

Информация о проделанной министерством труда и занятости Иркутской области работе за I полугодие 2016 года

I. Основные направления деятельности министерства труда и занятости Иркутской области

- повышение уровня жизни населения в регионе;
- сохранение стабильной социально-трудовой обстановки на территории Иркутской области;
- улучшение условий и охраны труда, сохранение стабильной социально-трудовой обстановки на территории Иркутской области;
- достижение целевых показателей уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации, с учетом повышения эффективности и качества предоставляемых населению услуг;
- создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 606 от 7 мая 2012 года;
- интеграция незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в общество;
- снижение уровня неформальной занятости и легализация «теневой» заработной платы;
- оценка и прогнозирование демографического развития Иркутской области в части трудовых ресурсов и миграционных процессов на основании статистических данных;
- содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию;
- определение потребности в привлечении иностранных работников, в том числе, увеличение (уменьшение) размера потребности в привлечении иностранных работников, а также оценка эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Иркутской области;
- организация исполнения Федерального закона от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» соответствующими исполнительными органами государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции;
- повышение конкурентоспособности выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на рынке труда Иркутской области, приобретение ими опыта работы.

II. Информация об исполнении государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 – 2018 годы

Министерство труда и занятости Иркутской области (далее – Министерство) является ответственным исполнителем государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы (далее – государственная

программа), целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.

Государственная программа состоит из 4 подпрограмм (рисунок 1).

Рис. 1. Структура государственной программы



Исполнение целевых показателей государственной программы (I полугодие) представлено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Мероприятия, направленные на достижение планового показателя	2014 год	2015 год	2016 год	
					план	факт за 1 полугодие
Коэффициент напряженности на рынке труда	ед.	Мероприятия подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	0,4	0,6	0,8	0,5
Отношение количества принятых нормативных правовых актов в сфере труда и занятости населения к количеству подлежащих принятию в соответствии с требованиями областного и федерального законодательства	%	Реализация мероприятий, направленных на обеспечение нормативного правового сопровождения деятельности министерства, в соответствии с требованиями областного и федерального законодательства в целях эффективной и своевременной реализации возложенных на министерство полномочий	100	100	100	данные по итогам года
Удельный вес рабочих мест, на	%	Мероприятия подпрограммы «Улучшение условий и	49,1	43,5	54,2	данные по итогам года

которых по результатам специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда) установлены вредные и опасные условия труда		охраны труда в Иркутской области»				
Уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда)	%	Мероприятия подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	8,8	8,2	8,4	8,5
Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих	случай	Мероприятия подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	1,7	1,7	1,9	данные по итогам года

Планируемые объемы финансирования государственной программы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Общий объем финансирования на 2014-2018 годы, тыс. руб.	Объем финансирования в 2016 году, тыс. руб.		Доля освоенных средств в 2016 году, %
			план	факт I полугодие 2016 года	
Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы	Всего	6 567 494,4	1 629 488,1	761 075,2	46,7%
	областной бюджет	2 830 958,9	567 353,0	267 159,5	47,1%
	федеральный бюджет	3 312 820,2	841 988,4	409 523,9	48,6%
	местный бюджет	14 490,5	9 347,0	2 513,1	26,9%
	иные источники	409 224,8	210 799,7	81 878,7	38,8%

Таким образом, на реализацию мероприятий государственной программы в 2016 году предусмотрено финансирование в размере 1 629 488,1 тыс. руб., в том числе 567 353,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, 841 988,4 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, 9 347,0 тыс. руб. - за счет бюджетов муниципальных образований Иркутской области, 210 799,7 тыс. руб. - за счет иных источников - средства государственных внебюджетных фондов и юридических лиц (средства государственного учреждения - Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации; акционерных обществ, обществ с участием Иркутской области).

За январь-июнь 2016 года фактическое использование средств составило 761 075,3 тыс. руб. (средства областного бюджета 267 159,5 тыс. руб., средства

федерального бюджета 409 523,9 тыс. руб., средства бюджетов муниципальных образований Иркутской области 2 513,1 тыс. руб., средства иных источников 81 878,7 тыс. руб.) или 46,7% от запланированных на 2016 год.

Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»

На реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» в 2016 году предусмотрено 250 979,1 тыс. руб., из них: 30 832,4 тыс. руб. – средства областного бюджета, 9 347,0 тыс. руб. – средства бюджетов муниципальных образований Иркутской области, 210 799,7 тыс. руб. – средства иных источников - средства государственных внебюджетных фондов и юридических лиц (средства государственного учреждения - Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации; акционерных обществ, обществ с участием Иркутской области).

По состоянию на 1 июля 2016 года фактическое освоение средств составило 99 758,6 тыс. руб. или 39,7% от запланированного объема финансирования, из них: 15 366,8 тыс. руб. – средства областного бюджета, 2 513,1 тыс. руб. – средства бюджетов муниципальных образований Иркутской области, 81 878,7 тыс. руб. – средства иных источников.

В рамках подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» в первом полугодии 2016 года реализованы следующие мероприятия:

- подведены итоги конкурса на лучшую организацию работы по охране труда в Иркутской области по результатам 2015 года. Конкурс проводится в целях привлечения внимания органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, руководителей организаций к созданию на рабочих местах здоровых и безопасных условий труда, активизации работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также распространению передового опыта управления охраной труда;

- издано 200 информационных материалов по вопросам охраны труда (при плановом значении показателя 50 экземпляров) для распространения среди работодателей Иркутской области;

- в рамках осуществления на территории Иркутской области государственной экспертизы условий труда выдано 31 заключение о соответствии (несоответствии) условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда по 2 351 рабочему месту, на которых занят 3 371 работник;

- органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области перечислена субвенция в размере 49,7% от годового объема на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда;

- в 37 муниципальных районах (городских округах) Иркутской области разработаны и действуют территориальные планы мероприятий (программы) по улучшению условий и охраны труда;

- проведено обучение одного эксперта по охране труда министерства труда и занятости Иркутской области на базе Федерального Государственного Бюджетного Учреждения «Всероссийский научно исследовательский институт охраны и экономики труда» Минтруда России;

- по результатам мониторинга состояния условий и охраны труда в регионе подготовлен ежегодный доклад «О состоянии условий и охраны труда в Иркутской области в 2015 году»;

- 802 страхователя обеспечили финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- проведена специальная оценка условий труда 824 рабочих мест в акционерных обществах, в том числе и обществах с участием Иркутской области.

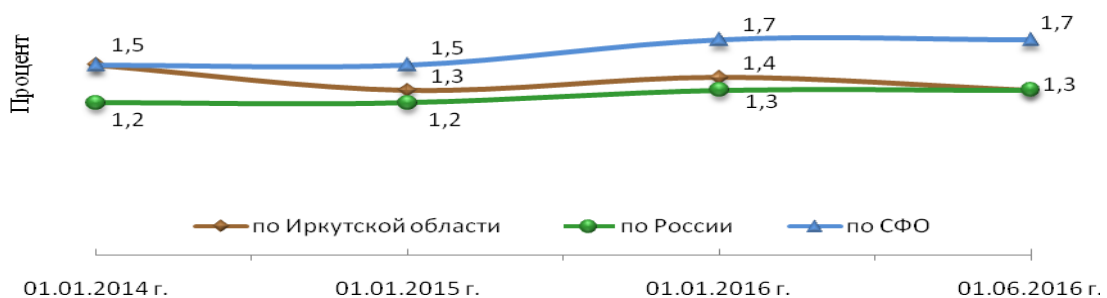
Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»

По результатам еженедельного мониторинга, проводимого министерством, в первом полугодии 2016 года зафиксировано колебание численности зарегистрированных безработных в среднем на 1,5-2,0 % в неделю и по состоянию на 1 июля 2016 года численность безработных составила 16 125 человек, что ниже значения показателя на начало года (17 540 чел.).

По уровню зарегистрированной безработицы, с начала года наблюдается еженедельное незначительное колебание показателя на 0,01-0,02 процентных пункта. По сравнению с началом 2016 года уровень зарегистрированной безработицы снизился на 0,15 процентных пункта и составил на 1 июля 2016 года 1,3%.

По состоянию на 1 июня 2016 года уровень зарегистрированной безработицы по Иркутской области составил 1,3%, по Сибирскому Федеральному округу данный показатель составил 1,7%, по Российской Федерации 1,3%. Таким образом, по состоянию на 1 июня 2016 года, Иркутская область заняла 2-е место среди регионов Сибирского Федерального округа, разделив это место с Омской областью, уступая лишь Новосибирской области (1,2%) (рисунок 2).

Рис. 2. Уровень зарегистрированной безработицы за 2014-2016 годы



За первое полугодие 2016 года обратилось в органы занятости в целях поиска подходящей работы 44 883 граждан, что на 4% меньше, чем в аналогичном периоде

2015 года (46 656 чел.). Признано безработными 19 249 человек, что на 6,3% меньше, чем в аналогичном периоде 2015 года (20 522 чел.).

Трудоустроено органами занятости 22 241 человек (в аналогичном периоде 2015 года – 23 348 чел.), уровень трудоустройства граждан около 50% от численности обратившихся по вопросу трудоустройства (в аналогичном периоде 2015 года – 50%).

По состоянию на 1 июля 2016 года в банке вакансий имелись сведения о 45 435 вакансиях (в аналогичном периоде прошлого года 50 775 вакансий). На одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости, приходится около 2 свободных вакансий (напряженность на рынке труда составляет - 0,5 человек незанятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию, что аналогично показателю, зафиксированному в аналогичном периоде прошлого года).

На реализацию мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», в 2016 году предусмотрено 1 286 316,4 тыс. руб., из них: 447 519,3 тыс. руб. средства областного бюджета; 838 797,1 тыс. руб. средства федерального бюджета.

По состоянию на 1 июля 2016 года фактическое освоение финансовых средств составило 616 928,3 тыс. руб. или 48% от запланированного объема финансирования, из них: 207 404,4 тыс. руб. средства областного бюджета или 46,3% от запланированных на 2016 год в областном бюджете; 409 523,9 тыс. руб. средств федерального бюджета или 48,8% от плановых значений.

В рамках подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» реализуются 3 ведомственные целевые программы Иркутской области (далее – ВЦП):

1) ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2018 годы (далее – Программа содействия занятости):

За январь-июнь 2016 года фактическое использование средств составило 613 162,3 тыс. руб. (48,1% от запланированных на 2016 год на ведомственную целевую программу), в том числе средства областного бюджета 203 638,4 тыс. руб., средства федерального бюджета 409 523,9 тыс. руб..

По итогам первого полугодия 2016 года в рамках Программы содействия занятости проведены следующие мероприятия:

- оказана государственная услуга по информированию о положении на рынке труда в Иркутской области 61 311 гражданам и 5 145 работодателям. Издано 6 910 информационных материалов;
- приняли участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест 2 018 работодателей (аналогичный период прошлого года – 1 168 работодателей) и 14 958 граждан (аналогичный период прошлого года – 12 109 чел.);
- организовано проведение оплачиваемых общественных работ для 1 989 человек (аналогичный период прошлого года - 2 032 чел.);
- организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное

образование и ищущих работу впервые для 8 853 человек (аналогичный период прошлого года – 8 776 чел.);

- оказано содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации для 396 человек (аналогичный период прошлого года - 337 чел.);

- оказано содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов занятости 6 человек (аналогичный период прошлого года для 16 чел.);

- организована профессиональная ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования для 27 092 человека (аналогичный период прошлого года - 27 291 чел.);

- оказана психологическая поддержка 2 878 безработным гражданам (аналогичный период прошлого года - 2 736 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности для 2 723 человек (аналогичный период прошлого года 2 686 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование для 203 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет (аналогичный период прошлого года - 242 женщины);

- оказана социальная адаптация 2 379 безработным гражданам (аналогичный период прошлого года - 2 517 чел.).

2) *ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) рабочие места в Иркутской области» на 2014-2018 годы:*

За январь-июнь 2016 года фактическое использование средств составило 666,3 тыс. руб. средств областного бюджета или 42,7% от запланированного объема финансирования на 2016 год.

В I полугодии 2016 года заключены соглашения с 10 работодателями о предоставлении субсидий в целях возмещения затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения рабочих мест для трудоустройства 9 незанятых инвалидов и 2 многодетных родителей.

В I полугодии 2016 года в органы занятости обратилось 1 816 инвалидов, из них 1 407 человек получили профориентационные услуги, 79 человек направлено на профессиональное обучение, 863 человека участвовало в социально-адаптационных программах, 432 инвалида трудоустроено.

В рамках 24 совместных круглых столов, семинаров, совещаний с участием общественных организаций инвалидов были рассмотрены актуальные вопросы социализации и адаптации инвалидов путем вовлечения их в трудовую деятельность. В мероприятиях по развитию коммуникативных способностей, адаптационных возможностей и практических навыков, необходимых в процессе трудоустройства, приняли участие 135 граждан, имеющих инвалидность.

3) ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2014-2018 годах:

За январь-июнь 2016 года фактическое использование средств областного бюджета составило 3 099,7 тыс. руб. или 27,5% от запланированного объема финансирования на 2016 год.

Направлено на стажировку 137 выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, что составляет 44,2% от плановых показателей на 2016 год.

Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»

На реализацию мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения», в 2016 году предусмотрено 88 129,8 тыс. руб. средств областного бюджета.

По состоянию на 1 июля 2016 года фактически израсходовано 43 773,1 тыс. руб. средств областного бюджета или 49,7% от запланированного объема финансирования на 2016 год.

В рамках данной подпрограммы реализуется основное мероприятие «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» на 2014-2018 годы, в рамках которого осуществляется реализация программ Министерством.

В целях соблюдения действующего законодательства о занятости населения в части квотирования рабочих мест для инвалидов в I полугодии 2016 года проведено 18 плановых выездных проверок юридических лиц, не относящихся к категории субъектов малого предпринимательства. В результате проведения указанных проверок выявлено 42 нарушения. Выданы предписания об их устранении.

За нарушение работодателями действующего законодательства о занятости населения в I квартале 2016 года составлено 72 протокола об административных правонарушениях. Мировыми судьями рассмотрено 50 административных дел. По результатам рассмотрения вынесены постановления о наложении административных наказаний, в том числе в виде штрафа 35 решений на общую сумму 134,0 тыс. руб., в виде предупреждения 15 решений.

Министерством проводится постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, основными формами которого являются коллективные договоры и соглашения.

В первом полугодии 2016 года на территории Иркутской области с положительной динамикой продолжалась работа по развитию системы социального партнерства.

На территории Иркутской области координацию деятельности по развитию системы социального партнерства на всех уровнях ведет трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений Иркутской области (далее – Комиссия), заключено и действует трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы (далее – Соглашение).

За отчетный период проведено три заседания Комиссии, на которых были рассмотрены четырнадцать вопросов, основные из них: «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки в части увеличения охвата дополнительным образованием детей», «О реализации мероприятий по сокращению неформальной занятости и легализации заработной платы в Иркутской области», «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области в части предоставления мер социальной поддержки для педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности», «О подготовке к летней оздоровительной кампании 2016 года», «О соблюдении требований по обеспечению условий доступности для инвалидов объектов и услуг негосударственными организациями», «О работе, проводимой в Иркутской области по модернизации профессионального образования. Участие бизнеса в подготовке, переподготовке и повышении квалификации рабочих кадров», «О формах и методах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» и другие.

Обеспечено развитие социального партнерства путем проведения конкурса «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства». По итогам 2015 года в конкурсе приняли участие 26 муниципальных образований и 165 организаций Иркутской области. 31 мая 2016 года проведено торжественное награждение победителей областного конкурса. По результатам конкурса отмечено 11 муниципальных образований и 30 организаций.

Проведена работа по формированию сторон социального партнерства и созданию территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на территории муниципального образования города Бодайбо и района.

В 2016 году 6 проектов законодательных, нормативных правовых и иных актов в сфере труда, принимаемых в Иркутской области, приняты с учетом мнения сторон социального партнерства.

В целях профилактики возникновения коллективных трудовых споров и забастовок в трудовых коллективах Иркутской области, стабилизации социальных отношений, проводится разъяснительная и консультационная работа с руководителями и представителями работников организаций, а также руководителями и представителями отраслевых профсоюзов по возникающим проблемам социально-трудового характера.

Как результат, на территории Иркутской области заключено 65 соглашений по регулированию социально-трудовых отношений, из них: 2 трехсторонних и 6 отраслевых областного уровня, 33 отраслевых и 24 территориальных, заключенных на уровне муниципальных образований, рост количества соглашений за первое полугодие 2016 года составил 14,0%.

В 2016 году проведена экспертиза и уведомительная регистрация 12 новых соглашений, действие 4 соглашений было продлено.

В организациях различных форм собственности заключены и действуют 3009 коллективных договоров, что на 118 (или 4,1%) договоров больше, чем по состоянию на 1 января 2016 года. Количество работников, охваченных коллективными договорами, увеличилось на 10,9 тыс. чел. или 3,2%, доля работников, охваченных действием коллективных договоров, выросла на 1,3 процентных пункта и составила 49,5%, 824 (или 27,4%) коллективных договора содержит льготы, предусмотренные сверх действующего законодательства.

В результате проводимых мероприятий на территории Иркутской области более 8 лет не зарегистрировано коллективных трудовых споров.

Уровень жизни и доходы населения

В основе повышения уровня жизни лежит рост денежных доходов населения.

По предварительным данным Иркутскстата реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области за январь-май 2016 года относительно аналогичного периода 2015 года составили 90,8%.

Ключевыми факторами сокращения реальных располагаемых денежных доходов населения области стали снижение ряда составляющих доходов, таких как доходы от предпринимательской деятельности и прочие доходы, а также слабая динамика роста оплаты труда и социальных выплат, главным образом пенсий. Замедление роста суммы пенсионных выплат обусловлено неполной индексацией с 1 февраля 2016 года страховой пенсии неработающим пенсионерам (4% вместо 12,9% по фактической инфляции) и отменой индексации пенсий работающим пенсионерам.

Средний размер пенсий на конец марта 2016 года в Иркутской области составил 12 845 руб., что на 2,8% выше соответствующего периода 2015 года.

В целом за январь-май 2016 года номинальные денежные доходы населения Иркутской области составили 254,6 млрд. руб. и снизились по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 0,1%.

По предварительным данным Иркутскстата за январь-май 2016 года среднедушевой денежный доход населения сохранился на уровне аналогичного периода 2015 года и составил 21 107,0 руб. (темпы роста – 100,0%).

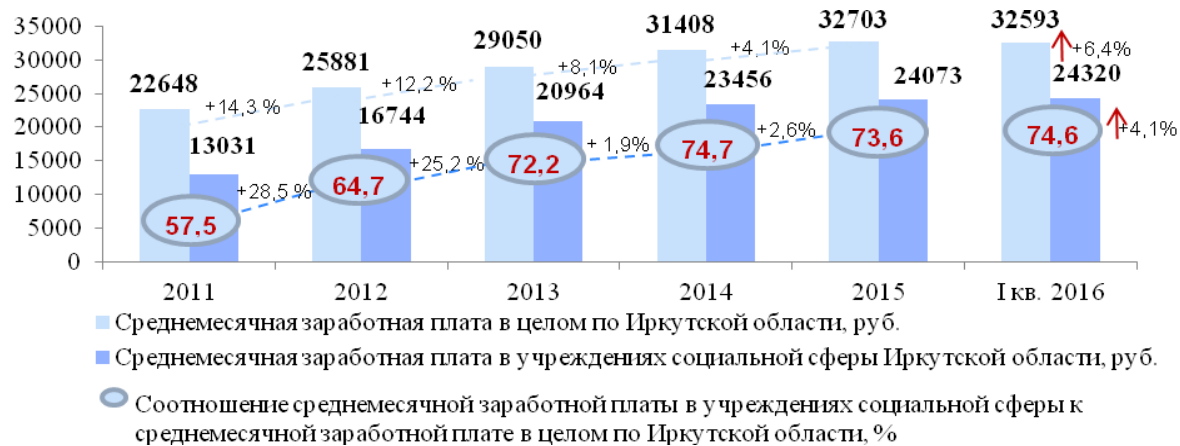
Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь-май 2016 года составила 33 677,1 руб., что на 6,0% выше, чем за аналогичный период 2015 года.

Основным фактором роста заработной платы в январе-мае 2016 года является увеличение заработной платы в реальном секторе экономики, в том числе в лесном

хозяйстве (на 20,0% по отношению к аналогичному периоду 2015 года), в добыче полезных ископаемых (на 12,2%), в обрабатывающем производстве (на 9,9%).

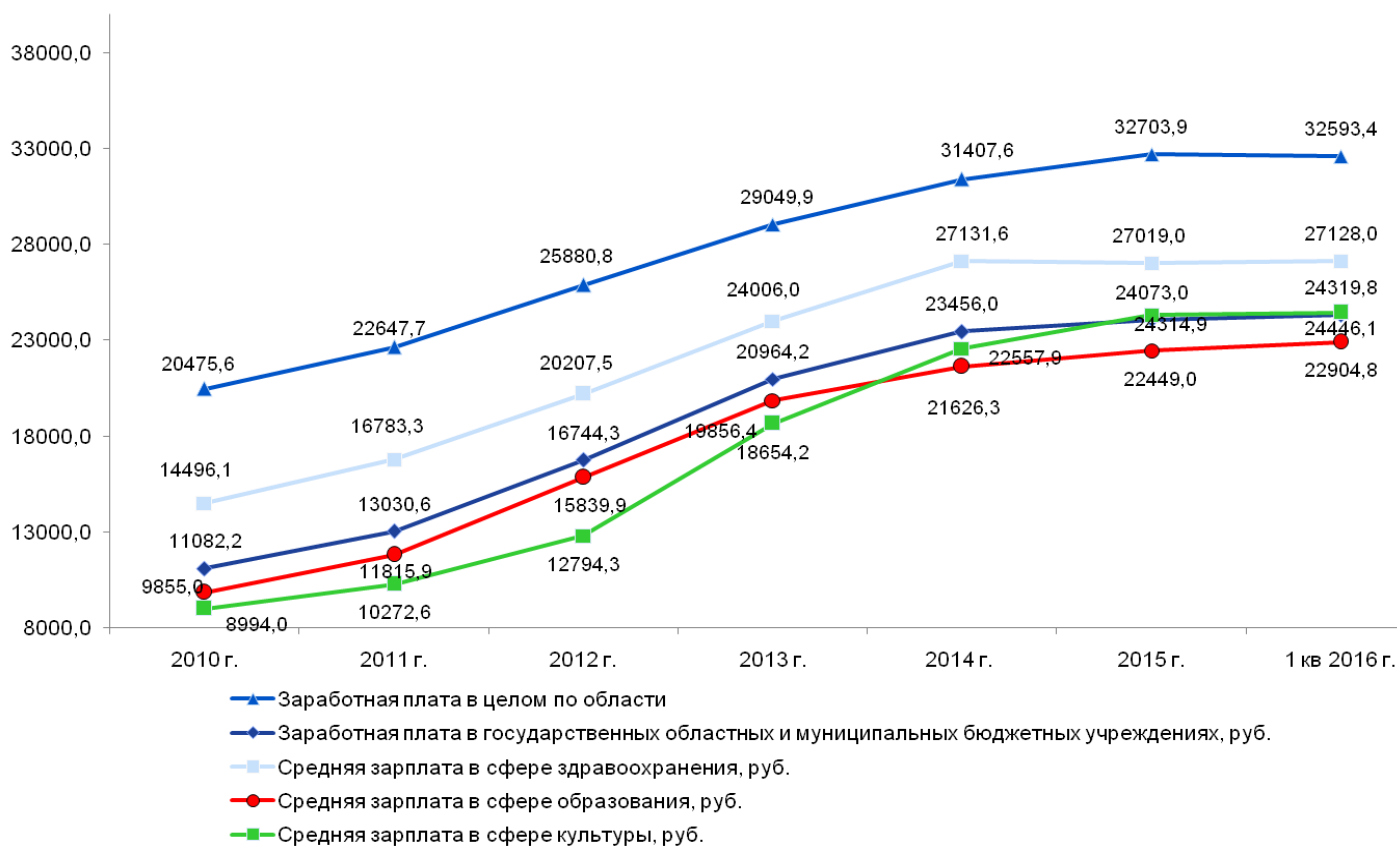
В отраслях, где основную долю занимают учреждения бюджетного сектора, темпы роста заработной платы наблюдаются в среднем в пределах от 101,0% до 104,1% (рисунок 3).

Рис. 3. Зарплата в Иркутской области в целом по экономике и социальной сфере за 2011-2016 годы



Продолжена работа по достижению показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы (рисунок 4).

Рис. 4. Зарплата работников бюджетной сферы Иркутской области за 2010-2016 годы



Согласно статистическим данным по итогам I квартала 2016 года рекомендуемые Правительством Российской Федерации соотношения заработной платы достигнуты по 6-ти (из 10-ти) категориям работников, определенным Указами Президента Российской Федерации:

- врачи и работники медицинских организаций, заработная плата составила 161,7% (46 314 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, Правительством Российской Федерации определено 159,6% (45 722 руб.) (процент достижения – 101,3%);

- средний медицинский (фармацевтический) персонал, заработная плата составила 91% (26 068 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, Правительством Российской Федерации определено 86,3% (24 723 руб.) (процент достижения – 105,4%);

- работники учреждений культуры, заработная плата составила 84,3% (24 162 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, Правительством Российской Федерации определено 82,4% (23 606 руб.) (процент достижения – 102,4%);

- педагогические работники образовательных учреждений общего образования, заработная плата составила 110,7% (31 722 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, Правительством Российской Федерации определено 100% (28 648 руб.) (процент достижения – 110,7%);

- педагогические работники медицинских, образовательных, социальных организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, заработная плата составила 102,7% (29 430 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, Правительством Российской Федерации определено 100% (28 648 руб.) (процент достижения – 102,7%);

- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений, заработная плата составила 106,1% (27 486 руб.) от размера средней заработной платы в сфере общего образования Иркутской области, Правительством Российской Федерации определено 100% (25 899 руб.) (процент достижения – 106,1%).

По категории преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования отмечено незначительное, допустимое Правительством Российской Федерации 5%-ое отставание от целевого показателя:

- заработная плата составила 89,1% (25 518 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, Правительством Российской Федерации определено 90,0% (25 783 руб.) (процент достижения – 99%),

По трем категориям отмечено значительное отставание от целевого показателя:

- младший медицинский персонал, заработная плата составляет 62,4% (17 867 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, Правительством Российской Федерации рекомендовано 70,5% (20 197 руб.) (процент достижения – 88,5%);

- педагогические работники учреждений дополнительного образования детей, заработная плата составила 83,7% (27 309 руб.) от размера средней заработной платы учителей в Иркутской области, Правительством Российской Федерации определено 90,0% (29 269 руб.) (процент достижения – 93%).

- социальные работники учреждений социального обслуживания населения, заработная плата составила 68,5% (19 630 руб.) от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, Правительством Российской Федерации определено 79,0% (22 632 руб.) (процент достижения – 86,7%).

После внесения изменений в планы мероприятий «дорожные карты» развития отраслей социальной сферы, в части пересмотра показателей по заработной плате отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации, в связи с введением нового показателя – среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), ситуация по достижению установленного показателя будет скорректирована.

В мае 2016 года заключено Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год между Правительством Иркутской области, Союзом «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов», Иркутской региональной ассоциацией работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей».

Региональным соглашением с 1 июля 2016 года установлен дифференцированный размер минимальной заработной платы для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в размере 10 122 руб., в иных местностях Иркутской области – 7 774 руб. и работников других работодателей, расположенных в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 12 652 руб., в иных местностях Иркутской области – 9 717 руб.

Для работников организаций сельского хозяйства в Иркутской области – в размере минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом (с 1 января 2016 года – 6 204 руб., с 1 июля 2016 года – 7 500 руб.).

С 1 октября 2016 года для работников государственных и муниципальных учреждений минимальная заработная плата будет увеличена на 6,2% и составит в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 10 754 руб., в иных местностях Иркутской области – 8 259 руб.

Заключение Регионального соглашения позволит учесть социально-экономические условия северных территорий и, прежде всего, снизить численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума на 99,2 тыс. чел. (8,6% в общей численности работников в Иркутской области), увеличив фонд оплаты труда организаций Иркутской области на 1,6 млрд. руб. к концу 2016 года, а также обеспечить поэтапное приближение к величине прожиточного минимума трудоспособного населения.

Снижение задолженности по заработной плате и легализация трудовых отношений

Важным направлением деятельности Министерства является работа по погашению задолженности по заработной плате работников, легализации заработной платы и трудовых отношений.

С целью обеспечения защиты прав граждан на своевременное вознаграждение за труд осуществляется жесткий контроль за работодателями Иркутской области, совместными усилиями Правительства Иркутской области и контрольно-надзорных органов Иркутской области прорабатывается поэтапный план действий по выходу из сложившейся ситуации по выплате долгов предприятий перед работниками.

По данным Иркутскстата за I полугодие 2016 года погашена задолженность по заработной плате в 22 организациях на сумму 121,6 млн. руб. перед 3 597 работниками, еще в 5 организациях задолженность снижена на 60,1 млн. руб.

В 2016 году отмечена положительная динамика по сокращению неформальной занятости в регионе, в результате совместной работы органов государственной власти легализованы трудовые отношения с 26,1 тыс. чел.

Проводимая работа по сокращению неформальной занятости позволила повысить социальную и правовую защищенность работников региона, в части обеспечения гарантиями (оплата больничных листов, пенсионного обеспечения и др.), предусмотренными законодательством.

С целью обеспечения сокращения уровня неформальной занятости работников и недопущению выплаты заработной платы по серым схемам в 2016 году продолжена работа территориальных межведомственных комиссий, а также запланировано регулярное проведение «горячих линий», интернет-конференций, организация проверок по хозяйствующим субъектам заменяющих трудовой договор смежным с ним гражданско-правовым, а также хозяйствующих субъектов малого и среднего бизнеса частной формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, оформивших лицензию на медицинскую, фармацевтическую и образовательную деятельность.

Внедрение системы эффективного контракта

Одновременно с реализацией Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы в бюджетной сфере, утвержден и реализуется комплекс мер по совершенствованию систем оплаты труда, повышению эффективности и результативности работы учреждений и их руководителей путем внедрения системы эффективного контракта, профессиональных стандартов, нормирования труда и проведения мероприятий по оптимизации сети учреждений.

Работа по оптимизации расходов на содержание учреждений социальной сферы проводится исключительно в целях направления высвободившихся средств на повышение заработной платы работников здравоохранения, культуры, образования и социальной защиты.

В соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 26 ноября 2012 года № 2190-р,

перевод всех работников на эффективный контракт должен быть завершен к 2018 году.

В 2016 году политика по внедрению профессиональных стандартов и систем нормирования труда в государственных учреждениях в силу федерального законодательства осуществляется поэтапно в соответствии с мероприятиями, проводимыми федеральными отраслевыми министерствами.

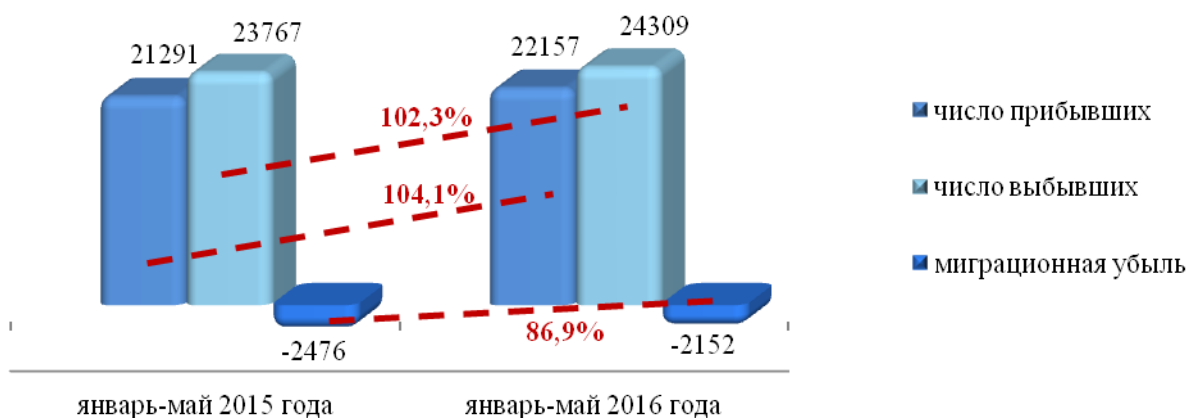
Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»

На реализацию мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом», в 2016 году предусмотрено 4 062,8 тыс. руб. (в 2015 году – 4 220,1 тыс. руб.), из них средства федерального бюджета – 3 191,3 тыс. руб., областного бюджета – 871,5 тыс. руб..

В 1 полугодии 2016 года фактическое освоение средств областного бюджета составило 615,3 тыс. руб. или 15,1% от запланированных средств на 2016 год.

Существенное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие Иркутской области и особенно ее отдельных территорий оказывает миграция населения (рисунок 5).

Рис. 5. Миграционная ситуация в Иркутской области



За январь-май 2016 года число прибывших на территорию Иркутской области увеличилось по сравнению с соответствующим периодом 2015 года на 4,1% и составило 22,2 тыс. чел., число выбывших увеличилось на 2,3% и составило 24,3 тыс. чел..

В результате превышения числа выбывших над прибывшими в Иркутской области отмечена миграционная убыль населения, которая составила 2,2 тыс. чел., что на 13,1% меньше аналогичного периода 2015 года.

В целях улучшения демографической ситуации и привлечения дополнительных трудовых ресурсов Иркутская область с 2007 года в числе 12 пилотных регионов Российской Федерации участвует в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа).

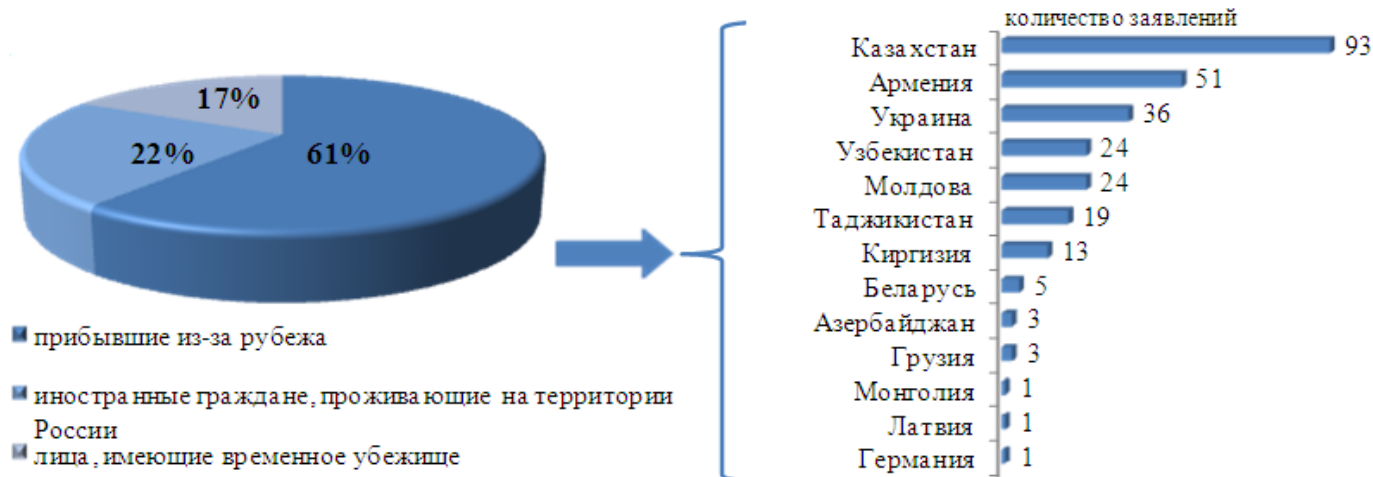
Министерство является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области, ответственным за реализацию Государственной программы (далее – уполномоченный орган).

За 1 полугодие 2016 года в уполномоченный орган поступили на рассмотрение 453 заявления от граждан, желающих принять участие в Государственной программе (в 1 полугодии 2015 года – 1 322 заявления).

Из-за рубежа поступил 61% заявлений, большая часть которых из Республик Казахстан, Армения, Молдова, Узбекистан, Украины. Есть желающие переселиться в Россию и из Республики Таджикистан, Киргизской республики, Республик Беларусь, Азербайджан, Грузия, Федеративной Республики Германия, Латвийской Республики, Монголии. От иностранных граждан, постоянно или временно проживающих на законном основании на территории Российской Федерации, поступило 22% заявлений, от граждан, имеющих свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации – 17% заявлений.

Общее число потенциальных участников Государственной программы вместе с членами их семей, желающих переселиться в Иркутскую область, составило 1 159 человек (в 1 полугодии 2015 года – 2 870 чел.) (рисунок 6).

Рис. 6. Поступившие заявления в I полугодии 2016 года



В части территориального распределения, большая часть соотечественников желают переселиться в города: Иркутск, Братск, Ангарск.

В 1 полугодии 2016 года общая численность прибывших в Иркутскую область соотечественников составила 669 человек вместе с членами семей или 93,6% от планируемой численности переселенцев на 2016 год (в 1 полугодии 2015 года – 948 чел.).

Всего в 2016 году в Иркутскую область планируется принять 715 участников Государственной программы вместе с членами семей.

III. Основные проблемы по курируемым направлениям, возможные пути решения

Проблемой в сфере занятости населения Иркутской области является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

Работодателями востребованы рабочие специальности (более 80% заявок), в то время как 55% граждан, зарегистрированных в органах занятости, имеют рабочие профессии. К тому же, более половины безработных - это женщины, в то время как деятельность по рабочим профессиям часто связана с высокой физической нагрузкой.

Снижается численность населения в трудоспособном возрасте, наблюдаются отраслевые диспропорции рынка труда, которые складываются под воздействием различных темпов рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, а так же территориальные диспропорции как результат неравномерного размещения населения по области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов. Кроме того, имеется так называемая социально-демографическая диспропорция рынка труда, которая возникает вследствие пониженной конкурентоспособности отдельных групп населения — молодежи, инвалидов, женщин.

Пути решения:

Решение проблемы сбалансирования спроса и предложения рабочей силы прежде всего возможно посредством организации взаимодействия учреждений профессионального образования с рынком труда, приведения структуры и объемов подготовки специалистов в соответствии с потребностями рынка труда.

В целях рационального использования профессионального потенциала трудовых ресурсов министерством труда и занятости Иркутской области, в рамках законодательства о занятости Российской Федерации, организована профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (далее – профессиональное обучение) безработных граждан - как более мобильная и краткосрочная профессиональная подготовка, нацеленная на удовлетворение запросов рынка труда.

Профессиональное обучение осуществляется более чем по 100 программам обучения (профессиям), востребованным на рынке труда.

Проблемы в сфере охраны труда связаны с введением в 2014 году процедуры специальной оценки условий труда (далее – СОУТ), участились случаи некачественного ее проведения. Снижению качества также способствует система электронных торгов при выборе организаций для проведения СОУТ.

Пути решения:

в целях повышения качества проведения СОУТ в регионе Министерством проводится государственная экспертиза условий труда (далее – ГЭУТ), консультирование работодателей и специалистов по охране труда, пропаганда вопросов охраны труда, распространение информационно-методических материалов по вопросам СОУТ. Также, в целях установления единого подхода к проведению

СОУТ в регионе организуются совещания с организациями, проводящими СОУТ, зарегистрированными на территории Иркутской области.

Проблематика в сфере социального партнерства характеризуется следующими признаками:

- отсутствие в администрациях муниципальных образований Иркутской области специалистов, в должностные обязанности которых входит социальное партнерство;
- пассивность сторон социального партнерства;
- отсутствие во многих организациях представительных органов работников (профсоюзных организаций, советов трудовых коллективов), социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и защите своих интересов, недооценка ими роли и значения коллективного договора в использовании его как инструмента, обеспечивающего их правовую и социальную защиту;
- нежелание работодателей брать на себя конкретные обязательства по повышению социальных гарантий работникам, с которыми они находятся в трудовых отношениях.

Пути решения:

- активизировать работу муниципальных образований Иркутской области в сфере социального партнерства;
- создать и активизировать деятельность созданных территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в каждом муниципальном образовании Иркутской области.

IV. Работа с гражданами и общественными организациями

Информация о работе министерства труда и занятости Иркутской области с обращениями граждан представлена в таблице 3.

Таблица 3

Показатели работы	1 полугодие 2015 года	1 полугодие 2016 года
Всего поступило обращений граждан в министерство труда и занятости Иркутской области, в том числе из органов государственной власти:	544	511
Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области	160	113
Администрация Президента РФ	207	206
других органов государственной власти	64	37
Всего рассмотрено обращений, из них:	544	511
решено положительно	11	12
даны разъяснения	482	508
отказано	-	-
находится обращений на рассмотрении	-	-
Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	трудоустройство, программа переселения соотечественников, вопросы заработной платы	
Количество обращений, поставленных на контроль	450	320

Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	1	3
Количество обращений, рассмотренных коллегиально	45	39
Количество обращений, рассмотренных с другими органами образования/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти) (муниципальными)	85	112
Количество жалоб, в которых подтвердились приведенные факты	1	3
Количество жалоб, по результатам, рассмотрения которых виновные наказаны	-	1
Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	-	-
Принято граждан на личном приеме:	280	253
в т.ч. руководством	1	-
Опубликовано ответов в средствах массовой информации	-	-
Размещено ответов на сайтах в сети Интернет	18	36
Поступило напрямую обращений в министерство труда и занятости Иркутской области	30	27

Информация о деятельности общественного совета при министерстве труда и занятости Иркутской области, даты проведения совещаний, рассматриваемые вопросы, принятые решения

Общественный совет при министерстве труда и занятости Иркутской области (далее – общественный совет) создан на основании приказа министерства труда и занятости Иркутской области от 21 июля 2014 года № 68-мпр. Состав общественного совета утвержден распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 1 октября 2015 года № 275-мр. Положение об общественном совете утверждено приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 29 апреля 2016 года № 17-мпр.

Основной целью общественного совета является привлечение общественности к участию в решении задач, стоящих перед министерством труда и занятости Иркутской области.

Общественный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планом основных мероприятий, составленным на год и утвержденным председателем общественного совета.

В отчетном периоде заседание общественного совета состоялось 10 июня 2016 года, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством труда и занятости Иркутской области и подведомственными государственными казенными учреждениями Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

2. О проекте закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2017 год».

Общественным советом принято решение о возможности принятия данных нормативных правовых актов с учетом внесенных предложений.

В настоящее время, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 октября 2015 года № 515-пп «О порядке формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области» Министерством организована работа по приведению в соответствие состава общественного совета.

V. Основные задачи на III квартал 2016 года

Основными задачами Министерства на III квартал 2016 года являются:

1) обеспечить стабильную ситуацию на регистрируемом рынке труда и не допустить увеличения уровня зарегистрированной безработицы в Иркутской области выше 1,5% от численности экономически активного населения, уровня общей безработицы не выше 8,4%;

2) обеспечить трудоустройство не менее 50% граждан, обратившихся по вопросам трудоустройства;

3) охватить профориентационными мероприятиями не менее 11 тыс. граждан;

4) сохранить качество и доступность оказания государственных услуг в сфере занятости населения;

5) направить на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование не менее 500 безработных граждан и 100 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

6) продолжить работу по реализации законодательства в сфере квотирования рабочих мест для граждан, имеющих инвалидность, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет;

7) продолжить работу по реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в Иркутскую область;

8) продолжить работу по замещению иностранных работников по тем специальностям, по которым имеется возможность трудоустройства российских граждан, в том числе путем подготовки или переподготовки безработных граждан, привлечения работников из других регионов России;

9) обеспечить реализацию государственной политики в области охраны труда на региональном и муниципальном уровнях в рамках Подпрограммы и территориальных планов мероприятий (программ) по улучшению условий и охраны труда;

10) обеспечить проведение специальной оценки условий труда на территории Иркутской области и контроль качества ее проведения в рамках государственной экспертизы условий труда;

11) продолжить работу по развитию социального партнерства на территории муниципальных образований Иркутской области;

12) осуществить практическое внедрение в бюджетных учреждениях Приангарья «эффективного контракта», который обеспечит регулирование и

нормирование труда работников, повышение качества и престижа работы, а также внедрение профессиональных стандартов, которые направлены на повышение уровня квалификации работников, оказывающих социальные услуги населению, а следовательно, и качество предоставляемых услуг;

13) продолжить работу по легализации заработной платы работников региона, а также работу по сокращению неформальной занятости в регионе, с целью обеспечения социальной и правовой защиты работников, а также увеличения поступлений в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды Российской Федерации;

14) продолжить реализацию единой политики по недопущению возникновения задолженности по заработной плате с привлечением всех заинтересованных контрольно-надзорных органов в Иркутской области.