

Информация о проделанной министерством труда и занятости Иркутской области работе за 9 месяцев 2018 года

I. Основные направления деятельности министерства труда и занятости Иркутской области

1. Развитие социального партнерства на территории Иркутской области;
2. Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также улучшение условий труда на рабочих местах;
3. Обеспечение повышения уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации;
4. Регулирование оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области;
5. Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд;
6. Создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 606 от 7 мая 2012 года;
7. Интеграция незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в общество;
8. Снижение уровня неформальной занятости и легализация «теневой» заработной платы;
9. Оценка и прогнозирование демографического развития Иркутской области в части трудовых ресурсов и миграционных процессов на основании статистических данных;
10. Содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию;
11. Определение потребности в привлечении иностранных работников, в том числе, увеличение (уменьшение) размера потребности в привлечении иностранных работников, а также оценка эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Иркутской области;
12. Организация исполнения Федерального закона от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» соответствующими исполнительными органами государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции;
13. Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предприятиях (организациях) в целях приобретения ими опыта работы и повышения конкурентоспособности на рынке труда Иркутской области;
14. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты граждан от безработицы и содействие в трудоустройстве, снижение напряженности на рынке труда, а также удовлетворению потребности работодателей в рабочей силе (кадрах) посредством трудоустройства граждан, ищущих работу, их профессиональной подготовке по востребованным на рынке труда профессиям;

15. Повышение качества предоставляемых населению государственных услуг в сфере занятости населения;
16. Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов;
17. Определение потребности работодателей в кадрах.

II. Информация об исполнении государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы

Министерство труда и занятости Иркутской области (далее – Министерство) является ответственным исполнителем государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы (далее – государственная программа), целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.

Государственная программа состоит из 4 подпрограмм (рисунок 1).



Рис. 1. Структура государственной программы

На реализацию мероприятий государственной программы в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 1 218 847 тыс. руб., в том числе: областной бюджет – 607 587,3 тыс. руб., федеральный бюджет – 611 259,7 тыс. руб.

За 9 месяцев 2018 года фактически освоено 885 188,1 тыс. руб. (72,6%), в том числе: областной бюджет – 411 796,0 тыс. руб. (67,8%), федеральный бюджет – 473 392,1 тыс. руб. (77,4%).

Таблица 1. Объемы финансирования государственной программы

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Объем финансирования в 2018 году, тыс. руб.	
		план	факт на 01.10.2018
Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы	Всего	1 218 847	885 188,1
	областной бюджет	607 587,3	411 796,0
	федеральный бюджет	611 259,7	473 392,1
	местный бюджет	-	-
	иные источники	-	-

Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»

На 1 октября 2018 года численность безработных составила 11 549 чел., что на 10,5% ниже значения показателя в аналогичном периоде 2017 года (12 909 чел.).

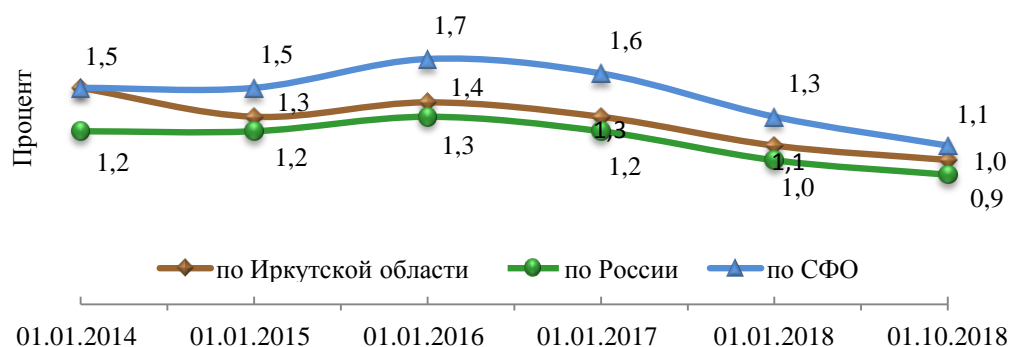


Рис. 2. Уровень зарегистрированной безработицы за 2014-2018 годы

Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области по состоянию на 1 октября 2018 года составил 1% от численности экономически активного населения, что соответствует значению в аналогичном периоде 2017 года.

Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области на 0,1 п.п. ниже, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу (1,1%) и на 0,1 п.п. выше, чем по РФ (0,9%). Среди 12 регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает 3 место, уступая Красноярскому краю (0,8%) и Новосибирской области (0,7%).

За 9 месяцев 2018 года в органы занятости в целях поиска подходящей работы обратились 59 510 граждан, что на 4,7% меньше, чем в аналогичном периоде 2017 года (62 427 чел.). Признаны безработными 22 451 чел., что на 13% меньше, чем за 9 месяцев 2017 года (25 795 чел.).

Трудоустроено органами занятости 37 076 чел. (в аналогичном периоде 2017 года – 37 869 чел.), уровень трудоустройства граждан составил 62,3% от численности обратившихся (в аналогичном периоде 2017 года – 60,7%).

Спрос со стороны работодателей на рабочую силу по состоянию на 1 октября 2018 года составил 50 754 вакансии, что на 11,7% больше, чем в аналогичном периоде 2017 года (45 421 вакансия).

На одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости, приходится около 2 вакансий (напряженность на рынке труда составляет - 0,3 чел. незанятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию), что на 0,1 ед. меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (0,4 чел.).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 1 082 241,6 тыс. руб., из них: областной бюджет – 473 106,8 тыс. руб., федеральный бюджет – 609 134,8 тыс. руб.

Фактическое освоение средств за 9 месяцев 2018 года составило 786 995,5 тыс. руб. или 72,7% от запланированного объема финансирования на 2018 год, из них: областной бюджет – 314 874,8 тыс. руб. (66,6%), федеральный бюджет – 472 120,7 тыс. руб. (77,5%).

В рамках подпрограммы реализуются 4 ведомственные целевые программы Иркутской области (далее – ВЦП):

1) ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы (далее – Программа содействия занятости):

По итогам 9 месяцев 2018 года в рамках Программы содействия занятости проведены следующие мероприятия:

- оказана государственная услуга по информированию о положении на рынке труда в Иркутской области 74 053 гражданам и 8 329 работодателям (за аналогичный период прошлого года услуга оказана 82 950 гражданам и 8 675 работодателям);

- приняли участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест 2125 работодателей и 19206 граждан, что составляет 109% и 85% от плана на 2018 год (за аналогичный период прошлого года – 2 185 работодателей и 19532 чел.);

- организовано проведение оплачиваемых общественных работ для 2 982 граждан, что составляет 85,5% от плана на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 3 140 чел.);

- организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые для 11 631 чел., что составляет 96,5% от плана на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 12 133 чел.);

- оказано содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим

профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации для 453 чел., что составляет 92,6% от плана на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 474 чел.);

- организована профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования для 34 701 чел., что составляет 80,4% от плана на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 35 269 чел.);

- оказана психологическая поддержка 4 252 безработным гражданам, что на 6,2% превышает плановое значение, установленное на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 5 005 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан для 3 252 чел., что составляет 90,4% от плана на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 3 459 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование для 293 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, что составляет 97,7% от плана на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 294 женщины);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 36 незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, что составляет 90% от плана на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 35 чел.);

- приняли участие в мероприятиях по социальной адаптации 3 409 безработных граждан, что составляет 86,3% от плана на 2018 год (за аналогичный период 2017 года – 3 937 чел.).

За 9 месяцев 2018 года фактическое освоение средств Программы содействие занятости составило 778 651,3 тыс. руб. или 72,9% от запланированного объема финансирования на 2018 год, из них: областной бюджет – 306 530,6 тыс. руб. (66,8%), федеральный бюджет – 472 120,7 тыс. руб. (77,5%).

2) ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) рабочие места в Иркутской области» на 2014-2020 годы:

За 9 месяцев 2018 года создано 19 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 1 463,4 тыс. руб. или 68,4% от запланированного объема финансирования на 2018 год.

3) ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2014-2020 годах:

За 9 месяцев 2018 года 274 выпускника разных уровней профессионального образования были трудоустроены для прохождения стажировки.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 6 010,1 тыс. руб. или 58,8% от запланированного объема финансирования на 2018 год.

4) ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, в Иркутской области» на 2018 - 2020 годы:

За 9 месяцев 2018 года трудоустроено 42 гражданина, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы и 11 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 870,8 тыс. руб. или 52% от запланированного объема финансирования на 2018 год.

Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»

На реализацию мероприятий подпрограммы «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 101 656,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

Фактическое освоение средств за 9 месяцев 2018 года составило 72 610 тыс. руб. или 71,4% от запланированного объема финансирования на 2018 год.

В рамках подпрограммы реализуется основное мероприятие «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения», в рамках которого осуществляется реализация мероприятия «Обеспечение реализации программ Министерством».

Министерством проводится постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, основными формами которого являются коллективные договоры и соглашения.

На территории Иркутской области координацию деятельности по развитию системы социального партнерства на всех уровнях ведет трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений Иркутской области (далее – Комиссия), в рамках деятельности Комиссии заключено и действует трехстороннее соглашение по регулированию социально-

трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы (продлено на 2018-2020 годы) (далее – Соглашение).

21 марта 2018 года проведено заседание Комиссии, на котором были подведены итоги выполнения Трехстороннего Соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы в 2017 году. Рассмотрев информацию, стороны приняли решение считать трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы за 2017 год в целом выполненным.

Всего за истекший период 2018 года проведено 3 заседания Комиссии, на которых были рассмотрены 13 вопросов, в том числе: «О ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях Иркутской области», «О реализации Указов Президента РФ в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы», «О состоянии предпринимательского климата в градостроительстве и мерах по его улучшению», «О возможности установления на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» и др.

За 9 месяцев 2018 года 50 проектов законодательных, нормативных правовых и иных актов в сфере труда, принимаемых в Иркутской области, приняты с учетом мнения сторон социального партнерства.

В целях профилактики возникновения коллективных трудовых споров и забастовок в трудовых коллективах Иркутской области, стабилизации социальных отношений проводится разъяснительная и консультационная работа с руководителями и представителями работников организаций, а также руководителями и представителями отраслевых профсоюзов.

По состоянию на 1 октября 2018 года на территории Иркутской области было заключено 72 соглашения по регулированию социально-трудовых отношений, из них: 1 трехстороннее и 8 отраслевых областного уровня, 37 отраслевых и 26 территориальных, заключенных на уровне муниципальных образований. Рост количества соглашений по сравнению с аналогичным периодом 2017 года составил 2,9%.

В 2018 году проведены экспертиза и уведомительная регистрация 23 новых соглашения, в 11 соглашениях были внесены изменения.

На 1 октября 2018 года в области заключены и действуют 3181 коллективный договор, количество работников, охваченных коллективными договорами, с 1 января 2018 года увеличилось на 9,1 тыс. человек или 2,6%, доля работников, охваченных действием коллективных договоров, увеличилась на 1,9 п.п. и составила 52,7%.

Содержат льготы, предусмотренные сверх действующего законодательства 1666 или 52,4% коллективных договоров. Увеличение составило 7% сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В результате проводимых мероприятий на территории Иркутской области более 11 лет не зарегистрировано коллективных трудовых споров.

Уровень жизни и доходы населения

В основе повышения уровня жизни лежит рост денежных доходов населения.

По предварительным данным Иркутскстата реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области за январь-август 2018 года относительно аналогичного периода 2017 года составили 98%¹.

Снижение реальных располагаемых денежных доходов населения в январе-августе 2018 года обусловлено превышением роста потребительских цен (102,9%) над темпами роста доходов населения (102,8%) и динамикой обязательных платежей и разнообразных взносов (рост относительно аналогичного периода 2017 года составил 13,9%).

Рост номинальных денежных доходов населения в 2018 году главным образом обусловлен ростом оплаты труда – основной составляющей доходов населения (фонд оплаты труда работников Иркутской области за январь-август 2018 года составил 242,9 млрд руб., что на 9,5% больше чем за аналогичный период 2017 года).

Среднедушевой денежный доход населения за январь-август 2018 года составил 22 тыс. руб., что на 3% больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года².

По данным Иркутскстата среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь-август 2018 года составила 40 955,7 руб., что на 9,7% выше, чем за аналогичный период 2017 года (по предварительным данным в среднем по Российской Федерации – 42 370 руб., что на 3,5% выше областного значения).

Основным драйвером роста заработной платы в 2018 году стало увеличение заработной платы в бюджетном секторе. Темпы роста заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения бюджетного сектора, за январь-август 2018 года отмечены в среднем в пределах 114,7-122,7%, в промышленном секторе – 106,6%.

Рост заработной платы в бюджетной сфере главным образом обусловлен проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации, индексацией заработной платы в бюджетной сфере на 4% и доведением минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума.

В реальном секторе экономики отмечен значительный рост заработной платы (выше среднеобластного значения) отмечен в сфере профессиональной, научной и технической деятельности хранения (на 7,6% по отношению к аналогичному периоду 2017 года) и отрасли транспортировки и хранения (на 6,9% по отношению к аналогичному периоду 2017 года).

¹ По предварительным данным Иркутскстата реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области за январь-август 2018 года относительно аналогичного периода 2017 года без учета суммы единовременных выплат, назначенных в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 года №385-ФЗ, составили 99,1%.

² По предварительным данным Иркутскстата рост среднедушевых денежных доходов населения Иркутской области за январь-август 2018 года относительно аналогичного периода 2017 года без учета единовременных выплат, назначенных в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 года №385-ФЗ, составили 103,9%

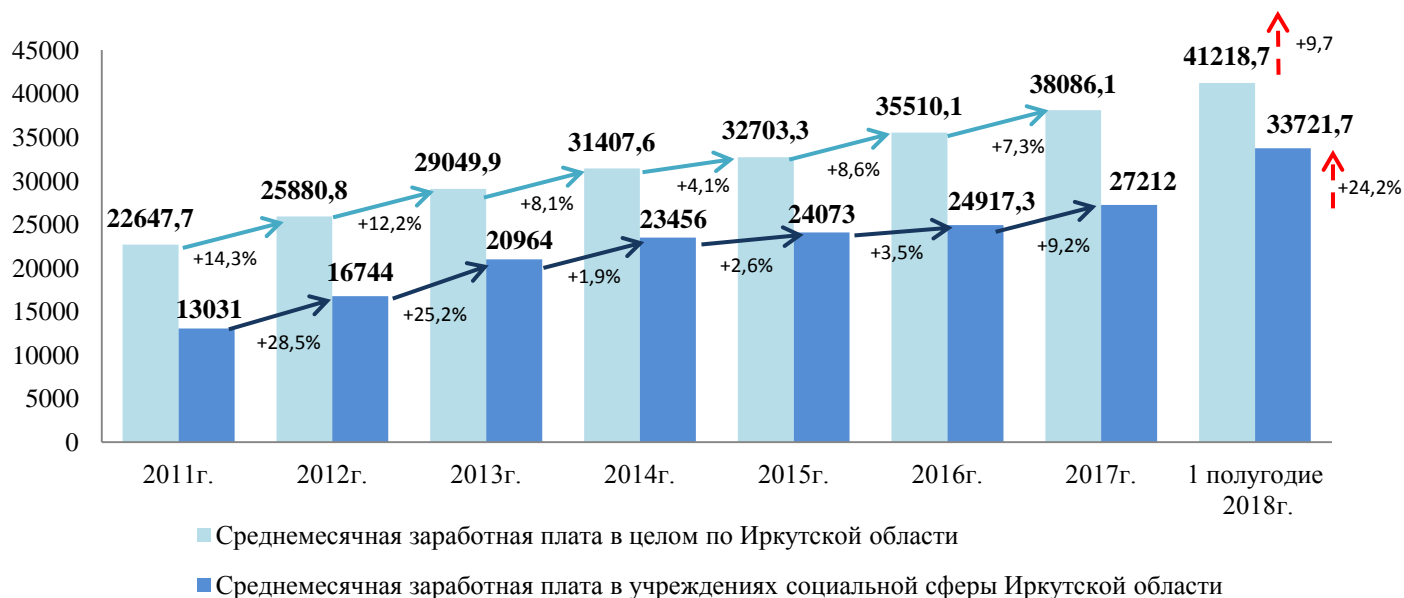


Рис. 3. Зарплата в Иркутской области в целом по экономике и социальной сфере за 2011-2018 годы, руб.

Продолжена работа по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы (рисунок 3).

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики за январь-сентябрь 2018 года обеспечено повышение средней заработной платы по всем категориям работников, предусмотренных указами Президента Российской Федерации.

По девяти категориям работников обеспечено превышение целевых показателей:

- «Педагогические работники образовательных организаций общего образования» – средняя заработная плата составила 36 783 рубля или 100,9% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100% (в т.ч. по областным учреждениям – 101,5%, муниципальным – 100,8%);

- «Педагогические работники дошкольных образовательных организаций» – средняя заработная плата составила 32 323 рубля или 100,6% от прогноза средней заработной платы в сфере общего образования на 2018 год при плановом показателе 100% (все учреждения муниципальной формы собственности);

- «Педагогические работники организаций дополнительного образования детей» – средняя заработная плата составила 37 695 рублей или 100,2% от средней заработной платы учителей за 9 месяцев 2018 года (предварительные данные статистики) при плане 100%;

- «Педагогические работники организаций, оказывающих социальные услуги детям сиротам» – средняя заработная плата составила 36 932 рубля или 101,3% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100,0% (все учреждения областной формы собственности);

- «Преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профессионального образования» – средняя заработная плата составила 37 865 рублей от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год или 103,8% при плане 100% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 106,3%, областным – 103,3%);

- «Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское образование» – средняя заработная плата составила 73 809 рублей или 202,4% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 200% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 215,7%, по областным – 200,4);

- «Средний медицинский персонал» – средняя заработная плата составила 36 647 рублей или 100,5% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 107,8%, по областным – 99,9%, по муниципальным – 52,7%);

- «Социальные работники» – средняя заработная плата составила 36 549 рублей или 100,2% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плане 100% (все учреждения областной формы собственности);

- «Работники учреждений культуры» – средняя заработная плата составила 36 505 рублей или 100,1% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плановом показателе 100% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 105,1%, по областным – 101,1%, муниципальным – 99,7%).

По одной категории работников «Младший медицинский персонал» отмечено незначительное (в пределах допустимых 5-ти процентов) отставание от целевых показателей, средняя заработная плата данной категории составила 35 974 рубля или 98,6% от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону на 2018 год при плановом показателе 100%.

Снижение задолженности по заработной плате и легализация трудовых отношений

Важным направлением деятельности Министерства является работа по погашению задолженности по заработной плате работников, легализации заработной платы и трудовых отношений.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат) задолженность по заработной плате на 1 октября 2018 года составляет 29,2 млн рублей в 7 организациях перед 440 работниками.

По сравнению с аналогичным периодом 2017 года задолженность снизилась на 5,9 млн руб. или на 16,8%.

Правительством Иркутской области осуществляется координация работы всех органов власти на территории Иркутской области по выявлению и погашению задолженности по заработной плате, а также привлечению к административной и уголовной ответственности руководителей организаций, допускающих задолженность по заработной плате перед работниками в рамках

работы областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

В текущем году проведено 4 заседания областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд, на которых рассмотрено 50 организаций, имеющих задолженность по заработной плате различных форм собственности.

Выстроено тесное взаимодействие с Прокуратурой Иркутской области, Государственной инспекцией труда в Иркутской области и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области.

В еженедельном режиме осуществляется обмен информацией и выработка оперативных мер, направленных на погашение задолженности в каждом выявленном в ходе проверочных мероприятий предприятии и привлечения руководства данных предприятий к административной и уголовной ответственности.

По результатам совместной работы с начала 2018 года на предприятиях Иркутской области погашена задолженность по заработной плате на сумму более 128,6 млн рублей перед 1 520 работниками. Из числа должников вышли 23 организации и 2 индивидуальных предпринимателя.

В 3 квартале 2018 года в результате совместной работы органов государственной власти по реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости численность экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте и не осуществляющих трудовую деятельность снижена на 22,3 тыс. чел.

Проводится информационно-разъяснительная работа среди населения. С начала 2018 года проведено более 560 мероприятий, в рамках которых более 38 тыс. граждан получили консультации по вопросам оформления трудовых отношений и последствиях нелегального труда, более 16 тыс. работодателей проинформированы о необходимости соблюдения трудового законодательства Российской Федерации.

На официальном сайте министерства размещен информационный баннер об организации приема граждан по легализации трудовых отношений, а также анонимная анкета для граждан, не желающих разглашать свои персональные данные, для формирования перечня организаций (предприятий), нарушающих трудовое законодательство, и дальнейшего его направления в Государственную инспекцию труда Иркутской области.

Проводимая работа по сокращению неформальной занятости позволила повысить социальную и правовую защищенность работников региона, в части обеспечения гарантиями (оплата больничных листов, пенсионного обеспечения и др.), предусмотренными законодательством.

С целью обеспечения сокращения уровня неформальной занятости работников и недопущению выплаты заработной платы по «серым схемам» будет продолжена работа территориальных межведомственных комиссий, регулярное проведение «горячих линий», интернет-конференций, проверок хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства частной формы собственности.

Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»

В целях улучшения демографической ситуации и привлечения дополнительных трудовых ресурсов Иркутская область с 2007 года участвует в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа переселения).

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области, ответственным за реализацию Государственной программы переселения, является Министерство (далее – уполномоченный орган).

В настоящее время участие Иркутской области в Государственной программе переселения осуществляется в рамках реализации подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016-2020 годы (далее – региональная программа переселения).

За 9 месяцев 2018 года в уполномоченный орган поступили на рассмотрение 506 заявлений от граждан, желающих принять участие в Государственной программе (за 9 месяцев 2017 года – 506 заявлений).

От общего числа желающих переселиться в Иркутскую область 59,1% соотечественников – из-за рубежа, большая часть которых из Республик Казахстан, Армения, Узбекистан, Таджикистан, Украины. Есть желающие переселиться в Россию и из Киргизской, Азербайджанской, Эстонской республик, Грузии, Республики Молдова, Канады, Польши; 40,9% – это иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации (рисунок 1).

Общее число потенциальных участников Государственной программы вместе с членами их семей, планирующих переезд в Иркутскую область на постоянное место жительства, составило 1 253 чел. (за 9 месяцев 2017 года – 1 222 чел.).

В части территориального распределения большая часть соотечественников желают переселиться в рамках Государственной программы переселения в города Иркутск, Ангарск, Братск, а также в Бодайбо, Усть-Илимск, Шелеховский, Иркутский районы и др.

За 9 месяцев 2018 года на территории Иркутской области зарегистрированы 742 участника Государственной программы переселения вместе с членами семей или 98,3% от планируемой численности переселенцев на 2018 год (план 2018 года – 755 человек).

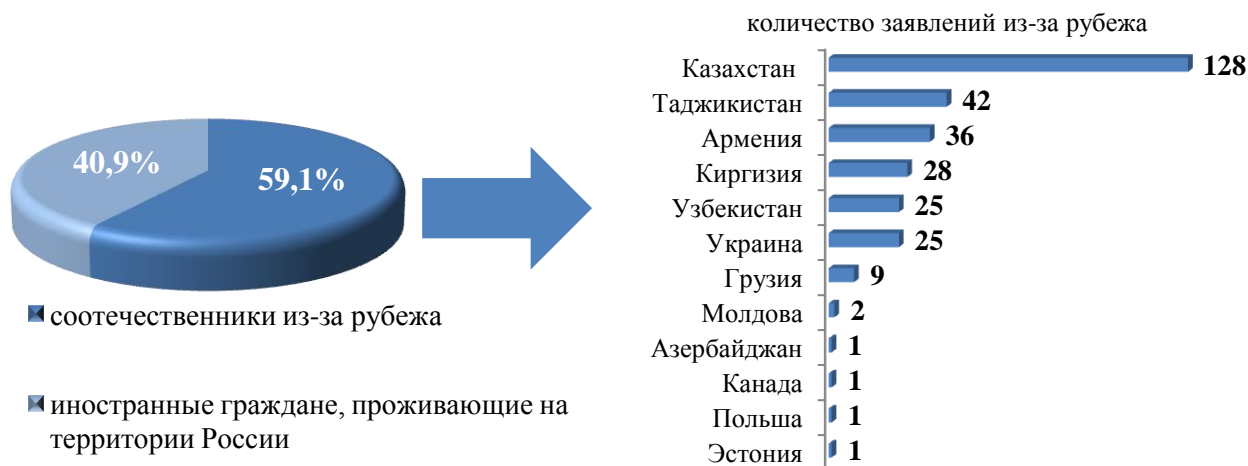


Рис. 1. Заявления, поступившие от граждан, желающих принять участие в Государственной программе переселения за 9 месяцев 2018 года

На реализацию мероприятий региональной программы переселения в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 2 922,9 тыс. руб., из них: областной бюджет – 798 тыс. руб., федеральный бюджет – 2 124,9 тыс. руб.

За 9 месяцев 2018 года фактическое освоение средств составило 1 657,3 тыс. руб. или 56,7% от запланированного объема финансирования на 2018 год, из них: областной бюджет – 385,9 тыс. руб. (48,4%), федеральный бюджет – 1 271,4 тыс. руб. (59,8%).

Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»

На реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 32 025,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

По состоянию на 1 октября 2018 года фактическое освоение средств составило 23 925,4 тыс. руб. или 74,7 % от запланированного объема финансирования на 2018 год.

В рамках подпрограммы реализуются 2 основных мероприятия, в рамках которых за 9 месяцев 2018 года проведена следующая работа:

1) оказано более 4700 консультаций работодателям по вопросам охраны труда;

2) организованы информационно – методические мероприятия по вопросам эффективного управления охраной труда:

- 26 апреля 2018 года проведен областной семинар с работодателями и специалистами предприятий Иркутской области по вопросам охраны труда с участием представителей органов государственной власти, Государственной инспекции труда в Иркутской области, Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Государственного учреждения – Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Управления Федеральной

службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области;

- в целях координации работы в области мониторинга добросовестных поставщиков и производителей средств индивидуальной защиты, спецодежды и спецобуви, действующих на территории Иркутской области, в рамках семинара организована и проведена выставка эффективных и современных средств индивидуальной защиты;

- организован обучающий семинар-совещание для специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, исполняющих отдельные областные государственные полномочия в сфере труда;

- ко Всемирному дню охраны труда в апреле-мае текущего года на территории 42 муниципальных образований Иркутской области (городских округов и районов) проведены 66 совещаний с работодателями по вопросам охраны труда;

- проведено целевое совещание по вопросам обеспечения безопасности при работах в водопроводных, канализационных и газовых колодцах с участием органов контроля и надзора, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3) в целях формирования мотивации у работодателей и работников к безопасному труду организован и проведен конкурс на лучшую организацию работы по охране труда в Иркутской области по итогам 2017 года.

В 2018 году общее число участников составило 288, из них 254 организации и 34 муниципальных образования Иркутской области. Победители конкурса (14 предприятий и 12 муниципальных образований) награждены дипломами и ценными призами.

Аналогичные конкурсы по охране труда проведены на территориях муниципальных образований Иркутской области, в которых приняли участие 574 организации региона.

4) принято участие в методических мероприятиях по вопросам охраны труда, носящих информационно-просветительский и пропагандистский характер, в том числе для представителей профсоюзов и уполномоченных лиц по охране труда:

- в качестве члена жюри в командно-интеллектуальной игре «КВИЗ», проходившей 26 апреля 2018 года на территории Шелеховского района;

- в качестве членов жюри в командно-интеллектуальной игре по охране труда «Брейн-ринг», проходившей на территории муниципального образования «Ангарский городской округ» 15 мая 2018 года;

- в рамках круглого стола-семинара «Повышение роли исполнительных органов государственной власти в обеспечении функционирования и развития ЖКХ» руководители предприятий сферы жилищно-коммунального хозяйства проинформированы о нормативных требованиях к обеспечению безопасных условий труда и соблюдению правил по охране труда работ при подготовке к отопительному сезону;

- результаты деятельности по государственному управлению охраной труда на территории Иркутской области, а также планы работы рассмотрены на совещании по вопросам состояния условий и охраны труда на территориях

субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа, проходившем 28 июня 2018 года в городе Омске под руководством Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации,

- на заседании Комитета по охране труда и промышленной безопасности при Союзе «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири» представители крупнейших предприятий Иркутской области проинформированы об основных нарушениях при проведении специальной оценки условий труда, а также административной ответственности за ее некачественное проведение;

- достигнутые результаты и планы работы по профилактике несчастных случаев на производстве в рамках государственного управления охраной труда на территории Иркутской области рассмотрены в рамках видеоселекторного совещания с заместителем министра труда и социальной защиты Российской Федерации Лекаревым Г.Г. по вопросу «О разработке мер по снижению уровня производственного травматизма в субъектах Российской Федерации»;

5) выдано 4 заключения государственной экспертизы условий труда (далее – государственная экспертиза) по качеству проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также фактическим условиям труда. Государственная экспертиза проведена в 4 организациях региона по 301 рабочему месту, на которых занято 816 работников;

б) органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области проведено 87 заседаний территориальных межведомственных комиссий по охране труда, на которых рассмотрено 363 вопроса, выработано 622 рекомендации;

7) по результатам проведения информационно-разъяснительных мероприятий для работодателей по вопросам сокращения производственного травматизма и профессиональных заболеваний (включая обеспечение СИЗ) и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, финансирование которых предусмотрено за счет сумм страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с участием представителей Государственного учреждения - Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации 432 работодателей получили разрешение на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний (включая обеспечение СИЗ) и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в сумме 4 911,2 тыс. руб.;

8) в рамках организации информационно-методических площадок в организациях Иркутской области оборудовано 927 кабинета по охране труда;

9) согласовано 4 учебных программы по охране труда, используемых обучающими организациями, аккредитованными на проведение обучения и проверку знаний требований охраны труда в Иркутской области;

10) более 23 500 руководителей и специалистов организаций Иркутской области прошли обучение по охране труда;

11) размещены 637 информационных материалов по вопросам охране труда в средствах массовой информации;

12) разработан приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 12 марта 2018 года № 11-мпр «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по контролю за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в сфере труда»;

13) обеспечено финансирование исполнения органами местного самоуправления 42 муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в рамках субвенции в объеме 23 775,0 тыс. рублей или 75,5% от запланированного объема.

14) проведено 7 выездных проверок качества исполнения органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда. По результатам проверок выданы предписания, установлены сроки устранения выявленных нарушений, а также даны рекомендации по совершенствованию работы.

Контрольно-надзорная деятельность

За 9 месяцев 2018 года должностными лицами министерства осуществлено 93 проверки, в том числе 67 плановых проверок по соблюдению работодателями законодательства о занятости населения, 7 плановых проверки Центров занятости населения по обеспечению государственных гарантий в области содействия занятости населения, регистрации инвалидов в качестве безработных, по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и 18 внеплановых проверок Центров занятости населения на основании обращений граждан. Так же проведена 1 проверка в отношении государственного автономного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Центр обучения и содействия в трудоустройстве» (далее – ГАПОУИО ЦОСТ) по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

По результатам проверок работодателей составлено 67 актов, выявлено 33 нарушения действующего законодательства у 30 работодателей. Выдано 17 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Предписания и распоряжения об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения проверок исполнены в полном объеме в установленный срок.

В отношении 115 работодателей возбуждены дела об административных правонарушениях. Из них в отношении 9 работодателей – по итогам проведения плановых выездных проверок, в отношении 106 работодателей – по информации Центров занятости населения.

По результатам рассмотрения протоколов 23 работодателя привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа, 51 работодатель привлечен к административной ответственности в виде предупреждения, 41 протокол находится на рассмотрении у мировых судей.

За 9 месяцев 2018 года мировыми судьями вынесены решения о наложении административных штрафов на общую сумму 40,6 тыс. руб.

В отчетном периоде выявлено 3 случая невыделения и (или) несоздания рабочих мест для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты. В отношении работодателей составлены протоколы об административном правонарушении, по результатам рассмотрения 2 административных дел виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на сумму 10 000 руб. Административное дело в отношении 1 должностного лица находится на рассмотрении.

В ходе реализации Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, утвержденной распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 27 декабря 2017 года № 246-мр, направлено 507 предупредительных писем о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере занятости населения с разъяснением действующих норм правовых актов федерального и регионального уровня.

В течение 9 месяцев 2018 года министерством проведено 3 «горячих линии» по вопросам квотирования рабочих мест для инвалидов и несовершеннолетних граждан, еще 2 «горячие линии» по вопросам занятости населения и охраны труда работают в министерстве постоянно.

III. Основные проблемы по курируемым направлениям, возможные пути решения

1. Проблемой в сфере занятости населения Иркутской области является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

Работодателями востребованы рабочие специальности (78,5% заявленных вакансий), в то время как только 35,3% граждан, зарегистрированных в органах занятости, имеют рабочие профессии. К тому же, более половины безработных – это женщины, в то время как деятельность по рабочим профессиям часто связана с высокой физической нагрузкой.

Снижается численность населения в трудоспособном возрасте, наблюдаются отраслевые диспропорции рынка труда, которые складываются под воздействием различных темпов рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, а так же территориальные диспропорции как результат неравномерного размещения населения по области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов. Кроме того, имеется так называемая социально-демографическая диспропорция рынка труда, которая возникает вследствие пониженной конкурентоспособности отдельных групп населения – молодежи, инвалидов, женщин.

Пути решения:

- решение проблемы сбалансирования спроса и предложения рабочей силы, прежде всего, возможно посредством организации взаимодействия учреждений профессионального образования с рынком труда, приведения

структуры и объемов подготовки специалистов в соответствии с потребностями рынка труда.

- в целях рационального использования профессионального потенциала трудовых ресурсов Министерством в рамках законодательства о занятости Российской Федерации организована профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (далее – профессиональное обучение) безработных граждан - как более мобильная и краткосрочная профессиональная подготовка, нацеленная на удовлетворение запросов рынка труда.

2. Проблематика в сфере социального партнерства характеризуется следующими признаками:

- отсутствие в администрациях муниципальных образований Иркутской области специалистов, в должностные обязанности которых включены вопросы социального партнерства;

- отсутствие во многих организациях представительных органов работников (профсоюзных организаций, советов трудовых коллективов), социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и защите своих интересов, недооценка ими роли и значения коллективного договора и использования его как инструмента, обеспечивающего их правовую и социальную защиту;

- несовершенство механизма реализации договорных взаимоотношений работодателей и работников, отсутствие рычагов регулирования процесса выполнения коллективных договоров.

Пути решения:

- активизировать работу муниципальных образований Иркутской области в сфере социального партнерства;

- создать и активизировать деятельность созданных территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в каждом муниципальном образовании Иркутской области.

IV. Работа с гражданами и общественными организациями

Таблица 2. Информация о работе Министерства с обращениями граждан

1.	Всего поступило обращений граждан	711
	в том числе из органов государственной власти:	
1.1	Губернатора Иркутской области, иных должностных лиц в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области	387
1.2	других органов государственной власти	120
2.	Доложено Губернатору Иркутской области	29
3.	Всего рассмотрено обращений, из них:	711
3.1	«поддержано»	5

3.1.1.	в том числе анализом ответа на предмет «меры принять»	5
3.2	«разъяснено»	680
3.3	«не поддержано»	1
3.4	оставлено без рассмотрения по иным причинам (статья 11 Федерального закона)	-
3.5	находится обращений на рассмотрении	31
4.	Направлено ответов за подписью Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Председателя Правительства Иркутской области	26
5.	Количество обращений, поставленных на контроль	711
6.	Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	<p>О прожиточном минимуме; о низкой заработной плате; о правильности начисления заработной платы; о задолженности по заработной плате; о районных коэффициентах.</p> <p>Содействие в трудоустройстве, в организации предпринимательской деятельности, направление на досрочную пенсию;</p> <p>О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников;</p> <p>Вопросы соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда;</p> <p>О постановке на учет в органы занятости, выплате пособия по безработице, разъяснение положений законодательства о занятости.</p>
7.	Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	9
8.	Количество обращений, рассмотренных коллегиально	121
9.	Количество обращений, рассмотренных с другими органами (органами местного самоуправления/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	147

10	Количество поступивших жалоб	11
11.	Количество жалоб, в которых приведенные факты подтвердились	7
12.	Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	4
13.	Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	-
14.	Рассмотрено обращений с нарушением срока	-
15.	Принято граждан на личном приеме:	293
15.1	в т.ч. руководителем исполнительного органа государственной власти	6
16.	Опубликовано ответов в средствах массовой информации	1
17.	Размещено ответов на сайте исполнительного органа государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	-

Оказание бесплатной юридической помощи гражданам

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

Министерством и подведомственными ему государственными учреждениями за 9 месяцев 2018 года оказана бесплатная юридическая помощь 3016 гражданам по следующим вопросам:

- 1) о порядке регистрации безработных граждан (постановка/снятие с учета);
- 2) о требованиях к подбору подходящей работы;
- 3) о документах, необходимых для постановки на учет в Центре занятости;
- 4) о порядке регистрации в целях поиска подходящей работы;
- 5) о пособии по безработице (порядок выплаты, размеры, нарушения при его назначении и выплате);
- 6) о назначении досрочной пенсии;
- 7) об исчислении трудового стажа;
- 8) о трудовых правах граждан (гарантии работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, нарушение требований Трудового кодекса Российской Федерации);

- 9) о правильности начисления районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате;
- 10) о минимальном размере оплаты труда и размере минимальной заработной платы;
- 11) о самозанятости безработных граждан;
- 12) о прохождении профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования;
- 13) об оказании Центрами занятости государственных услуг (перечень услуг, требуемые документы);
- 14) о сохранении за уволенным работником среднего месячного заработка на период трудоустройства (по статье 318 ТК РФ);
- 15) о расчете денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении работника;
- 16) о неформальной занятости и легализации трудовых отношений;
- 17) об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637;
- 18) о проведении государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда и установления фактических условий труда;
- 19) о применении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П (о МРОТ) в Иркутской области;
- 20) о категориях граждан, имеющих право на бесплатное профессиональное обучение по направлению Центра занятости населения;
- 21) о введении систем нормирования труда в организациях и учреждениях Иркутской области.

Министерством за 9 месяцев 2018 года в сфере труда и содействия занятости населения разработано и обеспечено принятие следующих правовых актов Иркутской области:

- Законы Иркутской области – 0;
- указы Губернатора Иркутской области – 4;
- распоряжения Губернатора Иркутской области – 3;
- распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области – 2;
- постановления Правительства Иркутской области – 12;
- распоряжения Правительства Иркутской области – 5;
- распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области – 0;
- приказы министерства – 44;
- распоряжения министерства – 139.

V. Основные задачи на 2018 год

Основными задачами Министерства на 2018 год являются:

1) обеспечить стабильную ситуацию на регистрируемом рынке труда и не допустить увеличения уровня зарегистрированной безработицы в Иркутской области выше 1,4% от численности экономически активного населения, уровня общей безработицы не выше 8,2%;

2) обеспечить достижение целевого показателя по трудоустройству не менее 58% граждан, обратившихся по вопросам трудоустройства;

3) обеспечить достижение целевого показателя по трудоустройству не менее 40% инвалидов от общего количества обратившихся;

4) охватить профориентационными мероприятиями не менее 43,1 тыс. граждан;

5) повысить уровень качества и доступности оказания государственных услуг в сфере занятости населения;

6) обеспечить выполнение годовых показателей по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию не менее 3596 безработных граждан и 300 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и 40 граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность;

7) продолжить работу по реализации законодательства в сфере квотирования рабочих мест для граждан, имеющих инвалидность, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет;

8) продолжить работу по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территории Иркутской области;

9) продолжить работу по замещению иностранных работников по специальностям, по которым имеется возможность трудоустройства российских граждан, в том числе путем профессионального обучения безработных граждан, привлечения работников из других регионов России;

10) с учетом складывающейся социально-экономической ситуации на территории региона рассмотреть возможность установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам в экономической деятельности.

11) обеспечить реализацию государственной политики в области охраны труда на региональном и муниципальном уровнях в рамках Подпрограммы и территориальных планов мероприятий (программ) по улучшению условий и охраны труда;

12) содействовать проведению специальной оценки условий труда работодателями на территории Иркутской области и обеспечить контроль качества ее проведения в рамках государственной экспертизы условий труда;

13) повысить эффективность работы по развитию социального партнерства на территории муниципальных образований Иркутской области;

14) осуществить практическое внедрение в бюджетных учреждениях Иркутской области «эффективного контракта», который обеспечит регулирование и нормирование труда работников, повышение качества и престижа работы, а также внедрение профессиональных стандартов, которые направлены на повышение уровня квалификации работников, оказывающих социальные услуги населению, следовательно, и качество предоставляемых услуг;

15) продолжить работу по легализации заработной платы работников региона, а также работу по сокращению неформальной занятости в регионе, с целью обеспечения социальной и правовой защиты работников, а также увеличения поступлений в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды Российской Федерации;

16) продолжить реализацию единой политики по недопущению возникновения задолженности по заработной плате с привлечением всех заинтересованных контрольно-надзорных органов в Иркутской области.