

**ОТЧЕТ
О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ
МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2016 ГОД**

В течение 2016 года министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) в соответствии с возложенными на него задачами проводилась следующая работа.

1. Обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок, а так же закупок отдельных видов юридических лиц

В отчетном периоде министерством проводились мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области, совершенствование нормативного регулирования.

Кроме того, в рамках исполнения поручений по реализации Послания Губернатора Иркутской области и проводимой Губернатором Иркутской области и Правительством Иркутской области политики сдерживания неэффективных расходов при осуществлении закупок унитарными предприятиями Иркутской области, государственными автономными учреждениями Иркутской области, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает 50 процентов, а также бюджетными учреждениями, принявшими положение о закупке в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – отдельные виды юридических лиц, Федеральный закон № 223-ФЗ), основные усилия министерства были направлены на разработку механизма их централизации и внедрения единых правил закупок.

Применение отдельными видами юридических лиц Иркутской области единых правил закупок призвано обеспечить создание единообразных подходов к осуществлению закупок. Ожидаемым эффектом при этом станет:

– минимизация закупок неконкурентным способами (у единственного поставщика) с одновременным определением исчерпывающего перечня применяемых способов закупок;

– исключение необоснованных ограничений конкуренции участников закупки;

– четкая регламентация конкурентных процедур и всех этапов заключения договоров для государственных учреждений и предприятий Иркутской области.

В этой связи министерством:

- проведен мониторинг правоприменения и практики реализации в субъектах Российской Федерации Федерального закона № 223-ФЗ;

- внедрен механизм мониторинга и оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, закупки лекарственных препаратов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении конкретных заказчиков Иркутской области, определяемых Правительством Российской Федерации;

- обеспечено принятие постановления Правительства Иркутской области от 29 марта 2016 года № 170-пп «Об организации в Иркутской области проведения мониторинга соответствия, оценки соответствия, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- подготовлено постановление Правительства Иркутской области от 5 апреля 2016 года № 252-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп», которым министерство наделено полномочиями на определение поставщика для отдельных видов юридических лиц, если такое условие закреплено в положении о закупке данных юридических лиц, на осуществление методологического сопровождения отдельных видов юридических лиц;

- разработан порядок взаимодействия министерства и отдельных видов юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- реализован пилотный проект по централизации закупок отдельных видов юридических лиц, в рамках которого обеспечена разработка, утверждение на совете директоров и размещение в единой информационной системе Положения о закупке АО «Международный Аэропорт Иркутск», подготовленного с учетом основных принципов Стандарта закупок, разработанного Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации (далее – ФАС России), отработан механизм проведения централизованных закупок;

- принято участие в заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области с докладом на тему: «Совершенствование системы закупок учреждений и предприятий Иркутской области в целях повышения их эффективности и снижения коррупционных рисков»;

- разработаны типовые положения о закупках товаров, работ, услуг юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, обеспечено их утверждение распоряжениями Правительства Иркутской области от 19 сентября 2016 года: № 523-рп «Об утверждении типового Положения о закупке товаров, работ, услуг, для нужд государственных бюджетных и автономных учреждений Иркутской области», № 524-рп «Об утверждении типового Положения о закупке товаров, работ, услуг, для нужд государственных унитарных предприятий Иркутской области», № 525-рп «Об утверждении типового Положения о закупке товаров, работ, услуг, для нужд хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов»;

- в связи с принятием Правительством Российской Федерации постановления, устанавливающего приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, разработаны изменения в вышеуказанные типовые положения о закупках товаров, работ, услуг. При разработке изменений учтена позиция Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Управление ФАС по Иркутской области), изложенная в ходе согласования типовых положений;

- проведена комплексная работа по автоматизации процессов централизованных закупок отдельных видов юридических лиц, в том числе с использованием функционала оператора электронной площадки и региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок.

В рамках нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, а так же в связи с изменением законодательства о контрактной системе в отчетном периоде министерством обеспечено принятие следующих правовых актов:

– постановления Правительства Иркутской области от 17 марта 2016 года № 139-пп «О внесении изменений в Положение о комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 18 апреля 2016 года № 223-пп «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспечения государственных нужд Иркутской области и муниципальных нужд муниципальных образований Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 01 июля 2016 года № 409-пп «О внесении изменения в Положение о порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения государственных нужд Иркутской области, а также случаях и условиях их применения»;

– постановления Правительства Иркутской области от 30 августа 2016 года № 528-пп «О внесении изменений в Положение о министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 31 августа 2016 года № 534-пп «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области»;

– распоряжения Губернатора Иркутской области от 22 апреля 2016 года № 57-р «Об утверждении формы соглашения об осуществлении министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области полномочий уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

– распоряжения Правительства Иркутской области от 4 мая 2016 года № 216-рп «Об авансовых платежах при заключении контрактов (договоров) на

поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области».

Одним из важнейших элементов регулирования контрактной системы, обеспечивающим реализацию заложенных в её основу принципов, является нормирование закупок. В отчетном периоде министерством принимались меры для внедрения механизма нормирования закупок для государственных нужд Иркутской области, в том числе подготовлены:

– постановление Правительства Иркутской области от 15 февраля 2016 года № 83-пп «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Иркутской области, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

– постановление Правительства Иркутской области от 9 марта 2016 года № 123-пп «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)»;

– постановление Правительства Иркутской области от 30 мая 2016 года № 326-пп «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Иркутской области»;

– постановление Правительства Иркутской области от 28 июня 2016 года № 396-пп «О внесении изменений в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области»;

– постановление Правительства Иркутской области от 25 августа 2016 года № 515-пп «О внесении изменений в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)»;

– постановление Правительства Иркутской области от 31 августа 2016 года № 534-пп «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области»;

– распоряжение Правительства Иркутской области от 25 августа 2016 года № 441-рп «О признании утратившим силу распоряжения Правительства Иркутской области от 6 ноября 2013 года № 461-рп» (в части норматива использования средств областного бюджета на приобретение легковых автомобилей).

Наряду с подготовкой проектов нормативных актов Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по реализации государственной и региональной политики в сфере закупок, министерством подготовлен ряд проектов, разработанных в рамках антикризисных мер по стабилизации экономики государства, предпринимаемых Правительством Российской Федерации. В этой связи было обеспечено принятие постановлений Правительства Иркутской области:

- от 18 апреля 2016 года № 224-пп «Об установлении размера авансовых платежей и размера оплаты цены каждой поставки товара (этапа выполнения работ, оказания услуг), предусмотренных проектом контракта на поставку

товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области в 2016 году»;

- от 14 июня 2016 года № 357-пп «О реализации отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году».

Всего за отчетный период министерством было подготовлено 27 проектов нормативных правовых актов Иркутской области (19 постановлений Правительства Иркутской области, 1 распоряжения Губернатора Иркутской области, 7 распоряжений Правительства Иркутской области), что в 2,5 раза больше показателей 2015 года, когда было подготовлено 11 проектов областных нормативных правовых актов.

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, утвержденного Первым заместителем Губернатора Иркутской области - Председателем Правительства Иркутской области А.С. Битаровым 15 апреля 2016 года:

- в адрес министерства экономического развития Иркутской области подготовлены предложения по включению показателя «Доля контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства в общем объеме закупок» в форму доклада об итогах работы органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области в целях проведения оценки эффективности их деятельности;

- сформирован и размещен на официальном сайте министерства перечень товаров, работ, услуг для осуществления закупок, которые рекомендуется проводить среди субъектов малого предпринимательства;

- издано распоряжение от 30 марта 2016 № 102-мр «Об аналитическом обзоре», обеспечивающее организацию изучения и фиксирования причин отклонения заявок участников закупок из числа субъектов малого предпринимательства с целью их обобщения и анализа для последующего проведения методологической и разъяснительной работы.

Во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Иркутской области, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 15 января 2016 года № 16-рп, подготовлен и согласован с министерством финансов Иркутской области, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, а также министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области проект поручения Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области об установлении требования централизации закупок в качестве условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам. Аналогичное требование с августа 2016 года включено:

- в порядок предоставления субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на

повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 180-пп;

- в порядок предоставления и расходования субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации, субсидии на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию водоснабжения в сельской местности, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 2 июня 2016 года № 336-пп.

В целях исполнения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а так же формирования правовой основы для эффективного функционирования системы закупок на территории области министерством изданы следующие нормативные и правовые акты:

– приказ министерства от 21 января 2016 года № 2-мпр «О внесении изменения в модельный правовой акт об осуществлении исполнительными органами государственной власти Иркутской области, их территориальными органами, подведомственными им учреждениями полномочий заказчика самостоятельно»;

– приказ министерства от 21 января 2016 года № 3-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 25.12.2014 № 223-мп»;

– приказ министерства от 1 марта 2016 года № 7-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области «Об утверждении порядка взаимодействия при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– приказ министерства от 21 марта 2016 № 10-мпр «Об отчетности по исполнению контрактов (договоров)»;

– приказ министерства от 27 апреля 2016 года № 11-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 8 мая 2014 года № 68-мп»;

– приказ министерства от 5 мая 2016 года № 13-мпр «О признании утратившим силу приказа министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 1 сентября 2014 года № 141-мп»;

– приказ министерства от 2 июня 2016 года № 17-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 8 мая 2014 года № 68-мп»;

– приказ министерства от 22 июня 2016 года № 19-мпр «Об отчетности о закупках продуктов питания для обеспечения нужд Иркутской области»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 21-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 14 августа 2014 года № 131-мп»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 23-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 11 августа 2014 года № 127-мп»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 24-мпр «О признании утратившим силу приказа министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области № 13-мпр от 3 августа 2015 года»;

– приказ министерства от 8 июля 2016 года № 26-мпр «Об отчетности по исполнению контрактов (договоров)»;

– приказ министерства от 14 ноября 2016 года № 35-мпр «О внесении изменения в пункт 13 Порядка взаимодействия министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области и государственных заказчиков Иркутской области, бюджетных учреждений Иркутской области, муниципальных заказчиков муниципальных образований Иркутской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Иркутской области при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов на закупку одних и тех же товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, муниципальных нужд муниципальных образований Иркутской области»;

– приказ министерства от 30 декабря 2016 года № 38-мпр «О вводе региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок в эксплуатацию»;

– приказ министерства от 30 декабря 2016 года № 39-мпр «Об утверждении Методики комплексной оценки эффективности деятельности главных распорядителей бюджетных средств Иркутской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области»;

– распоряжение министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 19 сентября 2016 года № 307-мпр «О внедрении в эксплуатацию электронного магазина OTC-market». Данное распоряжение издано с целью оптимизации в Иркутской области системы закупок малого объема.

Электронный магазин работает по принципу электронной торговли и призван способствовать повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Иркутской области в рамках законодательства о контрактной системе. Указанный механизм закупок предполагает формирование и публикацию потребности заказчика в необходимых товарах, работах, услугах на сайте в сети «Интернет» в суммах до 400 тыс. руб., размещение поставщиками в системе своих предложений, что позволяет находить конкурентные предложения в едином ресурсе и заключать договоры по оптимальной цене. Внедрение данного механизма на территории области так же позволит расширить круг участников закупок и повысить уровень конкуренции, тем самым стимулируя хозяйственную деятельность малого и среднего бизнеса региона, обеспечить экономию

бюджетных средств, увеличить уровень гласности и прозрачности закупок малого объема, снизить коррупционную составляющую.

Для обеспечения деятельности министерства приняты нормативные правовые акты:

– приказ министерства от 1 февраля 2016 года № 4-мпр «Об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;

– приказ министерства от 25 мая 2016 года № 5-мпр «Об утверждении Положения об уведомлении представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения государственными гражданскими служащими министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 25 февраля 2016 года № 6-мпр «Об утверждении Положения о порядке принятия государственными гражданскими служащими министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений»;

– приказ министерства от 21 марта 2016 года № 9-мпр «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Иркутской области и урегулированию конфликта интересов в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 10 мая 2016 года № 14-мпр «О внесении изменений в Порядок принятия правовых актов министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 18 мая 2016 года № 16-мпр «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качеств) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 10 июня 2016 года № 18-мпр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 20-мпр «Об утверждении Порядка осуществления и наделения министерства полномочиями администратора доходов бюджета»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 22-мпр «Об утверждении Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет, главным администратором доходов областного бюджета»;

– приказ министерства от 29 июля 2016 года № 27-мпр «Об утверждении порядка организации контроля и исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 23 сентября 2016 № 29-мпр «Об утверждении Порядка уведомления государственными гражданскими служащими Иркутской

области в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу»;

– приказ министерства от 13 октября 2016 № 30-мпр «Об утверждении Порядка установления конкретного размера ежемесячного денежного поощрения государственным гражданским служащими Иркутской области в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– распоряжение министерства от 10 августа 2016 года № 257-мр «О внесении изменений в служебный распорядок министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, утвержденный распоряжением от 9 января 2014 года № 3-мр»;

– распоряжение министерства от 5 сентября 2016 года № 286-мр «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора доходов которых осуществляются министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

В отчетном периоде министерством осуществлялась системная работа, направленная на осуществление мониторинга федерального и регионального законодательства, регламентирующего различные аспекты общественных отношений, возникающих при осуществлении закупочной деятельности, сбор и обобщение практики его применения, в том числе ФАС России, судебными органами и подготовка предложений по совершенствованию правовых актов по вопросам регулирования контрактной системы в сфере закупок.

По результатам анализа правоприменения министерством обобщалась информация о системных проблемах законодательства в сфере закупок, о неполноте правового регулирования.

Так, в ходе анализа правоприменительной практики, в том числе собственной практики министерства, было выявлено, что действующим законодательством не определены понятия или не урегулированы следующие отношения:

- выполнение комиссиями по осуществлению закупок функции по проверке достоверности сведений, представленных участниками закупок в заявках, подаваемых на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

- правовое обоснование принятия комиссиями по осуществлению закупок решения об отказе в допуске на участие в закупке заявок, в случаях, когда документацией установлены запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок;

- отсутствие понятия «порядок оценки заявок» в контексте нормы закона, закрепляющей обязанность комиссии по осуществлению закупок указывать соответствующий порядок в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе;

- определение понятия «фирменное наименование (при наличии)» в рамках пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ при рассмотрении

первых частей заявок на участие в аукционе комиссиями, созданными уполномоченным органом;

- возможность объединения в один лот товаров, работ, услуг, при одновременном недопущении ограничения участия в закупке (преимущественно в закупках на право заключения контракта на выполнение ремонтных, строительных работ, в том числе на линейных объектах);

- выбор способа осуществления закупки, объектом которой является выполнение работ по содержанию автомобильных дорог и мостов, в частности проведение соответствующей закупки открытым конкурсом или конкурсом с ограниченным участием;

- отсутствие критериев определения «излишних» показателей товара, используемых при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту.

Следствием неурегулированности изложенных выше вопросов, являлось неоднозначное толкование действующего законодательства субъектами, участвующими в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и контрольными органами в сфере закупок.

За разъяснениями применения положений законодательства о контрактной системе министерство обращалось с письмами в адрес Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России:

- по вопросу установления в документации о закупке показателей, раскрывающих критерий оценки «финансовые ресурсы»;

- по вопросу формирования плана-графика закупок товаров, работ, услуг и осуществления закупочной деятельности, при отсутствии утвержденного решения о бюджете на начало финансового года;

- по вопросу применения установленного Указом Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» запрета или ограничения для организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также для организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организаций, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, на выполнение (оказание) ими отдельных видов работ (услуг) на территории Российской Федерации по перечню, определяемому Правительством Российской Федерации;

- по вопросу отражения в плане-графике закупок информации в отношении закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи;

- по вопросу планирования и осуществления закупок на предстоящий год при отсутствии доведенных до заказчиков лимитов бюджетных обязательств;

- по вопросу формирования идентификационного кода закупки;

- по вопросу избыточного дробления закупок в условиях применения идентификационного кода закупки;

- по вопросу планирования и заключения контрактов до доведения лимитов бюджетных обязательств в целях обеспечения жизнедеятельности детских садов,

школ, больниц, других социальных объектов, нормального функционирования работы государственных и муниципальных заказчиков, а также ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

- по вопросу внесения в план-график закупок информации о проведении совместных конкурсов, аукционов.

В целях учета позиции региона при подготовке изменений и дополнений в законодательство о системе закупок министерством:

- сформулировано и обосновано предложение по дополнению части 27 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ условием о том, что требования указанной части не применяются в отношении участника электронного аукциона, заявка которого отклонена и признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами для целей осуществления закупок;

- в соответствии с запросом НП «Сообщество финансистов России» подготовлены и направлены в адрес министерства финансов Иркутской области предложения о внесении изменений в Федеральные законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ;

- подготовлен проект предложений Законодательного Собрания Иркутской области в проект решения Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации о законодательных мерах по недопущению злоупотреблений в сфере закупок;

- в адрес Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России подготовлено и направлено предложение по внесению изменений в правовые акты в целях совершенствования процесса формирования совместных конкурса или аукциона.

В министерство юстиции Иркутской области предоставлялась информация о позиции министерства по проектам федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ:

- в статью 31 в части установления дополнительных требований к участнику закупки об отсутствии судимости за экономические и коррупционные преступления;

- в пункты 4, 5 части 1 статьи 93, направленные на увеличение предельных размеров закупок, предельных размеров годового объема закупок, которые могут осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- в положения закона об обязанности государственных и муниципальных унитарных предприятий с 1 января 2017 года организовывать все закупки, осуществляемые за счёт средств, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

- в статью 99 об осуществлении контроля в сфере закупок;

- в положения закона в части установления сроков оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги длительностью не

более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке такого товара (работы, услуги);

– в статью 93 в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) физкультурно-спортивными организациями;

– в положения закона в части сокращения срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям с тридцати до десяти дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;

– в положения закона, касающиеся упрощения процедуры закупки лекарственных препаратов, которые назначены пациенту при наличии медицинских показаний, путем запроса предложений или закупки у единственного поставщика.

В адрес Министерства образования и науки Российской Федерации предоставлена информация о позиции министерства по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В адрес министерства сельского хозяйства Иркутской области представлено заключение о поддержке предлагаемых Минсельхозом России изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1085, от 4 февраля 2015 года № 99, от 13 января 2014 года № 19, от 19 декабря 2013 года № 1186, направленных на совершенствование правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по обеспечению и организации здорового питания отдельных категорий граждан с использованием пищевой продукции преимущественно отечественного производства.

В отчетном периоде сотрудниками министерства еженедельно проводился мониторинг официальных сайтов уполномоченных органов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд субъектов Российской Федерации, сайта Минэкономразвития России, сайта <http://tendery.ru>.

По итогам проведенного анализа готовились доклады на рабочие совещания, направленные на отражение новаций в законодательстве в сфере закупок, а также формирование базы для рекомендаций по внедрению в Иркутской области лучших практик в сфере закупок, в том числе положительного опыта организации деятельности уполномоченных органов в сфере закупок субъектов Российской Федерации, а также централизации закупок.

В марте 2016 года представители министерства приняли участие в работе Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки», проходившего в г. Москве и организованного Общероссийской общественной организацией «Опора России», Общероссийским Народным Фронтом в рамках проекта «За честные закупки» при поддержке Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты Российской Федерации, под патронатом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, с участием Гильдии отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам.

В рамках данного мероприятия обсуждались вопросы, посвященные роли регулятора контрактной системы в закупочной деятельности, общественному контролю как инструменту эффективности государственных и корпоративных закупок.

В отчетном периоде сотрудники министерства принимали участие в рабочих встречах, совещаниях, круглых столах по вопросам развития контрактной системы в сфере закупок Иркутской области и проведения конкурентных процедур:

- совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области – по вопросам развития системы государственных закупок в условиях импортозамещения и развития конкуренции местных товаропроизводителей, формирования отчетности о поставках продуктов питания в учреждения социальной сферы;

- совместно с министерством экономического развития Иркутской области – по вопросам реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2016 года № 191 «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году», принятого в рамках реализации антикризисных мер, вопросам совершенствования механизма проведения торгов на право заключения концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве;

- совместно с министерством финансов Иркутской области – по вопросам контроля в сфере закупок, развития региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок;

- совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области – по вопросу установления порядка оплаты по государственным контрактам на участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов;

- совместно с министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области – по вопросу предоставления и использования субсидий на софинансирование мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;

- совместно с министерством здравоохранения – по вопросам расширения перечня товаров, закупки которых осуществляются путем проведения совместных конкурсов, аукционов и формирования типовых технических заданий; по вопросу обеспечения оборудованием палатного блока № 2 ОГБУЗ «Иркутская ордена «Знак почета» областная клиническая больница»;

- совместно со службой государственного финансового контроля Иркутской области - по вопросам совершенствования порядка проведения совместных закупок;

- совместно с министерством финансов Иркутской области по вопросу планирования и проведения в 2016 году закупок на 2017 год в условиях отсутствия доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- совместно с комитетом по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области -

по вопросу осуществления закупки услуг по отлову, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек на территории муниципальных образований в 2017 году.

В рамках мероприятий Правительства Иркутской области, направленных на реализацию политики импортозамещения принято участие:

- в заседании регионального экспертного совета по импортозамещению, на котором был рассмотрен проект плана по импортозамещению в Иркутской области на 2016-2018 годы. По предложению министерства проект плана дополнен такими мероприятиями, как проведение обучающих семинаров для поставщиков продуктов питания с целью расширения возможности их доступа к участию в закупках, проведение мониторинга закупок продовольствия, осуществляемых государственными и муниципальными заказчиками;

- в заседании Правления НК «Союз предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности» по вопросу о состоянии и мерах развития производства обогащенной продукции на предприятиях членах НП «СПП и ПП», а также о мерах по улучшению ее продвижения.

Сотрудники министерства принимали участие в совещании Минэкономразвития России с Федеральным казначейством и АО «Корпорация МСП» по вопросу готовности к проведению уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оценки соответствия и мониторинга соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, планов, проектов планов закупок юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, а так же в семинаре в режиме видеоконференцсвязи, организованном Федеральным казначейством России по вопросу осуществления оценки соответствия и мониторинга соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства.

Вопросы доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам госкорпораций обсуждались совместно с министерством экономического развития Иркутской области на совещании с представителями общественной общероссийской организации «Деловая Россия».

Сотрудники министерства приняли участие в научно-практическом семинаре в форме круглого стола «Противодействие коррупционным проявлениям при расходовании бюджетных средств», организованном Иркутским юридическим институтом Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В целях содействия реализации антикоррупционной политики министерства, обеспечения должного уровня открытости и прозрачности при осуществлении закупок, обеспечения комплексного подхода к решению вопросов противодействия коррупции в сфере закупок, поэтапного контроля выполнения поставленных задач, министерством в установленные сроки исполнялись мероприятия, предусмотренные Программой противодействия коррупции в Иркутской области на 2014-2016 годы, утвержденной распоряжением

Правительства Иркутской области от 30 мая 2014 года № 428-рп. В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» и распоряжения Правительства Иркутской области от 27 мая 2016 года № 248-рп «О внесении изменений в Программу противодействия коррупции в Иркутской области на 2014-2016 годы» распоряжением министерства от 10 июня 2016 года № 197-мр в Программу противодействия коррупции в министерстве внесены изменения.

В рамках мероприятий по противодействию коррупции сотрудниками министерства на основании порядка проведения антикоррупционной экспертизы, установленного Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», постановления Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов», осуществлялась деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов в целях выявления в них положений, создающих условия для проявления коррупции, и их дальнейшего устранения.

За отчетный период общее количество нормативных правовых актов и их проектов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза, составило 60 (на 33% больше, по сравнению с предшествующим годом), из них проектов постановлений Правительства Иркутской области – 22, приказов министерства – 37, 1 проект указа Губернатора Иркутской области.

В соответствии с порядком проведения антикоррупционной экспертизы все проекты нормативных правовых актов размещались на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой экспертизы. Заключение независимых экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в министерство не поступали.

Для обеспечения открытости информации о деятельности министерства в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на постоянной основе осуществлялось размещение соответствующей информации. Во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп «О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях» осуществлялось обновление фонда общедоступной информации о деятельности министерства.

С целью профилактики коррупционных проявлений среди государственных гражданских служащих проводилась работа по разъяснению вновь принятым государственным гражданским служащим положений общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и антикоррупционного законодательства.

Проведен сравнительный анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных сотрудниками министерства за 2015 год, согласно перечню должностей государственной гражданской службы Иркутской области, при назначении на которые государственные гражданские служащие министерства обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2. Организация мониторинга закупок

В отчетном периоде на регулярной основе министерством проводился мониторинг закупочной деятельности по ряду основных направлений.

1. Ежедневный мониторинг заявок на закупку заказчиков Иркутской области и сплошной мониторинг закупок областных заказчиков с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 10 млн. руб. с целью выявления нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, ограничений в доступе к информации, наличия скрытого конфликта интересов, ограничения конкуренции и сговора, достаточности и эффективности общественного контроля. По результатам мониторинга министерством проводилась методологическая, консультационная работа с заказчиками.

2. Ежедневный (начиная с 1 мая 2016 года) мониторинг и оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, закупки лекарственных препаратов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении конкретных заказчиков Иркутской области, определяемых Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 717-р в число конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупок подлежат оценке соответствия в порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга» (далее – конкретные заказчики), вошли 4 юридических лица

(ОАО «Дорожная служба Иркутской области», МУП «Водоканал» г. Иркутска, ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго», АО «Международный Аэропорт Иркутск»).

За отчетный период выдано 101 положительное заключение о соответствии и 3 уведомления о несоответствии проектов изменений планов закупок, 1 положительное заключение о соответствии проектов планов закупок требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках. За период проведения мониторинга конкретными заказчиками запланировано проведение закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму, превышающую 2 миллиарда руб. В планируемом совокупном стоимостном объеме закупок конкретных заказчиков доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (без корректировки на позиции, не включаемые в совокупных стоимостной объем закупок при расчете доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства) составила 21,5%, что свидетельствует о соблюдении конкретными заказчиками Иркутской области требований законодательства (установленная минимальная норма в 2016 году – 10%).

3. Выборочный мониторинг закупок, публикуемых областными и муниципальными заказчиками Иркутской области на официальном сайте единой информационной системы. Мониторинг организован в качестве предупредительной меры, направленной на минимизацию нарушений законодательства о контрактной системе при проведении областными и муниципальными заказчиками децентрализованных закупок.

На основании проведенного министерством мониторинга установлено, что типичными нарушениями законодательства в сфере закупок, допускаемыми заказчиками Иркутской области, являются следующие:

- установление в контрактах размеров штрафных санкций с нарушением установленного порядка;
- отсутствие в документации об осуществлении закупок положений, связанных с изменениями нормативных правовых актов в сфере закупок;
- противоречия в информации, содержащейся в извещении и документации о закупке;
- несоблюдение национального режима в ходе проведения закупок;
- установление неправомерных требований к участникам закупок или отсутствие в документации обязательных требований к участникам;
- неправомерное установление в документации, контактах (проектах контрактов) с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СМП, СОНКО) сроков оплаты заказчиком товара, (работы, услуги) более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, размера обеспечения заявки свыше 2% начальной (максимальной) цены контракта;
- нарушение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта;
- указание возможности подачи заявок на участие в запросе котировок в электронном виде, до предоставления функционалом единой информационной системы технической возможности;

- неправомерное сокращение срока подачи заявок участниками закупок;
- отсутствие в реестре контрактов, заключенных заказчиками единой информационной системы информации о заключенном контракте;
- установление в извещении о проведении закупки одновременно взаимоисключающих преимуществ участникам закупки без учета того, что, например, учреждения уголовно-исполнительной системы не могут являться СМП;
- указание в документации о закупке конкретного товара или страны его производителя, конкретных значений характеристик товара вместо максимальных и (или) минимальных значений;
- неправомерный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

По выявленным в ходе мониторинга фактам нарушений заказчикам оказывается информационно-методологическое содействие, проводится разъяснительная работа. В случае невозможности устранения нарушения на этапе размещения закупки, информация предоставляется в адрес контрольных органов в сфере закупок. За отчетный период министерством было направлено 369 писем заказчикам Иркутской области (в 1,5 раза больше по сравнению с предшествующим годом) об устранении (недопущении) нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе мониторинга, в том числе 259 писем (70,2% от общего количества) заказчикам областного уровня и 110 писем (29,8% от общего количества) муниципальным заказчикам.

4. Выборочный мониторинг соблюдения законодательства при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. По результатам мониторинга подготовлено и направлено 26 писем заказчикам о выявленных нарушениях, материалы по ряду выявленных нарушений представлены в Управление ФАС по Иркутской области. На основании представленных материалов Управлением ФАС по Иркутской области возбуждено 2 дела о нарушении антимонопольного законодательства при проведении закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области.

5. Ежеквартальный мониторинг эффективности бюджетных расходов при проведении закупок. Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте министерства и используются для выработки стратегии развития контрактной системы, предложений, регулирующих сферу закупок Иркутской области.

6. Тематические мониторинги, в том числе:

- мониторинг соблюдения заказчиками Иркутской области требований пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об участии СМП, СОНКО в закупках. Информация по результатам мониторинга публикуется на сайте министерства, используется для разработки мероприятий по увеличению доли участников закупок из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляется по запросам контрольных и иных заинтересованных органов;
- мониторинг закупок и поставок продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области за 2015 год, за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2016 года. Результаты мониторинга предоставляются в министерство

сельского хозяйства Иркутской области и публикуются на официальном сайте министерства;

- мониторинг планов закупок продуктов питания на 2017 год для областных нужд. Сводная информация о прогнозируемом объеме закупок продовольствия в разрезе товарных позиций представлена в министерство сельского хозяйства Иркутской области;

- мониторинг применения при осуществлении закупок в 2015 году ограничений, предусмотренных постановлением Правительства от 5 февраля 2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства от 30 ноября 2015 года №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Информация представляется в Счетную палату Российской Федерации;

- мониторинг закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, запланированных на 2016 год;

- мониторинг проведения предварительных отборов участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера и формирования перечней поставщиков (подрядчиков, исполнителей), квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг при возникновении чрезвычайных ситуаций. По результатам мониторинга и выявленных недостатков в работе подготовлены письма заказчикам;

- мониторинг закупок лесобумажной продукции за 2015 год. Информация представлена в министерство экономического развития Иркутской области;

- мониторинг закупок, проведенных в 2015 году на приобретение подарков к Новому году, и проведение новогодних мероприятий. Информация представлена в Контрольно-счетную палату Иркутской области;

- мониторинг имущественных торгов, проведенных органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления за 2014-2015 годы. Информация представлена в Минэкономразвития России;

- мониторинг закупок программного обеспечения для нужд Иркутской области с 2012 года по 2016 год включительно. Информация представлена в министерство экономического развития Иркутской области, а так же в адрес советника Губернатора Иркутской области;

- мониторинг фактов несвоевременной оплаты государственными заказчиками Иркутской области обязательств по исполненным государственным контрактам за 2015-2016 годах. Сводная информация представлена в прокуратуру Иркутской области;

- мониторинг проведения закупок страховых услуг. Информация использована для выработки решения о повышении результативности таких закупок;

- мониторинг цен на аппараты искусственной вентиляции легких. Информация использована в работе комиссии по проверке обоснованности закупок;

- мониторинг исполнения контрактов и ведения претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов за 1 квартал 2016 года;

- мониторинг отражения в реестре контрактов единой информационной системы соответствующего статуса поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении закупок у СМП, СОНКО. По результатам мониторинга подготовлено письмо заказчиком о необходимости корректировки данных реестра контрактов;

- мониторинг закупок регулярных перевозок пассажиров и их багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, проводимых муниципальными образованиями региона. Информация представлена в ФАС России;

- мониторинг использования заказчиками Электронного магазина при совершении закупок малого объема. По результатам мониторинга определен план совместных действий с разработчиком ресурса по повышению его эффективности;

- мониторинг закупок товаров легкой промышленности. Информация представлена в министерство экономического развития Иркутской области с целью выработки мероприятий по поддержке предприятий легкой промышленности региона.

7. Для определения перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов ежеквартально проводится мониторинг планов-графиков заказчиков на предмет выявления потребности в одних и тех же товарах с учетом сроков, объемов и мест планируемых поставок. В результате проводимой работы разрабатывается и расширяется перечень товаров, работ, услуг, закупка которых должна осуществляться путем проведения совместных процедур.

8. Ежемесячный анализ закупок учреждений и организаций Иркутской области, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. В ходе мониторинга анализируется структура закупок по способам, по подведомственной принадлежности, по видам закупаемых товаров (работ, услуг), детально рассматриваются закупки с начальной (максимальной) ценой договора 5 млн. руб. и более, а также производится оценка результативности (состоялась/не состоялась закупка) и эффективности (экономии денежных средств) закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. По результатам сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о закупках, проводимых юридическими лицами в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, министерством выявляются признаки несоответствия проводимых закупок основным целям Федерального закона № 223-ФЗ, а именно, обеспечению прозрачности и гласности закупок, расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг и развитию добросовестной

конкуренции между участниками закупок. Результатом проводимого анализа явилась выработка предложений по оптимизации таких закупок с последующей проработкой и внедрением механизма их координации. Аналитические отчеты размещаются на официальном сайте министерства.

9. В связи с утверждением для заказчиков Иркутской области, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, типовых положений о закупке товаров, работ, услуг и централизацией с 1 января 2017 года закупок отдельных видов юридических лиц, проведен мониторинг принятия и публикации в единой информационной системе бюджетными, автономными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, акционерными обществами и обществом с ограниченной ответственностью Иркутской области положений о закупках, соответствующих типовой форме. По результатам мониторинга установлено, что новые редакции положений о закупке опубликованы 75,8% заказчиков. Кроме того, установлены факты расхождения опубликованных положений с типовыми формами. Результаты мониторинга будут использованы для проведения дальнейшей работы с заказчиками по приведению положений о закупке товаров, работ, услуг в соответствие с типовыми формами.

10. В рамках участия в составе ревизионной комиссии по проверке финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база», проведен мониторинг закупок ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» лекарственных препаратов как в качестве заказчика, так и в качестве участника, рассмотрено Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» на предмет нарушений Федерального закона № 223-ФЗ. Результаты проведенной работы представлены в составе заключения ревизионной комиссии.

11. В соответствии с распоряжением министерства от 30 марта 2016 № 102-мр проведен анализ причин отклонения заявок участников закупок из числа СМП и СОНКО. Аналитический обзор типичных нарушений, явившихся основанием для отклонения заявок участников, размещен на официальном сайте министерства в разделе «Поставщикам».

В рамках соглашения о сотрудничестве в сфере закупок продуктов питания в учреждения социальной сферы от 29 декабря 2014 года и в целях организации мониторинга закупок продовольствия учреждениями социальной сферы, анализа закупок продукции местного производства, поставляемого для учреждений здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, издан совместный с министерством сельского хозяйства Иркутской области приказ об утверждении форм отчетности социальных учреждений областного и муниципального подчинения и инструкции по их заполнению, скоординированы действия министерств по составлению сводной аналитической информации о состоянии дел в области продуктового обеспечения учреждений социальной сферы региона.

По запросу организационного комитета «Рейтинг прозрачности» подготовлена информация об эффективности расходования бюджетных средств государственными заказчиками Иркутской области для формирования

«Национального рейтинга прозрачности закупок» за 2 полугодие 2015 года и 1 полугодие 2016 года.

В целях совершенствования механизмов мониторинга закупок и повышения его результативности разработана и утверждена приказом министерства от 30 декабря 2016 года № 39-мпр Методика комплексной оценки эффективности деятельности главных распорядителей бюджетных средств Иркутской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области. Оценка эффективности будет организована в 2017 году.

3. МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В развитие методологической базы сопровождения и координации деятельности заказчиков региона в рамках функционирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области министерством в отчетном периоде разработаны в качестве инструментария закупочной деятельности заказчиков следующие методические рекомендации:

- по порядку ведения претензионной и исковой работы;
- по проведению электронного аукциона;
- по проведению запроса котировок;
- по проведению запроса предложений;
- по заключению контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов СМП, СОНКО в качестве субподрядчиков, соисполнителей;

- по вопросам централизации закупок на уровне муниципальных образований, органов местного самоуправления (с пакетом модельных правовых актов);

- по организации работы в электронной системе Электронный магазин.

В рамках осуществления работы по координации и оптимизации деятельности заказчиков Иркутской области, оказания им консультационной и методической помощи в сфере закупок, информирования о новациях законодательства в сфере закупок в отчетном периоде сотрудниками министерства подготавливались, направлялись областным и муниципальным заказчикам, а также размещались на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационные письма, в том числе:

- о закупке продуктов питания;
- об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- о закупке товаров включенных в перечень товаров, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов, у СМП, СОНКО;

- об авансовых платежах при заключении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области;

- о проведении предварительных отборов;
- о перечне товаров, работ, услуг для осуществления закупок, которые рекомендуется проводить среди СМП;
- о едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;
- о дистанционной системе обучения специалистов в сфере закупок;
- об общественном контроле в сфере закупок;
- о применении типовых положений о закупках;
- об обосновании начальных (максимальных) цен контрактов;
- о совместных закупках;
- о работе в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок.

Кроме того, по запросам государственных и муниципальных заказчиков Иркутской области сотрудниками министерства готовились и направлялись письма о разъяснении положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- по вопросам планирования и нормирования закупок;
- по вопросам централизации закупок;
- по вопросам заключения государственных контрактов;
- по вопросам определения размера неустоек, штрафов при неисполнении, ненадлежащем исполнении контрактов;
- по вопросу осуществления закупок в пользу третьих лиц;
- по вопросам заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- по вопросам установления преференций и увеличения доли закупок товаров местного производства;
- по вопросам выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- по вопросам формирования критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

В рамках реализации функции по разработке и актуализации типовых форм документов в отчетном периоде министерством:

- вносились изменения в типовые формы документаций о закупках работ, услуг в связи с изменениями законодательства в сфере закупок и изданием новых нормативных правовых актов, затрагивающих функционирование контрактной системы;
- внесены изменения в типовые контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Указанные контракты размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- разработана новая форма заявки на закупку;
- подготовлены проекты шаблонов документации об открытом конкурсе, документации о закрытом конкурсе, документации об открытом аукционе, документации о закрытом аукционе, документации об аукционе в электронной форме, документации о редукционе в электронной форме, документации о

проведении запроса предложений в электронной форме, извещения о проведении запроса котировок для осуществления закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

– совместно с профильными органами исполнительной власти Иркутской области разработаны типовые технические задания на поставку фруктов, картофеля, детского питания, пробирок, рентгеновской пленки, мяса говядины, внесены изменения в типовые технические задания на поставку крупы, муки, масла сливочного, шприцов, бумаги, офисного оборудования (оргтехники), яйца куриного, шприцов;

– разработана форма соглашения об осуществлении министерством полномочий уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с порядком предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области проводилось рассмотрение и согласований 27 документов о закупках топлива и горюче-смазочных материалов для муниципальных нужд.

Для содействия внедрению механизмов нормирования закупок проведен мониторинг принятия администрациями муниципальных образований Иркутской области нормативных правовых актов об утверждении правил нормирования закупок муниципальными заказчиками. Обеспечена консультационная поддержка муниципальных образований.

Наряду с методологическим сопровождением заказчиков министерством организовано содействие реализации принципа профессионализма участников контрактной системы в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц, для чего проведен ряд мероприятий обучающего характера:

– совместно с министерством финансов Иркутской области проведено 9 практикумов для заказчиков Иркутской области по вопросам методологии работы в системе автоматизации государственных закупок Автоматизированном Центре Контроля Государственный заказ (далее – АИС «АЦК-Госзаказ»);

– с участием Управления ФАС по Иркутской области и прокуратуры Иркутской области организовано и проведено обучающее мероприятие для сотрудников министерства и ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», являющихся членами аукционных и конкурсных комиссий на тему «Порядок рассмотрения заявок участников закупок»;

– совместно с Федеральной электронной торговой площадкой РТС-тендер и Центром профессионального образования Байкальского государственного университета проведен семинар для областных государственных заказчиков Иркутской области на тему: «Актуальные изменения и перспективы развития

контрактной системы в РФ. Работа с обновленным интерфейсом федеральной электронной площадки РТС-тендер»;

– совместно с представителями Центра профессионального образования Байкальского государственного университета и АО «ОТС-тендер» группы электронных площадок ОТС.RU проведены обучающие семинары для заказчиков муниципального уровня, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и участников таких закупок;

– совместно с Федеральной электронной торговой площадкой РТС-тендер и Центром профессионального образования Байкальского государственного университета проведено 2 обучающих семинара для областных государственных заказчиков и отдельных видов юридических лиц Иркутской области по темам: «Правила участия в закупках отдельных видов юридических лиц. Актуальные изменения и перспективы развития Федерального закона № 223-ФЗ», «Результаты применения, перспективы развития контрактной системы в РФ»;

– при участии службы государственного финансового контроля Иркутской области, Управления ФАС по Иркутской области и Контрольно-счетной палатой Иркутской области организован и проведен обучающий семинар-совещание для муниципальных заказчиков Иркутской области на тему «Практика применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Практические рекомендации по устранению типичных нарушений в сфере закупок»;

– в рамках образовательной программы магистратуры по направлению «Контрактная система в сфере закупок», организованной ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», проведены лекции на темы: «Информационное обеспечение контрактной системы», «Особенности закупки медицинских изделий, лекарственных препаратов»;

– совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области организован и проведен семинар для представителей администраций муниципальных образований Иркутской области на тему «Практические вопросы продовольственного обеспечения муниципальных учреждений социальной сферы»;

– совместно с АО «ОТС-тендер» группы электронных площадок ОТС.RU и Центром профессионального образования Байкальского государственного университета проведен бесплатный интерактивный обучающий семинар для представителей государственных, муниципальных унитарных предприятий Иркутской области на тему: «Новые правила закупок товаров, работ, услуг унитарными предприятиями с 2017 года: алгоритм по переходу к контрактной системе»;

– апробирована практика проведения дистанционных обучающих мероприятий, в связи с чем организован и проведен вебинар для муниципальных заказчиков Иркутской области по теме «Изменения в законодательстве о контрактной системе. Усиление административной ответственности за нарушения в сфере закупок»;

– совместно с Центром профессионального образования Байкальского государственного университета в октябре 2016 года для заказчиков, поставщиков и уполномоченных органов организована и проведена VI всероссийская научно-

практическая конференция «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки: обзор практики, основные направления развития». В качестве спикеров на конференцию были приглашены представители федеральных ведомств: Минэкономразвития России, Минфина России и Минстроя России. Конференция явилась дискуссионной площадкой для обсуждения проблемных вопросов, обмена опытом, формирования предложений по совершенствованию законодательства в сфере закупок;

– совместно с АО «ОТС-тендер» группы электронных торговых площадок ОТС.RU и Центром профессионального образования Байкальского государственного университета организованы и проведены бесплатные обучающие семинары для заказчиков и поставщиков Иркутской области на тему «Особенности закупок по Федеральному закону № 223-ФЗ в 2016-2017 году с учетом текущих и предстоящих изменений законодательства о закупках».

Сотрудники министерства с разъяснениями законодательства о контрактной системе принимали участие:

– в расширенном заседании коллегии министерства финансов Иркутской области с докладом на тему «Планирование закупок как часть бюджетного процесса. Контроль закупок»;

– в семинаре для администраций, районных дум и дум поселений муниципальных образований Киренского, Казачинско-Ленского, Нижнеилимского, Усть-Кутского районов с докладом «Обзор изменений Федерального закона № 44-ФЗ, вступивших в силу с 1 января 2016 года, и нарушений законодательства, допускаемых муниципальными заказчиками при осуществлении закупок»;

– в Форуме «Земля Иркутская» с докладом на тему: «Централизация муниципальных закупок как эффективный способ расходования бюджетных средств» для глав муниципальных образований Иркутской области;

– в работе Парламентской школы Законодательного Собрания Иркутской области с докладом на тему «Контрактная система Иркутской области: основные направления развития. Положения законодательства о контрактной системе, действующие с 2017 года».

В апреле 2016 года заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции» и министерством. В рамках данного соглашения министерством осуществлено согласование программы повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок».

В целях осуществления мониторинга реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на официальном сайте министерства размещены информационные материалы по правовому информированию и правовому просвещению населения, предусмотренные статьей 28 указанного закона:

– порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;

– содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц,

содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;

– основания, условия и порядок обжалования решений и действий министерства и его должностных лиц;

– порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок, и закупок отдельных видов юридических лиц

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок Иркутской области осуществляется с помощью следующих ресурсов:

– официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) – zakupki.gov.ru (введен в эксплуатацию с 1 января 2016 года) – ресурс, отражающий полную информацию обо всех проводимых закупках, реестры недобросовестных поставщиков, контрактов, банковских гарантий, жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, отчеты заказчиков, обеспечивающий проведение общественного контроля;

– официальный сайт универсальной электронной площадки России РТС-тендер rts-tender.ru и автоматизированное рабочее место RTS.APM – системы для проведения аукционов в электронной форме;

– региональная информационная система Иркутской области в сфере закупок (создана в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 91-пп), состоящая из открытой и закрытой частей. Закрытая часть представлена АИС «АЦК-Госзаказ», разработчик ООО «Бюджетные и финансовые технологии», и предназначена для взаимодействия заказчиков, главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), уполномоченного органа Иркутской области, финансового органа при проведении закупок, контрольных органов в сфере закупок, содержащая планы закупок, планы-графики закупок, заявки на закупку, решения о проведении закупок, реестр контрактов, справочники товаров, работ, услуг, поставщиков и заказчиков, лимиты бюджетных обязательств. Открытая часть представлена подсистемой сайта АИС «АЦК-Госзаказ» gz.gfu.ru – официальным сайтом министерства, и является основным ресурсом информационно-методологического сопровождения контрактной системы Иркутской области. На сайте публикуются новости сферы закупок, нормативные и правовые акты всех уровней, принятые в развитие контрактной системы, и системы закупок отдельных видов юридических лиц, информационные письма, консультации, информация об обучении, обзор арбитражной и судебной практики по профильному направлению, сведения о закупках, аналитические и статистические материалы, информация технического характера (технические карты, порядки аккредитации, регистрации и работы в системах, информация о проведении регламентных работ и т.п.);

– терминал фонда общедоступной информации о деятельности министерства, установленный во исполнение постановления Правительства

Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп «О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях».

В отчетном периоде планомерно проводилась работа, направленная на совершенствование процесса автоматизации закупок и развития региональной информационной системы. В рамках данной задачи реализованы следующие мероприятия:

- подготовлено и направлено в Минэкономразвития России письмо о доработке функционала ЕИС на предмет расширения перечня ролей пользователей блока закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ за счет роли уполномоченного органа, выступающего организатором закупок для отдельных видов юридических лиц и включении министерства в качестве пилотного региона для тестовой эксплуатации доработки;

- направлено обращение в общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» о содействии в решении вопроса надлежащего формирования в реестре контрактов ЕИС статуса «субъект малого предпринимательства» для контрактов, заключенных с индивидуальными предпринимателями;

- обеспечено принятие постановления Правительства Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 91-пп «О региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок»;

- издан приказ министерства от 17 мая 2016 года № 15-мпр «Об утверждении регламента ведения справочника поставщиков в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок»;

- издан приказ министерства от 04 июля 2016 года № 25-мпр «Об утверждении регламента ведения справочника товаров, работ, услуг в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок»;

- издан приказ министерства от 20 декабря 2016 года № 37-мпр «О вводе региональной информационной системы Иркутской области в эксплуатацию»;

- сформировано 15 обращений в службу технической поддержки ЕИС по ошибкам, сбоям и недостаточности функционала системы;

- проведен комплекс мер по регистрации министерства в ЕИС в качестве органа, обеспечивающего проведение мониторинга соответствия, оценки соответствия, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ;

- обеспечивалось взаимодействие с представителями электронной площадки ООО «РТС-тендер» по вопросам разработки механизма проведения закупок заказчиков Иркутской области в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, расширения функционала электронной площадки в части включения в перечень результатов рассмотрения вторых частей заявок основания «отклонить», предусмотренного постановлениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми в целях обеспечения национального режима при проведении закупок;

- проведено рабочее совещание с руководством группы площадок ОТС-тендер по вопросу расширения конкуренции на торгах и увеличения числа участников закупок посредством сервисов, предоставляемых площадкой;

- проведен комплекс мероприятий, обеспечивающий использование заказчиками в Иркутской области нового программного комплекса Электронный магазин;

- организовано регулярное проведение рабочих совещаний с министерством финансов Иркутской области по вопросам работоспособности региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок;

- сформировано 210 письменных обращений в службу поддержки министерства финансов Иркутской области по ошибкам и доработкам системы АИС «АЦК-Госзаказ»;

- проводились консультации, рабочие встречи, совещания с ООО «Бюджетные и финансовые технологии» по вопросам модернизации и совершенствования информационной системы на базе имеющегося функционала АИС «АЦК-Госзаказ»;

- в целях организации проведения совместных закупок в АИС «АЦК-Госзаказ» проведено обновление функционала и ввод в эксплуатацию обновленного модуля «Формирование заявки на закупку. Консолидированные закупки»;

- обеспечено проведение работ по модернизации модуля формирования планов закупок в АИС «АЦК-Госзаказ»;

- совместно с министерством финансов Иркутской области проведено комплексное обучение сотрудников областных государственных учреждений Иркутской области работе в АИС «АЦК-Госзаказ»;

- в рамках решения задачи централизации и координации закупок отдельных видов юридических лиц и автоматизации процессов взаимодействия с заказчиками, формирования документов закупок, совместно с министерством финансов Иркутской области проведена закупка работ по созданию в региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок модуля автоматизации закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, разработано частное техническое задание на соответствующее программное обеспечение, проведены мероприятия по внедрению модуля и обучению сотрудников министерства и заказчиков работе в модуле;

- произведена реструктуризация и наполнение сайта региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок. Добавлен новый раздел, предназначенный для поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – участников закупок и обеспечено его наполнение;

- разработаны дайджесты электронных документов АИС «АЦК-Госзаказ» для последующего обеспечения внедрения в систему юридически значимого электронного документооборота;

- проводилась работа по актуализации баз данных и справочников системы;

- проведено совещание с ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области», министерством финансов Иркутской области, отделом

технической защиты информации аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области, ООО «СИБ» по вопросу организации защищенных соединений к региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок.

В связи с планируемой аккредитацией региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок в качестве государственной информационной системы с последующей её регистрацией в ЕИС совместно с министерством финансов Иркутской области реализован комплекс мероприятий администратора и оператора системы по обеспечению информационной безопасности системы, получению соответствующих сертификатов.

5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКОВ ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, осуществления проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, министерством сформированы три единых комиссии.

Комиссии для осуществления совместных закупок товаров, работ, услуг и проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, формировались на каждую конкретную закупку с участием представителей заказчиков, чьи заявки включены в совместную закупку.

Так же сотрудники министерства в ходе реализации пилотного проекта по централизации закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ принимали участие в подготовке документации и в работе комиссии при проведении для АО «Международный Аэропорт Иркутск»:

- запроса предложений на закупку работ по реконструкции взлетно-посадочной полосы с начальной (максимальной) ценой договора 390 991 729 руб. (закупка объявлялась дважды);

- запроса предложений в электронной форме на поставку радиолокационно-оптического комплекса на базе радиолокационной станции «Orwell-R» с начальной (максимальной) ценой договора 8 500 000 руб.;

- запроса предложений в электронной форме на поставку кейтерингового автолифта на шасси Isuzu с начальной (максимальной) ценой договора 12 900 000 руб.;

- запроса предложений в электронной форме на поставку установки воздушного запуска (УВЗ) с начальной (максимальной) ценой договора 13 900 000 руб. (закупка объявлялась дважды);

- запроса предложений в электронной форме на поставку аэродромного пожарного автомобиля с начальной (максимальной) ценой договора 8 400 000 руб. (закупка объявлялась дважды);

- запроса предложений в электронной форме на поставку аэродромного автобуса МАЗ 171075 с начальной (максимальной) ценой договора 12 700 000 руб.

Рассматривались и согласовывались документы закупок:

- документация на закупку работ по строительству теплого бескаркасного арочного сооружения для хранения спецавтотранспорта;
- договор на поставку установки воздушного запуска с единственным поставщиком - ЗАО «Инфраструктурный проект».

На проведенные «крупные» закупки в рамках пилотируемого проекта было подано 23 заявки от участников. Показатель конкуренции составил 2,6, что в полтора раза выше общего показателя конкуренции, сформировавшегося по итогам конкурентных процедур, проведенных областными учреждениями и предприятиями в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в 2016 году. Данный показатель, учитывая специфику проведенных АО «Международный Аэропорт Иркутск» закупок, оценивается как высокий. Таким образом, можно сделать вывод о достижении в ходе реализации пилотного проекта основной его цели и принципов, заложенных в основу законодательства о закупках и о защите конкуренции.

В отчетном периоде министерством издано распоряжение об организации работы по подготовке материалов для рассмотрения комиссией по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области и обеспечено проведение заседаний комиссии. Комиссией рассмотрены 22 обращения заказчиков на согласование закупок:

	Наименование заказчика	Объект закупки	Начальная (максимальная) цена контрактов (тыс. руб.)	Решение комиссии
1	ОГКУ «УКС Иркутской области»	Выполнение работ по завершению строительства объекта «Школа на 520 мест в п. Усть-Уда Усть-Удинского района Иркутской области»	438 848,7	Согласовать с учетом внесения изменений в государственную программу
2	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по содержанию областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них Иркутской области	4 000,0	Согласовать
3	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Ерчем на км 52 автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск в Тайшетском районе	101 908,0	Согласовать
4	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по ремонту 7 областных автомобильных дорог общего пользования Иркутской области	510 364,0	Согласовать
5	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации	Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Качуг –	352 804, 8	Согласовать

	автомобильных дорог Иркутской области»	Мыс – Кузнецы на участке км 2+770 – км 10+494, км 11+797 – км 18+000 в Качугском районе Иркутской области		
6	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по строительству автомобильной дороги Тайшет – Чуна – Братск на участке км 114 – км 117+600 в Чунском районе Иркутской области	572 685,1	Согласовать
7	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Иркутск – Большое Голоустное на участке км 46+700 – км 70 в Иркутском районе Иркутской области	1 378 476,8	Согласовать
8	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Таксимо – Бодайбо на участке км 175 – км 190 в Бодайбинском районе Иркутской области	1 136 118,5	Согласовать
9	Министерство здравоохранения Иркутской области	Поставка передвижного флюорографического аппарата (на базе автомобиля повышенной проходимости)	12 693,3	Согласовать
10	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по содержанию областных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	312 140,0	Согласовать
11	ГБУЗ Иркутская Ордена «Знак Почета» областная клиническая больница	Поставка оборудования для вновь открываемых отделений реконструированного 2-го лечебного блока ГБУЗ «ИОКБ»: анестезиологии-реанимации № 3, № 8; травматологии; гематологического отделения	44 100,0 26 600,0 10 990,0 13 016,0 11 566,7	Отложить
12	ГБУЗ Иркутская Ордена «Знак Почета» областная клиническая больница	Поставка оборудования для вновь открываемых отделений реконструированного 2-го лечебного блока ГБУЗ «ИОКБ»: анестезиологии-реанимации № 3, № 8; травматологии; гематологического отделения	42 000,0 26 600,0 10 990,0 13 016,0 11 566,7	Согласовать частично. Отложить в части аппаратов ИВЛ с Н(М)ЦК 42 000,0 тыс. руб. с целью проведения анализа цен
13	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 0 - км 14 в Аларском районе Иркутской области	255 719,3	Согласовать

14	ГБУЗ Иркутская Ордена «Знак Почета» областная клиническая больница	Поставка оборудования для вновь открываемых отделений реконструированного 2-го лечебного блока ГБУЗ «ИОКБ»: анестезиологии-реанимации № 3, № 8; травматологии; гематологического отделения	42 000,0	Согласовать
15	ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»	Поставка двух цифровых рентгенологических комплексов на два рабочих места	36 000,0	Согласовать
16	ОГБУЗ «Гайшетская районная больница»	Поставка цифрового рентгенологического комплекса на два рабочих места	18 166,7	Согласовать
17	Министерство здравоохранения Иркутской области	Оказание услуг по получению, хранению, учёту и доставке лекарственных препаратов для организации обеспечения отдельных категорий граждан дополнительной бесплатной медицинской помощью в части обеспечения необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания, обеспечения лекарственными препаратами по решению врачебной комиссии и социальной поддержки отдельных групп населения в оказании медицинской помощи	169 955,1	Согласовать
18	ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3»	Поставка 6 аппаратов искусственной вентиляции легких для проведения длительной респираторной поддержки; Поставка аппаратов наркозных в количестве 4 единиц	12 360,0 8 616,5	Согласовать
19	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	733 279,6 374 144,9 279 562,2 906 546,5 540 132,8 869 708,2 888 796,8 880 908,3	Согласовать
20	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных	Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Тельма- Раздолье на участке км 14+500 -	105 534,5	Согласовать

	дорог Иркутской области»	км 19+000 в Усольском районе Иркутской области. Выполнение работ по строительству автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе Иркутской области	1 560 386,2	Отложить
21	Министерство финансов Иркутской области	Оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита областного бюджета	339 274,6 169 637,3	Согласовать
22	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по строительству автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе Иркутской области	1 560 386,2	Согласовать

Количество заказчиков, формирующих заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области посредством системы АИС «АЦК-Госзаказ», составило 708 единиц. В отчетном периоде заявки на определение поставщика в министерство подало порядка 320 заказчиков.

За 2016 заказчиками Иркутской области в АИС «АЦК-Госзаказ» сформировано 32 438 заявок на закупку, что сопоставимо с показателем прошлого года (33 245 заявок), в том числе 10 заявок муниципальных заказчиков.

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 7 565 заявок, что на 995 заявок (10,4%) больше, чем в 2015 году (6 570 заявок). Из числа поступивших в министерство заявок отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 2 002 заявки или 26,5% (в 2015 году – 1 820 заявок или 27,7%).

Статистика по заявкам на закупку заказчиков:

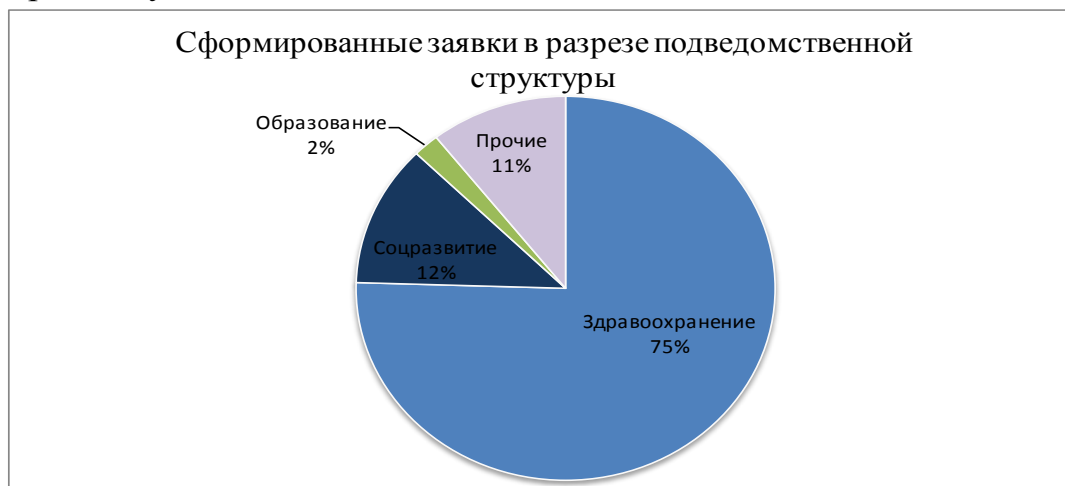
Заявки на закупку	2015 год		2016 год	
	Кол-во	Уд.вес	Кол-во	Уд.вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	33 245	100%	32 438	100%
Размещены или отменены заказчиками самостоятельно	24 735	74,4%	23 373	72,1%
Не поступили в уполномоченный орган по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, отказа ГРБС Иркутской области)	1 940	5,8%	1 500	4,6%
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	1 273	3,8%	1 658	5,1%

Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Есть лимиты/план», «Обработка завершена», «Принят без лимитов», «Принят организатором», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок)	5 297	16%	5 907	18,2%
---	-------	-----	-------	-------

Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки:

Наименование группы заказчиков	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок, в том числе отказ ГРБС Иркутской области (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	2015 года		2016 года		2015 года		2016 года		2015 год	2016 год
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области	6 135	72,1%	6 730	75,5%	2 267	70,9%	2 207	73,1%	37,0%	32,8%
Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 304	15,3%	1 062	11,9%	597	18,7%	457	15,1%	45,8%	43,0%
Учреждения образования, министерство образования Иркутской области	166	2,0%	180	2,0%	97	3%	97	3,2%	58,4%	53,8%
Прочие ГРБС	904	10,6%	945	10,6%	235	7,4%	258	8,6%	26,0%	27,3%
ИТОГО	8 509	100%	8 917	100%	3 196	100%	3 019	100%	37,6%	33,8%

В расчет количества сформированных заявок в АИС «АЦК-Госзаказ» для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.



Анализ качества подготовки заявок на закупки указывает на сокращение доли отказанных заявок с 37,6% до 33,8%, что свидетельствует о повышении квалификации специалистов контрактных служб и результатах проводимой министерством методологической работы.

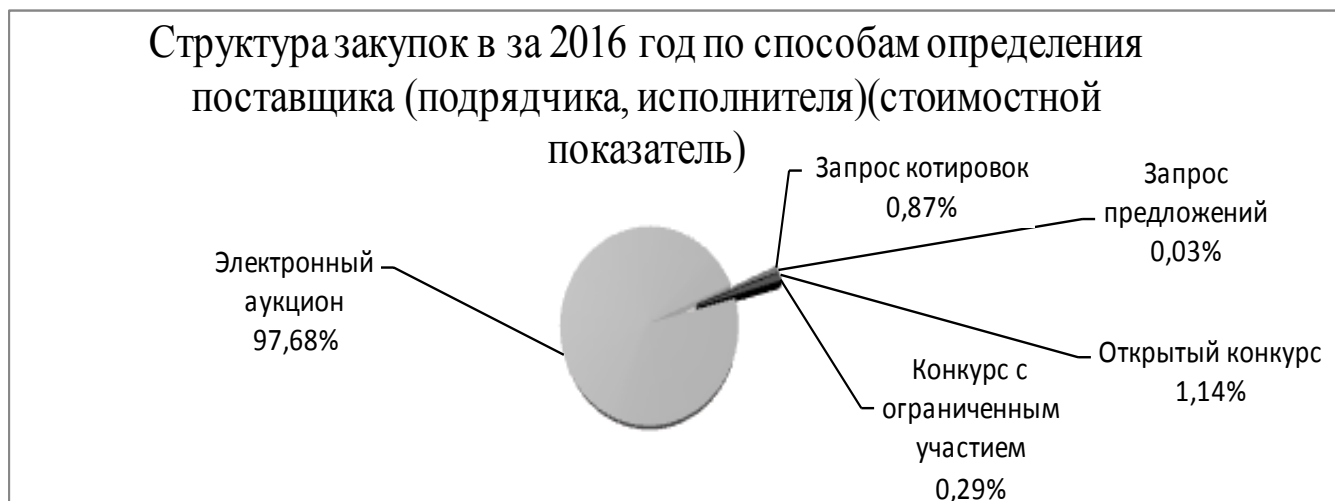
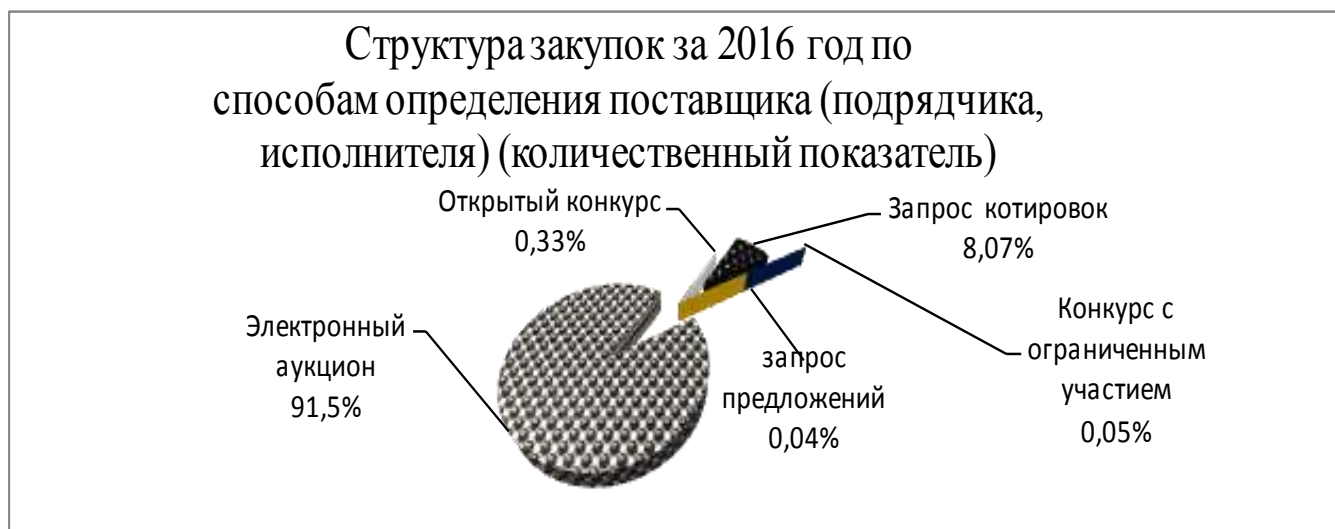
Сводная таблица закупок, проведенных конкурентными способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиков Иркутской области за 2016 год:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур/ лотов	Начальная (максимальная) цена контрактов процедур	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 31.01.2017, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 31.01.2017*	
				руб.	%
Открытый конкурс	66	328 911 942,77	200 478 824,89	123 509 611,88	38,1
Из них:					
состоялись	52	304 458 298,47	182 178 754,12	122 279 544,35	40,2
не состоялись, один участник	11	19 530 138,30	18 300 070,77	1 230 067,53	6,3
не состоялись, нет заявок участников	3	4 923 506,00	X	X	X
Конкурс с ограниченным участием	11	82 525 606,69	38 382 252,00	33 627 545,19	46,7
Из них:					
состоялись	3	61 514 999,59	28 470 786,00	33 044 213,59	53,7
не состоялись, один участник	4	10 494 797,60	9 911 466,00	583 331,60	5,6
не состоялись, нет заявок участников	4	10 515 809,50	X	X	X
Электронный аукцион	18 437	30 681 472 783,78	27 759 735 845,04	2 216 698 984,41	7,4
Из них:					
состоялись	9 682	14 908 703 966,65	12 737 142 301,87	2 130 765 157,69	14,3
не состоялись, один участник	7 175	15 062 749 604,02	15 022 593,17	85 933 826,72	0,6
не состоялись, нет заявок участников	1 580	710 019 213,11	X	X	X
Запрос котировок	1 652	259 212 492,86	212 817 338,35	32 572 070,77	13,3
Из них:					
состоялись	580	111 321 898,64	85 399 489,39	25 626 509,25	23,1
не состоялись, один участник	898	136 603 745,42	127 417 848,96	6 945 561,52	5,2
не состоялись, нет заявок участников	174	11 286 848,80	X	X	X
Запрос предложений	9	7 882 497,89	7 567 986,80	24 647,59	0,3
Из них:					
не состоялись, один участник	8	7 592 634,39	7 567 986,80	24 647,59	0,3
не состоялись, нет заявок участников	1	289 863,50	X	X	X
Всего	20 175	31 360 005 323,99	28 218 982 247,08	2 406 432 859,84	7,9
Из них:					
состоявшиеся	10 3177	15 385 999 163,35	13 033 191 331,38	2 311 715 424,88	15,1
несостоявшиеся	9 858	15 974 006 160,64	15 185 790 915,70	94 717 434,96	0,6

* - сумма экономии за год подлежит корректировке после завершения процесса заключения контрактов по итогам проведенных в отчетном периоде процедур

Доля закупок, осуществленных министерством, в общем стоимостном объеме закупок за 2016 год составила 91%. Всего в отчетном периоде 2016 года для государственных нужд Иркутской области конкурентными способами проведено 20 175 закупок с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 31 360 005 323,99 руб. Общая стоимость контрактов, заключенных на дату формирования отчета, по результатам проведенных процедур составила 28 218 982 247,08 руб. с суммарной экономией 2 406 432 859,84 руб. (7,9%).

Электронный аукцион является доминирующей процедурой в структуре способов проведения закупок.



В отчетном периоде министерством начата реализация пилотного проекта по централизации закупок муниципальных заказчиков при получении ими субсидий из областного бюджета в форме межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. В пилотном проекте участвуют муниципальные образования – получатели субсидии по подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.

Так, в рамках пилотного проекта осуществлено 10 закупок путем проведения электронных аукционов на право заключения контрактов на выполнение ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения для нужд муниципальных заказчиков: управление по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа, администрация Киренского муниципального района, администрация города Усолье-Сибирское, комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом администрации Иркутского районного муниципального образования, администрация муниципального района Усольского районного муниципального образования, комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Братска с общей начальной (максимальной) ценой контрактов 567 079 711,7 руб. Все закупки были признаны состоявшимися и привели к заключению контрактов. Общая сумма экономии бюджетных средств по пилотным закупкам составила 105 065 009,95 руб. (18,5%). Всего участниками было подано 126 заявок.

Открытыми конкурсами в отчетном периоде объявлялся отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на оказание услуг страхования, медицинских услуг по зубопротезированию, образовательных услуг, услуг по организации и проведению мероприятий, услуг по сопровождению информационной системы, выполнение работ по разработке проектных документаций, работ по проведению строительного контроля.

Показатели закупок, признанных состоявшимися, в динамике:

Количество завершённых состоявшихся процедур		Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся закупок, млн. руб.		Сумма контрактов по итогам состоявшихся закупок, млн. руб.		Экономия бюджетных средств по итогам состоявшихся закупок			
						Млн. руб.		%	
2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год
10 121	10 317	12 020,0	15 386,0	9 250,0	13 033,2	1 473,4	2 311,7	13,7	15,1

Общая сумма экономии при всех видах завершённых процедур для обеспечения нужд Иркутской области за 2016 год составила по предварительным данным 2 406 435 859,84 руб. (за 2015 год - 1 536 395 500,56 руб.). В относительном выражении экономия состоявшихся процедур составила 15,1% (13,7 % за 2015 год). Фактическая экономия за 2016 год превысила целевой показатель на 5,6%. Показатель экономии всех проведенных процедур с учетом закупок, признанных несостоявшимися – 7,9% (6,9% за 2015 год).

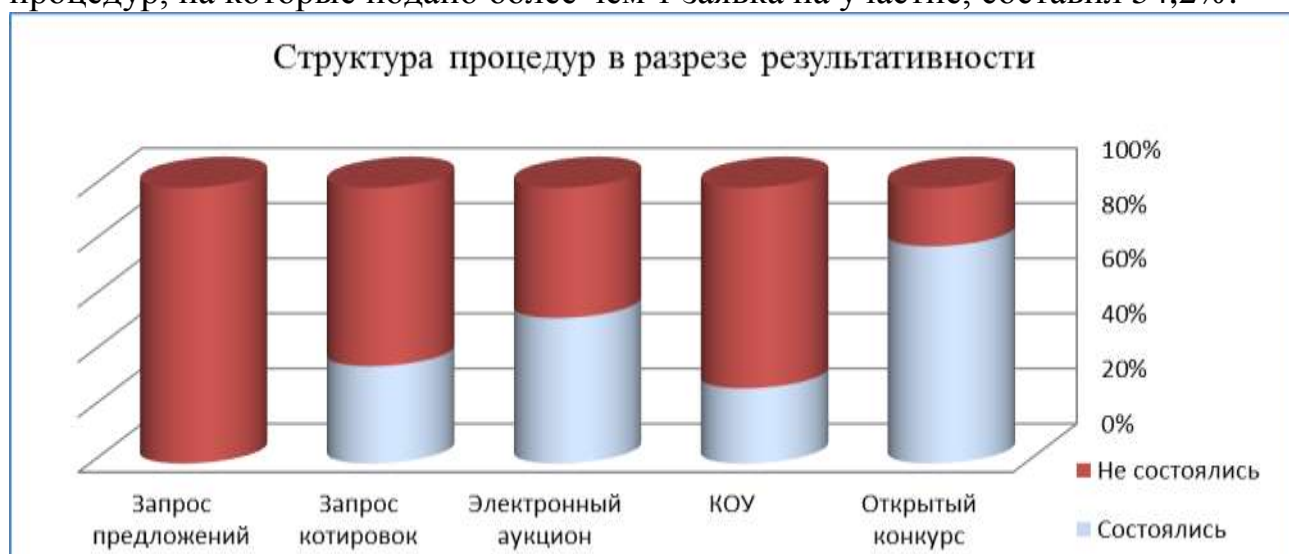
В числе основных причин превышения сложившейся экономии над плановым значением можно назвать следующие:

- заказчики при формировании начальной (максимальной) цены контракта на поставку лекарственных препаратов используют цены более дорогих препаратов, в том числе зарубежного производства. Однако к поставке участниками закупки предлагаются аналоги (в том числе отечественного производителя) с меньшей стоимостью, что приводит к резкому снижению цены контракта - на 40% и более;

- в 2016 году увеличилась доля проведения совместных закупок. Результаты проведения таких аукционов показывают, что конкуренция при проведении совместной процедуры увеличивается в 2 раза, по сравнению со стандартной закупкой.

В целом показатель экономии, сложившийся в 2016 году, при достигнутом уровне конкуренции, можно признать оптимальным, поскольку высокий процент относительного значения экономии свидетельствует о недостатках в подходах к обоснованию начальных (максимальных) цен контрактов.

Доля состоявшихся конкурентных процедур, от общего количества закупок для обеспечения нужд Иркутской области за 2016 год составила 51,1%, что свидетельствует о достижении запланированного целевого показателя министерства (плановый показатель - 43%). В отчетном периоде прошлого года удельный вес закупок, совершенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, на которые подано более чем 1 заявка на участие, составил 54,2%.



Наиболее результативной процедурой с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок в отчетном периоде явился открытый конкурс.

Доля закупок, на которые не было подано ни одной заявки участников, составила 8,7% от общего количества проведенных процедур (9,7% в 2015 году) и 2,3% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур (5,3% в 2015 году). Доля закупок, на которые было подано по одной заявке, составила 40,1% от общего количества проведенных процедур (36,0% в 2015 году). Таким образом, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, произошел рост закупок, на которые подавалась единственная заявка, на фоне сокращения числа закупок, не приведших к заключению контракта.

На проведенные заказчиками Иркутской области в 2016 году закупки подано 55 285 заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что на 16,6% больше по сравнению с предшествующим годом (в 2015 году – 46 116).

Среднее количество заявок участников, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре, составило 4,3 единицы, а по состоявшимся процедурам и процедурам, на которые подана (допущена) только одна заявка – 3 единицы. Наиболее высокий уровень конкуренции наблюдался по

таким состоявшимся процедурам, как открытый конкурс (4,8 единицы), электронный аукцион (4,4 единицы) и конкурс с ограниченным участием (4,3 единицы).

За 2016 год министерством было проведено 30 предварительных отборов (за 2015 год - 40) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, предусмотренных Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р. Заявки на проведение предварительных отборов подавались министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

Из всех проведенных процедур на 19 предварительных отборов на поставку продуктов питания, кроватей и палаток, пиломатериалов, плиты древесноволокнистой твердой (включая полутвердую, сверхтвёрдую), плиты древесно-стружечной (ДСП), фанеры ФК влагостойкой нешлифованной в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области, участниками не подано ни одной заявки.

По итогам проведенных предварительных отборов были сформированы ограниченные перечни поставщиков, которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты или с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ или оказание услуг в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Как и в предшествующем году, проведенные предварительные отборы демонстрируют отсутствие интереса поставщиков к участию в подобных процедурах, так как при наличии определенных трудовых и финансовых затрат на обеспечение участия, включение в перечень не гарантирует выполнения плана продаж и поступления выручки. Также, в связи с крайне низкой результативностью процедур, сохраняется низкая активность заказчиков в формировании перечней поставщиков, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные последствия в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

В отчетном периоде министерством велась систематическая работа по увеличению доли закупок, проводимых путем организации совместных аукционов и конкурсов, совершенствованию механизма их проведения с целью повышения конечной результативности. В этой связи трижды вносились изменения в порядок взаимодействия министерства и заказчиков Иркутской области, при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов, расширен перечень товаров, закупка которых осуществляется путем совместных процедур, дорабатывалась библиотека типовых технических заданий. Совместно с ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» прорабатывался вопрос организации совместных закупок на продление неисключительных прав на антивирусное программное обеспечение Kaspersky Endpoint Security для

обеспечения нужд исполнительных органов государственной власти Иркутской области и подведомственных учреждений.

Показатели совместных процедур представлены в таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур	Начальная (максимальная) цена контрактов	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 31.01.2017, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 31.01.2017*	
				руб.	%
Электронный аукцион	260	752 876 216,71	480 344 762,99	255 268 875,21	34,7
Из них:					
состоялись	191	667 195 826,24	408 000 578,13	255 073 289,5	38,5
не состоялись, один участник	45	72 399 823,48	72 344 184,86	195 585,71	0,3
не состоялись, нет участников	24	13 280 566,99	X	X	X

* - сумма экономии за год подлежит корректировке после завершения процесса заключения контрактов по итогам проведенных в отчетном периоде процедур

В совместных аукционах в отчетном периоде участвовало 1 348 заявок на закупку от 183 заказчиков. За год проведено 260 совместных электронных аукционов, что сопоставимо с количественным показателем предыдущего года (232 закупки). По совокупности начальных (максимальных) цен контрактов в 2016 году совместных процедур проведено в 3,5 раза больше, чем в 2015 году - на сумму 752 876 216,71 руб. (в 2015 году – 218 334 578,83 руб.).

В относительном выражении доля совместных закупок составила 5,5% от количества (в 2015 году – 5,33%) и 2,6% от сумм начальных (максимальных) цен контрактов всех проведенных министерством закупок (в 2015 году - 0,93%).

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 480 344 762,99 руб., экономия – 255 268 875,21 руб. или 34,7% (в 2015 году – 23,6%), что в 4,4 раза выше общего показателя экономии по результатам всех проведенных в отчетном периоде конкурентных процедур. Так же существенно превышает общее значение и относительный показатель экономии по состоявшимся закупкам – 38,5% по совместным против 15,1% по всем проведенным.

На участие в совместных закупках подано 1 147 заявок потенциальных поставщиков. Среднее количество заявок на одну состоявшуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок так же превышает общий среднегодовой показатель конкуренции, сложившийся при закупках в области - 5,6 единиц.

В целях содействия выполнения заказчиками обязательной нормы закупок у СМП, СОНО министерством принято решение о проведении всех совместных процедур исключительно среди СМП, СОНО, при условии, что начальные (максимальные) цены контрактов, вошедших в состав закупки, не превышают 20 миллионов руб.

Доля состоявшихся процедур от общего объема проведенных достигла 73,5% (191 закупка), в 2015 году – 56,5% (131 закупка). Несостоявшимися были признаны 45 совместных аукционов или 17,3% от общего количества по причине подачи заявки одним участником (в 2015 году - 55 совместных аукциона или 23,7%). На 24 аукциона или 9,2% от общего количества (в

2015 году - 46 аукционов или 19,8%) на право заключения государственного контракта на поставку бумаги, круп, муки пшеничной, масла сливочного, систем для инфузий, одноразовых, стерильных изделий из нетканых материалов не было подано ни одной заявки. Таким образом, по сравнению с прошлым годом, достигнут рост состоявшихся закупок на фоне сокращения числа закупок, не приведших к заключению контракта.

Следует отметить, что при проведении совместных закупок на поставку продуктов питания возникают сложности с объединением заказчиков, находящихся в разных районах Иркутской области из-за проблем с логистикой. В связи с этим, при проведении консолидированных процедур министерство вынуждено делить закупку одноименных товаров на несколько, группируя заказчиков по территориальному признаку, что не всегда является возможным и целесообразным. В противном же случае закупки признаются несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников.

Для решения сложившейся ситуации министерству сельского хозяйства Иркутской области предложена идея организации оптово-логистических продовольственных центров с доступом к их услугам крестьянских (фермерских) хозяйств. Создание таких центров призвано обеспечить снижение транспортных издержек сельхозпроизводителей, повышение доступности госзаказа для малых форм сельхозпроизводителей и вывести продовольственное обеспечение учреждений социальной сферы на новый более качественный уровень.

Для СМП, СОНО в 2016 году было проведено 6 440 закупок (на 22% больше, чем в предшествующем году - 5 262 закупки), что составило 31,9% от общего количества проведенных в отчетном периоде процедур (в 2015 году – 28,2%). Совокупная начальная (максимальная) цена контрактов таких «специальных» закупок составила 4 243 973 321,17 руб. или 13,5% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех проведенных закупок (11,4% в 2015 году). Общая сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных процедур, превысила показатель 2015 года на 63% и составила 3 276 953 595,52 руб. или 11,6% от сумм всех заключенных на конец января 2017 года контрактов по результатам закупок (в 2015 году соответственно 2 062 199 976,92 руб. или 10,1%). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам «специальных» закупок составила 702 184 222,33 руб. или 17,6%, что на 9,7 процентных пункта выше среднего показателя за отчетный период (29,2% от суммы всей экономии по результатам закупок за 2016 год). Данный показатель косвенно свидетельствует о более высокой результативности закупок, проводимых среди представителей СМП, СОНО.

Среднее количество заявок на одну процедуру по итогам проведенных закупок среди СМП, СОНО составило 3,1 единицы. Всего на участие в закупках подано 20 138 заявок участников. На 401 закупку (6,2% от общего количества закупок среди СМП, СОНО) не было подано ни одной заявки.

Состоявшимися признаны 3 684 закупки (57,2% от количества «специальных» закупок и 18,3% от общего количества всех проведенных закупок) с общей начальной (максимальной) ценой контракта 2 373 462 987,34 руб.

Представленные данные свидетельствуют о наличии активности среди указанной группы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в принятии участия

в закупках, а так же о риске несоблюдения заказчиками Иркутской области по итогам года требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об обязательном осуществлении закупок у СМП, СОНО в объеме не менее 15% от совокупного годового объема. Дать точную оценку доли закупок у СМП, СОНО на дату составления отчета не представляется возможным в виду того, что в расчет показателя включаются субподрядные договоры, подрядчиками (исполнителями) которых выступают СМП, СОНО, при условии, что требование о привлечении субподрядчика (соисполнителя) из числа СМП, СОНО включено в контракт, заключенный по результатам проведенных конкурентных процедур. Отчетность о закупках у СМП, СОНО составляется заказчиками до 1 апреля года, следующего за отчетным.

С ограничениями, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2016 год министерством проведена 801 закупка с начальной (максимальной) ценой контрактов 4 368 116 936,42 руб. Заявки участников, содержащих предложения о поставке товара, происходящего из иностранных государств, были отклонены в 35 закупках с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 87 479 945,22 руб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102) утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска к закупкам. В отчетном периоде министерством проведено 273 закупки, содержащие ограничения, установленные Постановлением № 102, с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 803 933 138,83 руб. Заявки участников, которые содержат предложения о поставке медицинских изделий иностранного производства, были отклонены в 17 электронных аукционах с общей начальной (максимальной) ценой контрактов 32 652 409,5 руб.

В сентябре 2016 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 года № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 832), утверждающее перечень продуктов, в отношении которых устанавливается ограничение зарубежных производителей. В этой связи министерством скорректированы типовые технические задания на закупку продуктов питания с целью разделения закупок товаров, вошедших в перечень, утвержденный постановлением № 832 и не вошедших в него. За период с даты установления национального режима в отношении продуктов питания фактов отклонения заявок участников,

содержащих предложения о поставке импортного товара, по закупкам, проводимым министерством, не было.

Положения статей 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают обязанность заказчика при проведении закупок предоставлять преимущества в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), а также организациям инвалидов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

За 2016 год для государственных нужд Иркутской области было проведено 919 закупок (4,6% от общего количества процедур) на общую сумму 271 175 162,78 руб. на поставку товаров, указанных в перечне товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям УИС преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Учреждения УИС принимали участие в закупках на поставку мягкого инвентаря. В электронном аукционе на поставку мягкого инвентаря (полотенца) для нужд ОГКУСО «Черемховский психоневрологический интернат» победителем признано ФКУ «Исправительная колония № 2 Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области».

На поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов за 2016 год было проведено 804 закупки (4% от общего количества проведенных процедур) путем проведения электронных аукционов, запросов котировок на общую сумму 259 662 455,39 руб. Организации инвалидов участие в закупках не принимали.

В отчетном периоде на лицевой счет министерства, открытый для учета средств, поступающих во временное распоряжение, от участников торгов, поступили денежные средства в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсах в размере 47 984 037,52 руб. Возвращено участникам закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ денежных средств в размере 45 368 096,19 руб.

6. Прочие конкурентные процедуры

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - постановление № 615) постановлением Правительства Иркутской области от 15 августа 2016 года № 496-пп министерство определено исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на проведение предварительных отборов подрядных организаций для оказания услуг

и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Иркутской области и ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с постановлением № 615 министерством издано распоряжение от 18 августа 2016 года № 270-мр «О привлечении оператора электронной площадки к проведению предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций». В качестве оператора электронной площадки определено ЗАО «Сбербанк-АСТ».

22 сентября 2016 года министерство приняло участие в III Всероссийском съезде некоммерческих организаций (Фондов) – региональных операторов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, организованном Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Ассоциацией региональных операторов капитального ремонта многоквартирных домов (АРОКР) и при поддержке Правительства Московской области с целью обсуждения вопросов и проблем реализации программ капитального ремонта.

В связи с выявленными недостатками правового регулирования министерством подготовлен запрос в департамент жилищно-коммунального хозяйства Минстроя России о применении постановления № 615.

В качестве информационно-методологической поддержки потенциальных участников предварительных отборов квалифицированных подрядных организаций организован вебинар, на котором подробно изложены все действия участника, связанные с регистрацией на электронной площадке, подготовкой, редактированием, отзывом заявки на участие в процедуре, формированием запросов на разъяснения положений документации. Кроме того, совместно с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области проведено консультационное совещание с подрядными организациями на тему: «Актуальные вопросы реализации постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 года № 615 «О привлечении подрядных организаций для оказания и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»».

Министерством разработано и утверждено приказом от 19 августа 2016 года № 28-мпр «О комиссии по проведению предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Иркутской области» положение о соответствующей комиссии; распоряжениями министерства от 23 августа 2016 года № 274-мр, от 5 сентября 2016 года № 287-мр, от 28 сентября 2016 года № 319-мр, от 27 декабря 2016 года № 454-мр утвержден её персональный состав. Комиссия сформирована из 18 человек и в её состав вошли как представители органов исполнительной власти Иркутской области, Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области, так и представители общественных организаций.

В рамках подготовительной работы по реализации постановления № 615 министерством разработаны типовые формы документации о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций, формы протоколов, форма реестра квалифицированных подрядных организаций, реестра договоров на оказание услуг.

На официальном сайте министерства создан раздел, предназначенный для размещения информации в отношении реализации постановления № 615, включающий, в том числе, интегрированные с оператором электронной площадки реестры и публикуемые извещения о проведении предварительных отборов и электронных аукционов.

Иркутская область явилась лидером среди субъектов Российской Федерации по реализации постановления № 615. 26 августа 2016 года министерством в числе первых опубликованы извещения о проведении предварительных отборов подрядных организаций:

- по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;
- по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
- по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт;
- по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт;
- по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
- по оценке соответствия лифтового оборудования и лифтовых шахт требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»»;
- по осуществлению строительного контроля.

В общей сложности на все процедуры первого предварительного отбора от подрядных организаций подано 97 заявок. На этапе приема заявок участники процедур направили в адрес организатора 27 запросов на разъяснения положений документации. По итогам рассмотрения поступивших заявок комиссией по проведению предварительных отборов принято решение о включении в реестр квалифицированных подрядных организаций 17 участников.

Ввиду того, что по итогам первых предварительных отборов в реестр квалифицированных подрядных организаций было включено менее 20% организаций, подавших заявки на участие, министерством были проведены повторные процедуры отбора по всем предметам работ (услуг). На повторные процедуры поступило всего 4 запроса на разъяснения положений документации и подано 87 заявок участников, из которых признаны соответствующими 14.

На действия комиссии по проведению предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области в Управление ФАС по Иркутской области поданы 2 жалобы, связанные с отказом во включении в реестр. Обе жалобы признаны необоснованными.

В связи с высоким процентом отклонения заявок участников предварительных отборов министерством проведен анализ причин отклонения. В октябре 2016 года сотрудники министерства приняли участие в пресс-конференции, посвященной осуществлению капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области, с разъяснением вопросов в отношении проведения предварительных отборов квалифицированных подрядных организаций с целью их включения в реестр.

В ноябре и в декабре 2016 года совместно с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области проведены совещания обучающего характера с подрядными организациями на тему: «Предварительный отбор подрядных организаций. Реестр квалифицированных подрядных организаций», на которых участникам были разъяснены типичные недостатки документов в составе заявок на участие в предварительных отборах. В конце 2016 года в качестве методологической поддержки совместно с ЗАО «Сбербанк-АСТ» повторно организован и проведен бесплатный вебинар для организаций, планирующих принять участие в предварительном отборе «Предварительный отбор подрядных организаций. Реестр квалифицированных подрядных организаций. Основные ошибки, допускаемые участниками предварительного отбора».

В декабре 2016 года сотрудники министерства выступили с докладом по вопросу проведения предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций в соответствии с требованиями постановления № 615 на круглом столе по исполнению грантового проекта Президента РФ на тему «Общественный контроль за качеством капитального ремонта жилых домов: создание комфортных условий для жизни».

В результате проведенных мероприятий министерством были сформированы реестры по всем семи предметам предварительных отборов, в которые включены:

- по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов – 35 организаций;

- по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия – 1 организация;

- по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт – 7 организаций;

- по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт – 2 организации;

- по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия – 1 организация;

- по оценке соответствия лифтового оборудования и лифтовых шахт требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» – 2 организации;

- по осуществлению строительного контроля – 1 организация.

Информация о включенных в реестр организациях опубликована на официальном сайте министерства.

В конце декабря объявлен третий этап проведения процедур предварительных отборов по 6 предметам со сроком окончания приема заявок 23 января 2017 года.

В связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее - постановление № 881) постановлением Правительства Иркутской области от 5 октября 2016 года № 652-пп министерство определено исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на проведение конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В 4 квартале 2016 года проведен комплекс подготовительных мероприятий, направленных на реализацию постановления № 881:

- проведен ряд межведомственных совещаний по вопросу взаимодействия и подготовке конкурсной документации для проведения процедуры отбора;

- подготовлены и направлены обращения в Минэкономразвития России, ФАС России, Минприроды России об отсутствии раздела официального сайта торгов для публикации документации о проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальным отходами;

- подготовлен и согласован с министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, службой по тарифам Иркутской области проект постановления Правительства Иркутской области о порядке взаимодействия органов исполнительной власти Иркутской области при проведении конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальным отходами;

- разработано и утверждено приказом министерства от 17 ноября 2016 года № 36-мпр Положение о комиссии по проведению конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- обеспечено формирование персонального состава комиссии по проведению конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области;

– распоряжением министерства от 6 декабря 2016 года № 431-мр утвержден состав рабочей группы по разработке документации по проведению конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области;

– подготовлены и согласованы с министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, службой по тарифам Иркутской области проекты документации о проведении конкурсных отборов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области (Зона 1, Зона 2);

– сформирован пакет документов для регистрации и проведена процедура технической регистрации министерства на официальном сайте торгов torgi.gov.ru.

С обсуждением вопроса исполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления Иркутской области полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами сотрудники министерства приняли участие в заседании общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Иркутской области, а так же в расширенном заседании Правления Секции «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

7. Исполнение госпрограммы

Подпрограммой «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» государственной программы «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (далее – госпрограмма), в целях реализации основного мероприятия по повышению эффективности проведения закупок путем обеспечение экономии бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами, предусмотрены 4 целевых показателя.

Сведения о составе и значениях целевых показателей государственных программ:

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Мероприятия, направленные на достижение планового показателя	2014 год (годовой показатель)		2015 год (годовой показатель)		2016 год (годовой показатель)		Отклонение факта от прогноза (±, %)
			план	факт	план	факт	план	прогноз	
Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для областных государственных нужд,	Ед.	- проведение обучающих мероприятий для участников закупок; - консолидация заявок заказчиков для увеличения цены закупки в	2,8	3,7	3,0	3,9	3,0	4,3	+1,3 (43%)

принявших участие в одной конкурентной процедуре		целях повышения привлекательности для потенциальных поставщиков							
Доля объема закупок, проведенных путем состоявшихся конкурентных процедур, в общем объеме закупок	%	- систематическое обучение, методологическое сопровождение заказчиков с целью повышения качества составления документации о закупках; - проведение комплекса необходимых мероприятий, направленных на осуществление мониторинга соблюдения законодательства при проведении закупок; - разработка методических рекомендаций, типовых форм, информационных писем для заказчиков	42	53	41	49	43	51,1	+8,1 (19%)
Доля совместных закупок в общем объеме закупок	%	- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов	-	-	5,0	5,3	5,0	5,5	+0,5 (10%)

В целях исполнения плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Иркутской области, а так же плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в части увеличения участников закупок из числа представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, совместно с Центром профессионального образования Байкальского государственного университета организован и проведен бесплатный семинар-консультация «Госзакупки как антикризисная мера для бизнеса».

По инициативе и с участием министерства министерством сельского хозяйства Иркутской области организован и проведен семинар для представителей малых и средних сельхозпредприятий, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, глав крестьянских (фермерских) хозяйств Иркутской области на тему «Размещение заказов для государственных и муниципальных нужд – что нужно знать поставщику».

Показатель основного мероприятия госпрограммы «экономия бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами» установлен на уровне 9,5% фактическое значение по итогам 2016 года – 15,1%.

Объемы финансирования государственной программы в 2016 году:

Наименование государственной программы	Источник и финансирования	Общий объем финансирования, руб.	Объем финансирования в отчетном периоде, руб.		Доля освоённых средств, %
			план	факт	
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	Всего	48 330 100	48 330 100	48 256 221	99,8%
	ОБ	48 330 100	48 330 100	48 256 221	99,8%
	ФБ	0	0	0	
Выплаты социального характера за счет средства Фонда социального страхования	ФСС	2 014 342	2 014 342	2 014 342	100%

Приведенные данные свидетельствуют о достижении министерством всех показателей, установленных государственной программой.

8. Претензионно-исковая работа

Одной из составляющих деятельности министерства в отчетном периоде являлась претензионно – исковая работа, а именно: представление и защита законных прав и интересов сотрудников министерства и министерства в целом в соответствующих органах, а также контроль ведения ГБРС Иркутской области претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов.

Контроль и анализ ведения государственными и муниципальными заказчиками Иркутской области претензионной и исковой работы в сфере закупок осуществлялся в соответствии с приказом министерства от 1 сентября 2014 года № 141-мп «Об утверждении формы отчета о ведении претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов и порядка его предоставления».

За 2016 год в министерство поступило 18 отчетов о ведении заказчиками претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов.

Анализ представленных ГРБС Иркутской области сведений показал следующее: с исками о понуждении недобросовестного контрагента к

надлежащему исполнению обязательств, возникших из положений контракта, взыскании пеней, штрафов по контрактам заказчика в судебные инстанции в 1 квартале 2016 года не обращались. Основным нарушением при исполнении обязательств по контрактам являлась просрочка исполнения поставщиком обязательств по контракту и в качестве меры ответственности к контрагенту заказчика применяли неустойку. Информация о причинах, способствующих ненадлежащему исполнению обязательств по контрактам (договорам) заказчиками не отражалась.

По результатам анализа отчетов министерством принято решение о разработке методических рекомендаций по ведению заказчиками претензионной и исковой работы, в связи с чем был отменен приказ министерства от 1 сентября 2014 года № 141-мп.

На процедуры осуществления закупок, проводимые специалистами министерства, в 2016 году в контрольные органы поступило 129 жалоб от участников закупки (в 2,3 раза больше, по сравнению с предшествующим годом), в том числе в ФАС России (г. Москва) – 8 жалоб, в Управление ФАС по Иркутской области (далее – УФАС по Иркутской области) – 121.

Результаты по поданным жалобам	2015 год	2016 год	Динамика
Признаны необоснованными	35	103	294%
Признаны частично обоснованными	5	15	300%
Признаны обоснованными	9	7	78%
Отозваны	7	4	57%
Итого:	56	129	230%

Основными причинами, по которым жалобы участников закупок были признаны обоснованными, являлись:

- несоблюдение требований законодательства заказчиком в части утвержденного им проекта контракта в отношении обязательных условий об ответственности сторон;
- неправомерный отказ в допуске к участию либо неправомерный допуск к участию в электронном аукционе участника закупки;
- установление заказчиком требований к участникам закупок в нарушение требований законодательства Российской Федерации;
- описание заказчиком объекта закупки в нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации;
- установление заказчиком критериев оценки заявок, величины их значимости в нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации.

По результатам обобщения вынесенных Управлением ФАС по Иркутской области решений следует вывод о том, что основное количество поступивших жалоб подано на положения документаций о закупке, а также на действия комиссии, связанные с отказом в допуске к участию в закупке.

По всем поданным жалобам проводился анализ спорных ситуаций, выявлялись причины, послужившие основанием для жалобы. В связи с тем, что большая часть жалоб касалась вопросов подготовки документаций, до сведения заказчиков области регулярно доводилась практика рассмотрения жалоб контрольными органами. Позиция Управления ФАС по Иркутской области учитывалась при подготовке и проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

За отчетный период министерством принято участие в рассмотрении Управлением ФАС по Иркутской области 3 обращений заказчиков (в 2015 году – в 19) о включении информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), по результатам которого контролирующим органом вынесено решение о включении сведений об участнике закупки в реестр.

Кроме того, принято участие в рассмотрении 5 дел, возбужденных Управлением ФАС по Иркутской области по признакам нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), которые возбуждены по части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ в части осуществления действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно:

- 1 дело возбуждено по признакам нарушения, выразившегося в заключении соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах при участии в электронном аукционе;

- 1 дело возбуждено по признакам нарушения, выразившегося в объединении в один лот технологически и функционально не связанных между собой товаров;

- 3 дела возбуждено по признакам нарушений, выразившихся в установлении в документациях неправомерных требований к участникам закупки.

При этом решениями Управления ФАС по Иркутской области по указанным делам в действиях заказчика установлены нарушения вышеуказанных норм.

В 2016 году министерство участвовало в 32 судебных делах (в 2015 году – в 23):

- по 9 делам министерство привлекалось в качестве ответчика, из них: производство по делу прекращено в связи с отказом истца от иска – в 3 случаях, в 3 случаях истцу в первой инстанции отказано в заявленных требованиях, по 1 делу исковые требования о взыскании судебных расходов удовлетворены частично, по 1 делу заявленные требования удовлетворены в полном объеме, 1 дело на дату составления отчета находилось в стадии рассмотрения;

- по 14 делам министерство было привлечено к участию в деле в качестве третьего лица. Большая часть заявлений подана в целях обжалования и признания незаконными решений Управления ФАС по Иркутской области, вынесенных по результатам рассмотрения жалоб участников закупок и проведения внеплановых проверок;

- по 9 делам министерство выступает в качестве заявителя и обжалует решения Управления ФАС по Иркутской области, ФАС России, которыми министерство признано нарушившим Федеральный закон № 44-ФЗ.

В 2016 году подготовлены 2 жалобы, а также документы, обосновывающие доводы жалоб в Пресненский районный суд г. Москвы в рамках обжалования постановлений о наложении административных взысканий на председателя комиссии по проведению аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Иркутск-Листвянка».

9. РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. РАБОТА ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ

В целях организации работы с обращениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказом министерства от 3 ноября 2015 года № 24-мпр утверждено Положение о порядке рассмотрения обращений граждан в министерстве, распоряжением министерства от 5 мая 2015 года № 85-мпр назначены ответственные лица за организацию делопроизводства в рамках работы с обращениями граждан.

Информация о работе исполнительного органа государственной власти Иркутской области с обращениями граждан:

Показатели работы	Аналогичный период прошлого года	Отчетный период
Всего поступило обращений граждан в исполнительный орган государственной власти Правительства Иркутской области, в том числе из органов государственной власти:	25	31
Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области	4	5
Администрация Президента РФ	0	1
других органов государственной власти	4	2
Всего рассмотрено обращений, из них:	25	31
решено положительно	1	1
даны разъяснения	20	22
отказано (перенаправлено по компетенции)	4	8
находится обращений на рассмотрении	0	0
Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	-о требованиях к предмету контракта; -предложения по повышению эффективности и прозрачности закупок; -о проведении аукционов в электронной форме; -об основаниях отказа в допуске участнику к участию в закупке; -об исполнении	- об исполнении обязательств по контракту; - предложения по повышению эффективности и прозрачности закупок; - о программах повышения квалификации; - о статусе социально

	договора, заключенного по результатам закупки; - об общественном контроле; - о преференциях и преимуществах при закупках; - о закупках продуктов питания	ответственного предпринимате- ля; - о начислении неустоек; - о проведении электронных торгов; - о закупках продуктов питания; - о закупках программного обеспечения; - о разъяснении законодательства о закупках
Количество обращений, поставленных на контроль	7	5
Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	0	0
Количество обращений, рассмотренных коллегиально	0	0
Количество обращений, рассмотренных с другими органами (муниципальными образованиями/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	0	0
Количество жалоб, в которых подтвердились приведенные факты	0	0
Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	0	0
Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	0	0
Принято граждан на личном приеме:	1	1
в т. ч. руководством	1	1
Опубликовано ответов в средствах массовой информации	0	0
Размещено ответов на сайтах в сети Интернет	0	1
Поступило напрямую обращений в исполнительный орган государственной власти Иркутской области	12	14

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 апреля 2013 года № Пр-936 12 декабря 2016 года организовано проведение общероссийского дня приема граждан, в том числе прием обращений граждан, организаций и общественных объединений, поступивших в адрес Президента Российской Федерации с использованием информационного ресурса ССТУ.РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Обращений граждан в день приема не поступило.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 октября 2015 года № 515-пп «О порядке формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области» в январе 2016 года был сформирован новый состав общественного совета при министерстве, утвержденный распоряжением министерства от

18 января 2016 года № 3-мр «Об утверждении состава общественного совета при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

Приказом министерства от 21 марта 2016 года № 8-мпр «О внесении изменения в Положение об общественном совете при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» утверждено положение об общественном совете при министерстве в новой редакции. Подготовлено распоряжение от 16 февраля 2016 года № 36-мр «Об утверждении образца удостоверения члена общественного совета при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

В отчетном периоде было организовано проведение пяти заседаний общественного совета при министерстве.

В ходе заседаний общественного совета были приняты следующие решения:

- о выборе руководящего состава общественного совета (председателя, заместителя председателя и секретаря общественного совета);

- об одобрении основных результатов деятельности министерства за 2015 год и признании работы министерства эффективной;

- об утверждении плана работы общественного совета на 2016 год на основании сформированных предложений членов общественного совета;

- о принятии Приказа министерства «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качеств) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» в представленной на заседании редакции;

- о принятии к сведению практики рассмотрения жалоб участников закупок, поданных на процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проводимые министерством;

- об одобрении основных результатов деятельности министерства за 1 полугодие 2016 года и признании последней эффективной;

- об эффективности и результативности работы министерства в рамках централизации закупок для муниципальных заказчиков региона, осуществляемых за счет предоставления межбюджетных трансфертов;

- о подготовке необходимых документов для организации встречи и привлечения к деятельности общественного совета при министерстве активистов проекта Общероссийского народного фронта «ЗА честные закупки» с целью организации совместной работы;

- о принятии изменений в постановление Правительства Иркутской области от 15 февраля 2016 года № 83-пп в представленной редакции;

- о включении в план работы общественного совета на 2017 год проведение отдельного совещания-дискуссии с привлечением представителей министерства сельского хозяйства Иркутской области по проблемам и вопросам обеспечения учреждений социальной сферы региона качественными и полезными продуктами питания, а так же организацию встречи с представителями регионального

отделения Общероссийского народного фронта с целью организации совместной работы и выработки решений по актуальным проблемам.

Информация о деятельности общественного совета при министерстве освещается и обновляется на официальном сайте министерства и официальном портале Открытого Правительства Иркутской области на регулярной основе.

10. ИТОГИ ОТЧЕТНОГО ПЕРИОДА, ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ

Результатом работы министерства в отчетном периоде явилось достижение экономии расходования бюджетных средств, выполнение всех целевых показателей, установленных государственной программой, разработка и исполнение плана по реализации послания Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области в 2015 году и основных направлениях областной государственной политики на 2016 год.

В целях реализации ключевых принципов, заложенных в основу социально-экономического развития региона в отчетном периоде осуществлены меры, способствующие обеспечению конечной эффективности государственных финансов и развитию региональной системы закупок:

– реализованы меры, направленные на повышение профессионализма участников контрактной системы, включая муниципальных заказчиков и представителей бизнеса, участвующих в закупках;

– обеспечено совершенствование региональной информационной системы в сфере закупок, как инструментария информационной доступности, открытости и прозрачности закупок, автоматизации процессов;

– успешно реализован пилотный проект централизации закупочной деятельности муниципальных заказчиков муниципальных образований Иркутской области при получении ими межбюджетных трансфертов. Условие централизации закупок включено в положения о порядке предоставления ряда субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств;

– внедрен механизм нормирования закупок для государственных нужд Иркутской области;

– обеспечено принятие нормативно-правовых актов в рамках реализации Правительством Российской Федерации антикризисных и антисанкционных мер по стабилизации экономики государства;

– расширен перечень товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов в целях оптимизации, повышения эффективности и результативности при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг;

– в опытную эксплуатацию внедрен механизм оптимизации закупок малого объема посредством системы Электронный магазин;

– организовано проведение оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений,

вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в отношении конкретных заказчиков;

- реализован пилотный проект по координации и централизации закупок отдельных видов юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ на базе АО «Международный Аэропорт Иркутск»;

- разработана концепция внедрения в регионе единых правил закупок отдельными видами юридических лиц, основанных на стандартах развития конкуренции, открытости и прозрачности закупочных процедур, утверждены типовые положения о закупках для отдельных видов юридических лиц;

- организовано проведение процедур предварительных отборов подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации постановления № 615, сформирован реестр квалифицированных подрядных организаций;

- проведена подготовительная работа, направленная на организацию проведения конкурсных отборов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области в разрезе территориальных зон.

В 2017 году приоритетными направлениями деятельности министерства помимо реализации государственной политики в сфере закупок, регулирования контрактной системы и повышения эффективности государственных финансов при осуществлении закупок для государственных нужд будут являться:

- сдерживание неэффективных расходов при закупках для нужд отдельных видов юридических лиц, повышение прозрачности, таких закупок, развития конкуренции и доступности участия представителей бизнеса в закупках государственных учреждений и предприятий посредством применения норм, установленных типовыми положениями о закупках товаров, работ, услуг нужд отдельных видов юридических лиц, в том числе централизованного определения поставщиков в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- опытная эксплуатация автоматизированного модуля региональной информационной системы Иркутской области для закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- проведение регистрации региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок в ЕИС и в реестре государственных информационных систем;

- обеспечение проведения комплексной оценки эффективности деятельности главных распорядителей бюджетных средств Иркутской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области;

- проведение конкурсных отборов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с постановлением № 881;

- совершенствование механизма проведения регулируемых торгов, в том числе торгов на право заключения концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, за счет обеспечения единообразия торговых

процедур, сокращения численности государственных служащих, задействованных в организации торгов, повышения их прозрачности, организации мониторинга и контроля.

Реализация указанных задач нацелена на укрепление экономики региона, сокращения коррупционных рисков и решение проблем, связанных с неэффективным расходованием финансовых средств Иркутской области.

Заместитель министра по
регулированию контрактной
системы в сфере закупок
Иркутской области



И.Н. Димке