

Отчет о проделанной работе по итогам 2015 года и задачи на 2016 год

В сфере бюджетного планирования

В Иркутской области, начиная с бюджетного цикла 2014 года, государственные программы играют определяющую роль в бюджетном планировании (государственные программы охватывают более 99% расходов областного бюджета).

С учетом ухудшающихся макроэкономических условий, а также существенных ограничений бюджетных средств, в течение 2015 года госпрограммы уточнялись. Основным подходом, используемым при пересмотре госпрограмм, – это приоритизация расходов и выполнение Указов Президента РФ.

Важным направлением работы является обеспечение участия Иркутской области в федеральных программах. По предложениям субъектов РФ федеральные органы власти повысили долю своего участия в госпрограммах (до 65% в 2015 году). В 2015 году увеличен объем средств из федерального бюджета на реализацию ГП РФ, ФЦП и ФАИП с 4 млрд. рублей до 6,4 млрд. рублей соответственно.

В 2015 году впервые проведена оценка эффективности предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, по итогам 2013-2014 гг. В итоге общий объем субсидий был сокращен, включены дополнительные показатели эффективности предоставления субсидий в порядке отбора получателей. В дальнейшем работа по контролю за эффективностью расходования средств будет продолжена с учетом сложившейся практики и рекомендаций из федерального центра.

Основной задачей на 2016 год является привлечение федерального софинансирования на реализацию мероприятий и объектов капитального строительства Иркутской области (по предварительным данным – 7,5 млрд. рублей) и эффективное их использование.

В сфере стратегического планирования

В целях реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» в 2015 году продолжена работа по формированию системы документов стратегического планирования Иркутской области. Утверждены прогнозы социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период (распоряжение Правительства Иркутской области от 13 ноября 2015 года № 609-рп), на среднесрочный период (распоряжение Правительства Иркутской области от 6 ноября 2015 года № 600-рп). Актуализирован состав рабочей группы по разработке стратегии СЭР (распоряжение Правительства Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 721-рп), в который включены

члены Правительства Иркутской области, представители научного и бизнес-сообществ.

С соответствием со 172-ФЗ Стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года должна быть утверждена до 1 января 2017 года. С учетом ухудшения макроэкономической ситуации как в регионе, так и в стране в целом, Правительством Иркутской области принято решение о разработке и утверждении в 2016 году антикризисного плана по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Иркутской области.

Основные задачи на 2016 год:

– разработка и утверждение антикризисного плана по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Иркутской области и Стратегии социально-экономического развития региона.

В сфере стимулирования социально-экономического развития моногородов

В Иркутской области 8 монопрофильных населенных пунктов: гг. Байкальск, Усолье-Сибирское, Тулун, Шелехов, Саянск, Черемхово, Железногорск-Илимский, Усть-Илимск (в моногородах проживает более 379,4 тыс. чел. или 16% от численности населения области).

К моногородам с наиболее сложным социально-экономическим положением отнесены города **Байкальск, Усолье-Сибирское и Тулун** (1 категория), г. Шелехов отнесен к 3-ей группе, как моногород с наиболее благоприятной ситуацией, все остальные во 2-й группе (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 года № 668-р).

На уровне Правительства Иркутской области проводится работа по стабилизации ситуации в моногородах, благодаря чему за 2010 – 2014 год в моногородах создано более 7,5 тыс. новых рабочих мест, в 2015 году в моногородах региона было создано около 1,2 тыс. новых рабочих мест.

В целях обеспечения комплексного подхода подготовлена заявка на создание территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах Усолье-Сибирское, заявка на создание ТОСЭР «Усолье-Сибирское» одобрена 9 сентября 2015 года. В настоящее время проект постановления Правительства РФ проходит согласование в Минюсте РФ. Якорным резидентом ТОСЭР «Усолье-Сибирское» будет индустриальный парк «Кластер ХИМПРОМ Усолье», создаваемый на промплощадке Усольехимпрома (общая сумма инвестиций по проектам составит более 32 млрд. руб., будет создано более 1900 рабочих мест). Основными задачами на 2016 год – создание ТОСЭР и включение 2 предприятий в перечень резидентов ТОСЭР.

В целях стабилизации социально-экономической ситуации в г. Байкальске на закуп угля и обеспечение устойчивого теплоснабжения выделены средства в размере 98,8 млн. рублей за счет областного и федерального бюджетов. Строительство нового теплоисточника планируется

в 2016-2018 годах, уже разработана и проходит госэкспертизу проектная документация на теплоисточник, документация по реконструкции тепловых сетей города будет разработана до конца текущего года.

Для создания новых рабочих мест ведется работа по созданию индустриального парка и особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» (далее – ОЭЗ). За счет областного бюджета завершено проектирование объектов ОЭЗ, проводится госэкспертиза. Планируемый срок получения заключений – январь 2016 года. Строительство объектов запланировано на 2016 год.

В целях передачи полномочий по управлению ОЭЗ на региональный уровень создано АО «Особая экономическая зона «Иркутск». В ОЭЗ зарегистрировано 5 резидентов с планируемым объемом инвестиций 1985,6 млн руб. Намерения о ведении туристско-рекреационной деятельности выражены еще 4 потенциальными резидентами.

В рамках развития ОЭЗ ТРТ планируется:

1. Объявление конкурсных процедур на строительно-монтажные работы объектов инфраструктуры ОЭЗ.

2. Заключение корпоративного договора в отношении ОА «Особая экономическая зона «Иркутск» с обязательствами обеспечить финансирование и реализацию в установленные сроки мероприятий по созданию, дальнейшей эксплуатации и содержанию объектов инфраструктуры ОЭЗ.

В сфере решения первоочередных вопросов муниципальных образований (проект «Народные инициативы»)

В 2015 году на реализацию проекта выделено 300 млн. руб., получателями средств были городские округа, городские и сельские поселения. В рамках проекта муниципальными образованиями Иркутской области реализовано почти 1200 мероприятий, на которые из областного бюджета израсходовано около 297 млн. рублей.

Муниципалитетами осуществлен ремонт автомобильных дорог, приобретена спецтехника, проведено благоустройство территорий, ремонт и благоустройство Домов культуры, досуговых центров и библиотек, отремонтированы водонапорные башни, летние водопроводы, оборудованы детские игровые и спортивные площадки, проведен ремонт, оснащение школ и детских садов в городских округах.

В связи с высокой эффективностью и значимостью проекта было принято решение о продолжении реализации его в 2016 году на уровне городских округов и городских и сельских поселений и включении в этот проект г. Иркутска. Размер субсидии, выделяемый из областного бюджета, составит 300 млн. рублей.

В сфере внедрения кластерных инициатив

Оператором организации и продвижения кластерных инициатив на территории Иркутской области определен Центр кластерного развития,

созданный в сентябре 2014 года. Победа в конкурсе Минэкономразвития РФ в 2015 году позволила продолжить деятельность Центра. В течение года шла интенсивная работа по развитию фармацевтического кластера. На текущий момент в состав кластера входит более 40 организаций.

В 2015 году в рамках развития машиностроительного кластера созданы центр сертификации и испытаний, инжиниринговый центр, идет подготовка документов по созданию технопарка «Иркут». На его базе будет создан пул производств в составе малых и средних организаций, деятельность которых позволит обеспечить выпуск необходимых комплектующих при серийном выпуске гражданского воздушного средства.

Подписано соглашение между 10-ю предприятиями о намерении создать полимерный кластер, который объединит предприятия малого и среднего бизнеса в сфере глубокой переработки полимеров, в 2016 году получит свое развитие.

В сфере развития лесопромышленного комплекса

В 2015 году реализуются 7 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Общий объем инвестиций, заявленный для реализации проектов, составляет более 32,9 млрд. рублей, фактически по состоянию на 1 октября 2015 года вложено 52,2 млрд. руб. В стадии завершения находится проект по строительству деревообрабатывающих заводов по производству сухих пиломатериалов в Казачинско-Ленском районе (ООО «Русфорест Магистральный»), г. Братске (ООО «ЛП «Ангара»), в Усть-Куте (ООО «ТСЛК») и ряд других проектов.

В целях борьбы с нелегальным оборотом древесины, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина реализуется пилотный проект по организации биржевых торгов лесоматериалами. Пока еще биржевая торговля еще малопривлекательна, ее обороты достаточно малы – не более 0,2% от всего объема заготовленной древесины.

По итогам заседания Координационного совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в СФО Н.Е.Рогожкине по социально-экономическому развитию Байкальского региона был поддержан перечень мер, в том числе по совершенствованию законодательства, с целью наведения порядка в лесной отрасли и стимулирования глубокой переработки лесосырья.

В сфере повышения инвестиционной привлекательности региона

В 2015 году принят ряд законов, ослабляющих налоговое бремя и предоставляющих налоговые каникулы предпринимателям, осуществляющим деятельность в отдельных отраслях экономики региона.

В 2015 году Правительство Иркутской области продолжило работу по реализации мероприятий АНО «Агентство стратегических инициатив» (далее – АСИ), в части «пилотной» апробации успешных практик, реализация мероприятий регионального инвестиционного стандарта.

Задачи на 2016 год:

- внедрение успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне;
- внедрения элементов проектного управления;
- участие в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;
- разработка комплекса мероприятий по обеспечению благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории Иркутской области, направленного на упрощение и оптимизацию процедур по выдаче разрешений на строительство, подключения к электросетям, регистрации предприятий, регистрации прав собственности;
- внедрение Стандарта развития конкуренции;
- приведение регионального законодательства в сфере применения механизма государственно-частного партнерства в соответствие с федеральным законодательством.

В сфере развития государственно-частного и муниципально-частного партнерства

В первом полугодии 2015 года в рамках системной работы по заключению (продлонгации) соглашений о социально-экономическом сотрудничестве (о сотрудничестве) между Правительством Иркутской области и организациями, осуществляющими свою деятельность на территории региона, действует 35 соглашений, в том числе с крупными хозяйствующими субъектами – Иркутский авиационный завод-филиал ОАО «НПК «Иркут», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «ЕвроСибЭнерго», ОАО «Полюс Золото», ОАО «Высочайший», ООО «Иркутская нефтяная компания», ОАО «Сбербанк России», ОАО «РЖД», Группа «ИЛИМ».

В рамках действующих соглашения общий объем договоренностей по перечислению налоговых платежей в консолидированный бюджет области составил 23,9 млрд. рублей. В 1 полугодии 2015 года общая сумма фактически перечисленных налоговых платежей в консолидированный бюджет области в соответствии с действующим законодательством составила 10,1 млрд. рублей, что составило 42,2 % от запланированного объема на год.

Общий объем договоренностей по благотворительному финансированию социальных мероприятий в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве составил 0,9 млрд. рублей. Социальные мероприятия, финансируемые за счет средств предприятий направляются на поддержку учреждений здравоохранения, социальной защиты, помощь пенсионерам и ветеранам, детям-сиротам, детям-инвалидам, развитие детского спорта, дошкольных учреждений.

В 2016 году планируется заключение трехсторонних соглашений с участием Правительства Иркутской области, муниципальных образований и средних предприятий на территории Иркутской области.

В сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

В рамках реализации Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства с участием средств федерального бюджета 2015 года порядка 200 млн. направлено на финансовую поддержку предпринимателей в качестве субсидий, выдано в два раза больше поручительств за субъектов малого предпринимательства перед банками, что в целом позволило им привлечь в экономику 1 млрд. кредитов.

Планируется расширить виды финансовой поддержки субъектов предпринимательства на территории каждого муниципального образования, а так же включить в программу все 8 территорий моногородов с целью обеспечения равного доступа к мерам государственной поддержки. В 2016 году на базе областного Центра поддержки предпринимательства Иркутской области планируется сформировать единую площадку по обеспечению доступа СМСП к механизмам господдержки в каждом муниципалитете и особое внимание будет уделено микрофинансовым организациям в части повышения эффективности их деятельности.

В сфере поддержки инновационной деятельности

Совместно с частными инвесторами в течение 2015 года проводилась работа по созданию бизнес-акселератора. Итогом работы стало открытие 6 октября 2015 года первого в Иркутской области коворкинга со встроенным бизнес-акселератором «IN Lermontov». Это объект инновационной инфраструктуры, созданный полностью на средства инвестора. Сумма инвестиций составляет свыше 30 млн. рублей. Также в течение года была активизирована работа с фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

В результате по состоянию на 05.10.2015 были достигнуты следующие показатели:

1. Сумма привлеченных субсидий для СМСП составила 67 млн. рублей. Следует отметить, что по 22-м заявкам ещё не подведены итоги, к концу года итоговая сумма привлеченных средств составит порядка 70-80 млн. рублей.

2. Количество подаваемых заявок выросла более чем в 11 раз (на 8 декабря 2015 года было подано 83 заявки от СМСП Иркутской области).

Кроме того, с 2015 года при поддержке министерства стартап-школа «ТАЙГА» активно осуществляет взаимодействие с муниципальными образованиями. В настоящее время доля проектов не из города Иркутска составляет 30% (в 2013 и 2014 годах – 5 и 10% соответственно).

Создана единая база данных результатов интеллектуальной деятельности научно-образовательного комплекса, который позволяет осуществлять технологическое взаимодействие промышленных предприятий и научно-образовательного комплекса Иркутской области.

В результате проведенных мероприятий в экономику были привлечены финансовые ресурсы на инновационную деятельность в размере свыше 100 млн. рублей, которые были направлены на модернизацию производства и выпуск инновационной продукции.

В течение 2016 года планируется привлечь не менее 100 млн. рублей для поддержки инновационных проектов, будут инициированы 5 крупных совместных проектов науки и бизнеса на получение порядка 500 млн. рублей из средств федеральных целевых программ и институтов развития.

В сфере оценки регулирующего воздействия, реализации административной реформы и развития информационного общества

Продолжена работа по совершенствованию системы государственного управления, создание условий для повышения качества предоставления услуг населению. Основной задачей стало улучшение нормативного правового регулирования и исключение излишнего давления и ограничений, накладываемых на субъекты предпринимательства.

Подготовлено 203 заключения по итогам рассмотрения результатов предварительной и углубленной ОРВ по проектам нормативных правовых актов области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность. Утвержден План мероприятий по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Расширен на 81% перечень государственных услуг, предоставляемых на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ). На начало 2015 года действовало 17 офисов МФЦ, доля граждан, имеющих доступ к получению услуг в таких учреждениях, – 47,92%. Ежемесячно в МФЦ обращаются более 100 тыс. граждан, удовлетворенность заявителей качеством услуг – более 90%.

В 4 квартале 2015 года уже действует 41 МФЦ. Офисы МФЦ расположены в районных центрах области и городских округах, а также 148 территориальных подразделений МФЦ, функционирующих в малых населенных пунктах. Открытие данных офисов позволило исполнить «майский» Указ Президента РФ №601 и достичь значение показателя «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ» - 91,45 %. В 2015 году на региональном портале государственных и муниципальных услуг размещены сведения о 239 государственных услугах, 1325 муниципальных услугах, с начала года жители региона обратились в органы власти в электронном виде более 60 тысяч раз.

В рамках создания региональной системы межведомственного электронного взаимодействия более 160 региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Иркутской области имеют доступ к системе, что позволит исключить возможность предоставления заявителями при получении услуг документов, находящихся в распоряжении органов власти.

В сфере оценки эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления

В Иркутской области создана и апробирована региональная система оценки эффективности исполнительных органов государственной власти Иркутской области, в которой определены 12 пилотных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, деятельность которых подлежит оценке.

По результатам проведенного в 2015 году анализа сформирован и представлен Губернатору Иркутской области соответствующий рейтинг, по итогам которого выявлено, что необходимо обратить особое внимание на повышение качества предоставления государственных услуг.

В 2015 году осуществлялась оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Во исполнение Указа Президента РФ № 607 в Иркутской области подведены итоги и определены муниципалитеты-победители, достигшие лучших результатов по итогам оценки эффективности их деятельности за 2014 год. Это гг. Ангарск, Черемхово, Свирск, Саянск, Ольхонский и Боханский районы. В целях поощрения лучших муниципальных образований из областного бюджета предоставлены гранты.

Внедрен механизм общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления путем проведения опросов населения муниципальных образований Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2016 году планируется продолжение работы по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса в Иркутской области, планируется проведение мероприятий по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Будет продолжена работа по оснащению офисов МФЦ, а также увеличению количества услуг, оказываемых на базе МФЦ, по популяризации возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

В сфере внешнеэкономической деятельности

В 2015 году подписаны следующие соглашения (протоколы):

- Протокол о сотрудничестве между Иркутской областью и Народным правительством провинции Хэйлунцзян (КНР);

- Соглашение о взаимовыгодном сотрудничестве в области развития центров обработки данных (дата-центров) и «облачных» сервисов в Азиатско-Тихоокеанском регионе между обществом с ограниченной ответственностью «Техкомпания Хуавэй», Корпорацией Centrin data systems, EN+ Group Limited, Закрытым акционерным обществом «Лаборатория новых информационных технологий «ЛАНИТ», Правительством Иркутской области.

На территории региона в октябре 2015 года в рамках председательства Иркутской области в Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА), организовано проведение Рабочей комиссии АРАССВА с участием 70 гостей – представителей 26 региональных администраций 5 государств (КНР, Японии, Республики Корея, Монголии и России).

В 2015 году на территории Иркутской области при содействии Правительства региона организовано 36 выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятий в сфере экономики, образования, сельского хозяйства, туризма и культуры.

В рамках международного сотрудничества на 2016 год предусмотрено:

- организация Презентации Иркутской области в Республике Корея в рамках 20-летия побратимских связей с провинцией Кенсанбук-до;
- участие в Дне российских регионов в рамках Российско-Китайского ЭКСПО;
- торгово-экономическая миссия представителей деловых кругов Иркутской области в Республику Беларусь и подписание Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Иркутской областью и Республикой Беларусь;
- торгово-экономическая миссия представителей деловых кругов Иркутской области в Болгарию;
- 11-е заседание Генеральной Ассамблеи АРАССВА в г.Иркутске в рамках председательства Иркутской области в АРАССВА.

В сфере межрегионального сотрудничества

В целях укрепления межрегионального сотрудничества с другими субъектами Российской Федерации в январе 2015 года заключено Соглашение между Правительством Иркутской области и Правительством Республики Тыва о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. В декабре 2015 года планируется к подписанию проект Соглашения между Правительством Иркутской области и Правительством Орловской области в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах.

Полную процедуру согласования прошел и полностью готов к подписанию проект трехстороннего Соглашения между Иркутской областью, Республикой Бурятия и Забайкальским краем.

Завершается процедура согласования проекта Плана мероприятий к ранее заключенному Соглашению между Правительством Иркутской области и Советом Министров Республики Крым о социально-экономическом и культурном сотрудничестве, который по предварительной договоренности планируется подписать в рамках второго Ялтинского экономического форума в период с 14 по 16 апреля 2016 года.

В 2016 году планируется подписание Соглашения между Правительством Иркутской области и Правительством Свердловской области

в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах.

В сфере развития телекоммуникаций и осуществления навигационной деятельности

На сегодняшний день в 506 сельских населенных пунктах Иркутской области, с общей численностью населения 50207 человек отсутствует мобильная связь, в 495 сельских населенных пунктах Иркутской области, с общей численностью 41960 проживающих человек отсутствует доступ к услугам высокоскоростного Интернета.

В целях создания благоприятных условий для развития инфраструктуры связи на территории Иркутской области утверждены все необходимые нормативно-правовые документы. Предложен механизм организации мобильной связи в сельских населенных пунктах Иркутской области, основанный на принципах соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, разработанного министерством. Данная работа будет продолжена в 2016 году.

В целях повышения безопасности работы общественного пассажирского транспорта, создана система управления пассажирским транспортом на территории Иркутской области с применением спутниковых навигационных систем мониторинга транспорта и комплексной автоматизированной системы. В настоящий момент министерством проводится работа по вовлечению в проект муниципальных и частных компаний, осуществляющих перевозки пассажиров наземным электрическим и автомобильным транспортом. Данная работа будет продолжена в 2016 году.