

## **Информация о проделанной министерством труда и занятости Иркутской области работе за 9 месяцев 2017 года**

### **I. Основные направления деятельности министерства труда и занятости Иркутской области**

1. Развитие социального партнерства на территории Иркутской области;
2. Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также улучшение условий труда на рабочих местах;
3. Достижение целевых показателей уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации;
4. Создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 606 от 7 мая 2012 года;
5. Интеграция незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в общество;
6. Снижение уровня неформальной занятости и легализация «теневой» заработной платы;
7. Оценка и прогнозирование демографического развития Иркутской области в части трудовых ресурсов и миграционных процессов на основании статистических данных;
8. Содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию;
9. Определение потребности в привлечении иностранных работников, в том числе, увеличение (уменьшение) размера потребности в привлечении иностранных работников, а также оценка эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Иркутской области;
10. Организация исполнения Федерального закона от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» соответствующими исполнительными органами государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции;
11. Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предприятиях (организациях) в целях приобретения ими опыта работы и повышения конкурентоспособности на рынке труда Иркутской области;
12. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты граждан от безработицы и содействие в трудоустройстве, снижение напряженности на рынке труда, а также удовлетворение потребности работодателей в рабочей силе (кадрах) посредством трудоустройства граждан, ищущих работу, их профессиональной подготовке по востребованным на рынке труда профессиям;
13. Повышение качества предоставляемых населению государственных услуг в сфере занятости населения;

14. Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов;
15. Регулирование оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области;
16. Определение потребности работодателей в кадрах;
17. Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

## **II. Информация об исполнении государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы**

Министерство труда и занятости Иркутской области (далее – Министерство) является ответственным исполнителем государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы (далее – государственная программа), целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.

Государственная программа состоит из 4 подпрограмм (рисунок 1).



Рис. 1. Структура государственной программы

На реализацию мероприятий государственной программы в 2017 году предусмотрено финансирование в размере 1 434 703,6 тыс. руб., в том числе 592 970,8 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, 841 732,8 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета.

За 9 месяцев 2017 года фактически освоено 958 313,5 тыс. рублей (66,8%), в том числе: областной бюджет – 424 686,8 тыс. руб. (71,6%), федеральный бюджет 533 626,7 тыс. руб. (63,4%).

Таблица 1. Объемы финансирования государственной программы

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Объем финансирования в 2017 году, тыс. руб.	
		план	факт 9 месяцев 2017 года
Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы	<b>Всего</b>	<b>1 434 703,6</b>	<b>958 313,5</b>
	областной бюджет	592 970,8	424 686,8
	федеральный бюджет	841 732,8	533 626,7
	местный бюджет	0,0	0,0
	иные источники	0,0	0,0

***Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»***

На реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы (далее - Подпрограмма) в 2017 году предусмотрено 30 805,3 тыс. руб. средств областного бюджета.

По состоянию на 1 октября 2017 года фактическое использование средств областного бюджета составило 23 057,3 тыс. руб. или 74,8% от запланированного объема.

В рамках Подпрограммы за 9 месяцев 2017 года за счет областного бюджета реализованы следующие мероприятия:

- выдано 23 заключения государственной экспертизы условий труда (далее – государственная экспертиза) по качеству проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также фактическим условиям труда. Государственная экспертиза проведена в 19 организациях региона по 382 рабочим местам, на которых занято 523 работника. В 1 организации на 1 рабочем месте проведены независимые лабораторные исследования, по результатам которых устранены нарушения порядка проведения специальной оценки условий труда;

- проведен семинар для работодателей и специалистов организаций Иркутской области по вопросам охраны труда, приуроченный ко Всемирному дню охраны труда;

- проведен конкурс на лучшую организацию работы по охране труда в Иркутской области. 28 апреля 2017 года подведены итоги конкурса на лучшую организацию работы по охране труда по результатам 2016 года. В 2017 году общее число участников составило 286, из них 255 организаций и 31 муниципальное образование Иркутской области. Победители конкурса

(14 предприятий и 12 муниципальных образований) награждены дипломами и ценными призами;

- издан 41 экземпляр информационных материалов по вопросам охраны труда (специальный выпуск научно-практического журнала «Охрана труда. Практикум» по Иркутской области в честь 80-летия региона);

- повышена квалификация двух экспертов по охране труда министерства труда и занятости Иркутской области на базе ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России;

- обеспечено исполнение органами местного самоуправления 42 муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в рамках субвенции в размере 22 694,6 тыс. руб., что составляет 75% от годового объема на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда.

### ***Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»***

По состоянию на 1 октября 2017 года численность безработных составила 12 909 чел., что на 4,1% ниже значения показателя в аналогичном периоде 2016 года (13 465 чел.).

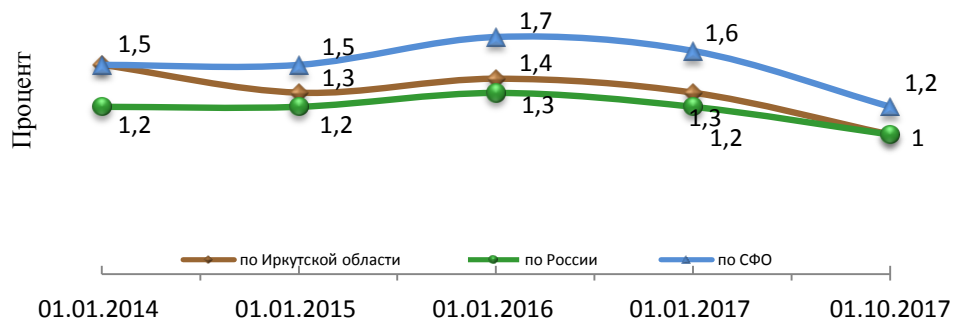


Рис. 2. Уровень зарегистрированной безработицы за 2014-2017 годы

По состоянию на 1 октября 2017 года уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области составил 1% от численности экономически активного населения, что на 0,1 п.п. ниже значения в аналогичном периоде 2016 года (1,1%). Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области на 0,2 п.п. ниже, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу (1,2%) и соответствует среднему уровню по Российской Федерации (1%). Среди 12 регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает 3 место, разделив его с Омской областью и Республикой Бурятия, уступая Новосибирской области (0,8%), Красноярскому краю (0,9%).

В январе-сентябре 2017 года обратилось в органы занятости в целях поиска подходящей работы 62 427 граждан, что на 1,5% меньше, чем в аналогичном периоде 2016 года (63 391 чел.). Признано безработными 25 795 чел., что на 4,3% меньше, чем в январе-сентябре 2016 года (26 950 чел.).

Трудоустроено органами занятости 37 869 чел. (в аналогичном периоде 2016 года – 34 483 чел.), уровень трудоустройства граждан составил 60,7% от численности обратившихся (в аналогичном периоде 2016 года – 54,4%).

Спрос со стороны работодателей на рабочую силу по состоянию на 1 октября 2017 года составил 45 421 вакансию, что на 28,7% больше, чем на начало года (32 380 вакансий).

На одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости, приходится более 2 вакансий (напряженность на рынке труда составляет - 0,4 человека незанятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию), что на 0,1 п.п. меньше чем в аналогичном периоде прошлого года (0,5 человек).

На реализацию мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», в 2017 году предусмотрено 1 296 642,6 тыс. руб., из них 457 557,9 тыс. руб. – средства областного бюджета, 839 084,7 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

По состоянию на 1 октября 2017 года фактическое освоение финансовых средств составило 858 493,6 тыс. руб. или 66,2% от запланированного объема финансирования, из них: 326 104,3 тыс. руб. средства областного бюджета или 71,3%, 532 389,3 тыс. руб. средств федерального бюджета или 63,4%.

В рамках подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» реализуются 3 ведомственные целевые программы Иркутской области (далее – ВЦП):

**1) *ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы (далее – Программа содействия занятости):***

По итогам 9 месяцев 2017 года в рамках Программы содействия занятости проведены следующие мероприятия:

- оказана государственная услуга по информированию о положении на рынке труда в Иркутской области 82950 гражданам и 8675 работодателям, что составляет 67,4% и 89,4% от плана на 2017 год (за аналогичный период прошлого года услуга оказана 88095 гражданам и 7314 работодателям);

- приняли участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест 2189 работодателей и 19532 граждан, что составляет 112% и 86,5% от плана на 2017 год (за аналогичный период прошлого года – 2062 работодателей и 21369 чел.);

- организовано проведение оплачиваемых общественных работ для 3140 граждан, что составляет 90% от плана на 2017 год (за аналогичный период прошлого года – 3 109 чел.);

- организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных

граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые для 12133 чел., что составляет 95,4% от плана на 2017 год (за аналогичный период 2016 года – 12842 чел.);

- оказано содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации для 474 чел., что составляет 96,9% от плана на 2017 год (за аналогичный период прошлого года – 522 чел.);

- организована профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования для 35269 чел., что составляет 82% от плана на 2017 год (за аналогичный период прошлого года – 37723 чел.);

- оказана психологическая поддержка 5005 безработным гражданам, что составляет 124,9% от плана на 2017 год (за аналогичный период прошлого года – 4789 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности для 3459 чел., что составляет 93,8% от плана на 2017 год (за аналогичный период 2016 года – 3636 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование для 294 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, что составляет 98% от плана на 2017 год (за аналогичный период 2016 года – для 274 женщин);

- приняли участие в мероприятиях по социальной адаптации 3937 безработных граждан, что составляет 99,7% от плана на 2017 год (за аналогичный период прошлого года – 3894 чел.).

За 9 месяцев 2017 года фактическое использование средств составило 849 843,3 тыс. руб. или 66,3% от запланированного объема финансирования на 2017 год, из них: 317 454,0 тыс. руб. средства областного бюджета (71,6%), 532 389,3 тыс. руб. средства федерального бюджета (63,4%).

**2) ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) рабочие места в Иркутской области» на 2014-2020 годы:**

За 9 месяцев 2017 года фактическое использование средств составило 1 715,0 тыс. руб. средств областного бюджета или 80,1% от запланированного объема финансирования на 2017 год.

За январь-сентябрь 2017 года заключены соглашения с 28 работодателями о предоставлении субсидий в целях возмещения затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения рабочих мест для трудоустройства 24 незанятых инвалидов и 5 многодетных родителей.

**3) ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2014-2020 годах:**

За 9 месяцев 2017 год фактическое использование средств областного бюджета составило 6 935,3 тыс. руб. или 58,3% от запланированного объема финансирования на 2017 год.

Направлено на стажировку 310 выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, что составляет 97% от плановых показателей на 2017 год.

### ***Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»***

На реализацию мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения», в 2017 году предусмотрено 103 302,7 тыс. руб. средств областного бюджета.

По состоянию на 1 октября 2017 года фактически израсходовано 74 915,7 тыс. руб. средств областного бюджета или 72,5% от запланированного объема финансирования на 2017 год.

В рамках данной подпрограммы реализуется основное мероприятие «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» на 2014-2020 годы, в рамках которого осуществляется реализация программ Министерством.

В целях соблюдения действующего законодательства о занятости населения в части квотирования рабочих мест для инвалидов с января по сентябрь 2017 года проведено 58 плановых выездных проверок юридических лиц, не относящихся к категории субъектов малого предпринимательства, в результате которых выявлено 90 нарушений у 36 работодателей. Выдано 25 предписаний об устранении нарушений. Указанные предписания исполнены в установленный срок в полном объеме.

В отношении работодателей, нарушивших законодательство о занятости населения, составлен 61 протокол об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения протоколов 18 работодателей привлечены к административной ответственности в виде предупреждения, в отношении 28 работодателей принято решение о наложении административного штрафа,

15 протоколов находятся на рассмотрении мировых судей. Общая сумма наложенных штрафов в настоящее время составляет 71 400 руб.

Министерством проводится постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, основными формами которого являются коллективные договоры и соглашения.

На территории Иркутской области координацию деятельности по развитию системы социального партнерства на всех уровнях ведет трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений Иркутской области (далее – Комиссия), в рамках деятельности Комиссии заключено и действует трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы.

30 мая 2017 года состоялось торжественное заседание Комиссии, на котором были подведены итоги ежегодного конкурса «За высокую эффективность и развитие социального партнерства» за 2016 год. По результатам рассмотрения представленных участниками конкурса заявок победителями конкурса стали 11 муниципальных образований и 29 организаций Иркутской области.

12 сентября 2017 года состоялось плановое заседание Комиссии, на котором были рассмотрены следующие вопросы: «О развитии социального партнерства на территории муниципального образования Качугский район», «О реализации в 2017 году Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области», «О реализации Указов Президента РФ в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы», «О ходе выполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (в части создания и модернизации новых высокопроизводительных рабочих мест)», «О потребности в привлечении иностранных работников и согласовании предложений по объемам квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Иркутской области на 2018 год», «О ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях Иркутской области», «О рассмотрении проектов нормативных правовых актов в сфере труда Иркутской области в рамках деятельности комиссии в 2017 году».

За 9 месяцев 2017 года в Иркутской области в сфере труда приняты 72 проекта законодательных, нормативных правовых и иных актов с учетом мнения сторон социального партнерства (за аналогичный период 2016 года – 14 проектов законодательных, нормативных правовых и иных актов).

В целях профилактики возникновения коллективных трудовых споров и забастовок в трудовых коллективах Иркутской области и стабилизации социальных отношений проводится разъяснительная и консультационная работа с руководителями и представителями работников организаций, а также



руководителями и представителями отраслевых профсоюзов по возникающим проблемам социально-трудового характера.

По состоянию на 1 октября 2017 года на территории Иркутской области заключено 70 соглашений по регулированию социально-трудовых отношений, из них: 2 трехсторонних, 6 отраслевых областного уровня; 36 отраслевых и 26 территориальных, заключенных на уровне муниципальных образований. Рост количества соглашений по сравнению с данными на 1 января 2017 года составил 2,9%.

За 9 месяцев 2017 года проведена экспертиза и уведомительная регистрация 20 соглашений, в том числе 8 соглашений о внесении изменений и дополнений.

На 1 октября 2017 года в организациях различных форм собственности заключены и действуют 3155 коллективных договоров, что на 36 договоров или 1,3% меньше, чем по состоянию на 1 января 2017 года. Количество работников, охваченных коллективными договорами, по сравнению с началом года уменьшилось на 23,7 тыс. чел. или 6,2%, доля работников, охваченных действием коллективных договоров, уменьшилась до 51,3% (на 3,3 п.п.). 1557 (или 48,8%) коллективных договоров содержат льготы, предусмотренные сверх действующего законодательства, увеличение по сравнению с данными на 1 января 2017 года составило 17,2%.

В результате проводимых мероприятий на территории Иркутской области более 10 лет не зарегистрировано коллективных трудовых споров.

### *Уровень жизни и доходы населения*

В основе повышения уровня жизни лежит рост денежных доходов населения.

По предварительным данным Иркутскстата реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области за январь-сентябрь 2017 года относительно аналогичного периода 2016 года составили 94,8%.

Снижение реальных денежных доходов в январе-сентябре 2017 года обусловлено превышением роста потребительских цен (104,1%) над темпами роста доходов населения (100,4%). Замедление роста номинальных доходов населения, главным образом, обусловлено снижением прочих доходов, включающих в себя доходы от продажи иностранной валюты, выручку населения от продажи вещей через комиссионные магазины и др., а также доходы от предпринимательской деятельности и заработную плату, укрываемые населением от налогообложения.

Среднедушевой денежный доход населения за январь-сентябрь 2017 года составил 21,2 тыс. руб., что на 0,4% выше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь-август 2017 года составила 36 628,3 руб., что на 6,6% выше, чем за аналогичный период 2016 года.

Основным драйвером роста заработной платы в январе-августе 2017 года является увеличение заработной платы в реальном секторе экономики, в том числе в отрасли добычи полезных ископаемых (на 14,4% по отношению к аналогичному периоду 2016 года), в строительстве (на 11,4%), в обрабатывающих производствах (на 7,9%), в отрасли обеспечения электрической энергией, газом и паром (на 7,5%), в сфере транспортировки и хранения (на 7,3%).

В отраслях, где основную долю занимают учреждения бюджетного сектора, темпы роста заработной платы наблюдаются в среднем в пределах от 104,8% до 108,5%. В целом рост заработной платы в бюджетной сфере по итогам 1 полугодия 2017 года по отношению к аналогичному периоду 2016 года составил 106,1%.

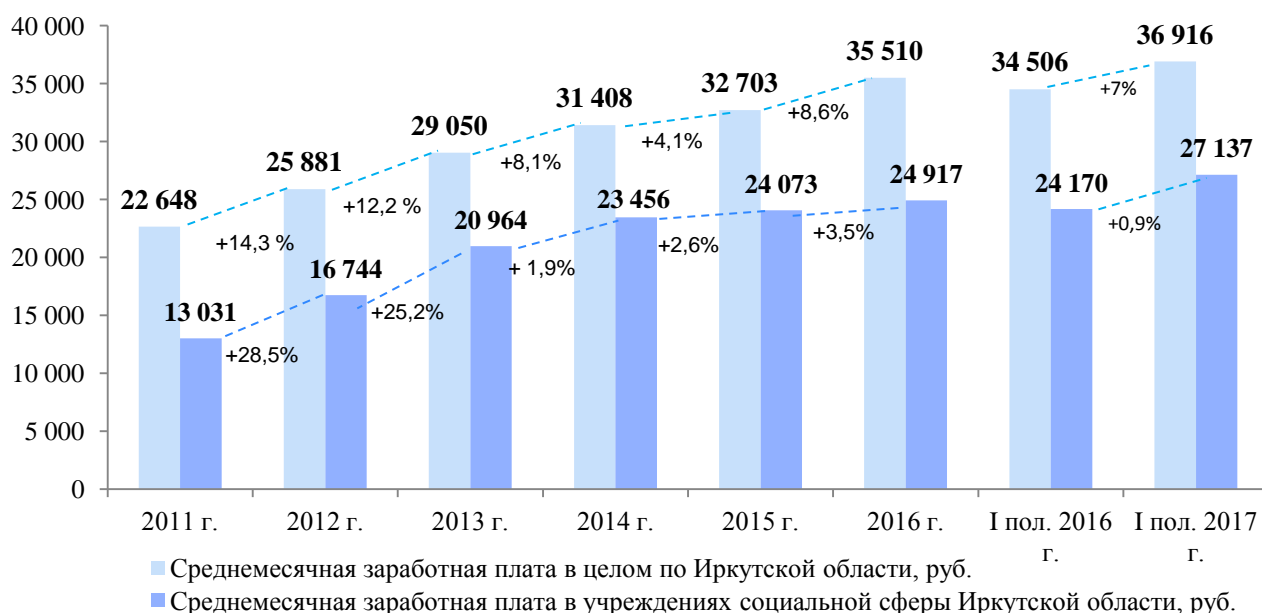


Рис. 3. Заработная плата в Иркутской области в целом по экономике и социальной сфере за 2011-2017 годы

Продолжена работа по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы (рисунок 4).

По итогам 1 полугодия 2017 года рекомендуемое Правительством Российской Федерации соотношение заработной платы достигнуто:

- по педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования, средняя заработная плата составила 115,8% (37 454 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, дорожной картой определено – (32 501 руб.) (процент достижения – 115,2 %).

- по преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, средняя заработная плата составила 111,5 % (36 070 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области,

дорожной картой определено 100,0% (32 339 руб.) (процент достижения – 111,5%);

- по среднему медицинскому (фармацевтическому) персоналу, средняя заработная плата составила 90,2% (29 154 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, дорожной картой определено 90,0% (29 105 руб.) (процент достижения – 100,2%);

- по педагогическим работникам медицинских, образовательных, социальных организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, средняя заработная плата составила 106,2% (34 337 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, дорожной картой определено 100% (32 339 руб.) (процент достижения – 106,2%).

По остальным категориям работников бюджетной сферы достижение рекомендуемого уровня заработной платы будет обеспечено по итогам 2017 года.

В среднем, по категориям работников бюджетной сферы, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации, по сравнению с аналогичным периодом 2016 года рост средней заработной платы составил 107,5%.



Рис. 4. Зарплата работников бюджетной сферы Иркутской области за 2011-2017 годы

В целях повышения государственных гарантий по оплате труда 26 января 2017 года заключено Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Иркутской области между Правительством Иркутской области, Союзом «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов», Иркутской региональной ассоциацией работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей».

Региональным Соглашением установлен дифференцированный размер минимальной заработной платы для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в размере 10 754 руб., с 1 апреля 2017 года – 11 369 руб., с 1 июля 2017 года – 12 000 руб., в иных местностях Иркутской области – 8 259 руб., с 1 апреля 2017 года – 8 798 руб., с 1 июля 2017 года – 9 286 руб.

Для работников организаций сельского хозяйства в Иркутской области – в размере минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом (с 1 июля 2016 года – 7 500 руб., с 1 июля 2017 года – 7 800 руб.).

Для работников других работодателей, расположенных в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 12 652 руб., в иных местностях Иркутской области – 9 717 руб.

В результате на 1 октября 2017 года в Иркутской области размер минимальной заработной платы выше федерального минимального размера оплаты труда (7 800 руб.) от 19,1% на юге до 62,2% на севере области. Увеличение коснулось более 122 тыс. работников Иркутской области, в том числе, 99 тыс. работников внебюджетной сферы и 23 тыс. работников бюджетной сферы.

#### *Снижение задолженности по заработной плате и легализация трудовых отношений*

Важным направлением деятельности Министерства является работа по погашению задолженности по заработной плате работников, легализации заработной платы и трудовых отношений.

По данным Иркутскстата объем просроченной задолженности по заработной плате по состоянию на 1 октября 2017 года составил 35,1 млн рублей перед 643 работником в 10 организациях. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем задолженности сократился на 77,1 млн рублей или в 3,2 раза.

В рамках проводимой работы по погашению задолженности по заработной плате выстроено тесное взаимодействие с Прокуратурой Иркутской области, Государственной инспекцией труда в Иркутской области и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области.

В еженедельном режиме осуществляется обмен информацией и выработка оперативных мер, направленных на погашение задолженности в каждом выявленном в ходе проверочных мероприятий предприятии и привлечения

руководства данных предприятий к административной и уголовной ответственности.

Правительством Иркутской области осуществляется координация работы всех органов власти на территории Иркутской области по выявлению и погашению задолженности по заработной плате, а также привлечению к административной и уголовной ответственности руководителей организаций, допускающих задолженность по заработной плате перед работниками в рамках работы областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

С начала 2017 года проведено 3 заседания межведомственной комиссии, на которых рассмотрена ситуация в более 36 организациях различных форм собственности. 31 октября 2017 года запланировано очередное заседание межведомственной комиссии, на котором планируется рассмотреть ситуацию в 20 организациях.

Благодаря совместной работе полностью погашена задолженность по заработной плате перед 470 работниками АО «Иркутскпромстрой» в сумме 25,9 млн рублей и ряда других мелких предприятий, в которых была сформирована задолженность по заработной плате перед работниками.

Всего за 9 месяцев 2017 года погашена задолженность на сумму более 87,1 млн руб. перед 2052 работниками.

Из числа должников вышли 28 организаций и два индивидуальных предпринимателя.

За 9 месяцев 2017 года отмечена положительная динамика по сокращению неформальной занятости в регионе, в результате совместной работы органов государственной власти на 1 октября 2017 года легализованы трудовые отношения с 31,7 тыс. чел.

Проводимая работа по сокращению неформальной занятости позволила повысить социальную и правовую защищенность работников региона, в части обеспечения гарантиями (оплата больничных листов, пенсионного обеспечения и др.), предусмотренными законодательством.

С целью обеспечения сокращения уровня неформальной занятости работников и недопущению выплаты заработной платы по «серым схемам» в текущем году будет продолжена работа территориальных межведомственных комиссий, а также запланировано регулярное проведение «горячих линий», интернет-конференций, проверок хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства частной формы собственности.

**Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»**

Существенное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие Иркутской области и ее отдельных территорий оказывает миграция населения (рисунок 1).

За январь-август 2017 года число прибывших на территорию Иркутской области увеличилось по сравнению с соответствующим периодом 2016 года на 4,7% и составило 43,4 тыс. чел., число выбывших увеличилось на 2,3% и составило 45,9 тыс. чел.

В результате превышения числа выбывших над прибывшими в Иркутской области отмечена миграционная убыль населения, которая составила 2,5 тыс. чел., что на 26,6% меньше аналогичного периода 2016 года.

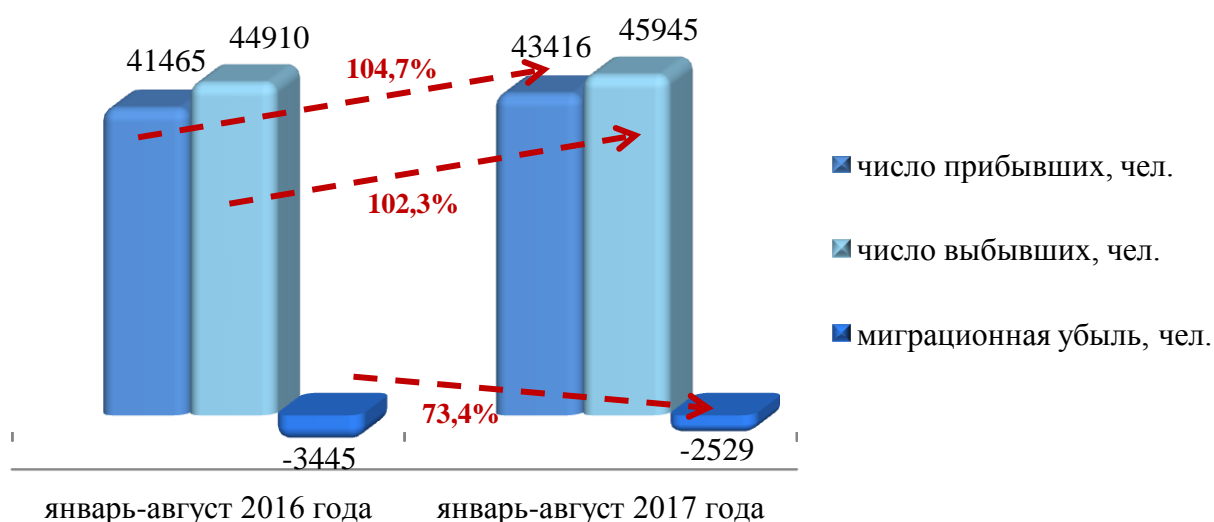


Рис. 1. Миграционная ситуация в Иркутской области

В целях улучшения демографической ситуации и привлечения дополнительных трудовых ресурсов Иркутская область с 2007 года участвует в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа переселения).

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области, ответственным за реализацию Государственной программы переселения, является Министерство (далее – уполномоченный орган).

В настоящее время участие Иркутской области в Государственной программе переселения осуществляется в рамках реализации подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016-2018 годы (далее – региональная программа переселения).

На реализацию мероприятий региональной программы переселения в 2017 году предусмотрено 3 953,0 тыс. руб. (в 2016 году – 7 258,2 тыс. руб.), из

них средства федерального бюджета – 2 648,1 тыс. руб., областного бюджета – 1 304,9 тыс. руб.

За 9 месяцев 2017 года фактическое освоение средств составило 1 846,9 тыс. руб. или 46,7% от запланированных средств на региональную программу переселения на 2017 год, из них средства федерального бюджета – 1 237,4 тыс. руб., областного бюджета – 609,5 тыс. руб.

В уполномоченный орган за 9 месяцев 2017 года поступили на рассмотрение 506 заявлений от граждан, желающих принять участие в Государственной программе (за 9 месяцев 2016 года – 566 заявлений).

От общего числа желающих переселиться в Иркутскую область 57,9% соотечественников – из-за рубежа, большая часть которых из Республик Казахстан, Армения, Узбекистан, Украины. Есть желающие переселиться в Россию и из Киргизской республики, Республик Азербайджан, Молдова, Таджикистан, Польша, Грузии; 41,5% – это иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации; 0,6% – это иностранные граждане, прибывшие на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

Общее число потенциальных участников Государственной программы вместе с членами их семей, планирующих переезд в Иркутскую область, составило 1 222 чел. (в 9 месяцев 2016 года – 1 451 чел.) (рисунок 2).

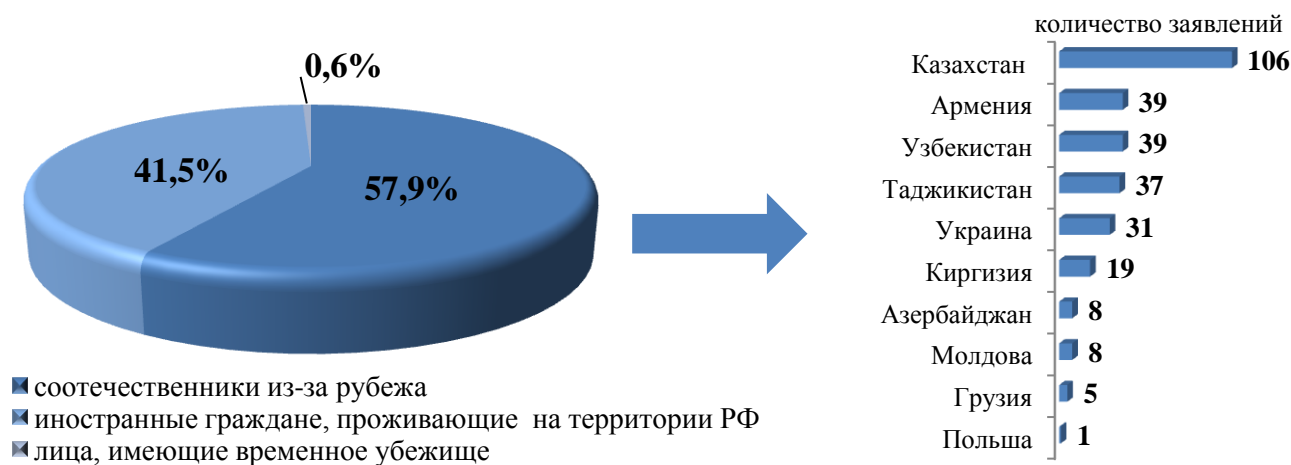


Рис. 2. Поступившие заявления от граждан, желающих принять участие в Государственной программе переселения за 9 месяцев 2017 года

В части территориального распределения большая часть соотечественников желают переселиться в рамках Государственной программы переселения в города Иркутск, Ангарск, Братск, а также в Шелеховский, Иркутский районы, г. Бодайбо и Бодайбинский район.

Всего в 2017 году регион планирует принять 735 участников Государственной программы переселения вместе с членами семей.

За 9 месяцев 2017 года общая численность прибывших в Иркутскую область соотечественников составила 587 чел. вместе с членами семей

или 79,9% от планируемой численности переселенцев на 2017 год (за 9 месяцев 2016 года – 890 чел.).

### **III. Основные проблемы по курируемым направлениям, возможные пути решения**

Проблемой в сфере занятости населения Иркутской области является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

- Работодателями востребованы рабочие специальности (76% заявок), в то время как только 41% граждан, зарегистрированных в органах занятости, имеют рабочие профессии. К тому же, более половины безработных – это женщины, в то время как деятельность по рабочим профессиям часто связана с высокой физической нагрузкой.

Снижается численность населения в трудоспособном возрасте, наблюдаются отраслевые диспропорции рынка труда, которые складываются под воздействием различных темпов рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, а так же территориальные диспропорции как результат неравномерного размещения населения по области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов. Кроме того, имеется так называемая социально-демографическая диспропорция рынка труда, которая возникает вследствие пониженной конкурентоспособности отдельных групп населения – молодежи, инвалидов, женщин.

Пути решения:

Решение проблемы сбалансирования спроса и предложения рабочей силы, прежде всего, возможно посредством взаимодействия организаций профессионального образования с предприятиями региона, приведения структуры и объемов подготовки специалистов в соответствие с потребностями рынка труда.

В целях рационального использования профессионального потенциала трудовых ресурсов Министерством в рамках законодательства о занятости Российской Федерации организована профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (далее – профессиональное обучение) безработных граждан - как более мобильная и краткосрочная профессиональная подготовка, нацеленная на удовлетворение запросов рынка труда.

Профессиональное обучение осуществляется более чем по 100 программам обучения (профессиям), востребованным на рынке труда.

- Неблагоприятные условия труда на рабочих местах и производственный травматизм являются основными проблемами в сфере охраны труда.

Так, несмотря на положительную динамику по снижению уровня производственного травматизма, значение показателя остается достаточно высоким. Высокий процент занятых работников во вредных и (или) опасных



условиях труда объясняется наличием мощной разноплановой промышленной базы, старением и износом основных производственных фондов и технологического оборудования, а также объективными результатами оценки условий труда в основных видах производства.

Пути решения:

- содействие созданию системы превентивного анализа и управления профессиональными рисками, внедрения профилактических мер и усиления экономических стимулов для работодателей по сохранению здоровья работников на производстве;

- обеспечение реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года №426-ФЗ и мониторинг результатов реализации работодателями мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах;

- проведение государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, фактических условий труда работников;

- совершенствование координации обучения по охране труда руководителей, специалистов, с учетом требований законодательства;

- дальнейшее совершенствование информационного обеспечения охраны труда на территории Иркутской области с использованием печатных и электронных средств массовой информации.

- Проблематика в сфере социального партнерства характеризуется следующими признаками:

- отсутствие в администрациях муниципальных образований Иркутской области специалистов, в должностные обязанности которых входит социальное партнерство;

- отсутствие во многих организациях представительных органов работников (профсоюзных организаций, советов трудовых коллективов), социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и защите своих интересов, недооценка ими роли и значения коллективного договора и использования его как инструмента, обеспечивающего их правовую и социальную защиту;

- несовершенство механизма реализации договорных взаимоотношений работодателей и работников, отсутствие рычагов регулирования процесса выполнения коллективных договоров.

Пути решения:

- активизировать работу муниципальных образований Иркутской области в сфере социального партнерства;

- создать и активизировать деятельность созданных территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в каждом муниципальном образовании Иркутской области.

#### IV. Работа с гражданами и общественными организациями

Таблица 2. Информация о работе Министерства с обращениями граждан

	Показатели работы	9 месяцев 2017 года
1.	Всего поступило обращений граждан	593
	в том числе из органов государственной власти:	
1.1	Губернатора Иркутской области, иных должностных лиц в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области	246
1.2	других органов государственной власти	109
2.	Доложено Губернатору Иркутской области	-
3.	Всего рассмотрено обращений, из них:	593
3.1	«поддержано»	11
3.1.1.	в том числе анализом ответа на предмет «меры приняты»	11
3.2	«разъяснено»	314
3.3	«не поддержано»	1
3.4	оставлено без рассмотрения по иным причинам (статья 11 Федерального закона)	-
3.5	находится обращений на рассмотрении	76
4.	Направлено ответов за подписью Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Председателя Правительства Иркутской области	35
5.	Количество обращений, поставленных на контроль	445
6.	Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	<p>О прожиточном минимуме; о низкой заработной плате, о правильности начисления заработной платы, о задолженности по заработной плате, о МРОТ, о районных коэффициентах;</p> <p>Содействие в трудоустройстве, в организации предпринимательской деятельности, направление на досрочную пенсию;</p> <p>О реализации Государственной</p>

		<p>программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;</p> <p>Вопросы соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда.</p>
7.	Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	9
8.	Количество обращений, рассмотренных коллегиально	175
9.	Количество обращений, рассмотренных с другими органами (органами местного самоуправления/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	153
10.	Количество жалоб, в которых приведенные факты подтвердились	2
11.	Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	-
12.	Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	-
13.	Рассмотрено обращений с нарушением срока	2
14.	Принято граждан на личном приеме:	304
14.1	в т.ч. руководителем исполнительного органа государственной власти	7
15.	Опубликовано ответов в средствах массовой информации	-
16.	Размещено ответов на сайте исполнительного органа государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	115

***Правовое просвещение населения Иркутской области и совершенствование законодательства***

Министерством и подведомственными ему государственными учреждениями за 9 месяцев 2017 года в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской

области» оказана бесплатная юридическая помощь 3237 гражданам по следующим вопросам:

- 1) о порядке регистрации безработных граждан (постановка/снятие с учета);
- 2) о требованиях к подбору подходящей работы;
- 3) о документах, необходимых для постановки на учет в Центре занятости населения;
- 4) о порядке регистрации безработных граждан (постановка/снятие с учета);
- 5) о порядке регистрации в целях поиска подходящей работы;
- 6) о пособии по безработице (порядок выплаты, размеры, нарушения при его назначении и выплате);
- 7) об исчислении трудового стажа;
- 8) о трудовых правах граждан (гарантии работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, нарушение требований Трудового кодекса Российской Федерации);
- 9) о назначении досрочной пенсии;
- 10) о правильности начисления районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате;
- 11) о размере минимального размера оплаты труда и размере минимальной заработной платы;
- 12) о самозанятости безработных граждан;
- 13) о прохождении профессионального обучения, получении дополнительного профессионального образования;
- 14) о легализации трудовых отношений;
- 15) об оказании Центрами занятости населения государственных услуг (перечень услуг, требуемые документы);
- 16) о сохранении за уволенным работником среднего месячного заработка на период трудоустройства (по статье 318 ТК РФ);
- 17) о расчете денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении работника;
- 18) об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637;
- 19) о проведении государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда и установления фактических условий труда;
- 20) о применении регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области;
- 21) об изменениях в законодательстве Иркутской области о квотировании рабочих мест для инвалидов и несовершеннолетних;

22) об изменениях в законодательстве о занятости населения в части признания безработными и назначения пособия по безработице гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

23) о неформальной занятости и легализации трудовых отношений.

Министерством за 9 месяцев 2017 года в сфере труда и содействия занятости населения разработано и обеспечено принятие следующих правовых актов Иркутской области:

- указы Губернатора Иркутской области – 3;
- распоряжения Губернатора Иркутской области – 6;
- постановления Правительства Иркутской области – 26;
- распоряжения Правительства Иркутской области – 11;
- распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области – 2;
- распоряжение заместителя Губернатора Иркутской области – 1;
- приказы министерства – 45;
- распоряжения министерства – 175.

***Информация о деятельности общественного совета при Министерстве, даты проведения совещаний, рассматриваемые вопросы, принятые решения***

Общественный совет при Министерстве (далее – Общественный совет) создан на основании приказа министерства труда и занятости Иркутской области от 21 июля 2014 года № 68-мпр. Состав общественного совета утвержден распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 14 декабря 2016 года № 325-мр. Положение об общественном совете утверждено приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 29 апреля 2016 года № 17-мпр.

Основной целью Общественного совета является привлечение общественности к участию в решении задач, стоящих перед Министерством.

20 июня 2017 года состоялось очередное заседание Общественного совета, в рамках которого рассмотрены следующие вопросы:

1) «Ключевые проблемы в сфере труда и занятости Иркутской области». По итогам рассмотрения вопроса членами Общественного совета принято решение организовать проведение анализа на соответствие спроса и предложения на рынке труда Иркутской области в разрезе отраслей и сфер экономической деятельности организаций региона.

2) «О реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации В.В. Путина».

3) «О рассмотрении проекта приказа Министерства «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством труда и занятости Иркутской области и подведомственными казенными учреждениями Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (далее – проект приказа). По

итогах рассмотрения вопроса членами Общественного совета решено одобрить проекта приказа.

4) «Основные нарушения при проведении специальной оценки условий труда и способы их устранения». По итогам обсуждения вопроса принято решение о дальнейшей совместной работе Министерства и членов Общественного совета в рамках рабочих встреч и консультаций.

Вся информация о деятельности Общественного совета размещена на официальном сайте Министерства и открытого Правительства Иркутской области.

## **V. Основные задачи на 2017 год**

Основными задачами Министерства на 2017 год являются:

1) обеспечить стабильную ситуацию на регистрируемом рынке труда и не допустить увеличения уровня зарегистрированной безработицы в Иркутской области выше 1,7% от численности экономически активного населения, уровня общей безработицы не выше 8,2%;

2) обеспечить достижение целевого показателя по трудоустройству не менее 56% граждан, обратившихся по вопросам трудоустройства;

3) охватить профориентационными мероприятиями не менее 43,1 тыс. граждан;

4) сохранить качество и доступность оказания государственных услуг в сфере занятости населения;

5) обеспечить выполнение плановых показателей по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию не менее 3 687 безработных граждан и 300 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

6) продолжить работу по реализации законодательства в сфере квотирования рабочих мест для граждан, имеющих инвалидность, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет;

7) продолжить работу по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территории Иркутской области;

8) продолжить работу по замещению иностранных работников по специальностям, по которым имеется возможность трудоустройства российских граждан, в том числе путем профессионального обучения безработных граждан, привлечения работников из других регионов России;

9) обеспечить реализацию государственной политики в области охраны труда на региональном и муниципальном уровнях в рамках Подпрограммы и территориальных планов мероприятий (программ) по улучшению условий и охраны труда;

10) обеспечить проведение специальной оценки условий труда на территории Иркутской области и контроль качества ее проведения в рамках государственной экспертизы условий труда;

11) повысить эффективность работы по развитию социального партнерства на территории муниципальных образований Иркутской области;

12) осуществить практическое внедрение в бюджетных учреждениях Иркутской области «эффективного контракта», который обеспечит регулирование и нормирование труда работников, повышение качества и престижа работы, а также внедрение профессиональных стандартов, которые направлены на повышение уровня квалификации работников, оказывающих социальные услуги населению, а следовательно, и качество предоставляемых услуг;

13) продолжить работу по легализации заработной платы работников региона, а также работу по сокращению неформальной занятости в регионе, с целью обеспечения социальной и правовой защиты работников, а также увеличения поступлений в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды Российской Федерации;

14) продолжить реализацию единой политики по недопущению возникновения задолженности по заработной плате с привлечением всех заинтересованных контрольно-надзорных органов в Иркутской области;

15) обеспечить повышение уровня минимальной заработной платы в Иркутской области;

16) продолжить работу по повышению качества обслуживания граждан в областных государственных казенных учреждениях Центрах занятости населения Иркутской области.