

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2015 ГОД И ПЕРСПЕКТИВЫ РАБОТЫ НА 2016 ГОД

В отчетном периоде министерством проводились мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области:

- сформирована система «санкционирования» крупных закупок для предотвращения приобретения товаров, работ, услуг, которые не соответствуют реальным потребностям и имеют избыточные потребительские характеристики;

- внедрена практика общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области;

- разработан механизм централизации закупочной деятельности муниципальных заказчиков муниципальных образований Иркутской области при получении ими межбюджетных трансфертов;

- утверждены модельные акты по ведомственной централизации закупок подведомственных учреждений на уровне главных распорядителей бюджетных средств или уполномоченных ими учреждений в соответствии с частью 5 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

- разработаны правила нормирования закупок для государственных нужд Иркутской области;

- обеспечено принятие нормативно-правовых актов в рамках реализации Правительством Российской Федерации антикризисных и антисанкционных мер по стабилизации экономики государства;

- определен механизм координации закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области, в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). В функции министерства включены: методологическое сопровождение и координация деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя государственных бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий Иркутской области, а также права собственника хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области превышает 50 процентов, по осуществлению закупок для нужд указанных юридических лиц, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, осуществление сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о закупках.

– обеспечено совершенствование информационной системы в сфере закупок, как инструментария доступности, открытости и прозрачности закупок, автоматизации закупочных процессов;

– на основе комплексной проработки практики и вопросов применения нормативных правовых актов в сфере закупок, подготовлены и направлены в Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» и Министерство экономического развития Российской Федерации предложения о совершенствовании законодательства о контрактной системе.

В целях оптимизации деятельности заказчиков при закупках одних и тех же товаров, работ, услуг, предотвращения дублирования деятельности подведомственных учреждений, министерством совместно с главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области проводилась работа по расширению перечня товаров, работ, услуг, закупка которых должна осуществляться путем проведения совместных конкурсов или аукционов.

Консолидация заявок при проведении совместных торгов, увеличение предполагаемого объема заказа призвана способствовать повышению финансовой эффективности торгов за счет возможного снижения единичных цен на одноименные товары, привлечению к участию в торгах крупных поставщиков.

Указанная схема позволила объединить заказы, при этом одновременно снизить количество процедур и документации, связанной с осуществлением закупок, что в значительной степени сэкономило время на обработку документации о закупке, и, как следствие, способствовало своевременному освоению бюджетных средств.

В текущем году принимались активные меры, направленные на повышение уровня профессионализма участников контрактной системы, в рамках которых проводились семинары-консультации для государственных заказчиков и бюджетных учреждений Иркутской области. Сотрудники министерства участвовали в реализации ряда дополнительных программ переподготовки и повышения квалификации, проводимых образовательными организациями.

В целях исполнения плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Иркутской области совместно с электронной площадкой ООО «РТС-Тендер» организована и проведена бесплатная конференция и брифинг по Федеральному Закону № 44-ФЗ для участников закупок. Кроме того, совместно с электронной площадкой «ОТС-тендер» организован ряд обучающих мероприятий в муниципальных образованиях Иркутской области для участников закупок, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Информация и презентация о структурной системе регулирования и осуществления закупок в Иркутской области включена в дистанционный курс обучающей программы Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» в качестве лучших региональных практик.

В развитие методологической базы сопровождения и координации деятельности заказчиков области в сфере закупок министерством разработан ряд методических рекомендаций, регулярно подготавливались разъяснения положений законодательства и информационные материалы.

На регулярной основе министерством проводился мониторинг объявляемых закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая децентрализованные закупки и закупки муниципальных заказчиков Иркутской области. По выявленным в ходе мониторинга фактам нарушений законодательства о контрактной системе заказчикам оказывается информационно-методологическое содействие, проводится разъяснительная работа. Организован мониторинг закупок, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. Результатом проводимого анализа явилась выработка предложений по оптимизации таких закупок с последующей проработкой и внедрением механизма их координации.

В рамках реализации Правительством Иркутской области задач импортозамещения при закупках продовольствия, обеспечения продуктовой безопасности учреждений социальной сферы и поддержки региональных сельхозпроизводителей, министерством подготовлен прогноз закупок продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области на 2016 год.

За 11 месяцев 2015 года проведено 17 269 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных нужд Иркутской области. Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных процедур, составила 14 517,6 млн. рублей.

С точки зрения конкуренции, открытости и эффективности, преимущественным способом определения поставщика являются электронные процедуры. В течение вышеуказанного периода для нужд заказчиков Иркутской области было проведено 15 415 аукционов в электронной форме. Доля закупок, проведенных электронными способами, составила 89,3% от общего количества процедур и 92,4% от сумм начальных максимальных цен проведенных процедур.

В структуре закупок для государственных нужд Иркутской области за 11 месяцев 2015 года на долю состоявшихся конкурентных процедур пришлось 52%, что свидетельствует о достижении установленного государственной программой показателя в размере 41%.

На проводимые в 2015 году закупки для государственных нужд подано более 45 тысяч заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Одним из показателей реализации исполнения государственной программы установлено среднее количество заявок участников по закупкам товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре в размере 3. Фактическое значение – 3,4. Наиболее высокий уровень конкуренции наблюдался по таким процедурам, как электронный аукцион - 3,9 и открытый конкурс - 3,7.

Путем организации совместных аукционов за период с января по ноябрь 2015 года проведено 237 процедур на общую сумму 178,9 млн. руб. Экономия по результатам закупок составила 41,7 млн. рублей (23,3 %). Относительный показатель экономии совместных закупок значительно превышает величину общего показателя по всей совокупности закупок.

Для субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций было проведено 5 024 закупок. Сумма заключенных с субъектами малого и среднего бизнеса контрактов составила 1 930,6 млн. руб. (13,3% от всех заключенных контрактов по итогам завершенных процедур).

Результатом функционирования контрактной системы Иркутской области явилась экономия бюджетных средств и достижение целевых показателей конкуренции, установленных государственной целевой программой. Общая сумма экономии по результатам закупок для обеспечения нужд Иркутской области составила 1 119,2 млн. рублей. Фактическая экономия в относительном выражении (22,6%) превысила плановый показатель, установленный государственной программой на 13,6 процентных пункта. Показатель экономии всех проведенных процедур с учетом закупок, признанных несостоявшимися – 7,4%.

Развитие закупочной системы Иркутской области в 2016 году необходимо связать с дальнейшим повышением эффективности расходования бюджетных средств, обеспечением плановости и автоматизации процесса централизованных закупок, расширением конкурентной среды, противодействием коррупции. В числе приоритетных мер:

- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов;
- разработка положения о проведении мониторинга закупок для государственных и муниципальных нужд;
- участие в пилотном проекте по разработке и внедрению рейтинга эффективности и прозрачности осуществления закупок Регионами Российской Федерации как механизма общественного контроля эффективности расходования средств, реализуемом совместно ОНФ «ЗА честные закупки» и Гильдией отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам;
- разработка критериев и методики комплексной оценки эффективности закупочной деятельности главных распорядителей бюджетных средств, с учетом подведомственных учреждений;
- утверждение правил нормирования закупок товаров, работ услуг для государственных нужд Иркутской области, проведение мониторинга разработки и применения ведомственных правил нормирования;
- организация проведения оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов

изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в отношении конкретных заказчиков;

- разработка и проведение мероприятий по аккредитации региональной информационной системы в сфере закупок Иркутской области и её регистрации в единой информационной системе.

Правительством Иркутской области планомерно проводится политика сдерживания неэффективных расходов.

Достижение этого результата возможно, в том числе, путем выявления и сокращения неэффективных государственных затрат и внедрения механизма централизации при осуществлении закупок государственными компаниями Иркутской области (унитарными предприятиями Иркутской области, государственными автономными учреждениями Иркутской области, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает 50 процентов, бюджетными учреждениями, принявшими положение о закупке в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ).

Принятие Единых правил осуществления закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области (в форме правового акта Правительства Иркутской области) и их последующее применение государственными компаниями Иркутской области обеспечит создание единообразных подходов к осуществлению закупок. Основной целью при этом должны стать:

- минимизация закупок неконкурентным способами (у единственного поставщика) с одновременным определением исчерпывающего перечня применяемых способов закупок;

- исключение необоснованных ограничений конкуренции участников закупки;

- четкая регламентация конкурентных процедур и всех этапов осуществления государственных договоров для государственных компаний Иркутской области.

В 2016 году необходимо распространить на всех муниципальных заказчиков механизм централизации закупок, финансирование которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых органам местного самоуправления, если начальная (максимальная) цена контракта превышает один миллион рублей.

В случае продления на федеральном уровне действия ряда антикризисных мер (возможность изменения сроков исполнения контрактов, снижение финансовой нагрузки на участников закупки, являющихся субъектами малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, и другие) необходимо в 2016 году распространить их действие и в Иркутской области.

Сохраняет в 2016 году свою актуальность задача по оптимизации функций исполнительных органов государственной власти по организации и проведению публичных торгов. Учитывая специфику деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок

Иркутской области (далее – министерство), связанную с проведением конкурентных процедур для обеспечения государственных нужд Иркутской области, необходимо рассмотреть возможность передачи министерству полномочия по организации и проведению торгов по продаже, аренде имущества, земельных участков, торгов по предоставлению права на установку рекламных конструкций, заключения концессионных соглашений, пользования участками недр, заключения охотхозяйственных соглашений.

Реализация указанных задач в сфере регулирования контрактной системы поможет укрепить экономику региона и решить проблемы, связанные с неэффективным расходованием бюджетных средств Иркутской области.