

## **Информация о проделанной министерством труда и занятости Иркутской области работе за 1 квартал 2019 года**

### **I. Основные направления деятельности министерства труда и занятости Иркутской области**

1. Развитие социального партнерства на территории Иркутской области;
2. Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также улучшение условий труда на рабочих местах;
3. Обеспечение повышения уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации;
4. Регулирование оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области;
5. Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд;
6. Создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 606 от 7 мая 2012 года;
7. Интеграция незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в общество;
8. Снижение уровня неформальной занятости и легализация «теневой» заработной платы;
9. Оценка и прогнозирование демографического развития Иркутской области в части трудовых ресурсов и миграционных процессов на основании статистических данных;
10. Содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию;
11. Определение потребности в привлечении иностранных работников, в том числе, увеличение (уменьшение) размера потребности в привлечении иностранных работников, а также оценка эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Иркутской области;
12. Организация исполнения Федерального закона от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» соответствующими исполнительными органами государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции;
13. Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предприятиях (организациях) в целях приобретения ими опыта работы и повышения конкурентоспособности на рынке труда Иркутской области;
14. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты граждан от безработицы и содействие в трудоустройстве, снижение напряженности на рынке труда, а также удовлетворению потребности работодателей в рабочей силе (кадрах) посредством трудоустройства граждан, ищущих работу, их профессиональной подготовке по востребованным на рынке труда профессиям;

15. Повышение качества предоставляемых населению государственных услуг в сфере занятости населения;
16. Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов;
17. Определение потребности работодателей в кадрах.

## II. Информация об исполнении государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы

Министерство труда и занятости Иркутской области (далее – Министерство) является ответственным исполнителем государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы (далее – государственная программа), целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.

Государственная программа состоит из 4 подпрограмм (рисунок 1).



Рис. 1. Структура государственной программы

На реализацию мероприятий государственной программы в 2019 году предусмотрено финансирование в объеме 1 667 010,5 тыс. руб., в том числе: областной бюджет – 667 457,5 тыс. руб., федеральный бюджет – 999 553,0 тыс. руб.

За 1 квартал 2019 года фактически освоено 369 649,6 тыс. руб. (22,2%), в том числе: областной бюджет – 128 507,6 тыс. руб. (19,3%), федеральный бюджет – 241 142,0 тыс. руб. (24,1%).

Таблица 1. Объемы финансирования государственной программы

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Объем финансирования в 2019 году, тыс. руб.	
		план	факт на 01.04.19
Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы	<b>Всего</b>	<b>1 667 010,5</b>	<b>369 649,6</b>
	областной бюджет	667 457,5	128 507,6
	федеральный бюджет	999 553,0	241 142,0

***Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»***

На реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» в 2019 году предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета в объеме 32 025,9 тыс. руб., фактическое освоение за 1 квартал 2019 года составило 7 870 тыс. руб. или 24,6%.

В рамках подпрограммы реализуются 2 основных мероприятия: «Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» на 2019-2024 годы, «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» на 2019-2024 годы, в рамках которых проведена следующая работа:

1. Оказано более 350 консультаций работодателям по вопросам охраны труда.

2. Организованы информационно-методические мероприятия по вопросам эффективного управления охраной труда:

- подготовительная работа по проведению областной конференции, посвященной празднованию Всемирного дня охраны труда предприятий Иркутской области по вопросам охраны труда с участием представителей органов государственной власти, Государственной инспекции труда в Иркутской области, Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Государственного учреждения – Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области;

3. В целях формирования мотивации у работодателей и работников к безопасному труду организована подготовительная работа по проведению Конкурса на лучшую организацию работы по охране труда по итогам 2018 года в двух номинациях: первая – среди организаций (предприятий) и индивидуальных предпринимателей Иркутской области, вторая – среди муниципальных образований. Поступила 291 заявка, из них 250 – по первой номинации, 41 - по второй.

4. Выдано 3 заключения государственной экспертизы условий труда (далее – государственная экспертиза) по качеству проведения специальной оценки условий труда, в отношении 26 работников предприятий и организаций Иркутской области.

5. На территории всех муниципальных образований проведено 14 заседаний территориальных межведомственных комиссий по охране труда, на которых рассмотрено 28 вопросов.

6. В рамках организации информационно-методических площадок в организациях Иркутской области оборудовано 43 кабинета по охране труда.

7. Более 760 руководителей и специалистов организаций Иркутской области прошли обучение по охране труда.

8. Размещены 56 информационных материалов по вопросам охраны труда в средствах массовой информации.

9. Издан Приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 25 января 2019 года № 4-мпр «О внесении изменений в Порядок расходования средств, направляемых на осуществление материальных затрат, необходимых для исполнения отдельных областных государственных полномочий в сфере труда».

10. Обеспечено финансирование исполнения органами местного самоуправления 42 муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в рамках субвенции в объеме 7 870 тыс. рублей или 24,6% от запланированного объема.

11. Проведена 1 выездная проверка качества исполнения органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда. По результатам проверок выдано предписание, установлены сроки устранения выявленных нарушений, а также даны рекомендации по совершенствованию работы.

### ***Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»***

За январь-март 2019 года в органы занятости в целях поиска подходящей работы обратился 20 221 чел., что на 19,9% больше, чем в аналогичном периоде 2018 года (16 866 чел.), признаны безработными 9 816 чел., на 35,1% больше, чем в аналогичном периоде 2018 года (7 266 чел.).

Таким образом на 1 апреля 2019 года численность безработных, зарегистрированных в органах занятости, составила 15,3 тыс. чел., что на 16,8% выше значения показателя в аналогичном периоде 2018 года (13,1 тыс. чел.).

Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2019 года составил 1,3% от численности экономически активного населения, что на 0,2 п.п. выше значения в аналогичном периоде 2018 года (1,1%).

Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области на 0,1 п.п. ниже, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу (1,4%) и на 0,2 п.п. выше, чем по РФ (1,1%). Среди 10 регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает 3 место, уступая Новосибирской области (1,1%) и Красноярскому краю (1,0%).

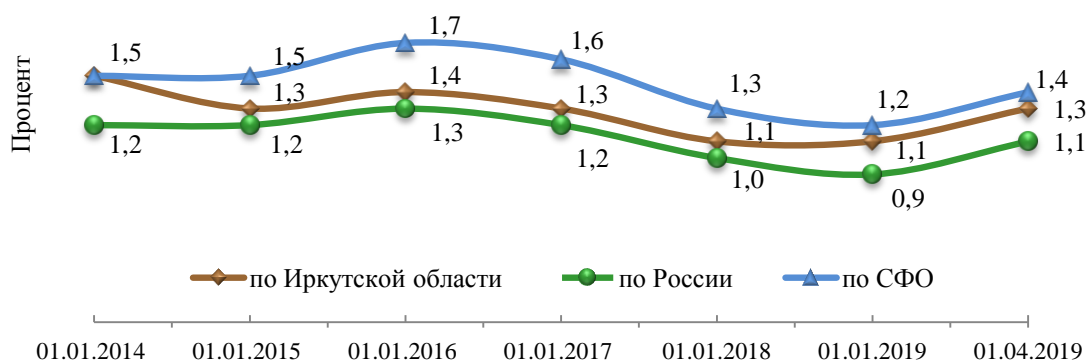


Рис. 2. Уровень регистрируемой безработицы

Трудоустроено органами занятости 9 747 чел. (в аналогичном периоде 2018 года – 9 023 чел.), уровень трудоустройства граждан составил 48,2% от численности обратившихся (в 2018 году – 53,5%).

Спрос со стороны работодателей на рабочую силу по состоянию на 1 апреля 2019 года составил 47 407 вакансий, что на 14,9% больше, чем в аналогичном периоде 2018 года (41 277 вакансий).

На одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости, приходится около 2 вакансий (напряженность на рынке труда составляет - 0,4 чел. незанятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию), что соответствует аналогичному периоду прошлого года.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2019 году предусмотрено финансирование в объеме 1 531 090,3 тыс. руб., из них: областной бюджет – 534 144,3 тыс. руб., федеральный бюджет – 996 946,0 тыс. руб.

Фактическое освоение средств за 1 квартал 2019 года составило 339 570,5 тыс. руб. или 22,2%, из них: областной бюджет – 98 428,6 тыс. руб. (18,4%), федеральный бюджет – 241 142,0 тыс. руб. (24,2%).

В рамках подпрограммы реализуются 4 ведомственные целевые программы Иркутской области (далее – ВЦП):

**1) ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019-2024 годы.**

По итогам 1 квартала 2019 года проведены следующие мероприятия:

- оказана государственная услуга по информированию о положении на рынке труда в Иркутской области 26 957 чел. и 3 020 работодателям (за аналогичный период прошлого года услуга оказана 22 960 чел. и 2 314 работодателям);

- приняли участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест 666 работодателей и 7 165 чел. (за аналогичный период прошлого года – 665 работодателей и 6 034 чел.);

- организовано проведение оплачиваемых общественных работ для 815 чел. (за аналогичный период 2018 года – 819 чел.);

- организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые для 1 553 чел. (за аналогичный период 2018 года – 1 435 чел.);

- оказано содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации для 148 чел. (за аналогичный период 2018 года – 144 чел.);

- организована профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования для 13 135 чел. (за аналогичный период 2018 года – 11 652 чел.);

- оказана психологическая поддержка 1 480 безработным гражданам (за аналогичный период 2018 года – 1 557 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан для 1 254 чел. (за аналогичный период 2018 года – 1 227 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование для 106 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет (за аналогичный период 2018 года – 75 женщин);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 16 незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, (за аналогичный период 2018 года – 13 чел.);

- приняли участие в мероприятиях по социальной адаптации 1 174 безработных граждан (за аналогичный период 2018 года – 1 253 чел.).

За 1 квартал 2019 года фактическое освоение средств составило 338 283,0 тыс. руб. или 23,9% от запланированного объема финансирования на 2019 год, из них: областной бюджет – 97 141,0 тыс. руб. (20,3%), федеральный бюджет – 241 142,0 тыс. руб. (25,8%).

**2) ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) рабочие места в Иркутской области» на 2019-2024 годы.**

В 1 квартале 2019 года в рамках заключения соглашений, на возмещение работодателям расходов на оснащение специальных рабочих мест, создано 5 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 351,4 тыс. руб. или 16,4% от запланированного объема финансирования на 2019 год (2 139,9 тыс. руб.).

**3) ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2019-2024 годах.**

В 1 квартале 2019 года 94 выпускника разных уровней профессионального образования были трудоустроены для прохождения стажировки.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 876,8 тыс. руб. или 1,8% от запланированного объема финансирования на 2019 год (47 930,9 тыс. руб.).

**4) ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы.**

В 1 квартале 2019 года трудоустроено 12 граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы и 2 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 59,4 тыс. руб. или 3,5% от запланированного объема финансирования на 2019 год (1675,8 тыс. руб.).

### ***Обеспечивающая подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»***

На реализацию мероприятий обеспечивающей подпрограммы «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» в 2019 году предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета в объеме 100 472,5 тыс. руб., фактическое освоение на 1 апреля 2019 года составило 22 209,1 тыс. руб. или 22,1%.

Средства направлены на обеспечение основного мероприятия «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения», в рамках которого осуществляется реализация мероприятия «Обеспечение реализации программ Министерством».

Министерством проводится постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, основными формами которого являются коллективные договоры и соглашения.

На территории Иркутской области координацию деятельности по развитию системы социального партнерства на всех уровнях ведет трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений

Иркутской области (далее – Комиссия), в рамках деятельности Комиссии заключено и действует трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы (продлено на 2018-2020 годы) (далее – Соглашение).

27 марта 2019 года проведено заседание Комиссии, на котором стороны приняли решение считать Соглашение за 2018 год в основном выполненным. Кроме того, на заседании были рассмотрены вопросы: «О развитии социального партнерства на территории муниципального образования «Нижнеудинский район», «О состоянии и перспективах развития медицинского обслуживания сельского населения», «О работе по профилактике ВИЧ/СПИДа на рабочих местах и недопущению дискриминации и стигматизации работников, живущих с ВИЧ», «О состоянии дел по погашению задолженности по заработной плате в организациях Иркутской области», «О рассмотрении проектов нормативных правовых актов в сфере труда Иркутской области в рамках деятельности комиссии в 2019 году».

В январе-марте 2019 года 23 проекта законодательных, нормативных правовых и иных актов в сфере труда приняты в Иркутской области с учетом мнения сторон социального партнерства.

По состоянию на 1 апреля 2019 года на территории Иркутской области заключено 71 соглашение по регулированию социально-трудовых отношений, из них: 1 трехстороннее и 7 отраслевых областного уровня, 37 отраслевых и 26 территориальных, заключенных на уровне муниципальных образований.

На 1 апреля 2019 года в области заключены и действуют 3197 коллективных договоров, что на 5 договоров или 0,2% больше, чем по состоянию на 1 января 2019 года. Количество работников, охваченных коллективными договорами, по сравнению с предыдущим кварталом увеличилось на 7,9 тысяч человек или 2,2%. 1904 (или 60%) коллективных договора содержат льготы, предусмотренные сверх действующего законодательства. Увеличение составило 10,6% по сравнению с данными на 1 января 2019 года.

В результате проводимых мероприятий на территории Иркутской области сохраняется стабильная социально-трудовая обстановка в трудовых коллективах.

### ***Уровень жизни и доходы населения***

В основе повышения уровня жизни лежит рост денежных доходов населения.

По предварительным данным Иркутскстата среднедушевой денежный доход населения за январь-февраль 2019 года составил 20 374 руб., что на 2,3% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области – 89,7%. Снижение реальных располагаемых денежных доходов населения в январе-феврале 2019 года обусловлено превышением роста потребительских цен (105,8%) над темпами роста номинальных доходов населения (97,4%).

Основной составляющей роста номинальных доходов населения в 2019 году является положительная динамика оплаты труда (фонд оплаты труда



работников Иркутской области за январь-февраль 2018 года составил 61,1 млрд руб., что на 6,5% больше чем за аналогичный период 2018 года).

По данным Иркутскстата среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь-февраль 2019 года составила 41 649,1 руб., что на 6,3% выше, чем за аналогичный период 2018 года. Реальная заработная плата (с учетом роста потребительских цен) в январе-феврале 2019 года относительно аналогичного периода 2018 года увеличилась на 0,5%.

Основным драйвером роста заработной платы в январе-феврале 2019 года стало увеличение заработной платы в реальном секторе экономики региона – рост оплаты труда в промышленном секторе составил 107,6%.

Значительный рост среднемесячной заработной платы (выше среднеобластного значения) отмечен в сфере строительства (на 18,4% по отношению к аналогичному периоду 2018 года), административной деятельности и сопутствующих дополнительных услуг (на 12,3%), добычи полезных ископаемых (на 11,1%), финансовой и страховой деятельности (на 10,9%), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (на 9,5%), обеспечения электрической энергией, газом и паром (на 7,7%), профессиональной, научной и технической деятельности (на 7,5%), предоставления прочих видов услуг (на 7%), водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (на 6,5%).

Рост заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения социальной сферы (образование, здравоохранение, культура) за январь 2019 года отмечен в пределах 100,4-107,3% и главным образом обусловлен проводимой работой по повышению заработной платы в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации от 2012 года и дифференциацией заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, проводимой в рамках совершенствования системы оплаты труда в Иркутской области.



Рис. 3. Заработная плата в Иркутской области в целом по экономике и социальной сфере за 2011-2018 годы, руб.

Продолжена работа по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы (рисунок 3).

Согласно данным Иркутскстата за январь-декабрь 2018 года обеспечено повышение средней заработной платы по всем категориям работников, предусмотренных указами Президента Российской Федерации.

По десяти категориям работников обеспечено достижение целевых показателей:

- «Педагогические работники дошкольных образовательных организаций» – средняя заработная плата составила 32 612 рублей или 100,6% от средней заработной платы в сфере общего образования за 2018 год (32 431 рубль) при плановом показателе 100% (в т.ч. по муниципальным учреждениям – 100,6%, областных нет, по федеральным – информация скрыта в связи с предоставлением данных по одному учреждению);

- «Педагогические работники образовательных организаций общего образования» – средняя заработная плата составила 36 920 рублей или 100,0% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за 2018 год при плановом показателе 100% (в т.ч. областным учреждениям – 101,1%, муниципальным – 99,9%, по федеральным учреждениям – информация скрыта в связи с предоставлением данных по одному учреждению);

- «Педагогические работники организаций дополнительного образования детей» – средняя заработная плата составила 37 974 рубля или 100,7% от средней заработной платы учителей за 2018 год (37 714 рублей) при плановом показателе 100% (в т.ч. по областным – 115,8%, по муниципальным – 99,0%, федеральные учреждения отсутствуют);

- «Преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профессионального образования» – средняя заработная плата составила 37 700 рублей или 102,1% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за 2018 год при плановом показателе 100% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 108,4%, областным – 100,8%, муниципальных учреждений нет);

- «Педагогические работники организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам» – средняя заработная плата составила 37 756 рублей или 102,3% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за 2018 год при плановом показателе 100% (все учреждения областной формы собственности);

- «Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское образование» – средняя заработная плата составила 74 130 рублей или 200,8% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за 2018 год при плановом показателе 200% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 217,2%, по областным – 198,4%, муниципальных учреждений нет);

- «Социальные работники» – средняя заработная плата составила 37 166 рублей или 100,7% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за 2018 год при плановом показателе 100% (все учреждения областной формы собственности);

- «Работники учреждений культуры» – средняя заработная плата составила 37 197 рублей или 100,8% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за 2018 год при плановом показателе 100% (в т.ч. по областным учреждениям – 105,0%, муниципальным – 99,0%, федеральные учреждения отсутствуют);

- «Преподаватели образовательных организаций высшего профессионального образования» – средняя заработная плата составила 76 079 рубля или 206,1% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за 2018 год при плановом показателе 200% (все учреждения федеральной формы собственности);

- «Научные работники» - средняя заработная плата составила 76 538 рублей или 207,3% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за 2018 год при плановом показателе 200% (все учреждения федеральной формы собственности).

По двум категориям работников отмечено отставание от целевого показателя менее чем на 5%:

- «Средний медицинский персонал» – средняя заработная плата составила 36 776 рублей или 99,6% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за 2018 год при плановом показателе 100% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 110,1%, по областным – 98,8%, по муниципальным – 51,5%);

- «Младший медицинский персонал» - средняя заработная плата составила 36 432 рубля или 98,7% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за 2018 год при плановом показателе 100% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 92,5%, по областным – 99,2%, муниципальных учреждений нет). Отставание показателя обусловлено низким уровнем достижения показателя в учреждениях федеральной формы собственности.

### ***Снижение задолженности по заработной плате и легализация трудовых отношений***

Важным направлением деятельности Министерства является работа по погашению задолженности по заработной плате работников, легализации заработной платы и трудовых отношений.

По данным Иркутскстата задолженность по заработной плате на 1 апреля 2019 года составляет 49,9 млн рублей в 7 организациях перед 899 работниками.

Правительством Иркутской области осуществляется координация работы всех органов власти на территории Иркутской области по выявлению и погашению задолженности по заработной плате, а также привлечению к административной и уголовной ответственности руководителей организаций, допускающих задолженность по заработной плате перед работниками в рамках работы областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

В текущем году проведено 1 заседание областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд, на котором рассмотрено 10 организаций, имеющих задолженность по заработной плате различной формы собственности.

Выстроено тесное взаимодействие с Прокуратурой Иркутской области, Государственной инспекцией труда в Иркутской области и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области.

В еженедельном режиме осуществляется обмен информацией и выработка оперативных мер, направленных на погашение задолженности в каждом выявленном в ходе проверочных мероприятий предприятии и привлечения руководства данных предприятий к административной и уголовной ответственности.

По результатам совместной работы с начала 2019 года на предприятиях Иркутской области погашена задолженность по заработной плате на сумму 13,1 млн рублей перед 554 работниками. Из числа должников вышли 9 организаций и 1 индивидуальный предприниматель.

В 1 квартале 2019 года в результате совместной работы органов государственной власти по реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости численность экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте и не осуществляющих трудовую деятельность снижена на 5,6 тыс. чел.

Проведена информационно-разъяснительная работа среди населения. С начала 2019 года проведено более 230 мероприятий, в рамках которых около 11 тыс. граждан получили консультации по вопросам оформления трудовых отношений и последствиях нелегального труда, более 3 тыс. работодателей проинформированы о необходимости соблюдения трудового законодательства Российской Федерации.

На официальном сайте Министерства размещен информационный баннер об организации приема граждан по легализации трудовых отношений, а также анонимная анкета для граждан, не желающих разглашать свои персональные данные, для формирования перечня организаций (предприятий), нарушающих трудовое законодательство, и дальнейшего его направления в Государственную инспекцию труда Иркутской области.

Проводимая работа по сокращению неформальной занятости позволила повысить социальную и правовую защищенность работников региона, в части обеспечения гарантиями (оплата больничных листов, пенсионного обеспечения и др.), предусмотренными законодательством.

С целью обеспечения сокращения уровня неформальной занятости работников и недопущению выплаты заработной платы по «серым схемам» будет продолжена работа территориальных межведомственных комиссий, регулярное проведение «горячих линий», интернет-конференций, проверок хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства частной формы собственности.

### ***Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»***

В целях улучшения демографической ситуации и привлечения дополнительных трудовых ресурсов Иркутская область с 2007 года участвует в реализации Государственной программы по оказанию содействия

добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа переселения).

В 2019 году участие Иркутской области в Государственной программе переселения осуществлялось в рамках реализации подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2019 – 2024 годы (далее – региональная программа переселения).

Региональная программа переселения согласована распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 302-р. Постановлением Правительства Иркутской области от 1 апреля 2019 года № 271-пп внесены соответствующие изменения в государственную программу Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы.

В региональной программе переселения для соотечественников, желающих жить и работать в Иркутской области, скорректированы условия участия:

обладание квалификацией и опытом работы по полученной специальности. Опыт работы по полученной специальности должен быть не менее 2 лет, предшествующих дате подачи заявления об участии в Государственной программе добровольного переселения, и не менее 1 года в течение 2 лет с момента окончания обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования;

студентам – очная форма обучения на предпоследнем или последнем курсе в образовательной организации высшего образования, расположенной на территории Иркутской области;

научным работникам – занятие актуальными научными и технологическими проблемами, научно-исследовательской или педагогической деятельностью в организациях, осуществляющих образовательную деятельность или научных организациях, за исключением занятия педагогической деятельностью в духовных образовательных организациях.

В целях создания условий для успешной социальной и культурной адаптации в региональной программе переселения расширен перечень дополнительных мер социальной поддержки для участников Государственной программы и членов их семей которые включают в себя:

оказание бесплатной медицинской помощи;

меры социальной поддержки (адресная материальная помощь, детское пособие);

содействие трудоустройству и занятости;

частичное возмещение расходов на оплату стоимости найма временного жилья.

организация подготовки специалистов в сфере здравоохранения в целях обновления имеющихся у них теоретических и практических знаний;

предоставление компенсации расходов семьям, имеющим трех и более детей, на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области;

предоставление участникам Государственной программы и членам их семей компенсации расходов на признание иностранного образования, ученых степеней, ученых званий, полученных в иностранном государстве (расходы на уплату государственной пошлины).

Уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области, ответственным за реализацию региональной программы переселения является Министерство (далее – уполномоченный орган).

В I квартале 2019 года на постоянное место жительства в Иркутскую область переехали 99 чел. или 13,1% от планируемой численности переселенцев на 2018 год (план 2019 года – 755 чел.).

Участники государственной программы выбрали для проживания в города Иркутск, Братск, Нижнеудинск, Шелеховский район, Ангарское городское муниципальное образование, город Бодайбо и Бодайбинский район.

Общая сумма денежных средств предусмотренных на реализацию мероприятий региональной программы переселения в 2019 году составляет 3 421,8 тыс. рублей, том числе субсидия из федерального бюджета 2 607,0 тыс. рублей

В целях оказания содействия в обустройстве на территории Иркутской области в рамках реализации региональной программы переселения органами занятости населения оказаны государственные услуги в области содействия занятости 24 участникам Государственной программы и членам их семей.

Назначены дополнительные меры социальной поддержки (детские пособия) по 52 заявлениям участников Государственной программы и членов семей.

В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Иркутской области, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области на соответствующий год, всем обратившимся участникам Государственной программы и членам их семей оказана медицинская помощь.

В целях оказания содействия в жилищном обустройстве Министерством обработано 91 заявление участников Государственной программы о предоставлении частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья.

### ***Контрольно-надзорная деятельность***

В I квартале должностными лицами министерства осуществлено 24 проверки, в том числе 18 плановых проверок по соблюдению работодателями законодательства о занятости населения, 2 плановых проверки Центров занятости населения по обеспечению государственных гарантий в области содействия занятости населения, регистрации инвалидов в качестве безработных, по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и 4 внеплановых проверки Центров занятости населения на основании обращений граждан.

По результатам плановых проверок работодателей составлено 18 актов, выявлено 47 нарушений действующего законодательства у 13 работодателей.

Выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений, из которых 1 предписание исполнено в срок и полном объеме, по 4 предписаниям срок устранения не истек.

В ходе проведения плановых контрольных мероприятий в отношении работодателей составлен 1 протокол об административном правонарушении.

За нарушение сроков и порядка предоставления в органы службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов (пункт 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации») в отношении работодателей составлено 28 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения протоколов судебными органами 2 работодателя привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа, 3 работодателя привлечены к административной ответственности в виде предупреждения, 24 протокола находятся на рассмотрении у мировых судей. В отчетном периоде мировыми судьями вынесены решения о наложении административных штрафов на общую сумму 3,3 тыс. руб.

При проведении проверок Центров занятости населения выявлено 17 нарушений в части обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения в отношении 84 граждан и 18 нарушений трудового законодательства. Случаев необоснованных отказов в регистрации инвалидов в качестве безработных не выявлено.

По результатам проверок Центров занятости населения, в том числе внеплановых, составлено 6 актов, выдано 2 распоряжения об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок.

В целях принятия превентивных мер по недопущению нарушений законодательства о занятости населения распоряжением министерства от 28 декабря 2018 года № 292-мр утверждена Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, обязательных требований законодательства в сфере занятости на 2019 год.

В ходе реализации указанной Программы в 1 квартале 2019 года субъектам профилактики направлено 123 предупредительных письма о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере занятости населения с разъяснением действующих норм правовых актов федерального и регионального уровня.

В 1 квартале 2019 года отделом проведена 1 «горячая линия» по вопросам квотирования рабочих мест для инвалидов и несовершеннолетних граждан.

### **III. Основные проблемы по курируемым направлениям, возможные пути решения**

1. Проблемой в сфере занятости населения Иркутской области является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

Работодателями востребованы рабочие специальности (78,5% заявленных вакансий), в то время, как только 35,3% граждан, зарегистрированных в органах занятости, имеют рабочие профессии.

Снижается численность населения в трудоспособном возрасте, наблюдаются отраслевые диспропорции рынка труда, которые складываются под воздействием различных темпов рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, а так же территориальные диспропорции как результат неравномерного размещения населения по области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов. Кроме того, имеется так называемая социально-демографическая диспропорция рынка труда, которая возникает вследствие пониженной конкурентоспособности отдельных групп населения – молодежи, инвалидов, женщин.

Пути решения:

- решение проблемы сбалансирования спроса и предложения рабочей силы, прежде всего, возможно посредством организации взаимодействия учреждений профессионального образования с рынком труда, приведения структуры и объемов подготовки специалистов в соответствие с потребностями рынка труда.

- в целях рационального использования профессионального потенциала трудовых ресурсов Министерством в рамках законодательства о занятости Российской Федерации организована профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (далее – профессиональное обучение) безработных граждан - как более мобильная и краткосрочная профессиональная подготовка, нацеленная на удовлетворение запросов рынка труда.

2. Проблематика в сфере социального партнерства характеризуется следующими признаками:

- отсутствие в администрациях муниципальных образованиях Иркутской области специалистов, в должностные обязанности которых включены вопросы социального партнерства;

- отсутствие во многих организациях представительных органов работников (профсоюзных организаций, советов трудовых коллективов), социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и защите своих интересов, недооценка ими роли и значения коллективного договора и использования его как инструмента, обеспечивающего их правовую и социальную защиту;

- несовершенство механизма реализации договорных взаимоотношений работодателей и работников, отсутствие рычагов регулирования процесса выполнения коллективных договоров.

Пути решения:



- активизировать работу муниципальных образований Иркутской области в сфере социального партнерства;
- создать и активизировать деятельность созданных территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в каждом муниципальном образовании Иркутской области.

#### IV. Работа с гражданами и общественными организациями

Таблица 2. Информация о работе Министерства с обращениями граждан

1.	Всего поступило обращений граждан	194
	в том числе из органов государственной власти:	
1.1	Губернатора Иркутской области, иных должностных лиц в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области	84
1.2	других органов государственной власти	83
2.	Доложено Губернатору Иркутской области	11
3.	Всего рассмотрено обращений, из них:	194
3.1	«поддержано»	-
3.1.1.	в том числе анализом ответа на предмет «меры приняты»	-
3.2	«разъяснено»	173
3.3	«не поддержано»	-
3.4	оставлено без рассмотрения по иным причинам (статья 11 Федерального закона)	-
3.5	находится обращений на рассмотрении	21
4.	Направлено ответов за подписью Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Председателя Правительства Иркутской области	3
5.	Количество обращений, поставленных на контроль	194
6.	Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	<p>О прожиточном минимуме; о низкой заработной плате; о правильности начисления заработной платы; о задолженности по заработной плате; о районных коэффициентах.</p> <p>Содействие в трудоустройстве, организации</p>

		<p>предпринимательской деятельности, направление на досрочную пенсию;</p> <p>О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников;</p> <p>Вопросы соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда;</p> <p>О постановке на учет в органы занятости, выплата пособия по безработице, разъяснение положений законодательства о занятости.</p>
7.	Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	-
8.	Количество обращений, рассмотренных коллегиально	27
9.	Количество обращений, рассмотренных с другими органами (органами местного самоуправления/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	1
10.	Количество поступивших жалоб	7
11.	Количество жалоб, в которых приведенные факты подтвердились	1
12.	Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	-
13.	Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	-
14.	Рассмотрено обращений с нарушением срока	-
15.	Принято граждан на личном приеме:	43
15.1	в т.ч. руководителем исполнительного органа государственной власти	2
16.	Опубликовано ответов в средствах массовой информации	1
17.	Размещено ответов на сайте исполнительного органа государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	1

### ***Оказание бесплатной юридической помощи гражданам***

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

Министерством и подведомственными ему государственными учреждениями за 3 месяца 2019 года оказана бесплатная юридическая помощь 1032 гражданам по следующим вопросам:

1) о порядке предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки гражданам предпенсионного возраста;

2) об изменениях законодательства о занятости населения в части порядка назначения, установления размера и периода выплаты пособия по безработице в 2019 году;

3) о порядке регистрации безработных граждан (постановка/снятие с учета);

4) о требованиях к подбору подходящей работы;

5) о документах, необходимых для постановки на учет в Центре занятости населения;

6) о порядке регистрации в целях поиска подходящей работы;

7) о пособии по безработице (порядок выплаты, размеры, нарушения при его назначении и выплате);

8) о назначении досрочной пенсии;

9) об исчислении трудового стажа;

10) о трудовых правах граждан (гарантии работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, нарушение требований Трудового кодекса Российской Федерации);

11) о правильности начисления районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате;

12) о размере минимального размера оплаты труда и размере минимальной заработной платы;

13) о прохождении профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования;

14) об оказании Центрами занятости населения государственных услуг (перечень услуг, требуемые документы);

15) о расчете денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении работника;

16) о неформальной занятости и легализации трудовых отношений;

17) об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637;

18) о проведении государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда и установления фактических условий труда.

Министерством за 3 месяца 2019 года в сфере труда и содействия занятости населения разработано и обеспечено принятие следующих правовых актов Иркутской области:

- Законы Иркутской области – 0;
- указы Губернатора Иркутской области – 0;
- распоряжения Губернатора Иркутской области – 2;
- распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области – 1;
- постановления Правительства Иркутской области – 10;
- распоряжения Правительства Иркутской области – 3;
- распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области – 0;
- приказы министерства – 16;
- распоряжения министерства – 74.

#### **V. Работа координационного совета по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области**

21 февраля 2019 года в рамках деловой программы IV открытого регионального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) Иркутской области прошло очередное заседание Координационного совета по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области, в рамках которого рассмотрены следующие вопросы:

- о внедрении в Иркутской области регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста (далее – Кадровый стандарт);
- о проекте закона Иркутской области «О молодом специалисте в Иркутской области»;
- о результатах работы отраслевых рабочих групп по внедрению и развитию на территории Иркутской области системы профессиональных квалификаций и кадрового потенциала.

В соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 6 апреля 2018 года № Пр-580 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и Союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) поручено обеспечить реализацию мероприятий по внедрению Кадрового стандарта в субъектах Российской Федерации.

Целью кадрового стандарта является обеспечение потребности промышленности (экономики) региона в высококвалифицированных кадрах.

В рамках заседания Координационного совета по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области исполнительным органам государственной власти Иркутской области рекомендовано:

- создать рабочую группу и разработать план внедрения регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста в Иркутской области;
- обеспечить внедрение элементов регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста в Иркутской области до конца 2019 года;
- обеспечить принятие необходимых нормативных правовых актов, обеспечивающих внедрение регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста в Иркутской области до конца 2019 года;
- проработать вопрос наделения Координационного совета по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области функциями совета по внедрению регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста.

По итогу заседания подведены итоги работы по внедрению системы профессиональных квалификаций в Иркутской области в 2018 году и выработаны рекомендации по доработке мер поддержки молодых специалистов в регионе.

## **VI. Основные задачи на 2019 год**

Основными задачами Министерства на 2019 год являются:

1. Реализация основных направлений деятельности Министерства, как исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции по управлению в сфере труда и содействия занятости населения на территории Иркутской области:

- 1) реализация основных направлений демографической политики в части трудовых ресурсов, миграционных процессов и рынка труда на территории Иркутской области;
- 2) государственное управление охраной труда на территории Иркутской области;
- 3) осуществление государственных полномочий в области регулирования оплаты труда в Иркутской области;
- 4) осуществление расчетов по вопросам уровня жизни и доходов населения Иркутской области;
- 5) осуществление государственных полномочий в области социального партнерства и содействия урегулированию коллективных трудовых споров на территории Иркутской области;
- 6) обеспечение соблюдения законодательства о занятости населения;
- 7) оказание содействия гражданам в реализации их конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы;
- 8) реализация мероприятий по совершенствованию законодательства о труде и занятости населения.

2. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ):

- 1) по направлению «обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан»:

- продолжить работу по координации деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, определенными указами Президентом Российской Федерации;

- продолжить работу по совершенствованию систем оплаты труда в бюджетной сфере Иркутской области, направленную на дифференциацию в оплате труда работников, в зависимости от квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда;

- проработать меры по повышению оплаты труда в различных отраслях экономики Иркутской области.

2) по направлению «снижение уровня бедности населения» разработать мероприятия направленные на снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума;

3) в части Национального проекта «Демография» обеспечить реализацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан предпенсионного возраста.