, а также на отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. В случае выявления нарушений документы закупок направлялись заказчиком на доработку. За отчетный период рассмотрено 77 решений о проведении закупки.

3) Мониторинг соответствия положений о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных бюджетных и автономных учреждений, государственных унитарных предприятий Иркутской области, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов типовому (модельному) положению о закупке. По результатам мониторинга обеспечено принятие заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, мер по устранению выявленных фактов несоответствия.

4) Ежедневный мониторинг заявок на закупку, подаваемых заказчиками Иркутской области в министерство, на предмет соответствия их требованиям законодательства о контрактной системе, законодательства о защите конкуренции. В случае выявления в заявках на закупку нарушений законодательства, такие заявки возвращались заказчику на доработку.

Основными причинами возврата заявок заказчиком явились нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ и положений нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», порядка взаимодействия с министерством государственных заказчиков и бюджетных учреждений Иркутской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, утвержденного постановлением № 301-пп, в том числе:

- несоответствие сроков оплаты товаров, работ, услуг требованиям Федерального закона № 44-ФЗ;

- формирование технического задания с нарушением положений статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ;

- отсутствие обязательных требований к участникам закупки либо установление необоснованных требований, несоответствующих нормам действующего законодательства;

- несоблюдение требований правовых актов, предусматривающих запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничений допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок, а также устанавливающих условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- несоответствие кода ОКПД2 объекту закупки;

- несоответствие информации, указанной в заявке на закупку, информации, указанной в плане-графике, несоответствие информации, указанной в заявке на закупку, информации, указанной в проекте контракта;

- несоответствие наименования и описания объекта закупки каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5) Выборочный мониторинг закупок, публикуемых областными и муниципальными заказчиками Иркутской области на официальном сайте ЕИС. Мониторинг организован в качестве предупредительной меры, направленной на минимизацию нарушений законодательства о контрактной системе, законодательства о защите конкуренции при проведении областными и муниципальными заказчиками децентрализованных закупок, а так же принятых в Иркутской области правовых актов о централизации закупок.

На основании проведенного министерством мониторинга установлено, что типичными нарушениями законодательства в сфере закупок, допускаемыми заказчиками Иркутской области, являются следующие:

- установление в документации и извещении о закупке противоречивой информации в отношении идентификационного кода закупки, размеров обеспечения заявки, исполнения контракта, условий исполнения контракта;

- несоблюдение национального режима в ходе проведения закупок;

- установление неправомерных требований к участникам закупок или отсутствие в документации обязательных требований к участникам;

- неправомерное установление в документации, контрактах (проектах контрактов) с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СМП, СОНО) размера обеспечения заявки, сроков оплаты заказчиком товара, (работы, услуги);

- установление в документации избыточных характеристик в отношении объекта закупки или используемых в ходе выполнения работ материалов, указание на страну происхождения, товарные знаки;

- отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а также ошибки при ее расчете;
- нарушение сроков размещения извещений о проведении закупок;
- несоблюдение порядка публикации информации о закупке в плане-графике;
- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок;
- нарушение порядка формирования идентификационного кода закупки;
- отсутствие формулы цены и максимального значения цены контракта в предусмотренных законодательством случаях;
- отсутствие в проекте контракта обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком;
- не соответствие наименования объекта закупки и характеристик каталогу товаров, работ, услуг;
- нарушение порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках (без использования специальных счетов, открытых участниками закупок в банках);
- применение утративших силу (отмененных) ГОСТов.

При выявлении в ходе мониторинга фактов нарушений законодательства, в целях их профилактики, заказчикам оказывается информационно-методологическое содействие, проводится разъяснительная работа. Заказчикам направляются письма об устранении и принятии мер по недопущению в дальнейшем выявленных в ходе мониторинга нарушений. Как правило, в одном письме содержится информация о нескольких нарушениях.

	Закупки областных заказчиков	Закупки муниципальных заказчиков	Итого
Проанализировано закупок (шт.)	935	413	1 348
Направлено писем о выявленных нарушениях (шт.)	38	32	70
Доля закупок с нарушениями (%)	4,1	7,7	5,2
Приняты меры (внесены изменения в документацию, извещения/закупки отменены/разработаны меры по недопущению повторных нарушений)	28	24	52
Доля писем о нарушениях, с ответными мерами, направленными на недопущение нарушений (%)	73,7	75	74,3



В случае неоднократного выявления существенных нарушений либо в случае отсутствия положительной реакции заказчиков на предложения министерства, информация о нарушениях предоставляется в адрес контрольных органов в сфере закупок.

6) Мониторинг эффективности бюджетных расходов при проведении закупок. Результаты мониторинга размещаются на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок и используются для выработки стратегии развития контрактной системы, предложений, регулирующих сферу закупок Иркутской области.

7) Ежеквартальный мониторинг закупок и поставок продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области во исполнение совместного с министерством сельского хозяйства Иркутской области приказа, предусматривающего сбор и анализ соответствующих данных с целью планирования и оценки объемов производства региональных сельхозтоваропроизводителей. Информация предоставляется в министерство сельского хозяйства Иркутской области и размещается на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок.

8) Мониторинг фактов несвоевременной оплаты государственными заказчиками Иркутской области исполненных со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) контрактов. Сводная информация на ежеквартальной основе предоставлялась в прокуратуру Иркутской области.

9) Оценка показателей закупочных систем Иркутской области с учетом муниципальных образований в целях участия региона в расчете рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации. Задачей данного рейтинга является ранжирование субъектов Российской Федерации по 8 показателям региональных закупочных систем с последующим изучением и распространением положительного опыта. Данные расчета для свода и ранжирования представляются в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам».

10) Тематический периодический мониторинг, в том числе:

- мониторинг соблюдения заказчиками Иркутской области требований пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об участии СМП, СОНО в закупках. Информация результатов мониторинга публикуется на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок, используется для разработки мероприятий по увеличению доли участников закупок из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляется по запросам контрольных и иных заинтересованных органов;

- мониторинг планов закупок, планов-графиков закупок, подготавливаемых заказчиками Иркутской области на предмет корректности составления таких планов;

- анализ заключенных за период 2016-2018 гг. на территории Иркутской области государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является исключительно поставка лекарственных препаратов и исключительно хранение (или) отпуск лекарственных препаратов. Информация предоставлялась в Управление ФАС по Иркутской области;

- мониторинг соблюдения заказчиками статьи 16 Закона Иркутской области 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Информация об актуальном состоянии объемов и сумм законтрактованных лимитов бюджетных обязательств в разрезе ГРБС региона представляется в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области;

- мониторинг проведения обязательного общественного обсуждения закупок в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 28 декабря 2016 года № 843-пп, устанавливающим дополнительные случаи такого обсуждения. Информация использовалась для выработки позиции региона в отношении эффективности данного механизма и представления позиции в Министерство финансов Российской Федерации;

- мониторинг закупок работ по капитальному или текущему ремонту, реконструкции объектов капитального строительства с начальной (максимальной) ценой контракта менее 15 миллионов рублей, без наличия в составе документации конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ. Материалы представлены в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области;

- мониторинг закупок муниципальных заказчиков, финансируемых за счет межбюджетных трансфертов на предмет соблюдения требований порядков предоставления субсидий из областного бюджета, предусматривающих централизацию таких закупок;

- анализ закупок российского программного обеспечения для государственных и муниципальных нужд Иркутской области в 2018 году. Информация представлена в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

- мониторинг «малых» закупок, проводимых заказчиками Иркутской области посредством Электронных магазинов, а так же преимущества и возможности альтернативных систем проведения таких закупок.

### **3. Методологическое сопровождение деятельности заказчиков и отдельных видов юридических лиц**

В развитие методологической базы сопровождения и координации деятельности заказчиков области в рамках функционирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области министерством утверждены в качестве инструментария закупочной деятельности заказчиков и поддерживаются в актуальном состоянии методические рекомендации, типовые формы документов закупок, систематически обновляются типовые контракты, библиотека типовых технических заданий.

В отчетном периоде утверждены три новых типовых технических задания на закупку автобусов, средств автотранспортных с возможностью перевозки инвалидов, офисного оборудования для медицинских работников. На отчетную дату библиотека типовых технических заданий включает 53 технических задания, содержащих более 200 товарных позиций.

Потребность в дальнейшем совершенствовании закупочных процессов не только на стадии определения поставщиков, но и на этапе исполнения контрактов за счет оцифровки документов, составляемых в ходе приемки результатов исполнения, была обеспечена посредством включения требования об электронном документообороте с контрагентами при исполнении контрактов в типовые формы контрактов.

Так же в типовых формах контрактов были доработаны разделы, затрагивающие вопросы банковского сопровождения контрактов. Решение о необходимости детализации формулировок типовых контрактов в отношении банковского сопровождения принято на основе анализа соответствующей правоприменительной практики и выявленных в ходе него нарушений законодательства о контрактной системе.

В связи с внесением изменений в законодательство о контрактной системе, утверждены правовыми актами министерства в новой редакции методические рекомендации по приемке товаров, работ, услуг или результатов отдельного этапа исполнения контракта, по проведению аукциона в электронной форме.

В рамках осуществления работы по координации и оптимизации деятельности заказчиков Иркутской области, оказания им консультационной и методической помощи в сфере закупок, информирования о новациях законодательства в сфере закупок в отчетном периоде, сотрудниками министерства подготавливались, направлялись областным и муниципальным заказчикам, размещались на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок информационные письма, по запросам заказчиков Иркутской области, в том числе муниципальных заказчиков, готовились и направлялись письма о разъяснении положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и о закупках отдельных видов юридических лиц.

Ответы на вопросы муниципальных заказчиков на постоянной основе публикуются в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок в рубрике «Часто задаваемые вопросы».

В целях содействия обеспечению принципа продовольственной безопасности и в соответствии с информацией, предоставляемой Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области, за отчетный период на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок размещено 12 информационных писем, в том числе о несоответствующей, фальсифицированной молочной продукции, о сухих белковых концентратах, о несуществующих предприятиях, о поставках БАД к пище.

Наряду с методологическим сопровождением заказчиков министерством организовано содействие реализации принципа профессионализма всех участников контрактной системы в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц, для чего проводятся мероприятия обучающего характера. В отчетном периоде министерством:

– при организационной поддержке Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири в феврале 2019 года проведен обучающий семинар для участников закупок на тему «Основные изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, касающиеся проведения с 1 января 2019 года процедур

определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме». Целью семинара являлось оказание практической поддержки участникам рынка закупочной деятельности из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, разъяснения порядка регистрации в ЕИС, использования специальных банковских счетов, открываемых участниками закупок в уполномоченных банках и предназначенных для перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в процедурах, проводимых в электронной форме;

– в марте 2019 года проведен семинар для муниципальных заказчиков Иркутской области по теме «Актуальные вопросы контрактной системы в сфере закупок в связи с изменениями в Федеральный закон № 44-ФЗ, действующими с 1 января 2019 года». Для представителей муниципальных заказчиков обеспечена возможность как очного присутствия на семинаре, так и подключения к мероприятию в режиме видеоконференцсвязи, чем активно воспользовались заказчики удаленных территорий;

– совместно с администрацией Слюдянского района в марте 2019 года проведен обучающий семинар для представителей заказчиков муниципального образования на тему основных изменений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, вступивших в силу с 1 января 2019 года. Основными вопросами семинара определены этапы закупочного цикла от планирования до исполнения контракта, особенности формирования технического задания и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, правила описания объекта закупки, а также вопросы размещения отчетной информации об исполнении контрактов и проведении экспертизы;

– в рамках взаимодействия с министерством культуры и архивов Иркутской области на селекторном совещании с представителями муниципальных образований в сфере управления культурой представлена информация об изменениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок при организации закупок работ по текущему ремонту объектов культуры сельских поселений муниципальных образований.

Совместно с министерством экономического развития Иркутской области министерство приняло участие в проводимой по инициативе Иркутского института (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» III Всероссийской научно-практической конференции «Защита прав предпринимателей: действующее законодательство и реалии его применения» по вопросам правового регулирования торговой деятельности в России. В ходе мероприятия представители министерства рассказали о совершенствовании законодательства о контрактной системе, о возможности участия представителей бизнеса в государственных закупках, в том числе посредством регистрации в электронных магазинах, работающих по принципу электронной торговли.

Сотрудники министерства с разъяснениями законодательства о контрактной системе принимали участие в курсе повышения квалификации «Корпоративные закупки: практика применения 223-ФЗ», проводимом Центром профессионального образования ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» для специалистов по закупкам в рамках Федерального закона

№ 223-ФЗ. Тема выступления: «Основные аспекты региональной политики в сфере закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области».

#### **4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок, и закупок отдельных видов юридических лиц**

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц Иркутской области осуществляется с помощью следующих ресурсов:

- официальный сайт ЕИС – [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) – ресурс, отражающий полную информацию обо всех планируемых и проводимых закупках, реестры недобросовестных поставщиков, контрактов, банковских гарантий, жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, отчеты заказчиков, обеспечивающий проведение общественного контроля;

- официальный сайт универсальной электронной площадки РТС-тендер [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), сайт электронной площадки АО «ОТС» [www.otc.ru](http://www.otc.ru), сайт универсальной электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) – сайты систем проведения конкурентных процедур закупок в электронной форме;

- региональная информационная система Иркутской области в сфере закупок (далее - РИС), состоящая из открытой и закрытой частей. Закрытая часть представлена АИС «АЦК-Госзаказ», разработчик ООО «Бюджетные и финансовые технологии» (далее – ООО «БФТ»), и предназначена для взаимодействия заказчиков, ГРБС, уполномоченного органа Иркутской области, финансового органа при проведении закупок, контрольных органов в сфере закупок, содержащая планы закупок, планы-графики закупок, заявки на закупку, решения о проведении закупок, реестр контрактов, справочники товаров, работ, услуг, поставщиков и заказчиков, лимиты бюджетных обязательств. Открытая часть представлена подсистемой сайта АИС «АЦК-Госзаказ» [gz.gfu.ru](http://gz.gfu.ru) и является основным ресурсом информационно-методологического сопровождения сферы закупок Иркутской области. На сайте публикуются новости сферы закупок, нормативные и правовые акты всех уровней, принятые в развитие контрактной системы и системы закупок отдельных видов юридических лиц, информационные письма, консультации, информация об обучении, обзор арбитражной и судебной практики по профильному направлению, аналитические и статистические материалы, информация технического характера (технические карты, порядки аккредитации, регистрации и работы в системах, информация о проведении регламентных работ и т.п.). РИС содержит электронную витрину закупок – ресурс, содержащий сведения обо всех проводимых конкурентных процедурах закупок и предварительных отборов заказчиками федерального, регионального, муниципального уровня Иркутской области;

- система Электронный магазин, представленная тремя Интернет-ресурсами (ОТС-market, РТС-MARKET, «SberB2B»), предназначенная для проведения заказчиками закупок в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Электронный магазин работает по принципу электронной торговли и призван способствовать повышению

эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Иркутской области в рамках законодательства о контрактной системе;

– аккаунты министерства в пяти социальных сетях («ВКонтакте», «Одноклассники», «Твиттер», «Инстаграм», «Фэйсбук»). Аккаунты зарегистрированы в целях исполнения поручения заместителя Губернатора Иркутской области – руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области Д.В. Чернышова от 21 августа 2018 года № 06-10-507/18.

В целях совершенствования процесса автоматизации закупок, развития РИС и оказания информационного содействия заказчикам региона министерством:

– введен в эксплуатацию дополнительный онлайн-сервис «SberB2B», расширяющий возможности эффективного проведения закупок «малого» объема;

– проводилась работа по актуализации баз данных и справочников системы;

– проводились рабочие встречи, совещания с представителями ООО «БФТ» по вопросу функционирования РИС;

– сформировано 24 письменных обращения в службу поддержки министерства финансов Иркутской области по ошибкам и доработкам РИС, 18 обращений в службу технической поддержки ЕИС, 8 обращений на электронные торговые площадки (РТС-Тендер, Сбербанк-АСТ) по ошибкам, сбоям при работе на площадке;

– разработан и утвержден план мероприятий по подготовке проведения конкурсной процедуры отбора операторов электронной площадки для проведения электронных процедур для государственных нужд Иркутской области;

– в адрес Управления Федерального казначейства по Иркутской области направлены предложения по совершенствованию бизнес-процессов в информационных системах, используемых в сфере закупок.

## **5. Определение поставщиков для заказчиков и отдельных видов юридических лиц**

В целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, осуществления проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, министерством сформированы три единые комиссии.

Комиссии для осуществления совместных закупок товаров, работ, услуг и проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, формировались на каждую конкретную закупку с участием представителей заказчиков, чьи заявки включены в совместную закупку.

Также отдельно на каждую закупку создавались комиссии для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по закупкам, осуществляемым в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, с начальной (максимальной) ценой договора от 5 миллионов руб.

За отчетный период министерством рассмотрено 77 документаций о проведении централизованных конкурентных закупок в соответствии с

Федеральным законом № 223-ФЗ (78 лотов) с начальной (максимальной) ценой договора от 5 миллионов руб. (на 62,5% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года), в том числе 75 в электронной форме (96% в количестве). Согласовано 17 сделок с единственным поставщиком, из которых 16 договоров заключались по результатам торгов вследствие признания конкурентной закупки несостоявшейся. При этом экономия по таким закупкам составила 4,6 миллиона руб.

Сводные данные по централизованным закупкам отдельных видов юридических лиц Иркутской области:

<i>Способ закупки</i>	<i>Кол-во закупок/ лотов</i>	<i>НМЦД (руб.)</i>	<i>Кол-во поданных заявок</i>	<i>Кол-во допущенных заявок</i>	<i>Сумма договоров (руб.)</i>	<i>Экономия (руб.)</i>
<i>закупки, завершившиеся определением поставщика</i>						
Аукцион в электронной форме	25	485 001 070	63	58	470 385 521	14 615 549
Запрос котировок, участниками которого являются только СМСП	1	6 050 000	1	1	6 050 000	-
Запрос предложений в электронной форме	13	325 116 274	42	31	311 261 920	13 854 354
Запрос предложений в электронной форме, участниками которого являются только СМСП	3	25 100 156	8	5	24 702 576	397 580
Открытый конкурс	1	30 968 520	1	1	28 900 000	2 068 520
<i>Итого по разделу</i>	<i>43</i>	<i>872 236 020</i>	<i>115</i>	<i>96</i>	<i>841 300 016</i>	<i>30 936 004</i>
<i>закупки, не приведшие к заключению договора</i>						
Запрос предложений	7	250 102 449	12	0	0	0
Запрос котировок, участниками которого являются только СМСП	4	62 660 263	2	0	0	0
Аукцион в электронной форме	5	292 201 853	0	0	0	0
<i>Итого по разделу</i>	<i>16</i>	<i>604 964 565</i>	<i>14</i>	<i>0</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<b>Всего</b>	<b>59</b>	<b>1 477 200 586</b>	<b>129</b>	<b>96</b>	<b>841 300 016</b>	<b>30 936 004</b>

Завершено в отчетном периоде 58 централизованных процедур с 59 лотами (в 2,8 раза больше по сравнению с предыдущим годом), из которых привели к заключению договоров 43. Показатель результативности процедур составил 72,9%.

Не состоялось по причине того, что не было подано либо допущено ни одной заявки участников, 16 закупок (27%). При этом только на 7 процедур не было подано ни одной заявки от участников. В остальных случаях интерес участников к закупкам присутствовал, однако поданные заявки не соответствовали требованиям документации. Доля закупок, на которые не было подано ни одной заявки участника составила 11,8% от общего количества проведенных процедур. Общая сумма экономии по проведенным министерством закупкам составила 30 936 004 руб. (в 2 раза больше, чем в соответствующем периоде прошлого года).

Доля состоявшихся централизованных конкурентных процедур (на которые подано, либо допущено 2 и более участников) составила 37,3% от общего количества централизованных закупок отчетного периода. На проведенные министерством закупки было подано 129 заявок участников (в 1 квартале 2018 года – 44 заявки). Общий показатель конкуренции составил 2,2 заявки на одну проведенную процедуру (выше среднестатистического показателя по стране, который составляет по данным Счетной палаты Российской Федерации 1,5-1,8 участника на процедуру). Для состоявшихся конкурентных процедур (на которые допущено более одного участника) такой показатель конкуренции достиг значения 3,7 заявок (3,4 заявки в 1 квартале 2018 года) на участие в одной процедуре, что сопоставимо с уровнем конкуренции по закупкам, осуществляемым в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В отчетном периоде министерством продолжена практика «санкционирования» крупных закупок путем их рассмотрения на заседаниях комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области. Комиссией было рассмотрено 13 обращений заказчиков о согласовании закупок, в том числе:

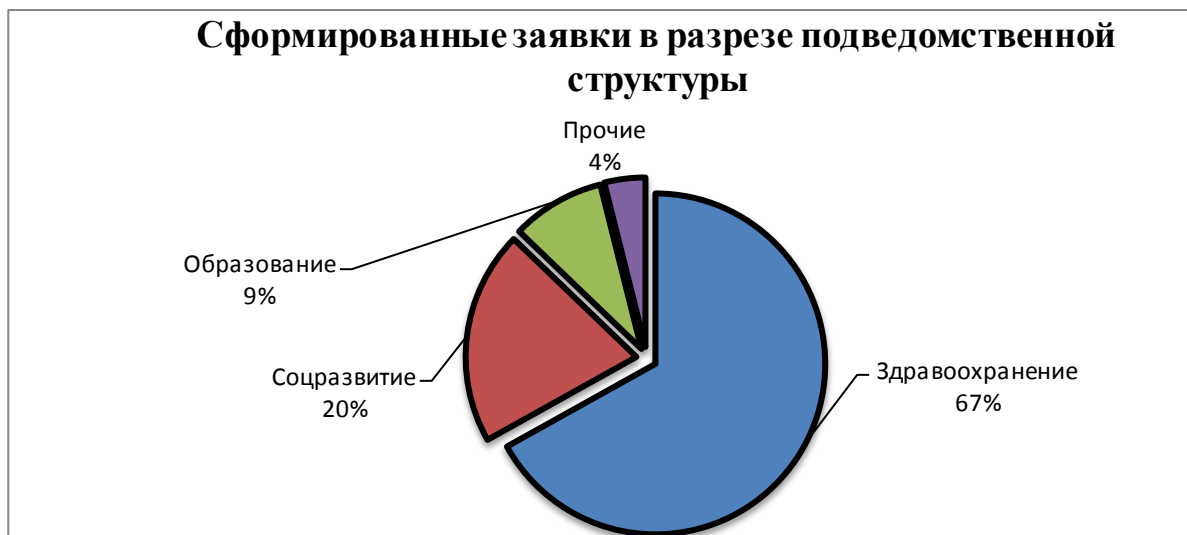
Заказчики	Объект закупки	Количество обращений	Решение комиссии
ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог	8	Согласовать с учетом предоставления дополнительной информации
ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по строительству автомобильных дорог	1	
ОГБУСО «Сергинский психоневрологический интернат»	Капитальный ремонт учреждения	1	Согласовать
Учреждения здравоохранения	Поставка медицинского оборудования	2	Согласовать
Министерство экономического развития Иркутской области	Выполнение работ по строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала»	1	Согласовать

За 2019 год заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области в РИС формировали 472 заказчика. Заявки на определение поставщика в министерство подавались 267 заказчиками.

Всего за отчетный период в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в РИС сформирована 8 281 заявка на закупку (за 1 квартал 2018 года – 8 971 заявка).

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 2 338 заявок, что на 91 заявку (3,9%) меньше, чем за аналогичный период 2018 года (2 429 заявок).





**Статистика по заявкам на закупку заказчиков:**

Заявки на закупку	1 квартал 2018 года		1 квартал 2019 года	
	Кол-во	Уд.вес	Кол-во	Уд.вес
<b>Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку</b>	<b>8 971</b>	<b>100%</b>	<b>8 281</b>	<b>100%</b>
Размещены или отменены заказчиками самостоятельно	6 031	67,2%	5 504	66,5%
Заявки, в которых министерство является организатором закупок	2 940	32,8%	2 777	33,5%
Из них:				
Не поступили в уполномоченный орган по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, заявки на статусах «Отложен» и «Проект»	132	4,5%	238	8,6%
Отказано главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области (по причинам несоответствия действующему законодательству)	379	12,9%	201	7,2%
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	812	27,6%	675	24,3%
Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Обработка завершена», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок)	1 617	55,0%	1 663	59,9%

В расчет количества сформированных заявок в РИС для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.

Из числа поступивших в министерство заявок на закупку отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 37,5% (876 заявок).

Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки:

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок, в том числе отказ главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	1 квартал 2018 года		1 квартал 2019 года		1 квартал 2018 года		1 квартал 2019 года		1 квартал 2018 года	1 квартал 2019 года
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес		
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области	1 769	63,0%	1 834	72,2%	815	68,5%	586	66,9%	46,0%	32%
Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	500	17,8%	431	17%	203	17,0%	178	20,3%	40,6%	41,3%
Учреждения образования, министерство образования Иркутской области	80	2,9%	136	5,4%	37	3,0%	78	8,9%	46,3%	57,4%
Прочие ГРБС	459	16,3%	138	5,4%	136	11,5%	34	3,9%	29,6%	24,6%
<b>ИТОГО</b>	<b>2 808</b>	<b>100%</b>	<b>2 539</b>	<b>100%</b>	<b>1 191</b>	<b>100%</b>	<b>876</b>	<b>100%</b>	<b>42,4%</b>	<b>34,5%</b>



Приведенные данные свидетельствуют об улучшении качества подготовки заявок заказчиками по сравнению с аналогичным периодом – на 7,9 процентных пункта. Так в 1 квартале 2019 года было отказано 34,5% от общего количества поданных заявок, в 1 квартале 2018 года - 42,4%.

В отчетном периоде министерством опубликовано 1 025 процедур, в том числе:

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Размещено всего	Начальная (максимальная) цена контракта
Открытый конкурс в электронной форме	9	40 950 173,33
Аукцион в электронной форме	966	5 336 469 507,23
Запрос котировок в электронной форме	5	991 172,41
Совместные аукционы	45	290 543 869,56
<b>Итого:</b>	<b>1025</b>	<b>5 668 954 722,53</b>

Результативность проведенных в отчетном периоде закупок можно оценивать только после заключения контрактов по всем завершенным в данном периоде процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В связи с продолжительностью по времени данного процесса, анализ эффективности расходования бюджетных средств при проведении закупок проводится в более поздние сроки и публикуется в РИС дважды в год (предварительный по итогам первого полугодия и по итогам года до 15 числа второго месяца, следующего после отчетной даты).

В отчетном периоде продолжена практика применения механизма совершенствования закупок работ по капитальному или текущему ремонту, реконструкции объектов капитального строительства путем проведения таких закупок с начальной (максимальной) ценой контракта менее 15 миллионов рублей без наличия в составе документации конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ (без «ведомости материалов»), одобренного решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области от 6 июля 2017 года. С начала года было объявлено 74 аукциона в электронной форме на сумму 302 874 тысячи руб. По результатам завершенных процедур заключено 64 контракта на сумму 189 298 тысяч руб. с экономией 69 989 тысяч руб. (27% в относительном выражении). Процент состоявшихся аукционов составил 99%, среднее количество участников на одну процедуру – 20.

Проведение электронных аукционов без наличия в составе документации конкретных показателей товара, используемого при выполнении работ, привело к исключению фактов отклонений заявок участников по первым частям, к уменьшению жалоб со стороны участников закупки на действия комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронных аукционах, к увеличению количества участников для участия в электронных аукционах.

Показатели результативности, эффективности и конкурентности процедур, объявляемых без «ведомости материалов», существенно превышают общие показатели закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, и свидетельствуют о достижении целей, на которые был ориентирован данный механизм, и, прежде всего, расширение доступа участников рынка к таким закупкам.

В дальнейшем указанная практика может получить более широкое распространение в связи с планируемым принятием Государственной Думой Российской Федерации на весенней сессии 2019 года «строительного» законопроекта, предусматривающего использование при описании объекта закупки

работ по строительству (капитальному ремонту) только проектно-сметной документацией и предоставление участником такой закупки в составе первой части заявки на участие только согласия на выполнение предусмотренных проектно-сметной документацией работ.

В отчетном периоде министерством была продолжена работа, направленная на увеличение объема закупок, проводимых путем организации совместных аукционов и конкурсов, совершенствование механизма их проведения с целью повышения конечной результативности. В этой связи совместно с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством спорта Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством здравоохранения Иркутской области разрабатывались новые типовые технические задания. В перечень товаров, закупка которых осуществляется путем совместных процедур, включены автобусы, средства автотранспортные с возможностью перевозки инвалидов, офисное оборудование для медицинских работников.

За отчетный период министерством размещено 45 совместных аукционов на общую сумму 290,5 миллионов руб., объединивших 449 закупок заказчиков.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска иностранных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Статистика по закупкам товаров, работ, услуг, проведенным в отчетном периоде с вышеуказанными преференциями, запретами и ограничениями и отклоненным по соответствующему основанию заявкам участников закупок, содержащих предложения о товарах, происходящих из иностранных государств:

Товарные позиции, в отношении которых установлен запрет или ограничение допуска к закупкам	Кол-во закупок	Сумма начальных (максимальных) цен контрактов (тыс. руб.)	Кол-во заявок, отклоненных в связи с предложением товаров иностранного производства
Медизделия	81	314 494	0
Лекарственные препараты	196	1 177 513	5
Товары легкой промышленности	5	11 574	X
Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности	1	80	X
Пищевые продукты	10	13 007	0
Радиоэлектронная продукция	4	49 491	0
Программное обеспечение	4	50 753	X
Товары машиностроения	14	196 077	X

В отчетном периоде на лицевой счет министерства, открытый для учета средств, поступающих во временное распоряжение, от участников закупок, поступили денежные средства в качестве обеспечения заявок на участие в закупках

в размере 2 788 409,20 руб. Возвращено участникам закупок денежных средств в размере 8 125 190,51 руб.

## 6. Прочие конкурентные процедуры

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - постановление № 615) министерством продолжена работа по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций по всем предметам электронных аукционов путем проведения предварительных отборов.

В отчетном периоде проведено 7 процедур предварительных отборов подрядных организаций в целях включения в вышеуказанный реестр, на которые в общей сложности от подрядных организаций было подано 40 заявок. На разъяснения положений документации об отборе поступило 3 запроса участников отбора.

Информация о результатах проведенных процедур предварительных отборов:

№	Предмет предварительного отбора	Кол-во процедур	Количество поданных заявок	Включено в РКПО	Отказано во включении в РКПО
1.	по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов	1	23	10	13
2.	по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия	1	0	0	0
3.	по ремонту или замене лифтового оборудования	1	5	2	3
4.	по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт	1	8	2	6
5.	по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для	1	1	1	0

	эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт				
6.	по оценке соответствия лифтового оборудования и лифтовых шахт требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов»	1	0	0	0
7.	на оказание услуг по осуществлению строительного контроля	1	3	2	1
<b>Итого</b>		7	40	17 (42,5%)	23 (57,5%)

В течение отчетного периода проводилась работа по актуализации сведений о подрядных организациях, включенных в реестр. На электронной площадке размещены решения о внесении изменений в отношении 5 квалифицированных подрядных организаций.

По состоянию на отчетную дату реестры сформированы по всем семи предметам предварительных отборов и включают 210 организаций (+18 позиций за отчетный период с учетом восстановления в реестре организации по решению Управления ФАС по Иркутской области), в том числе:

№ п/п	Предмет предварительного отбора	Кол-во КПО в реестре
1	Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов	96
2	Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия	3
3	Ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт	34
4	Оценка технического состояния и проектирование капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замены лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт	49
5	Оценка технического состояния и проектирование капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия	3
6	Оценка соответствия лифтового оборудования и лифтовых шахт требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов»	7
7	Осуществление строительного контроля	18

На процедуры проведения предварительных отборов подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Иркутской области, в отчетном периоде жалоб от участников отбора не поступало.

## 7. Исполнение госпрограммы

С 2019 года министерство приступило к исполнению подпрограммы «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» государственной программы «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2019 - 2024 годы (далее – госпрограмма).

Принимая во внимание, что одной из предложенных ФАС России мер, направленных на оптимизацию закупочной деятельности в субъектах Российской Федерации, является централизация закупок и проведение совместных закупок, а также учитывая рекомендации Контрольно-счетной палаты Иркутской области, министерством в 2018 году было принято решение о пересмотре целевого показателя подпрограммы, реализуемой министерством. С 2019 года целевым показателем является доля контрактов, заключенных по результатам централизованных закупок. Нарастивание в регионе данного показателя позволит снизить административную нагрузку на заказчиков Иркутской области, повысить эффективность и прозрачность использования финансовых ресурсов, обеспечить возможность применения единой стратегии, политики и введения единых регламентов закупочной деятельности, минимизировать нарушения законодательства в сфере закупок и коррупционных проявлений. В результате реализации подпрограммы планируется обеспечить долю контрактов, заключенных по результатам централизованных закупок на уровне 89%. На 2019 году показатель установлен на уровне 85%. Фактическое значение по итогам отчетного периода совпадает с плановым – 85%.

В целях реализации основного мероприятия с 2019 года предусмотрено шесть целевых показателей.

### Сведения о составе и значениях целевых показателей госпрограммы:

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Мероприятия, направленные на достижение планового показателя	2017 год (годовой показатель)		2018 год (годовой показатель)		2019 год (годовой показатель)		Отклонение факта от прогноза (±, %)
			план	факт	план	факт	план	факт	
Доля совместных закупок в общем объеме закупок	%	- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов; - разработка типовых технических заданий	5	4,8	5	9	5	2	-3 40% (-60%)
Доля закупок размещенных среди СМП, СОНО в общем объеме проведенных закупок с	%	- мониторинг соблюдения законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг; - информационно-	-	-	20	41,4	25	35	+10 140% (+40%)

начальной максимальной ценой контракта не превышающей 20 млн. рублей по 1 закупке		методологическая поддержка заказчиков; - проведение совместных закупок преимущественно среди СМП, СОНО; - включение показателя доли закупок у СМП в показатели оценки эффективности органов местного самоуправления, исполнительных органов государственной власти, рейтинг ГРБС								
Соотношение проанализированных процедур к общему количеству проведенных конкурентных процедур областными заказчиками Иркутской области	%	- включение обязанности по проведению мониторинга закупок товаров, работ, услуг в должностные регламенты конкретных сотрудников; - организация статистического наблюдения за ходом и результатами мониторинга	-	-	10	12,1	15	31,7	+16,7 в 2,1 раза (+111%)	
Количество подрядных организаций, включенных в сформированные реестры квалифицированных подрядных организаций	ед.	- проведение обучающих мероприятий для подрядных организаций области, рабочих совещаний; - систематическое проведение процедур предварительных отборов подрядных организаций	-	-	100	192	110	210	+100 191% (+91%)	
Доля электронных процедур в общем объеме закупок	%	- реализация норм, закрепленных типовыми положениями о закупке товаров,	25	67	55	64,6	70	99	+29 141% (+41%)	



отдельных видов юридических лиц		работ, услуг; - методологическое сопровождение заказчиков; - осуществление мониторинга закупок							
Экономия бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентным и способами	%	- комплекс мер, направленный на реализацию государственной политики в сфере закупок, методологическое сопровождение сферы закупок, мониторинг закупок	10	19,4	10	15,1	10,5	16,8	+6,3 160% (+60%)

#### Объемы финансирования госпрограммы в 2019 году:

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Общий объем финансирования, руб.	Объем финансирования в отчетном периоде, руб.		Доля освоенных средств от годового объема, %
			план	факт	
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	Всего	55 824 600	11 164 920	9 612 861,03	17,2
	ОБ	55 824 600	11 164 920	9 612 861,03	17,2
	ФБ	0	0	0	

Приведенные данные свидетельствуют о достижении министерством практически всех показателей, установленных госпрограммой за исключением доли совместных закупок. Данный показатель имеет сезонный характер, в связи с формированием основного объема закупок в квартале, предшествующем новому календарному году (в 4 квартале).

### 8. Претензионно-исковая работа

Одной из составляющих деятельности министерства является претензионно – исковая работа, а именно: представление и защита законных прав и интересов сотрудников министерства и министерства в целом в соответствующих органах.

На процедуры осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, проведенные министерством, за отчетный период в контрольные органы поступило 21 жалоба от участников закупки (на 30% меньше, чем в аналогичном периоде 2018 года):

Результаты по поданным жалобам	1 квартал 2018 года	1 квартал 2019 года	Динамика	Уд.вес в отчетном периоде (%)
Признаны необоснованными	26	17	-35%	81%
Признаны частично обоснованными	1	0	-100%	0%
Признаны обоснованными	2	2	0%	10%
Отозваны	1	2	100%	10%
Итого:	30	21	-30%	100%

Представленные данные свидетельствуют о снижении общего числа жалоб (уменьшении показателя конфликтности закупок). При этом остается высокой доля жалоб, признанных необоснованными, что косвенно может свидетельствовать о злоупотреблении участниками закупок своими правами на обжалование действий заказчика или комиссии.

Причинами, по которым жалобы участников закупок были признаны обоснованными, явились:

- действия оператора электронной площадки, связанные с ненадлежащим доступом в личный кабинет, что повлекло невозможность подписания контракта;
- действия заказчика, связанные с не установлением, в нарушение статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, требований о запретах, ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Анализ вынесенных УФАС по Иркутской области решений показал, что основное количество поступивших жалоб подано на положения документации о закупке, а также на действия комиссии, связанные с отказом в допуске к участию в закупке.

По всем поданным жалобам сотрудники отдела изучали спорную ситуацию, выявляли причины, послужившие основанием для жалобы. В связи с тем, что большая часть жалоб касалась вопросов подготовки документаций, а также правомерности действий комиссий при рассмотрении заявок, до сведения комиссий, заказчиков области доводилась практика рассмотрения жалоб контрольными органами. Позиция ФАС России, а также ее территориального органа Управления ФАС по Иркутской области учитывалась при подготовке и проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На процедуры осуществления закупок отдельными видами юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, в отчетном периоде в Управление ФАС по Иркутской области поступило 2 жалобы участников закупки на положения документации и на действия заказчика, комиссии, связанные с признанием заявки несоответствующей требованиям документации. Решением контрольного органа жалобы признаны необоснованными.

За отчетный период министерством принято участие в 26 судебных делах:

- по двум делам министерство привлекалось в качестве ответчика (по одному делу о признании недействительным электронного аукциона, идет рассмотрение в первой инстанции, по одному делу об отмене решения об исключении из реестра

квалифицированных подрядных организаций, судом вынесено решение в пользу истца);

- по 8 делам министерство было привлечено к участию в качестве третьего лица при обжаловании и признании незаконными решений Управления ФАС по Иркутской области (по 5 делам заявителям в удовлетворении требований отказано, по одному делу решение признано полностью незаконным, два дела рассматриваются в суде первой инстанции);

- по 16 делам министерство выступает в качестве заявителя, обжалуя решения Управления ФАС по Иркутской области, ФАС России, которыми министерство, единая комиссия министерства признаны нарушившими Федеральный закон № 44-ФЗ (по 12 делам в удовлетворении требований отказано, из которых 8 обжалуются, по одному делу судом первой инстанции требования министерства о признании решения недействительным удовлетворены, одно дело приостановлено, по одному делу производство прекращено, одно дело рассматривается в суде первой инстанции).

В отчетном периоде Управлением ФАС по Иркутской области велось рассмотрение 5 административных дел о привлечении служащих министерства, а также министерства к административной ответственности. Постановления о наложении административного штрафа на министерство и на должностное лицо министерства обжалуются.

## **9. Работа с гражданами, общественными организациями. Работа общественного совета при министерстве**

В целях организации работы с обращениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» министерством утверждено Положение о порядке рассмотрения обращений граждан, назначены ответственные лица за организацию делопроизводства в рамках работы с обращениями граждан. В отчетном периоде в Положение внесены изменения (приказ министерства от 22 марта 2019 года № 6-мпр).

Информация о работе исполнительного органа государственной власти Иркутской области с обращениями граждан:

Показатели работы	Аналогичный период прошлого года	Отчетный период
Всего поступило обращений граждан в исполнительный орган государственной власти Правительства Иркутской области, в том числе из органов государственной власти:	8	17
Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области	7	0
Администрация Президента РФ	0	0
других органов государственной власти	0	0
Всего рассмотрено обращений, из них:	8	17
решено положительно	1	2
даны разъяснения	5	4
отказано (перенаправлено по компетенции)	1	11
находится обращений на рассмотрении	1	0

Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	- о разъяснении применения положений нормативных правовых актов в сфере закупок; - об информационном обеспечении субъектов малого и среднего предпринимательства; - о закупках продуктов питания	- о разъяснении применения положений нормативных правовых актов в сфере закупок; - о совершенствовании нормативных правовых актов о контрактной системе
Количество обращений, поставленных на контроль	0	0
Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	0	0
Количество обращений, рассмотренных коллегиально	1	0
Количество обращений, рассмотренных с другими органами (муниципальными образованиями/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	1	1
Количество жалоб, в которых подтвердились приведенные факты	0	0
Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	0	0
Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	0	0
Принято граждан на личном приеме:	0	0
в т. ч. руководством	0	0
Опубликовано ответов в средствах массовой информации	0	0
Размещено ответов на сайтах в сети Интернет	0	0
Поступило напрямую обращений в исполнительный орган государственной власти Иркутской области	1	17

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на официальном сайте министерства размещены информационные материалы по правовому информированию и правовому просвещению населения, предусмотренные статьей 28 указанного закона:

- порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;
- содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;
- основания, условия и порядок обжалования решений и действий министерства и его должностных лиц;
- порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

В отчетном периоде проведено очередное заседание общественного совета при министерстве на котором обсуждалась проводимая министерством работа по организации системы внутреннего контроля за обеспечением соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства, результаты проводимого министерством мониторинга закупок, типовые нарушения законодательства в сфере закупок, допускаемыми заказчиками региона. На заседании общественного совета при министерстве были приняты следующие решения:

- одобрить результаты работы и признать эффективной деятельность министерства за 2018 год;
- утвердить план работы общественного совета при министерстве на 2019 год;
- включить функцию по утверждению доклада о функционировании системы «комплаенс-контроля» за деятельностью министерства в положение об общественном совете при министерстве.

Информация о деятельности общественного совета при министерстве на регулярной основе освещается и обновляется на официальном сайте министерства и официальном портале Открытого Правительства Иркутской области.

## **10. Итоги отчетного периода, приоритетные задачи**

Результатом работы министерства в отчетном периоде явилось:

- достижение экономии расходования бюджетных средств;
- реализация мер, направленных на выполнение целевых показателей, установленных госпрограммой;
- переход на электронные конкурсы, запросы предложений, запросы котировок;
- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов в целях оптимизации, повышения эффективности и результативности при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг;
- достижение высоких показателей результативности и конкурентности при проведении закупок работ по капитальному или текущему ремонту, реконструкции объектов капитального строительства с начальной (максимальной) ценой контракта менее 15 миллионов руб. без наличия в составе документации конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ;
- повышение показателей конкуренции при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;
- реализация мероприятий, направленных на повышение профессионализма заказчиков и участников системы закупок, проведение обучающих мероприятий для поставщиков товаров, работ, услуг, призванных способствовать увеличению количества участников закупок, развитию конкуренции, обеспечению результативности процедур, минимизации нарушений законодательства о контрактной системе;

- совершенствование практики проведения закупок «малого» объема посредством расширения перечня операторов электронных магазинов;
- содействие переходу на электронный документооборот с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в ходе исполнения контрактов.

В отчетном году министерством планируется:

- продолжить корректировку нормативных правовых актов Иркутской области в связи с принятием пакета изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц;
- реализовать мероприятия, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства;
- обеспечить подготовку и проведение конкурсной процедуры отбора операторов электронной площадки в целях проведения электронных процедур для государственных нужд Иркутской области;
- провести оценку показателей закупочных систем государственных и муниципальных заказчиков Иркутской области с целью участия в Рейтинге эффективности и прозрачности закупочных систем регионов России;
- провести комплексную оценку эффективности закупочной деятельности главных распорядителей бюджетных средств Иркутской области с учетом подведомственных учреждений за 2018 год;
- актуализировать базу регламентов работы в РИС.

Реализация указанных задач нацелена на укрепление экономики региона, развитие конкуренции, минимизацию коррупционных рисков, содействие эффективному расходованию финансовых средств Иркутской области.