

## **ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА**

В отчетном периоде министерством проводились мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области, совершенствование нормативного регулирования, а так же внедрение разработанного в 2016 году по поручению Губернатора Иркутской области механизма совершенствования закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) унитарными предприятиями Иркутской области, государственными автономными и бюджетными учреждениями Иркутской области, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает 50 процентов (далее – отдельные виды юридических лиц).

Принятие министерством в 2016 году – начале 2017 года новых полномочий по централизации закупок отдельных видов юридических лиц, проведению предварительных отборов квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Иркутской области, проведению конкурсных отборов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, проведению конкурсов на право заключения концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве явилось важнейшим этапом в становлении в регионе единой централизованной системы сопровождения и проведения всех регулируемых государством торговых процедур, основанной на принципах профессионализма, открытости, прозрачности и конкуренции.

Постановлением Правительства Иркутской области от 27 января 2017 года № 43-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп» закреплена новая структура министерства.

### **1. Обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок, а так же закупок отдельных видов юридических лиц**

В рамках нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области и системы закупок отдельных видов юридических лиц, а так же в связи с изменением законодательства о контрактной системе в отчетном периоде министерством обеспечено принятие 17 правовых актов Правительства Иркутской области, в том числе:

– постановления Правительства Иркутской области от 9 января 2017 года № 5-пп «О внесении изменения в пункт 3 Положения о порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения государственных нужд Иркутской области, а также случаях и условиях их применения»;

– постановления Правительства Иркутской области от 3 февраля 2017 года № 66-пп «О признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 3 февраля 2014 года № 42-пп»;

– постановления Правительства Иркутской области от 13 февраля 2017 года № 88-пп «О внесении изменений в Положение о порядке взаимодействия заказчиков Иркутской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области, с министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 13 февраля 2017 года № 89-пп «О внесении изменений в Положение о комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 13 марта 2017 года № 141-пп «О порядке определения и обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории Иркутской области при планировании закупок для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 15 марта 2017 года № 154-пп «О внесении изменений в Положение о порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 15 марта 2017 года № 155-пп «О внесении изменений в Положение о порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 4 мая 2017 года № 299-пп «О внесении изменений в требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

– постановления Правительства Иркутской области от 18 мая 2017 года № 319-пп «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 25 мая 2017 года № 333-пп «Об уполномоченном исполнительном органе государственной

власти Иркутской области» в части ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну;

– распоряжений Правительства Иркутской области от 12 января 2017 года № 10-рп и от 31 марта 2017 года № 186-рп, внесших изменения в распоряжение Правительства Иркутской области от 4 мая 2016 года № 216-рп «Об авансовых платежах при заключении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств Иркутской области» в части расширения случаев авансирования закупок.

В целях урегулирования порядка использования экономии, полученной по итогам осуществления закупок, обеспечена разработка проекта постановления Правительства Иркутской области «О комиссии по распределению сумм экономии, полученной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд».

По результатам успешно реализованного в 2016 году пилотного проекта централизации закупок для муниципальных нужд, софинансируемых за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, и в целях расширения соответствующей практики обеспечено издание поручения первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области А.С. Битарова от 20 марта 2017 года № 06-09-164/2017 об установлении требования централизации закупок в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства, строительства, капитального ремонта, реконструкции, объектов капитального строительства, осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности с начальной максимальной ценой контракта от 50 миллионов руб. в качестве условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам. В отчетном периоде обеспечено проведение мониторинга включения соответствующего требования в нормативные правовые акты Правительства Иркутской области. Из 24 нормативных правовых актов (проектов правовых актов), устанавливающих порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам в форме межбюджетных трансфертов в соответствующих сферах, требование о централизации закупок с начальной максимальной ценой контракта от 50 миллионов руб. предусмотрено в 11 документах.

В отчетном периоде продолжилась работа по совершенствованию регулирования закупочной деятельности заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, в связи с чем обеспечено издание правовых актов:

– постановления Правительства Иркутской области от 3 апреля 2017 года № 217-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года», изменяющего порядок взаимодействия заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, и министерства при проведении закупок с начальной максимальной ценой договора от 5 миллионов руб.;

– распоряжения Правительства Иркутской области от 12 января 2017 года № 9-рп «О внесении изменений в типовое Положение о закупке товаров, работ,

услуг для нужд хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов»;

– распоряжения Правительства Иркутской области от 28 марта 2017 года №168-рп «О внесении изменения в пункт 19.1 типового Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных бюджетных и автономных учреждений Иркутской области»;

– распоряжения Правительства Иркутской области от 12 июля 2017 года № 390-рп «О внесении изменений в типовое Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных унитарных предприятий Иркутской области»;

– распоряжения Правительства Иркутской области от 12 июля 2017 года № 391-рп «О внесении изменений в типовое Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов»;

– распоряжения Правительства Иркутской области от 20 июля 2017 года № 399-рп «О внесении изменений в типовое Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных бюджетных и автономных учреждений Иркутской области»;

– приказа министерства от 4 апреля 2017 года № 8-мпр «Об утверждении Положения о закупочной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных видов юридических лиц Иркутской области»;

В целях исполнения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а так же формирования правовой основы для эффективного функционирования системы закупок на территории области министерством изданы следующие правовые акты:

– приказ министерства от 20 января 2017 года № 1-мпр «О признании утратившим силу приказа министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 20 февраля 2014 года № 30-мп»;

– приказ министерства от 24 января 2017 года № 2-мпр «О Порядке согласования заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

– приказ министерства от 13 февраля 2017 года № 3-мпр «Об утверждении Порядка приема заявок на участие в открытом конкурсе, запросе предложений», применяемого при проведении централизованных закупок отдельных видов юридических лиц Иркутской области;

– приказы министерства от 20 февраля 2017 года № 5-мпр, от 31 июля 2017 года № 19-мпр, от 15 сентября № 26-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 14 августа 2014 года № 131-мп», обеспечивающие приведение типовых контрактов в соответствие с новыми нормами законодательства о контрактной системе;

– приказ министерства от 9 марта 2017 года № 6-мпр «Об изменении формы заявки на закупку»;

– приказ министерства от 24 апреля 2017 года №9-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 08.07.2016 №26-мпр» об отчетности по контрактам;

– приказ министерства от 12 мая 2017 года № 11-мпр «О внесении изменений в Положение о комиссиях по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– приказ министерства от 24 мая 2017 года № 12-мпр «О признании утратившим силу приказа министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 29 сентября 2015 года № 17-мпр»;

– приказ министерства от 30 мая 2017 года № 13-мпр «О ведении реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

– приказ министерства от 25 июля 2017 года № 18-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 30.12.2016 № 39-мпр», совершенствующий методику комплексной оценки закупочной деятельности заказчиков;

– распоряжение министерства от 20 сентября 2016 № 256-мр «О введении в эксплуатацию электронных магазинов».

В рамках реализации Правительством Иркутской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации представители министерства включены в состав рабочей группы по внедрению в Иркутской области целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства». В отчетном периоде проведены следующие мероприятия, ориентированные на поддержку малого и среднего предпринимательства и расширение их доступа к закупкам:

– актуализирован и размещен на официальном сайте министерства перечень товаров, работ, услуг, закупку которых рекомендуется проводить среди субъектов малого предпринимательства;

– организовано информирование поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе через сервисы электронных площадок, об Интернет-ресурсе Портал Бизнес-навигатора МСП, разработанный АО «Корпорация «МСП», в котором консолидирована сводная информация о мерах государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, размещены актуализированные планы закупок крупнейших заказчиков у субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечена возможность размещения информации о продукции и её ценах, проверки и мониторинга контрагента, реализовано функционирование различных сервисов, включая автопоиск и информирование о закупках;

– раздел региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок «Поставщикам» дополнен страницами, содержащими актуальные планы закупок отдельных видов юридических лиц Иркутской области, в том числе планы закупок конкретных заказчиков, обязанных осуществлять закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок, рубрикой «Часто задаваемые вопросы» с возможностью отправки вопроса через форму обратной связи;

– подготовлено и размещено на сайте информационное письмо участникам закупок об участии в обязательном общественном обсуждении крупных закупок;

– в адрес крупнейших заказчиков Иркутской области, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ направлены письма о необходимости принятия программы партнерства с субъектами малого и среднего предпринимательства. АО «Международный Аэропорт Иркутск» приказом от 16 июня 2017 года № 0455 утвердило Программу партнерства;

– в целях оказания информационно-методологической поддержки при осуществлении закупок для участников закупок, являющихся субъектами малого предпринимательства, организованы и проведены 3 семинара, в том числе 2 ориентированы на участников закупок, находящихся в северных районах области, 1 семинар, проведенный совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области – на региональных производителей продуктов питания;

– расширен перечень операторов системы Электронный магазин, предоставляющей субъектам малого и среднего предпринимательства доступ к государственным и муниципальным закупкам региона, проводимым без объявления конкурентных процедур (закупкам малого объема).

В 2017 году увеличилось количество жалоб участников на действия заказчиков в части обжалования излишних требований к характеристикам материалов, используемых при выполнении строительных работ при наличии проектно-сметной документации. В целях предотвращения подобных фактов, минимизации коррупционных рисков, а также повышения уровня конкуренции на закупочных процедурах, проводимых для нужд областных заказчиков Иркутской области, министерством было предложено заказчикам по закупкам в строительной сфере не устанавливать требования о наличии в заявке участника характеристик используемых материалов. Предложение министерства поддержано членами комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области. С июня 2017 года в качестве пилотного проекта закупки на выполнение работ по текущему или капитальному ремонту, реконструкции объектов капитального строительства с начальной (максимальной) ценой контракта ниже 15 млн. рублей публикуются министерством без ведомости материалов, используемых при выполнении таких работ.

Для обеспечения деятельности министерства в отчетном периоде приняты:

– приказ министерства от 24 марта 2017 года № 7-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 1 октября 2015 года № 18-мпр» в отношении организационного порядка работы министерства;

– приказ министерства от 31 мая 2017 года № 14-мпр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области на 2018 год»;

– приказ министерства от 9 июня 2017 года № 15-мпр «О порядке участия в управлении некоммерческими организациями, указанными в пункте 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ, или вхождения в состав их коллегиальных органов управления»;

– приказ министерства от 8 августа 2017 года № 22-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системе в сфере закупок Иркутской области от 3 ноября 2015 года № 24-мпр» о порядке работы с обращениями граждан;

– приказ министерства от 7 сентября 2017 года № 25-мпр «О внесении изменения в Положение о порядке поощрения Благодарностью, направления Благодарственного письма министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 18 сентября 2017 года № 27-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системе в сфере закупок Иркутской области от 25 декабря 2014 года № 223-мпр» об официальном сайте министерства;

– распоряжение министерства от 19 мая 2017 года № 103-мр «О правовых актах», утверждающих правила работы с персональными данными в министерстве;

– распоряжение министерства от 19 мая 2017 года № 105-мр «О внесении изменения в учетную политику министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области», утвердившее в связи с изменением законодательства учетную политику министерства в новой редакции;

– распоряжение министерства от 20 июня 2017 года № 132-мр «О внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

– распоряжение министерства от 30 июня 2017 года № 156-мпр «Об утверждении инструкции о пропускном и внутриобъектовом режимах на территории административного здания министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

В отчетном периоде министерством проводилась системная работа, направленная на осуществление мониторинга федерального и регионального законодательства, регламентирующего различные аспекты общественных отношений, возникающих при осуществлении закупочной деятельности, а так же сбор и обобщение практики его применения, в том числе ФАС России, судебными органами, и подготовка предложений по совершенствованию

правовых актов по вопросам регулирования контрактной системы и системы закупок отдельных видов юридических лиц.

По результатам анализа правоприменения министерством обобщалась информация о системных проблемах законодательства в сфере закупок, о неполноте правового регулирования.

Так, в ходе анализа правоприменительной практики, в том числе собственной практики министерства, было выявлено, что действующим законодательством не определены понятия или не урегулированы:

- механизм проверки информации, источники проверки информации, способы проверки информации в случае установления членами закупочной комиссии, заказчиком недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником закупки;

- критерии определения «излишних» показателей товара, используемого при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту;

- наличие прямого запрета на установление дополнительных требований к участникам закупки (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99) при осуществлении закупки на выполнение работ по текущему ремонту;

- содержание понятия «фирменное наименование (при наличии)» в рамках пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе комиссиями, созданными уполномоченным органом;

- понятия «объект закупки» в значении, содержащемся в части 6 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ, а также прямое указание на возможность внесения изменений в описание объекта закупки.

Следствием неурегулированности изложенных выше вопросов являлось неоднозначное толкование действующего законодательства субъектами, участвующими в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), и контрольными органами в сфере закупок.

Кроме того, с 1 июля 2017 года вступили в силу поправки к Градостроительному кодексу Российской Федерации, предусмотренные Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ, в соответствии с которыми упразднены свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, выдаваемые саморегулируемыми организациями лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Соответственно, по мнению министерства, в связи с отменой свидетельств саморегулируемых организаций о допуске к определенным видам работ, приказ Минрегионразвития России от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства,



которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – приказ № 624) применению не подлежит.

Противоположного мнения придерживался при рассмотрении жалоб участников закупки контрольный орган в сфере закупок.

Между тем, правоприменительная практика показала, что в связи с внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации изменениями, к участнику закупки должны быть установлены требования о предоставлении выписки члена саморегулируемой организации (взамен свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ) на любые виды работ, в связи с чем, приказ № 624 при осуществлении закупок на выполнение инженерных изысканий, осуществление архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не применим.

В целях учета позиции региона при подготовке изменений и дополнений в законодательство о системе закупок министерством:

- подготовлены и направлены в адрес общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе и системе закупок отдельных видов юридических лиц, а так же позиция министерства по сводному перечню предложений субъектов Российской Федерации в отношении совершенствования законодательства о закупках;

- дважды подготовлены и направлены в Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе, а так же позиция министерства по проблемам реализации Федерального закона № 44-ФЗ;

- подготовлена и направлена в Минэкономразвития России позиция министерства по вопросу необходимости внесения изменений в законодательство о контрактной системе в части установления особенностей (уменьшения порога с 25% до 15%) применения антидемпинговых мер при осуществлении закупок в сфере строительства;

- подготовлено и направлено в Минэкономразвития России и АО «Корпорация «МСП» предложение об уменьшении в два раза суммы выручки от продажи продукции отдельных видов юридических лиц, являющейся критерием включения в перечень конкретных заказчиков, для которых применяется Постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 года № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и чьи проекты планов закупок подлежат оценке соответствия, предусмотренной Федеральным законом № 223-ФЗ;

- трижды формировались и направлялись в Управление Федерального казначейства по Иркутской области пакеты предложений по внесению изменений в законодательство в сфере закупок и развитию функционала единой информационной системы в сфере закупок.

В главное правовое управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области предоставлялась информация о положительной позиции министерства по внесению изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ:

–по проекту федерального закона № 88553-7 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части расширения перечня случаев закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

–по проекту федерального закона № 58706-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд»» в части расширения перечня случаев закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) организациями культуры, за исключением бюджетных учреждений из числа участников закупки, обязанных предоставлять обеспечение исполнения контракта;

–по проекту федерального закона № 155489-7 в части увеличения с двухсот до шестисот тысяч рублей предельной суммы закупки у единственного поставщика лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

–по проекту федерального закона № 187920-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения строительства, реконструкции, капитального ремонта и (или) эксплуатации линейных объектов» в части исключения из сферы действия Федерального закона № 223-ФЗ правоотношений, связанных с осуществлением заказчиком отбора субъекта оценочной деятельности для проведения оценки объектов оценки;

–по проекту федерального закона № 197556-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части уменьшения размера обеспечения исполнения контракта, регулирования механизма снижения суммы банковской гарантии по государственному (муниципальному) контракту.

В отношении проекта федерального закона № 207445-7 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предлагающего исключить возможность проведения аукциона на право заключения договора в случае, если при проведении аукциона цена снижена до нуля, представлена отрицательная позиция министерства.

От имени Правительства Иркутской области подготовлено письмо с перечнем предложений и замечаний к разработанному Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком». Предложено установить

закрытый перечень документов, представляемых участниками аукциона организатору, во избежание расширения пределов его полномочий. Замечания представлены в отношении порядка внесения изменений в извещение и документацию о проведении электронного аукциона, порядка возврата сумм задатков участникам электронного аукциона, не ставшим победителями.

В отчетном периоде сотрудники министерства принимали участие в рабочих встречах, совещаниях, круглых столах по вопросам развития контрактной системы в сфере закупок Иркутской области и проведения конкурентных процедур, в том числе:

- в рабочей встрече с представителями культуры Иркутской области по вопросу проведения форумов в сфере культуры;

- в совещании, проводимом министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области по вопросу закупки работ по реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска 2 этап (Илоуплотнители. Насосная станция уплотненного осадка. Цех механического обезвоживания осадка. Насосная станция сливной воды. Площадка временного хранения обезвоженного осадка. Административный корпус. Биореакторы. Электроцитовая биореакторов. Насосная станция опорожнения биореактора. Насосная станция хозяйственно-бытовых стоков №2);

- в рабочей встрече с представителями ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по вопросу формирования закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

- в заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и борьбе с правонарушениями и преступлениями в сфере экономики, коррупцией при прокуратуре Иркутской области по вопросу состояния дел в сфере соблюдения законодательства, регулирующего своевременную оплату заказчиками своих обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам;

- в рабочем совещании с министерством финансов Иркутской области по вопросу использования экономии, образующейся при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области;

- в совещаниях с Прокуратурой Иркутской области, министерством экономического развития Иркутской области по вопросам поддержки субъектов предпринимательской деятельности, улучшения инвестиционного климата в регионе, соблюдения законности в сфере прав предпринимателей;

- в совещании с министерством строительства и дорожного хозяйства Иркутской области, министерством спорта Иркутской области по вопросу заключения контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства.

В рамках мероприятий Правительства Иркутской области, направленных на реализацию политики импортозамещения и продуктовой безопасности в регионе, принято участие в заседании комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Иркутской области, образованной во исполнение Указа Президента Российской Федерации от

23 января 2015 года № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции», под председательством Губернатора Иркутской области.

Кроме того руководители министерства принимали участие в межрегиональных совещаниях, на которых затрагивались вопросы совершенствования закупочных механизмов, законодательства в сфере закупок, развития инструментов закупок, а так же обсуждались формирующиеся в регионах лучшие практики по закупкам, производился обмен опытом, мнениями, позицией в отношении спорных вопросов:

- в двух заседаниях Экспертного совета Регионов по развитию контрактной системы Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» в г. Москве с презентацией и докладами на тему: «Регулирование закупок Иркутской области. Практика централизации регулируемых конкурентных процедур», «Централизация закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц Иркутской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- в заседании Регионального Совета Минэкономразвития России «Контрактная система - 2017», на котором были озвучены последние изменения в сфере электронных торгов, тенденции к электронизации закупок в различных областях, обсуждались проблемы функционирования единой информационной системы, системы «Электронный бюджет»;

- в рабочем совещании Экспертно-консультативного совета по совершенствованию антикоррупционного законодательства и законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок фракции Единая Россия Государственной Думы Российской Федерации с участием Экспертного совета регионов по развитию контрактной системы Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»;

- в совещании Минэкономразвития России в режиме видеоконференцсвязи с АО «Корпорация «МСП» по вопросу расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- в заседании секции по развитию контрактной системы в сфере закупок координационного совета по экономической политике, финансам и инвестициям Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» с докладом об опыте внедрения в регионе единых правил закупок отдельных видов юридических лиц.

По результатам двух межрегиональных мероприятий - заседания Экспертного совета Регионов по развитию контрактной системы Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» и заседания секции по развитию контрактной системы в сфере закупок координационного совета по экономической политике, финансам и инвестициям Межрегиональной

ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» практика Иркутской области по централизации закупок отдельных видов юридических лиц была признана лучшей, включена в реестр лучших практик реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок и рекомендована для применения в других регионах.

В целях подготовки Министерством финансов Российской Федерации доклада об основных направлениях повышения эффективности управления общественными финансами в субъектах Российской Федерации в министерство финансов Иркутской области представлено описание мероприятий «Система «санкционирования» крупных закупок», «Совместные закупки», «Централизация закупок, осуществляемых для муниципальных образований за счет межбюджетных трансфертов», служащих примерами лучшей практики управления общественными финансами в Иркутской области.

Сотрудники министерства приняли участие в семинаре, организованном с привлечением представителей прокуратуры Иркутской области, по обсуждению практических вопросов, возникающих при работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Иркутской области и урегулированию конфликта интересов, образованных в исполнительных органах государственной власти Иркутской области.

В рамках мероприятий по противодействию коррупции сотрудниками министерства на основании порядка проведения антикоррупционной экспертизы, установленного Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп, осуществлялась деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов в целях выявления в них положений, создающих условия для проявления коррупции, и их дальнейшего устранения.

За отчетный период общее количество нормативных правовых актов и их проектов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза, составило 40, из них проектов постановлений Правительства Иркутской области – 11, приказов министерства – 29.

Проекты нормативных правовых актов размещались на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой экспертизы. Заключение независимых экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в министерство не поступали.

Для обеспечения открытости информации о деятельности министерства в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года

№ 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на постоянной основе осуществлялось размещение соответствующей информации. Во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп «О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях» осуществлялось обновление фонда общедоступной информации о деятельности министерства.

С целью профилактики коррупционных проявлений среди государственных гражданских служащих проводилась работа по разъяснению вновь принятым государственным гражданским служащим положений общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и антикоррупционного законодательства.

Проведен сравнительный анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных 53 сотрудниками министерства за 2016 год, согласно перечню должностей государственной гражданской службы Иркутской области, при назначении на которые государственные гражданские служащие министерства обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Сведения о доходах сотрудников министерства размещены на сайте министерства.

В отчетном периоде министерством принято участие в совещании, проводимом Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовым коммуникациям по Иркутской области, с представителями исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам осуществления обработки персональных данных.

## **2. Организация мониторинга закупок**

В отчетном периоде на регулярной основе министерством проводился мониторинг закупочной деятельности по ряду основных направлений.

1) Ежедневный мониторинг и оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, закупки лекарственных препаратов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении конкретных заказчиков Иркутской области,

определяемых Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 717-р в число конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупок подлежат оценке соответствия в порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга» (далее – конкретные заказчики), вошли 2 юридических лица (ОАО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Международный Аэропорт Иркутск»).

За отчетный период выдано 80 положительных заключений о соответствии проектов изменений планов закупок, 1 положительное заключение о соответствии планов закупок и 2 уведомления о несоответствии проекта изменения плана закупок требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках. В 2017 году конкретными заказчиками запланировано проведение закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму, превышающую 1 400 миллионов руб. В планируемом совокупном стоимостном объеме закупок конкретных заказчиков доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства составила: у АО «Дорожная служба Иркутской области» - 51,2%, у АО «Международный Аэропорт Иркутск» - 28,9%, что свидетельствует о соблюдении конкретными заказчиками Иркутской области требований законодательства в части объемов закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

2) Ежедневный мониторинг заявок на закупку, подаваемых заказчиками Иркутской области в министерство, на предмет соответствия их требованиям законодательства о контрактной системе, системе закупок отдельных видов юридических лиц, законодательства о защите конкуренции. В случае выявления в заявках на закупку нарушений законодательства такие заявки возвращались заказчику на доработку.

Основными причинами возврата заявок заказчикам явились нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона № 223-ФЗ, Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), порядков взаимодействия с министерством государственных заказчиков и бюджетных учреждений Иркутской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области и заказчиков отдельных видов юридических лиц, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп, типовых положений о закупке товаров, работ, услуг для нужд

государственных бюджетных и автономных учреждений, государственных унитарных предприятий Иркутской области, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, утвержденных распоряжениями Правительства Иркутской области от 19 сентября 2016 года № 523-рп, № 524-рп, № 525-рп (далее – типовые Положения о закупке).

3) Выборочный мониторинг закупок, публикуемых областными и муниципальными заказчиками Иркутской области на официальном сайте единой информационной системы. Мониторинг организован в качестве предупредительной меры, направленной на минимизацию нарушений законодательства о контрактной системе при проведении областными и муниципальными заказчиками децентрализованных закупок.

На основании проведенного министерством мониторинга установлено, что типичными нарушениями законодательства в сфере закупок, допускаемыми заказчиками Иркутской области, являются следующие:

- установление в контрактах размеров штрафных санкций с нарушением установленного порядка;
- отсутствие в документации об осуществлении закупок положений, связанных с изменениями нормативных правовых актов в сфере закупок;
- противоречия в информации, содержащейся в извещении и документации о закупке;
- несоблюдение национального режима в ходе проведения закупок;
- установление неправомерных требований к участникам закупок или отсутствие в документации обязательных требований к участникам;
- неправомерное установление в документации, контактах (проектах контрактов) с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СМП, СОНО) сроков оплаты заказчиком товара, (работы, услуги) более 30 дней (с 1 мая 2017 года – более 15 дней) с даты подписания заказчиком документа о приемке, размера обеспечения заявки свыше 2% начальной (максимальной) цены контракта;
- неправомерное сокращение срока подачи заявок участниками закупок;
- установление в извещении о проведении закупки одновременно взаимоисключающих преимуществ участникам закупки без учета того, что, например, учреждения уголовно-исполнительной системы не могут являться СМП;
- установление в документации избыточных характеристик в отношении объекта закупки или используемых в ходе выполнения работ материалов, указание на страну происхождения, товарные знаки;
- несоблюдения порядка публикации информации о закупке в плане-графике.

При выявлении в ходе мониторинга фактов нарушений законодательства, в целях их профилактики, заказчикам оказывается информационно-методологическое содействие, проводится разъяснительная работа. В случае невозможности устранения нарушения на этапе размещения закупки, информация предоставляется в адрес контрольных органов в сфере закупок. За



отчетный период министерством было направлено 194 письма заказчикам Иркутской области об устранении (недопущении) нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе мониторинга, в том числе 126 писем заказчикам областного уровня и 68 писем муниципальным заказчикам. По 2 нарушениям информация предоставлена в орган финансового контроля Иркутской области.

В 116 случаях выявленных министерством нарушений заказчики (72 заказчика областного уровня, 44 муниципальных заказчика) приняли меры по внесению соответствующих изменений в опубликованные документы о проведении закупок.

4) Выборочный мониторинг соблюдения законодательства при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. По результатам мониторинга выявлены факты установления в положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд автономного учреждения случаев закупок у единственного поставщика, не соответствующих типовому Положению о закупке, и проведении 12 таких закупок, а так же факты проведения 4 закупок с начальной максимальной ценой договора, превышающей 5 миллионов руб. в нарушение установленного типовыми Положениями и закупке и утвержденными положениями о закупке заказчиков требования о централизации таких закупок. Кроме того, в ходе мониторинга установлен ряд «типичных» нарушений, таких как:

- дробление закупок - искусственное уменьшение объема отдельной закупки и осуществление нескольких закупок, имеющих один предмет, при условии, что потребность в такой продукции на плановый период заранее известна заказчику и не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести одну процедуру закупки для полного объема необходимой продукции;

- применение не предусмотренных типовым положением способов закупок;

- осуществление закупки путем проведения «бумажных» процедур вместо электронных;

- не размещение в единой информационной системе планов закупки товаров, работ, услуг, информации о проведении закупок, отчетов по договорам, заключенным по результатам закупок;

- наличие в документации положений, допускающих изменение существенных условий договора при его исполнении (срок поставки, выполнения работ, оказания услуг);

- несоответствие состава, формата документов, прикрепляемых при размещении информации, подлежащей обязательному размещению в единой информационной системе требованиям законодательства.

По выявленным нарушениям информация направлена заказчикам, допустившим нарушения, органам исполнительной власти Иркутской области, исполняющим функции и полномочия учредителей данных заказчиков, а так же в Управление ФАС по Иркутской области.

5) Ежеквартальный мониторинг эффективности бюджетных расходов при проведении закупок. Результаты мониторинга размещаются на

официальном сайте министерства и используются для выработки стратегии развития контрактной системы, предложений, регулирующих сферу закупок Иркутской области.

б) Комплексная оценка закупочной деятельности заказчиков. Оценка проводится в целях формирования рейтинга эффективности закупочной деятельности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, выявления недостатков в организации закупочного процесса, совершенствования результативности ведомственного контроля. В отчетном периоде скорректирована методика проведения оценки и осуществлен тестовый расчет рейтинга по данным за 1 полугодие 2017 года.

7) Оценка показателей закупочных систем муниципальных образований Иркутской области в целях участия региона в тестовом расчете рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации с учетом закупок для муниципальных нужд. Задачей данного рейтинга является ранжирование субъектов Российской Федерации по показателям региональных закупочных систем с последующим изучением и распространением положительного опыта. Данные для обобщения представлены в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам».

8) Тематические мониторинги, в том числе:

- мониторинг соблюдения заказчиками Иркутской области требований пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об участии СМП, СОНО в закупках. Информация по результатам мониторинга публикуется на сайте министерства, используется для разработки мероприятий по увеличению доли участников закупок из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляется по запросам контрольных и иных заинтересованных органов;

- мониторинг закупок и поставок продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области за 2016 год, 1 квартал 2017 года, 1 полугодие 2017 года;

- мониторинг планов закупок продуктов питания на 2018 год для областных нужд. Сводная информация о прогнозируемом объеме закупок продовольствия в разрезе товарных позиций представлена в министерство сельского хозяйства Иркутской области;

- мониторинг фактов несвоевременной оплаты государственными заказчиками Иркутской области обязательств по исполненным контрактам. Сводная информация представлена в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе, в Министерство финансов Российской Федерации, на ежеквартальной основе в прокуратуру Иркутской области;

- мониторинг применения антидемпинговых мер при осуществлении закупок в сфере строительства. Информация использована для обоснования позиции министерства по запросу Минэкономразвития России о необходимости внесения изменений в законодательство о контрактной системе в части установления особенностей применения антидемпинговых мер;

- мониторинг применения ограничений, предусмотренных постановлением Правительства от 5 февраля 2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства от 30 ноября 2015 года №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Информация представляется в Счетную палату Российской Федерации;

- мониторинг планов закупок, планов-графиков закупок, подготавливаемых заказчиками Иркутской области на предмет корректности составления таких планов;

- мониторинг соблюдения заказчиками статьи 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Информация об актуальном состоянии объемов и сумм законтрактованных лимитов бюджетных обязательств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств региона регулярно представлялась в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области;

- динамический анализ доли и объемов закупок контрактов, заключенных с региональными поставщиками (подрядчикам, исполнителями) за 2014-2016 годы;

- анализ электронных аукционов с ноября 2014 года по 2015 год на поставку кислорода медицинского (информация по запросу представлена в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Красноярскому краю);

- анализ электронных аукционов с 2012 года по декабрь 2016 года на поставку медицинской техники, лекарственных средств, расходных материалов (информация по запросу представлена в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Иркутской области);

- мониторинг закупок, размещаемых муниципальными заказчиками, на предмет соблюдения условия о централизации муниципальных закупок, финансируемых за счет субсидий в форме межбюджетных трансфертов из областного бюджета, с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 50 миллионов руб.;

- мониторинг закупок строительной сферы, осуществляемых в 2016 - 2017 годах, с целью выявления доли фактов отклонения заявок участников закупок по причине несоответствия требованиям документации относительно описания характеристик используемых при выполнении работ материалов;

- мониторинг закупок «малого» объема, проведенных через Электронный магазин, с целью определения целесообразности, результативности и эффективности использования системы.

9) Для определения перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов ежеквартально проводится мониторинг планов-графиков заказчиков на предмет выявления потребности в одних и тех же товарах с учетом сроков, объемов и мест планируемых поставок. В результате проводимой работы разрабатывается и расширяется перечень товаров, работ, услуг, закупка которых должна осуществляться путем проведения совместных процедур.

10) Анализ закупок учреждений и организаций Иркутской области, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. В ходе мониторинга анализируется структура закупок по способам, по подведомственной принадлежности, по видам закупаемых товаров (работ, услуг), детально рассматриваются закупки с начальной (максимальной) ценой договора 5 миллионов руб. и более, а также производится оценка результативности (состоялась/не состоялась закупка) и эффективности (экономии денежных средств) закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. По результатам сбора, обобщения, систематизации и оценки информации министерством выявляются признаки несоответствия проводимых закупок основным целям Федерального закона № 223-ФЗ, а именно, обеспечению прозрачности и гласности закупок, расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг и развитию добросовестной конкуренции между участниками закупок. Аналитические отчеты размещаются на официальном сайте министерства.

11) В связи с утверждением для заказчиков Иркутской области, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, типовых положений о закупке товаров, работ, услуг и централизацией с 1 января 2017 года закупок отдельных видов юридических лиц, проведен мониторинг принятия и публикации в единой информационной системе бюджетными, автономными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, акционерными обществами и обществом с ограниченной ответственностью Иркутской области положений о закупках, соответствующих типовой форме. По результатам мониторинга установлено, что новые редакции положений о закупке опубликованы 96% заказчиков. При этом, установлены факты расхождения опубликованных положений с типовыми Положениями о закупке. Еще 2% заказчиков из числа бюджетных учреждений не приняли типовые положения в связи с отказом от проведения закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ и проведением всего объема закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ. Не опубликованы положения о закупке в редакции, соответствующей типовым Положениям 5 бюджетными учреждениями и 1 хозяйственным обществом. Результаты мониторинга использованы для проведения дальнейшей работы с заказчиками по приведению положений о закупке товаров, работ, услуг в соответствие с типовыми формами.

### **3. МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

В развитие методологической базы сопровождения и координации деятельности заказчиков области в рамках функционирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области министерством утверждены в качестве инструментария закупочной деятельности заказчиков следующие методические рекомендации в новой редакции:

- по закупкам товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, по заключению контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (распоряжение министерства от 6 июля 2017 года № 160-мр);

- по эксплуатации электронных магазинов (распоряжение министерства от 20 сентября 2017 года № 256-мр).

В рамках осуществления работы по координации и оптимизации деятельности заказчиков Иркутской области, оказания им консультационной и методической помощи в сфере закупок, информирования о новациях законодательства в сфере закупок в отчетном периоде сотрудниками министерства подготавливались, направлялись областным и муниципальным заказчикам, а также размещались на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационные письма, в том числе:

- об осуществлении закупок услуг ОСАГО;
- о рекомендациях по формированию планов закупок, формируемых в рамках Федерального закона № 223-ФЗ;
- о требованиях к участникам закупки;
- о контрактах на поставку скоропортящихся грузов автомобильным транспортом;
- об указании идентификационного кода закупки;
- о закупках работ по строительству, капитальному ремонту, реконструкции, модернизации объектов недвижимого имущества;
- о внесении изменений в законодательство о закупках;
- о формировании начальной максимальной цены контракта;
- о закупках программного обеспечения в части установления запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- о соблюдении требований ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров путем проведения совместных аукционов;
- о реестре контрактов;
- о сроках оплаты по контрактам;
- о нормировании;

- о закупках унитарными предприятиями, являющимися аптечными организациями;
- о закупках продуктов питания;
- о приемке выполненных работ по контракту;
- о проверке членами закупочных комиссий информации о налоговой задолженности участника закупки;
- о применении документов по стандартизации в сфере закупок.

Кроме того, по запросам заказчиков Иркутской области, в том числе муниципальных заказчиков, сотрудниками министерства готовились и направлялись письма о разъяснении положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и о закупках отдельных видов юридических лиц, в том числе по вопросам:

- планирования и нормирования закупок;
- согласования с уполномоченным органом заключения договоров с единственным поставщиком;
- ведомственной централизации закупок, предусмотренной частью 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ;
- уступки прав и обязанностей по договорам подряда;
- формирования закупочной комиссии;
- расчета годового объема закупок;
- осуществления закупок у единственного поставщика;
- установления требований к участникам закупок;
- формирования цены контракта с участником закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения;
- выбора кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности;
- необходимости применения норм Федерального закона № 44-ФЗ к отношениям, связанным с оказанием отдельных услуг;
- о разъяснении типового Положения о закупке;
- об идентификационном коде закупки;
- о страховании строительных рисков;
- о закупке объектов недвижимости;
- об осуществлении закупок в рамках мобилизационной подготовки;
- об определении начальной (максимальной) цены контракта закупок в сфере регулярных перевозок;
- об обязательствах, не имеющих стоимостного выражения.

Ответы на вопросы муниципальных заказчиков на постоянной основе публикуются в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок в рубрике «Часто задаваемые вопросы».

В качестве меры, направленной на содействие в реализации программы по обеспечению занятости осужденных лиц посредством увеличения участия в закупках учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, в специальном тематическом разделе региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок размещена актуальная информация о

выпускаемой такими предприятиями и учреждениями продукции с её описанием и изображением, обновленная контактная информация, подготовлено соответствующее информационное письмо в адрес заказчиков Иркутской области.

В рамках реализации функции по разработке и актуализации типовых форм документов в отчетном периоде министерством:

- внесены изменения в типовые формы документаций о закупках работ, услуг в связи с изменениями законодательства в сфере закупок и изданием новых нормативных правовых актов, затрагивающих функционирование контрактной системы;

- внесены изменения в типовую форму извещения о проведении запроса котировок при осуществлении закупки работ, услуг, типовую форму извещения о проведении предварительного отбора участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

- внесен ряд изменений в типовые контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- внесены изменения в форму заявки на закупку;

- разработан и утвержден ряд типовых технических заданий на закупку товаров, включаемых в перечень товаров, закупаемых путем проведения совместных аукционов.

В соответствии с порядком предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, проведено рассмотрение, доработка и согласование 21 документации о закупках топлива и горюче-смазочных материалов для муниципальных нужд.

Наряду с методологическим сопровождением заказчиков министерством организовано содействие реализации принципа профессионализма участников контрактной системы в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц, для чего проведен ряд мероприятий обучающего характера:

- совместно с министерством финансов Иркутской области проведены практикумы для заказчиков Иркутской области по вопросам методологии работы в системе автоматизации государственных закупок Автоматизированном Центре Контроля Государственный заказ (далее – АИС «АЦК-Госзаказ»);

- организовано проведение ряда вебинаров с разработчиком АИС «АЦК - Госзаказ» для заказчиков Иркутской области, основной тематикой которых стала проблема формирования планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок;

- совместно с Центром профессионального образования ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» проведен семинар на

тему: «Корпоративные закупки: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ», а также принято участие в брифинге по результатам мероприятия;

– проведены 3 обучающих вебинара о новациях законодательства о контрактной системе в 2017 году для муниципальных заказчиков региона. Вебинары проводились с целью оказания информационно-методологического содействия органам местного самоуправления в сфере осуществления закупок и развития контрактной системы на территории региона;

– совместно с ООО «РТС-тендер» организовано и проведено два семинара для муниципальных заказчиков на тему «Контрактная система в РФ, практика применения и перспективы развития. «Особенности развития контрактной системы в Иркутской области» в г. Бодайбо и г. Усть-Илимске;

– организован и проведен обучающий семинар «Актуальные проблемы проведения закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ учреждениями здравоохранения» для заказчиков, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области;

– в рамках образовательной программы магистратуры по направлению «Контрактная система в сфере закупок», организованной ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», проведены лекции на тему «Особенности закупки медицинских изделий, лекарственных препаратов»;

– в рамках образовательной программы «Корпоративные закупки: практика применения 223-ФЗ» ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» для специалистов по закупкам по 223-ФЗ в июле и сентябре проведены лекции на тему «Основные аспекты региональной политики в сфере закупок отдельными видами юридических лиц».

Сотрудники министерства с разъяснениями законодательства о контрактной системе приняли участие:

– в селекторном совещании по реализации проекта партии «Единая Россия» - «Местный дом культуры», в рамках которого до муниципальных заказчиков сферы культуры доведена информация по вопросам реализации Федерального закона №44-ФЗ при проведении закупок для нужд сельских клубов, а также о вступивших в силу изменениях в законодательстве;

– в семинаре «Практические вопросы продовольственного обеспечения учреждений социальной сферы Иркутской области» с докладом на тему «Формирование документации для проведения торгов на право заключения контрактов на поставку продуктов питания. Основные ошибки поставщиков при участии в закупках на поставку продовольствия»;

– в расширенном заседании Правления секции Ассоциации муниципальных образований Иркутской области по вопросам организации питания в учреждениях здравоохранения, дошкольных образовательных учреждениях, школах на территории муниципальных образований Иркутской области;

– в видеоконференции, организованной Законодательным Собранием Иркутской области, с депутатами представительных органов муниципальных образований Иркутской области на тему «Практика применения ФЗ от 5 апреля



2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– в брифинге с участием представителей саморегулируемых организаций Иркутской области, министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, преподавателей БГУ ЦПО «БГУ» по теме «Специфика закупки строительных работ: для заказчиков и подрядчиков»;

– в совещании по вопросам развития строительного комплекса в г. Шелехове с докладом на тему: «Государственные закупки строительных работ: специфика, опыт проведения, новации законодательства».

#### **4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок, и закупок отдельных видов юридических лиц**

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц Иркутской области осуществляется с помощью следующих ресурсов:

– официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) – [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) – ресурс, отражающий полную информацию обо всех планируемых и проводимых закупках, реестры недобросовестных поставщиков, контрактов, банковских гарантий, жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, отчеты заказчиков, обеспечивающий проведение общественного контроля;

– официальный сайт универсальной электронной площадки России РТС-тендер [rts-tender.ru](http://rts-tender.ru) и автоматизированное рабочее место RTS.APM, а так же сайт электронной площадки АО «ОТС» [www.otc.ru](http://www.otc.ru) – системы для проведения конкурентных процедур закупок в электронной форме;

– региональная информационная система Иркутской области в сфере закупок (далее - РИС), состоящая из открытой и закрытой частей. Закрытая часть представлена АИС «АЦК-Госзаказ», разработчик ООО «Бюджетные и финансовые технологии» (далее – ООО «БФТ»), и предназначена для взаимодействия заказчиков, главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), уполномоченного органа Иркутской области, финансового органа при проведении закупок, контрольных органов в сфере закупок, содержащая планы закупок, планы-графики закупок, заявки на закупку, решения о проведении закупок, реестр контрактов, справочники товаров, работ, услуг, поставщиков и заказчиков, лимиты бюджетных обязательств. Открытая часть представлена подсистемой сайта АИС «АЦК-Госзаказ» [gz.gfu.ru](http://gz.gfu.ru) и является основным ресурсом информационно-методологического сопровождения сферы закупок Иркутской области. На сайте публикуются новости сферы закупок, нормативные и правовые акты всех уровней, принятые в развитие контрактной системы, и системы закупок отдельных видов юридических лиц, информационные письма, консультации, информация об обучении, обзор арбитражной и судебной практики по профильному направлению, сведения о закупках, аналитические и статистические материалы, информация технического характера (технические карты, порядки

аккредитации, регистрации и работы в системах, информация о проведении регламентных работ и т.п.);

– система Электронный магазин, введенная в опытную эксплуатацию на территории Иркутской области с октября 2016 года, для проведения заказчиками закупок, осуществляемых у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Электронный магазин работает по принципу электронной торговли и призван способствовать повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Иркутской области в рамках законодательства о контрактной системе. Электронная система прошла апробацию и переведена в стадию опытной эксплуатации;

– терминал фонда общедоступной информации о деятельности министерства, установленный во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп «О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях».

В отчетном периоде контрактная система столкнулась с острыми проблемами работоспособности ЕИС, обусловленными некорректной автоматизацией процедур контроля по вступившей в силу с начала года части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ. В свою очередь сбои работе ЕИС, постоянные её доработки и смены форматов обмена данными с внешними информационными системами повлекли за собой ошибки интеграции РИС с ЕИС. Проблемы работоспособности информационных систем выражались в невозможности публикации и формирования планов закупок, планов-графиков закупок в части публикации первоначальных версий планов, внесения изменений, направления на контроль, отображения информации в открытой части ЕИС после прохождения контроля, что повлекло за собой несвоевременность исполнения заказчиками своих обязанностей по публикации планов в ЕИС, а также срыв сроков обеспечения необходимыми товарами, работами, услугами заказчиков.

Также, в течение всего отчетного периода обновление ЕИС осуществлялось в рабочее время заказчиков Иркутской области, что негативно сказалось на закупочной деятельности заказчиков.

Одной из основных проблем, возникающих при формировании закупок в ЕИС, стала неэффективная работы службы технической поддержки ЕИС. Горячая линия службы технической поддержки не справлялась с объемом телефонных обращений, электронные обращения не регистрировались и оставались без ответа, проблемы не отрабатывались либо решались по истечению длительного периода времени.

Помимо проблем, возникающих в ЕИС при публикации информации о закупках, заказчики столкнулись с проблемами функционирования РИС в части взаимодействия системы с системой «АЦК-Финансы», что повлекло у многих заказчиков невозможность осуществления закупок за счет образовавшейся экономии средств. Некорректный контроль лимитов бюджетных обязательств

также сказался на несвоевременности осуществления закупочных процедур, увеличении количества вносимых изменений в план закупок и план-график закупок.

В целях решения указанных проблем и оказания содействия заказчикам региона, в том числе муниципальным заказчикам, министерством:

- подготовлены и направлены от лица Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области в Правительство Российской Федерации, а так же непосредственно в Минэкономразвития России, Федеральное казначейство, ряд обращений о необходимости стабилизации работы ЕИС, о доработке функционала ЕИС в части интеграции с РИС;

- подготовлено и направлено письмо в Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» о проблемах функционирования информационных систем в сфере закупок и предложениях по модернизации ЕИС;

- сформировано 17 обращений в службу технической поддержки ЕИС по ошибкам, сбоям и недостаточности функционала системы;

- сформировано 61 обращение в Управление Федерального казначейства по Иркутской области по ошибкам, сбоям и недостаточности функционала ЕИС;

- совместно с министерством финансов Иркутской области принято участие в совещании с Управлением Федерального казначейства по Иркутской области, в ходе которого определена процедура межведомственного взаимодействия по вопросу решения конкретных адресных проблем, возникающих у заказчиков при работе с ЕИС и обращения в «Центр решения проблем, возникающих при работе в ЕИС»;

- совместно с министерством финансов Иркутской области обеспечено регулярное проведение рабочих совещаний с разработчиком РИС ООО «БФТ» по вопросам нормализации её работы, устранения ошибок и восстановления интеграции с ЕИС; организована работа специалистов разработчика по восстановлению РИС непосредственно на базе и серверах РИС, проведен ряд встреч с руководством разработчика РИС;

- оказывалось практическое содействие заказчикам в формировании и публикации документов закупок, разъяснении логики и методологии работы информационных систем в сфере закупок.

В адрес Управления Федерального казначейства по Иркутской области направлено 3 пакета предложений по совершенствованию бизнес-процессов в информационных системах, используемых в сфере закупок.

В отчетном периоде была продолжена работа, направленная на совершенствование процесса автоматизации закупок и развития РИС. В рамках данной задачи реализованы следующие мероприятия:

- обеспечивалось взаимодействие с представителями электронных площадок по вопросам работы модуля проведения централизованных закупок заказчиков Иркутской области в рамках Федерального закона № 223-ФЗ;

- подготовлено обращение в ООО «РТС-тендер» о расширении функционала электронной площадки в части включения в перечень результатов

рассмотрения вторых частей заявок основания «отклонить», предусмотренного постановлениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми в целях обеспечения национального режима при проведении закупок;

– проведен комплекс мероприятий, направленный на использование заказчиками в Иркутской области нового программного комплекса Электронный магазин; расширен перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей), зарегистрированных в системе Электронный магазин, в том числе размещены их коммерческие предложения, что позволило заказчику осуществлять поиск товаров, работ и услуг по прайс-листам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), сравнивать цены, условия доставки и т.д. С помощью функций системы появилась возможность контроля закупок, сбора статистической информации и получения аналитической отчетности по закупкам малого объема, в том числе, сведений по количеству и общей стоимости договоров, сводной статистики по заказчикам, поставщикам (подрядчикам, исполнителям). Кроме того, реализована возможность проведения переторжки, доработан алгоритм подачи оферты на закупку. С сентября месяца в целях удобства пользователей расширен перечень операторов Электронного магазина, что позволило заказчикам использовать на выбор два «Интернет» - ресурса для проведения «малых» закупок – ОТС-market и РТС-маркет;

– сформировано 278 письменных обращений в службу поддержки министерства финансов Иркутской области по ошибкам и доработкам системы АИС «АЦК-Госзаказ»;

– проводились консультации, рабочие встречи, совещания с ООО «БФТ» по вопросам модернизации и совершенствования информационной системы на базе имеющегося функционала РИС;

– обеспечено проведение работ по модернизации модуля формирования планов закупок в РИС;

– совместно с министерством финансов Иркутской области проведено комплексное обучение сотрудников областных государственных учреждений Иркутской области работе по работе в РИС в части планирования закупок и практикумы по работе в системе АИС «АЦК-Госзаказ»;

– подготовлены информационные письма в адрес заказчиков Иркутской области с приложением технических карт по работе в РИС о формировании плана-графика закупок, о регистрации контракта на закупку лекарственных препаратов, о формировании заявки на закупку с разными источниками финансирования;

– проведены мероприятия по актуализации и популяризации сервиса «Электронная витрина закупок Иркутской области», предназначенного для представителей бизнеса, позволяющего в едином ресурсе получать информацию обо всех потребностях и закупках организаций, учреждений, государственных компаний региона как областного, так и федерального и муниципального уровней;

– в рамках решения задачи централизации и координации закупок отдельных видов юридических лиц и автоматизации процессов взаимодействия

с заказчиками, формирования документов закупок, совместно с министерством финансов Иркутской области проведена апробация модуля автоматизации закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в РИС, проведены мероприятия по внедрению модуля и обучению сотрудников министерства и заказчиков работе в модуле, разработаны инструктивные материалы (техкарты, регламенты, руководства пользователей). Ввиду выявления в ходе опытной эксплуатации некорректной работы части функционала РИС, министерством принято решение о продлении срока опытной эксплуатации до конца 2017 года;

- производилось наполнение сайта РИС, добавлен новый раздел в формате форума «Практика проведения закупок областными заказчиками Иркутской области», предназначенный для обсуждения между заказчиками актуальных вопросов, обмена мнениями и опытом, получения практической и методической помощи;

- проводилась работа по актуализации баз данных и справочников системы.

В начале года РИС прошла процедуру регистрации в ЕИС.

## **5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКОВ ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

В целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, осуществления проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, министерством сформированы три единых комиссии.

Комиссии для осуществления совместных закупок товаров, работ, услуг и проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, формировались на каждую конкретную закупку с участием представителей заказчиков, чьи заявки включены в совместную закупку.

Так же отдельно на каждую закупку создавались комиссии для определения поставщиков по закупкам, осуществляемым в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, с начальной максимальной ценой договора от 5 миллионов руб.

За отчетный период рассмотрено 76 документаций о проведении централизованных конкурентных закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ с начальной максимальной ценой договора от 5 миллионов руб. (в том числе 54 электронных). В 7 случаях в согласовании отказано. 5 закупок отменено по решению заказчика. Согласовано 26 закупок с единственным поставщиком, в том числе 10 закупок лекарственных препаратов (преимущественно инсулинов), 3 закупки по контракту в иностранной валюте.

Завершено в отчетном периоде 59 централизованных процедур (66 лотов), из которых привели к заключению договоров 41 закупка (47 лотов). Показатель результативности процедур составил 71,2%. Не состоялось по причине того, что не было подано либо допущено ни одной заявки участников, 18 закупок (19 лотов). Общая сумма экономии по проведенным министерством закупкам составила 60 842 454 руб.

Сводные данные по централизованным закупкам отдельных видов юридических лиц Иркутской области:

<i>Способ закупки</i>	<i>Кол-во закупок / лотов</i>	<i>НМЦД (руб.)</i>	<i>Кол-во поданных заявок</i>	<i>Кол-во договоров (руб.)</i>	<i>Сумма договоров (руб.)</i>	<i>Экономия (руб.)</i>
<b>закупки, завершившиеся определением поставщика</b>						
Электронный аукцион	15	168 196 411	40	15	158 635 441	9 560 970
Запрос предложений	8	1 669 264 261	11	8	1 650 159 563	19 104 698
Запрос предложений в электронной форме	14/20	301 198 938	86	20	280 536 276	20 662 662
Открытый конкурс	4	531 368 826	7	4	519 854 702	11 514 124
<i>Итого по разделу</i>	<i>41/47</i>	<i>2 670 028 436</i>	<i>144</i>	<i>47</i>	<i>2 609 185 982</i>	<i>60 842 454</i>
<b>закупки, не приведшие к заключению договора</b>						
Запрос предложений	7	129 826 620	2	0		
Запрос предложений в электронной форме	10/11	408 959 264	15	0		
Открытый конкурс	1	11 550 000	3	0		
<i>Итого по разделу</i>	<i>18/19</i>	<i>550 335 884</i>	<i>20</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<b>Всего</b>	<b>59/66</b>	<b>3 220 364 320</b>	<b>164</b>	<b>47</b>	<b>2 609 185 982</b>	<b>60 842 454</b>

Доля состоявшихся конкурентных процедур (на которые подано, либо допущено 2 и более участников) составила 39,4%. На централизованно проведенные закупки было подано 164 заявки участников. Общий показатель конкуренции составил 2,5 заявки на одну проведенную процедуру, что в 1,4 раза выше общего показателя конкуренции, сформировавшегося по итогам процедур, проведенных областными учреждениями и предприятиями в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в отчетном периоде. По состоявшимся конкурентным процедурам (на которые допущено более одного участника) показатель конкуренции достиг значения 4,4 заявки на процедуру, что сопоставимо с уровнем конкуренции по закупкам, осуществляемым в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В отчетном периоде министерством продолжена практика «санкционирования» крупных закупок путем их рассмотрения на заседаниях комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных нужд Иркутской области. В отчетном периоде комиссией рассмотрены 13 обращений заказчиков о согласовании закупок:

	Наименование заказчика	Объект закупки	Начальная (максимальная) цена контрактов (тыс. руб.)	Решение комиссии
1	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Хребтовая - Рудногорск – Новоилимск на участке км 53+000 - км 63+200 в Нижнеилимском районе Иркутской области	404 505,1	Согласовать
2	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 0+000 - км 17+700, 20+900 - 24+600 в Иркутском районе Иркутской области Выполнение работ по строительству автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах Иркутской области (1, 2 этапы)	370 295,8  605 099,1	Согласовать
3	ОГКУ «УКС Иркутской области»	Выполнение работ по строительству детской поликлиники муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в	504 322,9	Отложить с целью подтверждения наличия полного объема бюджетных ассигнований
4	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по строительству автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 – км 65+500 в Киренском и Казачинско–Ленском районах Иркутской области Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Залари-Жигалово на участке км 6+200 - км 7+000, км 8+000 - км 12+400 в Заларинском районе и участках км 20+000 – км 21+000, км 25+000 - км 27+ 000 в Нукутском районе Иркутской области Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участках км 135 – км 140, км 151 – км 156 в Осинском районе Иркутской области	558 171,4  53 941,8  209 053,8	Согласовать

5	ОГБУСО «Сергинский психоневрологиче ский интернат»	Выполнение работ по капитальному ремонту отделения, расположенного по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Чунский, мкр-н Радуга	105 980,5	Согласовать
6	ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области»	Выполнение работ по созданию и внедрению опытных участков АПК «Безопасный город» на территории пилотных муниципальных образований Иркутской области	1 220 494,8	Согласовать
7	ОГКУ «УКС Иркутской области»	Выполнение работ по строительству детской поликлиники муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске	491 724,2	Согласовать
8	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по ремонту областных автомобильных дорог общего пользования Иркутской области: 1) автомобильная дорога «Залари – Жигалово» на участках км 6+200- км 7+000, км 8+000 - км 12+400 в Заларинском районе и участках км 20+000 - км 21+000, км 25+000 - км 27+000 в Нукутском районе Иркутской области; 2) автомобильная дорога «Иркутск - Оса - Усть-Уда» на участках км 135 - км 140, км 151 - км 156 в Осинском районе Иркутской области; 3) автомобильная дорога «Братск-Усть-Илимск» на участке км 213+700 - км 221+700 в Усть - Илимском районе Иркутской области	522 747,9	Согласовать
9	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по устройству временного моста для обеспечения проезда через р.Илга на км 75+897 автомобильной дороги Знаменка-Дальняя Загора-Лукиново в Жигаловском районе Иркутской области	103 519,1	Согласовать
10	ОГБУЗ «Чунская районная больница»	Поставка компьютерного томографа	25 000,0	Согласовать
11	ОГБУЗ «Шелеховская районная больница»	Поставка компьютерного томографа	24 872,7	Согласовать



12	ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»	Поставка цифрового рентгенологического комплекса на два рабочих места	16 400,0	Согласовать
13	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по реконструкции причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта – о. Ольхон в Ольхонском районе Иркутской области	111 215,2	Согласовать

В период с 1 января 2017 года по 30 сентября 2017 года заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области в РИС формировали 754 заказчиков. Заявки на определение поставщика в министерство подавались 320 заказчиками.

Всего за отчетный период сформировано 24 023 заявки на закупку (за 9 месяцев 2016 года – 23 474 заявки), что на 549 заявок (2,3%) больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 6 011 заявок, что на 737 заявок (14,0%) больше, чем за 9 месяцев 2016 года (5 274 заявки). Из числа поступивших в министерство заявок на закупку отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 2 622 заявки или 42,2%.

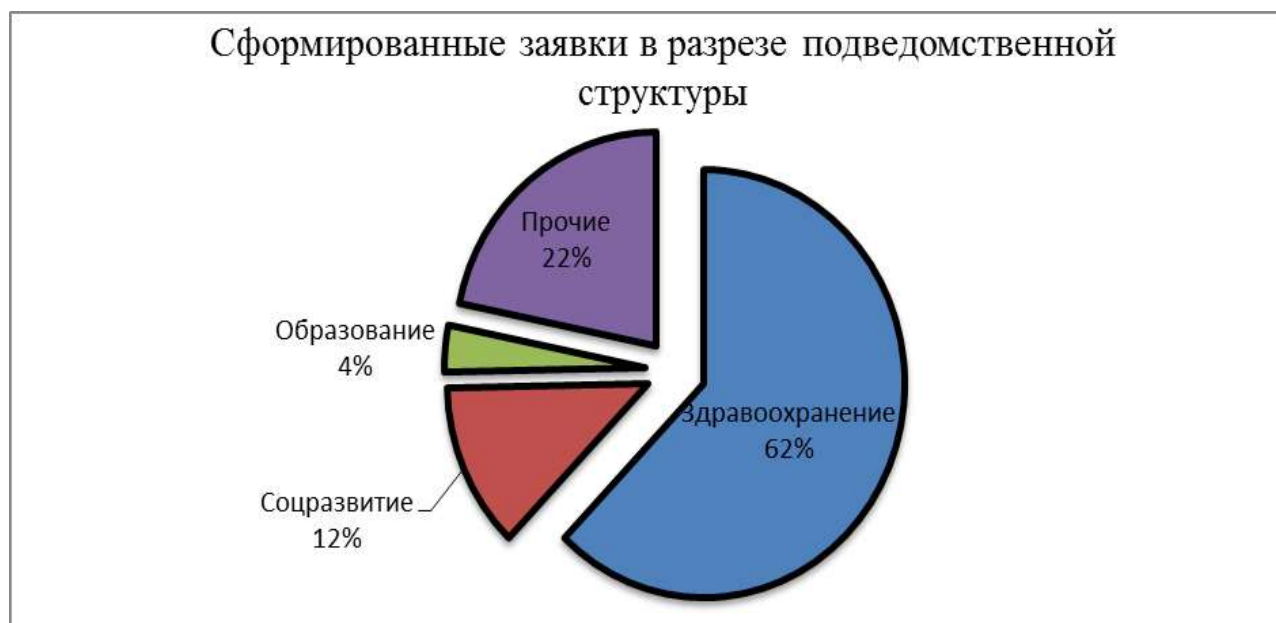
Статистика по заявкам на закупку заказчиков:

Заявки на закупку	9 месяцев 2016 года		9 месяцев 2017 года	
	Кол-во	Уд.вес	Кол-во	Уд.вес
<b>Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку</b>	<b>23 474</b>	<b>100%</b>	<b>24 023</b>	<b>100%</b>
Размещены или отменены заказчиками самостоятельно	16 966	72,3%	16 987	70,7%
Заявки, в которых министерство является организатором закупок	6 508	27,7%	7 036	29,3%
Из них:				
Не поступили в уполномоченный орган по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, заявки на статусах «Отложен» и «Проект»	260	3,9%	144	2,1%
Отказано главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области (по причинам несоответствия действующему законодательству)	974	14,9%	881	12,5%
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	1 164	17,9%	2 381	33,8%
Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Обработка завершена», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок)	4 110	63,3%	3 630	51,6%

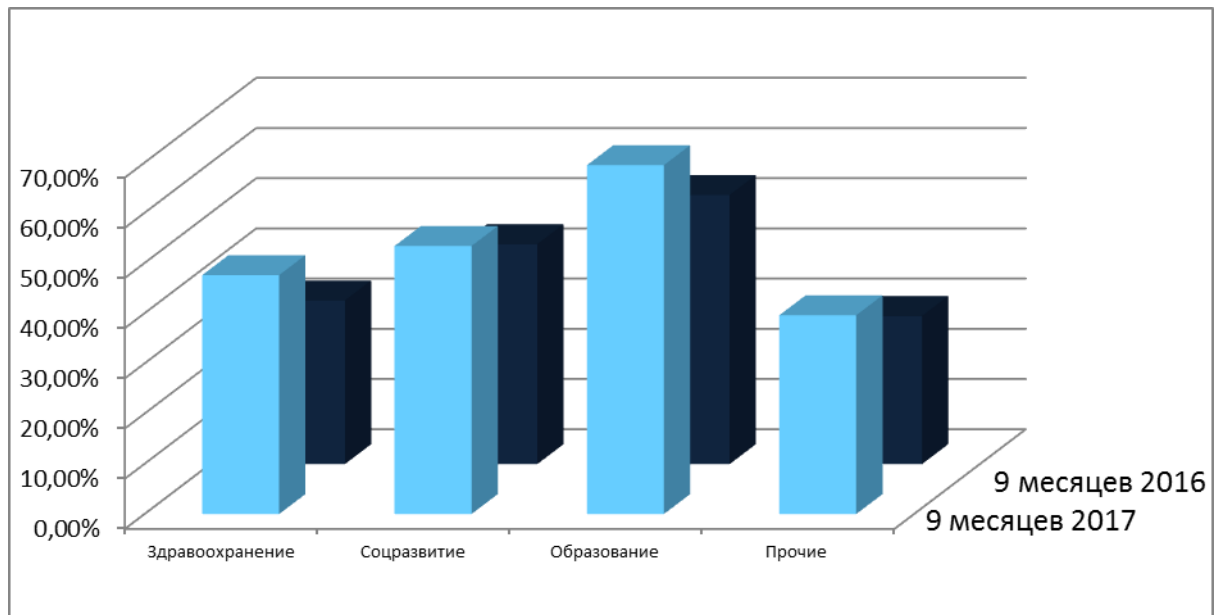
Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки:

Наименование ГРБС	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок, в т.ч. отказ ГРБС (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	9 месяцев 2016 года		9 месяцев 2017 года		9 месяцев 2016 года		9 месяцев 2017 года		9 мес. 2016 года	9 мес. 2017 года
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес		
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области	4 635	74,1%	4 286	61,9%	1 511	70,7%	2 038	62,4%	32,6%	47,6%
Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	766	12,3%	861	12,4%	336	15,7%	460	14,1%	43,8%	53,4%
Учреждения образования, министерство образования Иркутской области	164	2,6%	243	3,7%	88	4,1%	169	5,2%	53,6%	69,5%
Прочие ГРБС	683	11,0%	1502	22,0%	203	9,5%	595	18,3%	29,5%	39,6%
<b>ИТОГО</b>	<b>6 248</b>	<b>100%</b>	<b>6 892</b>	<b>100%</b>	<b>2 138</b>	<b>100%</b>	<b>3 262</b>	<b>100%</b>	<b>34,2%</b>	<b>47,3%</b>

В расчет количества сформированных заявок в РИС, для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.



Динамика удельного веса отказанных заявок в общем количестве сформированных заявок на закупку представлена на диаграмме:



Приведенные данные свидетельствуют о значительном увеличении отказов по заявкам по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. Так за 9 месяцев 2017 года было отказано 3 262 заявки (47,3% от общего количества сформированных), за 9 месяцев 2016 года – 2 138 заявок (34,2% от общего количества сформированных). Данное обстоятельство обусловлено следующими причинами:

- в связи с регулярными техническими сбоями в работе ЕИС и программными ошибками РИС, препятствующими размещению информации о проведении закупочных процедур, министерством принято решение об отмене проведения в 1 полугодии 2017 года совместных процедур. По этой причине поступившие заявки на поставку товаров, закупки которых были запланированы в форме совместных аукционов, были отказаны в целях дальнейшего внесения изменений в планы-графики и проведения таких закупок в общем порядке;

- неоднократное обновление функционала ЕИС, регулярное внесение изменений в законодательство в сфере закупок, а также внедрение системы «сквозного контроля» информации, содержащейся в документах, оформляемых при осуществлении закупок (от плана закупки до информации о контракте, содержащейся в реестре контрактов) в отчетном периоде повлекли за собой необходимость внесения заказчиками многочисленных изменений в планы закупок, планы-графики закупок и, как следствие, в сформированные на их основе заявки на закупку;

- с 1 января 2017 года заказчики в извещении о закупке, плане-графике закупок, документации о закупках, реестре контрактов и других документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, обязаны указывать специальный 36-значный цифровой код - идентификационный код закупки, который обеспечивает взаимосвязь документов закупки. Большинство заказчиков при формировании заявок на закупку указывали не верный идентификационный код закупки, в связи с чем сформированные заявки отказывались министерством. Следует отметить, что некачественная

подготовка заявок влечет увеличение сроков осуществления закупок и, как следствие, несвоевременное обеспечение нужд заказчиков Иркутской области.

Таким образом, не смотря на систематически проводимые в прошлом году мероприятия обучающего характера по вновь вступающим в силу положениям законодательства о контрактной системе, заказчики оказались не готовы к практическому переходу на новую систему планирования закупок и их жесткого системного контроля со стороны финансовых органов.

В отчетном периоде министерством опубликовано 2 960 процедур, в том числе:

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Размещено всего	Начальная (максимальная) цена контракта
Открытый конкурс	74	1 682 445 865,19
Конкурс с ограниченным участием	18	351 101 473,10
Аукцион в электронной форме	2717	14 484 395 782,32
Запрос котировок	47	11 853 364,67
Предварительный отбор	28	
Совместные аукционы	76	192 271 431,95
<b>Итого:</b>	<b>2960</b>	<b>16 722 067 917,33</b>

Результативность проведенных в отчетном периоде закупок можно оценивать только после заключения контрактов по всем завершенным в данном периоде процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В связи с продолжительностью по времени данного процесса, анализ эффективности расходования бюджетных средств при проведении закупок проводится в более поздние сроки и публикуется в РИС до 15 числа второго месяца, следующего после отчетной даты.

За 9 месяцев 2017 года министерством было проведено 28 предварительных отборов (за 9 месяцев 2016 года - 27) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, предусмотренных Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р.

На 27 процедур участниками не было подано ни одной заявки на участие. По предмету отбора «Поставка продуктов питания в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на территории Иркутской области (Изделия хлебобулочные сухарные)» подана 1 заявка. В перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг, включен один поставщик – ЗАО «Иркутский хлебозавод».

Как и в предшествующем году, проведенные предварительные отборы демонстрируют отсутствие интереса поставщиков к участию в подобных

процедурах, так как при наличии определенных трудовых и финансовых затрат на обеспечение участия, включение в перечень не гарантирует выполнения плана продаж и поступления выручки. Также, в связи с крайне низкой результативностью процедур, сохраняется низкая активность заказчиков в формировании перечней поставщиков, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные последствия в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

В отчетном периоде министерством была продолжена работа, направленная на увеличение доли закупок, проводимых путем организации совместных аукционов и конкурсов, совершенствованию механизма их проведения с целью повышения конечной результативности. В этой связи расширен перечень товаров, закупка которых осуществляется путем совместных процедур, доработана библиотека типовых технических заданий:

- внесены изменения в типовые технические задания на поставку крупы и на поставку офисного оборудования и оргтехники;

- утверждено типовое техническое задание на поставку автобуса для перевозки детей;

- согласовано и утверждено типовое техническое задание на услуги по продлению неисключительных прав на использование и воспроизведение антивирусного программного обеспечения для нужд исполнительных органов государственной власти Иркутской области и подведомственных учреждений;

- разработаны и утверждены типовые технические задания на закупку аппаратов для проведения управляемой, вспомогательной искусственной вентиляции легких кислородно-воздушной смесью и оксигенотерапии, портативных и дефибрилляторов-мониторов для включения в перечень товаров, закупаемых путем проведения совместных аукционов;

- разработано и утверждено 21 типовое техническое задание на медицинские изделия и лекарственные препараты, в целях расширения перечня товаров, закупаемых путем проведения совместных аукционов для нужд подведомственных учреждений министерства здравоохранения Иркутской области;

- подготовлены типовые технические задания на молоко и молочную продукцию;

- подготовлены и направлены в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области предложения о включении в перечень товаров, работ, услуг для проведения совместных конкурсов (аукционов) и разработке типового технического задания на постельное, кухонное, столовое белье;

- обеспечена разработка типового технического задания на высокотемпературную печь для утилизации отходов.

Вместе с тем, в связи со сбоями в информационных системах, сопровождающих сферу закупок, их ограниченной работоспособностью с начала текущего года и на протяжении всего 1 полугодия 2017 года, министерством принято решение о приостановке проведения совместных процедур с целью недопущения срыва обеспечения государственных нужд до стабилизации работы информационных систем. Публикация совместных

аукционов была возобновлена только с июня 2017 года. За период с июня по сентябрь 2017 года объявлено 89 совместных электронных аукционов на общую сумму 232 982 230,48 руб., объединивших 443 закупки.

Все завершённые совместные процедуры проведены среди СМП, СОНО. Из объявленных в конце отчетного периода процедур с указанным преимуществом будут проведено 88,8% совместных закупок.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок, в том числе:

- пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 102) утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 1289) установлены ограничения и условия допуска к государственным и муниципальным закупкам происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 года № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 832) утвержден перечень продуктов, в отношении которых устанавливается ограничение зарубежных производителей;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень

радиоэлектронной продукции, в отношении которой действуют ограничения допуска к закупкам для государственных и муниципальных нужд;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 656) утвержден перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для которых установлен запрет на допуск к закупкам для государственных и муниципальных нужд.

Статистика по закупкам товаров, работ, услуг, проведенным в отчетном периоде с вышеуказанными преференциями, запретами и ограничениями и отклоненным по соответствующему основанию заявкам участников закупок, содержащих предложения о товарах, происходящих из иностранных государств:

Основание	Кол-во закупок	Сумма начальных (максимальных) цена контрактов (тыс. руб.)	Кол-во отклоненных заявок
Постановление № 102	297	649 704	17
Постановление № 1289	451	1 343 461	41
Постановление № 832	97	148 733	0
Постановление № 968	30	101 369	0
Постановление № 656	35	111 445	0

В отчетном периоде на лицевой счет министерства, открытый для учета средств, поступающих во временное распоряжение, от участников торгов, поступили денежные средства в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсах в размере 62 209 786,02 руб. Возвращено участникам закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ денежных средств в размере 56 483 723,47 руб.

## 6. Прочие конкурентные процедуры

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - постановление № 615) министерством продолжена работа по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций по всем предметам электронных аукционных путем проведения предварительных отборов.

В отчетном периоде проведено 19 процедур предварительных отборов подрядных организаций в целях включения в вышеуказанный реестр, на

которые в общей сложности от подрядных организаций было подано 162 заявки. На этапе приема заявок участники процедур направили в адрес организатора 8 запросов на разъяснения положений документации. По итогам рассмотрения поступивших заявок комиссией по проведению предварительных отборов принято решение о включении в реестр квалифицированных подрядных организаций 61 участника.

Информация о включенных в реестр организациях опубликована на официальном сайте министерства и в РИС.

По состоянию на 1 октября 2017 года реестры сформированы по всем семи предметам предварительных отборов и включают 92 организации, в том числе:

- по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов – 54 организации;

- по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия – 3 организации;

- по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт – 12 организаций;

- по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт – 14 организаций;

- по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия – 2 организации;

- по оценке соответствия лифтового оборудования и лифтовых шахт требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» – 4 организации;

- по осуществлению строительного контроля – 3 организации.

Так же на официальном сайте министерства и РИС создан раздел, обеспечивающий до ввода в эксплуатацию необходимого раздела в ЕИС ведение реестра договоров на оказание услуг по капитальному ремонту многоквартирных домов Иркутской области, заключенных по итогам электронных аукционов, проведенных Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области.

Для дальнейшего расширения реестров квалифицированных подрядных организаций в целях поддержания уровня конкуренции на аукционах на оказание услуг по капитальному ремонту многоквартирных домов Иркутской области министерством принято решение о проведении повторных процедур предварительного отбора по всем предметам работ (услуг) не реже одного раза в квартал. Однако в связи с вступлением в силу с 1 июля 2017 года Федерального закона от 3 июля 2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» проведение предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций, имеющих право



принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, было приостановлено в виду противоречий постановления № 615 и действующей редакции Градостроительного кодекса. Соответствующие изменения в постановление № 615 внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2017 года № 1092 «О внесении изменений в Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» и вступили в силу 21 сентября 2017 года.

В связи с признанием свидетельств о допусках к определенным видам работ, выданных саморегулируемыми организациями, не действующими, потребовалось внесение изменений в реестр квалифицированных подрядных организаций. С этой целью министерством проведен мониторинг сведений о подрядных организациях относительно подтверждения их членства в саморегулируемых организациях. Было выявлено 26 подрядных организаций, не имеющих права принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, ввиду не соответствия ни одному уровню ответственности по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Также выявлено 3 подрядные организации, членство которых в саморегулируемых организациях прекращено. В департамент жилищно-коммунального хозяйства Минстроя России направлен запрос на разъяснение применения постановления № 615 в части исключения подрядных организаций, не внесших взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, из реестра квалифицированных подрядных организаций. В отношении 14 подрядных организаций подготовлены и размещены на электронной площадке решения о внесении изменений сведений, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Проведение процедур предварительных отборов возобновлено 29 сентября 2017 года.

В целях повышения профессионализма участников предварительных отборов при совместном участии Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области и ЗАО «Сбербанк – АСТ» организовано проведение вебинара, в ходе которого министерством представлен доклад на тему «Порядок участия в предварительном отборе и в электронном аукционе на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ». Типовые ошибки участия».

В рамках реализации Концепции создания и развития народных предприятий в Иркутской области на 2017-2020 годы обеспечена

консультационная поддержка народных предприятий, планирующих принимать участие в предварительных отборах.

Проводимая министерством и Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области методологическая и разъяснительная работа показала свою результативность в части увеличения доли заявок участников, соответствующих требованиям документации о проведении предварительного отбора. Так, если по результатам процедур, проведенных в 2016 году, из 184 заявок участников признаны соответствующими только 31 (17%), то в отчетном периоде более 35% участников, подавших заявки, были включены в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Высокую оценку работе и профессионализму сотрудников министерства в рамках организации мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Иркутской области дал руководитель Регионального центра Общественного контроля в сфере ЖКХ, потребительского рынка и услуг в Иркутской области ИРОО «Ассоциация по защите прав потребителей, малого и среднего бизнеса Приангарья», объявив благодарность за значительный вклад в реализацию грантового проекта Президента Российской Федерации «Общественный контроль за качеством капитального ремонта жилых домов: создание комфортных условий для жизни».

На процедуры проведения предварительных отборов в 1 полугодии 2017 года в контрольные органы поступило 5 жалоб участников отборов.

Участниками предварительных отборов обжаловались действия организатора (министерства) в части обжалования положения документации по проведению предварительных отборов, а также действия комиссии по проведению предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций, связанные с отказом во включении в реестр участников.

Причинами, послужившими основаниями для принятия решения об отказе во включении в реестр, явились следующие факты:

- отсутствие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

- отсутствие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

Все жалобы признаны необоснованными, действия организатора и комиссии по проведению предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций – правомерными.

На основе анализа правоприменительной практики министерством от лица Правительства Иркутской области подготовлены для представления в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предложения по внесению изменений в пункт 38 постановления № 615.

Так же вопросы реализации постановления № 615 обсуждались министерством на межрегиональном совещании в г. Новосибирске,

организованном министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

В отчетном периоде заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между министерством и Иркутской региональной общественной организацией «Ассоциация по защите прав потребителей, малого и среднего бизнеса Приангарья». Соглашение направлено на взаимодействие сторон по вопросам, связанным с проведением организатором предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Иркутской области.

В целях расширения возможности общественного контроля за процедурами проведения предварительного отбора подрядных организаций в марте 2017 года министерством заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Центром общественного контроля «ЖКХ контроль» в Иркутской области.

В связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее - постановление № 881) министерство определено исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на проведение конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Основной комплекс подготовительных мероприятий, направленных на реализацию министерством постановления № 881 в части своих полномочий был проведен в конце прошлого года, в том числе подготовлены проекты документации о проведении конкурсных отборов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области (Зона 1, Зона 2).

В отчетном периоде министерством:

- обеспечено принятие постановления Правительства Иркутской области от 13 февраля 2017 года № 90-пп «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области при организации проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области»;

- сформулированы и направлены в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области предложения в Дорожную карту по переходу Иркутской области на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденную 29 июня 2017 года первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области А.С. Битаровым;

- разработаны и согласованы с министерством природных ресурсов и экологии критерии качества оказания услуги региональным оператором,

относящиеся к критериям оценки и сопоставления заявок при проведении конкурсного отбора;

- доработаны отдельные положения проекта документации о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- сформулированы для отправки в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предложения по внесению изменений в пункты 12, 26, 74 Правил проведения конкурсного отбора, утвержденных постановлением № 881;

- в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации подготовлен запрос на разъяснение положений постановления № 881 в части сроков оценки и сопоставления заявок при проведении первой процедуры конкурсного отбора, получен ответ о наличии в постановлении № 881 технической ошибки, подлежащей исправлению в следующей редакции документа.

С информацией о готовности области к переходу на новую схему обращения с коммунальными отходами министерство приняло участие в совещании Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко и Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донским, а так же в заседании круглого стола Общественной палаты Иркутской области на тему «О территориальной схеме обращения с отходами в Иркутской области».

С начала текущего года министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области продолжена доработка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области, ведется работа по разработке электронной модели территориальной схемы. Конкурсные отборы региональных операторов будут проведены после завершения указанных работ.

Во исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 30 января 2017 года № 31-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства (Регионального ГЧП-стандарта) на территории Иркутской области и протокола заседания совещания от 18 ноября 2016 года по вопросу формирования системы управления проектами государственно-частного партнерства в Правительстве Иркутской области министерство наделено полномочиями по организации конкурсных процедур в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В организационных целях министерством представлены предложения в проект постановления Правительства Иркутской области «О порядке межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области при подготовке и реализации проекта государственно-частного партнерства, публичным партнером которого является Иркутская область». Изданы приказы министерства от 25 июля 2017 года № 17-мпр «Об утверждении Положения о конкурсной комиссии для

проведения конкурсов на право заключения концессионных соглашений, концедентом в которых является Иркутская область», и от 1 августа 2017 года № 20-мпр «Об утверждении Положения о конкурсной комиссии для проведения конкурсов на право заключения соглашений о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в котором является Иркутская область».

Принято участие в ряде рабочих межведомственных совещаний по вопросу заключения концессионного соглашения в отношении строительства радиологического центра корпуса и ПЭТ-центра в г. Иркутске.

## 7. Исполнение госпрограммы

Подпрограммой «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» государственной программы «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (далее – госпрограмма), в целях реализации основного мероприятия по повышению эффективности проведения закупок путем обеспечения экономии бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами, предусмотрены три целевых показателя.

Сведения о составе и значениях целевых показателей госпрограммы:

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Мероприятия, направленные на достижение планового показателя	2015 год (годовой показатель)		2016 год (годовой показатель)		2017 год (годовой показатель, 9 мес. - факта)		Отклонение факта от прогноза (±, %)
			план	факт	план	факт	план	факт	
Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной конкурентной процедуре	Ед.	- обучающие мероприятия для поставщиков (подрядчиков, исполнителей), совещания, круглые столы; - мероприятия, направленные на поддержку учреждений УИС, СМП; - информационная поддержка; - реализация «дорожной карты» по внедрению целевой модели «Поддержка малого и среднего	3	3,9	3	4,3	3	4,5	+1,5 (+50%)

		предпринимательства»							
Доля объема закупок, проведенных путем состоявшихся конкурентных процедур, в общем объеме закупок	%	- методологическое, информационное сопровождение заказчиков с целью повышения качества документации; - мониторинг соблюдения законодательства при проведении закупок; - типовые формы, шаблоны	41	49	43	51	45	53	+8 (+18%)
Доля совместных закупок в общем объеме закупок	%	- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов	5	5,33	5	5,8	5	1,2	-3,8 (-86%)

Показатель основного мероприятия госпрограммы «экономия бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами» установлен на уровне 10%, значение по итогам отчетного периода по предварительным данным составило 21,4%.

Объемы финансирования госпрограммы в 2017 году:

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Общий объем финансирования, руб.	Объем финансирования в отчетном периоде, руб.		Доля освоенных средств от годового объема, %
			план	факт	
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	Всего	50 625 700	36 072 700	34 580 898	68,3
	ОБ	50 625 700	36 072 700	34 580 898	68,3
	ФБ	0	0	0	

Приведенные данные свидетельствуют о достижении министерством всех показателей, установленных госпрограммой, за исключением, по объективным причинам, показателя совместных закупок.

В 1 полугодии 2017 года министерством подготовлен проект изменений в госпрограмму с включением новых целевых показателей, направленных на оценку результатов осуществления вновь принятых министерством

полномочий. Постановлением Правительства Иркутской области от 14 июня 2017 года № 391-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы» в качестве основного мероприятия госпрограммы установлено «повышение эффективности проведения закупок и оптимизация закупочных процедур», увеличено ресурсное обеспечение. К перечню показателей госпрограммы добавлены следующие целевые показатели:

- 5.1.4. «Количество подрядных организаций, включенных в сформированные реестры квалифицированных подрядных организаций».
- 5.1.5. «Доступность закупочных процедур отдельных видов юридических лиц (доля электронных процедур в общем объеме закупок)».
- 5.1.6. «Наличие конкуренции при проведении закупок отдельными видами юридических лиц (доля состоявшихся закупок в общем объеме проведенных процедур)».

Оценка достижения вновь установленных показателей будет проводиться по итогам 2017 года.

## 8. Претензионно-исковая работа

Одной из составляющих деятельности министерства в отчетном периоде являлась претензионно – исковая работа, а именно: представление и защита законных прав и интересов сотрудников министерства и министерства в целом в соответствующих органах.

На процедуры осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, проводимые специалистами министерства, за 9 месяцев 2017 года в контрольные органы поступило 111 жалоб от участников закупки, (на 9,9% больше по сравнению с аналогичным периодом предшествующего года):

Результаты по поданным жалобам	9 мес. 2016 года	9 мес. 2017 года	Динамика	Уд. вес в отчетном периоде (%)
Признаны необоснованными	81	70	-11	63%
Признаны частично обоснованными	6	10	4	9%
Признаны обоснованными	12	15	+5	14%
Отозваны	2	16	+7	14%
Итого:	101	111	10	100%

Основными причинами, по которым жалобы участников закупок были признаны обоснованными, являлись:

– несоблюдение требований законодательства в части утвержденной документации в отношении обязательных условий привлечения субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО;

- описание заказчиком объекта закупки в нарушение требований законодательства о закупках;
- неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки;
- ненадлежащее оформление комиссией протоколов рассмотрения заявок на участие в закупке;
- несоблюдение требований законодательства заказчиком в части утвержденного им проекта контракта в отношении обязательных условий об ответственности сторон;
- ненадлежащее оформление комиссией протоколов рассмотрения заявок на участие в закупке.

По результатам обобщения вынесенных Управлением ФАС по Иркутской области решений следует вывод о том, что основное количество поступивших жалоб подано на действия комиссии, связанные с отказом в допуске к участию в закупке, с признанием заявки не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, а также на положения документов о закупке.

По всем поданным жалобам проводился анализ спорных ситуаций, выявлялись причины, послужившие основанием для жалобы. В связи с тем, что большая часть жалоб касалась вопросов подготовки документов, до сведения заказчиков области регулярно доводилась практика рассмотрения жалоб контрольными органами. Позиция Управления ФАС по Иркутской области учитывалась при подготовке и проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, за отчетный период министерством принято участие в рассмотрении Управлением ФАС по Иркутской области:

- обращения заказчика о включении информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), по результатам которого контролирующим органом вынесено решение об отказе во включении сведений об участнике закупки в реестр;
- дела, возбужденного Управлением ФАС по Иркутской области по признакам нарушения участниками закупки пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ, выразившегося в заключении соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах. Решением Управления ФАС по Иркутской области юридические лица, принимавшие участие в электронном аукционе признаны нарушившими Федеральный закон № 135-ФЗ;
- жалобы на решение закупочной комиссии по осуществлению закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по реконструкции рулежных дорожек. Жалоба признана необоснованной.

За отчетный период принято участие в 12 судебных делах:



- по 2 делам министерство привлекалось в качестве ответчика. Заявления поданы в целях обжалования и признания незаконными решений единой комиссии уполномоченного органа. По обоим делам истцам в удовлетворении заявленных требованиях отказано.

- по 4 делам министерство было привлечено к участию в деле в качестве третьего лица. Заявления поданы участниками закупки в целях обжалования и признания незаконными решений, ФАС России, Управление ФАС по Иркутской области, вынесенных по результатам рассмотрения жалоб участников закупок, из них: по 1 делу требования удовлетворены и судебные акты оставлены в силе вышестоящими инстанциями, по 3 делам заявителям в удовлетворении требований отказано;

- по 6 делам министерство выступает в качестве заявителя. Министерство обжалует решения ФАС России, Управления ФАС по Иркутской области, которыми министерство признано нарушившим Федеральный закон № 44-ФЗ, из них: по 2 делам требования министерства удовлетворены, по 2 делам в удовлетворении требований министерства отказано, по 1 делу в первой инстанции министерству в удовлетворении требований отказано, во второй инстанции требования удовлетворены в полном объеме. Постановлением кассационной инстанции постановление апелляции отменено, решение суда первой инстанции оставлено без изменения; по 1 делу отказано в удовлетворении в судах первой, второй инстанций, подана кассационная жалоба, назначено рассмотрение в суде кассационной инстанции.

В отчетном периоде принято участие в рассмотрении судом общей юрисдикции двух жалоб в рамках обжалования постановлений о наложении административных взысканий на должностное лицо министерства, осуществляющее функции уполномоченного органа при проведении аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Иркутск-Листвянка». Решениями суда жалобы удовлетворены, постановления о наложении административных взысканий на должностное лицо министерства отменены, производство по делам об административных правонарушениях прекращены ввиду недоказанности обстоятельств, на основании которых вынесены постановления.

## **9. РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. РАБОТА ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ**

В целях организации работы с обращениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», министерством утверждено Положение о порядке рассмотрения обращений граждан, назначены ответственные лица за организацию делопроизводства в рамках работы с обращениями граждан.

Информация о работе исполнительного органа государственной власти Иркутской области с обращениями граждан:

Показатели работы	Аналогичный период прошлого года	Отчетный период
Всего поступило обращений граждан в исполнительный орган государственной власти Правительства Иркутской области, в том числе из органов государственной власти:	24	19
Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области	5	0
Администрация Президента РФ	1	2
других органов государственной власти	2	6
Всего рассмотрено обращений, из них:	24	19
решено положительно	1	0
даны разъяснения	21	9
отказано (перенаправлено по компетенции)	0	7
находится обращений на рассмотрении	2	3
Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	<ul style="list-style-type: none"> <li>- об усилении контроля в части исполнения обязательств по контракту;</li> <li>- предложения по повышению эффективности и прозрачности закупок;</li> <li>- о статусе социально ответственного предпринимателя;</li> <li>- о расходах по оплате договора поставки;</li> <li>- об исполнении государственного контракта</li> <li>- об исполнении контракта;</li> <li>- о внесении изменений в документацию;</li> <li>- о программах повышения квалификации по Федеральному закону № 44-ФЗ;</li> <li>- о начислении неустойки;</li> <li>- о разъяснении изменений законодательства о закупках</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- о закупках продуктов питания;</li> <li>- о порядке рассмотрения заявок участников;</li> <li>- об эффективности закупок;</li> <li>- о правомерности действий единой комиссии;</li> <li>- о разъяснении порядка проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций;</li> <li>- о совместных закупках;</li> <li>- о разъяснении положений нормативных правовых актов;</li> <li>- о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);</li> <li>- о нарушении сроков и порядка оплаты работ при исполнении контрактов;</li> </ul>

		- о соблюдении правил исполнения контракта; - о соблюдении антикоррупционного и антимонопольного законодательства
Количество обращений, поставленных на контроль	4	5
Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	0	0
Количество обращений, рассмотренных коллегиально	0	0
Количество обращений, рассмотренных с другими органами (муниципальными образованиями/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	0	3
Количество жалоб, в которых подтвердились приведенные факты	0	0
Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	0	0
Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	0	0
Принято граждан на личном приеме:	1	0
в т. ч. руководством	1	0
Опубликовано ответов в средствах массовой информации	0	0
Размещено ответов на сайтах в сети Интернет	0	0
Поступило напрямую обращений в исполнительный орган государственной власти Иркутской области	16	11

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на официальном сайте министерства размещены информационные материалы по правовому информированию и правовому просвещению населения, предусмотренные статьей 28 указанного закона:

- порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;
- содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;
- основания, условия и порядок обжалования решений и действий министерства и его должностных лиц;
- порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 октября 2015 года № 515-пп «О порядке формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской

области» при министерстве создан общественный совет, состав которого утвержден распоряжением министерства от 18 января 2016 года № 3-мр «Об утверждении состава общественного совета при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

Приказами министерства от 14 февраля 2017 года № 4-мпр «О внесении изменений в Положение об общественном совете при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области», от 27 апреля 2017 года № 10-мпр и от 8 августа 2017 года № 21-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 10 июня 2015 года № 7-мпр» скорректировано положение об общественном совете при министерстве.

В отчетном периоде было организовано проведение трех заседаний общественного совета при министерстве, в ходе которых были приняты следующие решения:

- утвердить итоги работы министерства за 2016 год, одобрить результаты работы и признать эффективной деятельность министерства в данном периоде;

- утвердить план работы общественного совета при министерстве на 2017 год;

- направить председателям общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области информацию о сборе наиболее актуальных вопросов, предложений по тематикам, входящим в компетенцию министерства, для совместного обсуждения;

- продолжить работу совместно с представителями общественных организаций по проблемам информационной открытости и необходимости общественного обсуждения закупок области;

- повысить гласность общественного обсуждения закупок области путем дополнительного размещения информации в иных источниках (сайт интернет, общественно-политическая газета «Областная»);

- поддержать инициативу министерства сельского хозяйства Иркутской области по разработке программы по переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции в целях расширения доступа местных товаропроизводителей, в том числе представителей малого бизнеса, к участию в государственных закупках и обеспечению учреждений региона качественными продуктами местного производства;

- утвердить итоги работы министерства за 1 полугодие 2016 года, одобрить результаты работы и признать эффективной деятельность министерства в данном периоде;

- принять нормативный правовой акт, разработанный ГУ ТФОМС граждан Иркутской области (Приказ об утверждении требований к закупаемым ГУ ТФОМС граждан Иркутской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) в представленной редакции.

Информация о деятельности общественного совета при министерстве на регулярной основе освещается и обновляется на официальном сайте министерства и официальном портале Открытого Правительства Иркутской области.

## 10. ИТОГИ ОТЧЕТНОГО ПЕРИОДА, ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ

В отчетном периоде в числе основных проблем, относящихся к курируемым министерством направлениям деятельности, можно обозначить следующие:

- серьезные перебои в работе ЕИС и её интеграции с РИС и электронной площадкой, обусловленные некорректной автоматизацией функций финансового контроля, вступившего в силу с 1 января 2017 года, повлекшие за собой проблемы публикации документов закупок, наличие разночтений в документах, содержащихся в информационных системах, что практически парализовало процесс проведения закупок для государственных и муниципальных нужд;

- значительные технические перерывы в работе ЕИС, связанные с регулярными обновлениями системы и совпадающие по времени с рабочим временем заказчиков Иркутской области;

- сложности, у подавляющего большинства заказчиков Иркутской области, возникшие с переходом на новый механизм двухэтапного планирования в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

- недостаточный уровень профессиональной подготовки специалистов заказчиков, осуществляющих планирование и формирование заявок на закупку;

- неготовность к промышленной эксплуатации модуля автоматизации закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, связанная с нарушением исполнителем обязательств по контракту на разработку модуля, заключенному с администратором РИС;

- отсутствие надлежащим образом согласованной утвержденной территориальной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами, что является препятствием для исполнения министерством полномочий по организации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с такими отходами;

- недовольство ряда заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, по отношению к введенным с начала 2017 года единым правилам закупок для отдельных видов юридических лиц.

Наиболее актуальной на отчетную дату остается проблема функционирования РИС и ее взаимодействия с ЕИС, электронными площадками и системой «АЦК-Финансы», отсутствие должной технической поддержки заказчиков по работе в РИС и ЕИС, отсутствие возможности введения РИС в части осуществления закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, в промышленную эксплуатацию по причине нестабильной работы системы и отсутствия работоспособной схемы ее функционирования.

В сложившихся условиях усилия министерства были направлены на решение обозначенных проблем, оказание совместно с министерством финансов Иркутской области как государственным, так и муниципальным заказчикам содействия в опубликовании планов закупок, планов-графиков закупок, закупочных процедур, информации о заключенных контрактах в ЕИС,

устранение ошибок РИС в части реализации финансового контроля, формирования планов закупок, планов-графиков закупок.

Результатом работы министерства в отчетном периоде явилось:

- достижение экономии расходования бюджетных средств;
- выполнение целевых показателей, установленных госпрограммой (за исключением показателя доли совместных процедур);
- расширение практики централизации закупок для муниципальных нужд, софинансируемых из областного бюджета;
- реализация мер, направленных на повышение профессионализма участников сферы закупок, включая муниципальных заказчиков и представителей бизнеса, участвующих в закупках;
- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов в целях оптимизации, повышения эффективности и результативности при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг;
- совершенствование механизма проведения процедуры закупки работ по текущему и капитальному ремонту и реконструкции объектов капитального строительства с начальной максимальной ценой контракта до 15 миллионов рублей;
- внедрение дополнительного «Интернет»-ресурса Электронного магазина РТС-маркет для закупок малого объема в целях повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных и муниципальных нужд Иркутской области;
- обеспечение готовности к проведению процедур регулируемых государством торгов в пределах компетенции министерства;
- проведение тестовой оценки закупочной деятельности заказчиков и составление рейтинга эффективности главных распорядителей бюджетных средств;
- проведение пилотной оценки показателей муниципальных систем закупок Иркутской области с целью участия в рейтинге эффективности и прозрачности закупочных систем регионов России;
- внедрение и совершенствование новых механизмов регулирования системы закупок, предусмотренных как законодательством о закупках, так и едиными правилами закупок для отдельных видов юридических лиц Иркутской области, разработанными в 2016 году в соответствии с планом по реализации послания Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области в 2015 году и основных направлениях областной государственной политики на 2016 год.

Практика централизации закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц Иркутской области в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ признана лучшей практикой по реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок Экспертным советом Регионов по развитию контрактной системы при общероссийской

общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» и секцией по развитию контрактной системы в сфере закупок координационного совета по экономической политике, финансам и инвестициям Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение».

В отчетном периоде в соответствии с постановлением от 27 января 2017 года № 43-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп» проведены организационно штатные мероприятия по переходу на новую структуру министерства в связи с расширением перечня задач и функций.

До конца 2017 года приоритетными направлениями деятельности министерства помимо реализации государственной политики в сфере закупок и регулирования контрактной системы будут являться:

- совершенствование механизма регулирования закупок отдельных видов юридических лиц и формирование практики применения типовых Положений о закупке, централизованного определения поставщиков в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- разработка типовых форм документации о проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- отладка и перевод в промышленную эксплуатацию автоматизированного модуля РИС для закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- обеспечение проведения комплексной оценки эффективности деятельности главных распорядителей бюджетных средств Иркутской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области;

- участие в рейтинговании эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации, проводимом общероссийской общественной организацией «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»;

- проведение конкурсных отборов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с постановлением № 881;

- расширение практики проведения совместных процедур, как наиболее эффективной формы закупок, увеличение перечня и объема таких закупок для достижения по итогам года показателя, утвержденного госпрограммой;

- реализация мероприятий, направленных на повышение профессионализма участников системы закупок, обучение специалистов государственных и муниципальных заказчиков, проведение обучающих мероприятий для поставщиков товаров, работ, услуг, призванных способствовать увеличению количества участников закупок, развитию конкуренции, обеспечению результативности процедур, минимизации нарушений законодательства о контрактной системе;

- реализация политики Иркутской области, направленной на централизацию крупных закупок муниципальных заказчиков, финансирование

которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых органам местного самоуправления;

– совершенствование механизма оптимизации закупок малого объема в рамках опытной эксплуатации системы Электронный магазин, распространение практики применения механизма на отдельных видов юридических лиц Иркутской области;

– доработка совместно с министерством финансов Иркутской области механизма возврата в бюджет Иркутской области экономии бюджетных средств, образовавшейся в результате осуществления закупок товаров, работ и услуг в рамках Федерального закона № 44-ФЗ с целью оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов;

– разработка механизма мониторинга состояния исполнения контрактов в режиме реального времени.

Реализация указанных задач нацелена на укрепление экономики региона, сокращения коррупционных рисков и решение проблем, связанных с неэффективным расходованием финансовых средств Иркутской области.

Заместитель министра по  
регулированию контрактной  
системы в сфере закупок  
Иркутской области



И.Н. Димке