



Общественная палата Иркутской области

Отчет о деятельности Общественной палаты Иркутской области за 2021 год.

2021 год был напряженным во всех отношениях виду тяжелой пандемии, связанной с широким распространением коронавирусной инфекции, как в целом в стране, так и в нашем регионе. Этот вызов стал одной из главных угроз, с которой столкнулось человечество за последние годы. За время пандемии заразились новым вирусом миллионы людей во всем мире, несколько тысяч умерли. ВОЗ признала COVID-19 международной чрезвычайной ситуацией. Карантин, изоляция и ограничение деловой активности, которые были введены в стране и в области для нераспространения заболевания, сильно ударили по экономике и социальной ситуации.

В этих условиях, Общественная палата Иркутской области, мобилизовала работу членов комиссий на консолидацию усилий Общественной палаты с органами власти, общественными организациями и объединениями, бизнес-сообществом, общественными активистами в работе по профилактике и предупреждению распространения коронавирусной инфекции и оказанию разных видов помощи населению, на общественный контроль в реализации планов, программ, национальных проектов, направленных на улучшение условий жизни граждан, в первую очередь, семей с детьми, представителей старшего поколения, женщин и детей.

Одновременно, следует отметить, что Общественная палата Иркутской области провела содержательную и качественную работу по выполнению поставленных задач и выполнила план 2021 года практически в полном объеме: проведено **2** Пленарных заседания, **12** заседаний Совета, **116** заседаний комиссий, **22** круглых стола, **26** заседаний рабочих групп, **4** общественных слушания, **3** конференции.

По всем серьезным проблемам, имеющим большое общественное значение, после их рассмотрения в комиссиях, выработаны рекомендации, которые направлены в соответствующие инстанции.

В 2021 году в адрес Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева направлено **10** обращений по ряду вопросов:

рекомендации о кадровом обеспечении предприятий строительной отрасли в Иркутской области; о ходатайстве в строительстве на территории Иркутской области многофункционального медицинского центра для

лечения и реабилитации больных с COVID-19; по решению проблем садоводческих обществ в Иркутской области; о границах проекта лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Иркутска и др.

В адрес председателя Правительства Иркутской области Зайцева К.Б. направлено **27** обращений с рекомендациями по следующим вопросам:

о ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на особо охраняемой природной территории Туколонь; о поддержке научных исследований и профилактике распространения коронавирусной инфекции COVID-19; о повышении качества жизни лиц старшего поколения и достижения целевых показателей Национального проекта «Демография»; о строительстве очистных сооружений на о. Байкал и Байкальской природной территории; о разработке комплексной программы энергосбережения Иркутской области; о реализации программ «Обеспечение жильем детей-сирот» и «Переселение из аварийного жилья»; о ценообразовании в строительстве Иркутской области; о поддержке малого и среднего предпринимательства в Иркутской области; о решении проблем садоводческих обществ в Иркутской области и др.

В адрес отраслевых министерств и ведомств направлено **84** обращения с рекомендациями по актуальным вопросам, волнующим жителей Иркутской области. Надо отметить, что органы власти в Иркутской области всегда реагируют на обращения и рекомендации Общественной палаты и дают письменные ответы, но при этом некоторые вопросы требуют большей и оперативности и результативности в силу их общественной значимости.

Сегодняшний состав Общественной палаты выполнил план 2021 года практически в полном объеме: проведено **2** Пленарных заседания, **12** заседаний Совета, **116** заседаний комиссий, **22** круглых стола, **26** заседаний рабочих групп, **4** общественных слушания, **3** конференции.

Консолидации усилий многих членов Общественной палаты потребовало принятие оперативных мер в борьбе с распространением коронавирусной инфекцией (COVID-19). В течение 2021 года активно продолжил свою работу Оперативный штаб Общественной палаты. Для реализации целей и задач, определенных Штабом, в Общественной палате работала «горячая линия» по работе с обращениями граждан. Общественная палата с начала пандемии и на протяжении всего периода формировала предложения по обращениям и проблемам граждан, направляла их в соответствующие органы, проводила онлайн-заседания.

Во исполнение Плана работы Общественной палаты на 2021 год по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции «COVID-19» комиссиями был реализован ряд мероприятий. Проведены расширенные заседания по наиболее острым, проблемным вопросам, выработаны рекомендации по принятию оперативных мер органами власти и др. структурами:

1) «Обеспечение мер органами местного самоуправления в период пандемии коронавирусной инфекции по предупреждению образования несанкционированных свалок ТКО и их своевременной ликвидации». *(комиссия по экологии и охране окружающей среды);*

2) «О мерах по поддержке предпринимательства и занятости в условиях распространения новой коронавирусной инфекции Covid-19» *(комиссия по региональному и экономическому развитию);*

3) «Антикоррупция в условиях пандемии и антикоррупционный контроль за распределением гуманитарной помощи в медицинских учреждениях Иркутской области» *(комиссия по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля Иркутской области);*

4) «Миграционная политика. Проблемы и перспективы в период пандемии и после» *(комиссия по национальным отношениям и свободе совести);*

5) «Дистанционное образование в школах Иркутской области: проблемы и перспективы» *(комиссия по образованию и науке)* и др.

Все обозначенные вопросы поставлены на общественный контроль.

Знаковым событием 2021 года стало участие Общественной палаты Иркутской области в организации общественного наблюдения на выборах депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации VIII созыва.

На протяжении полугода велась подготовка к общественному наблюдению. В начале марта при Общественной палате Иркутской области был создан Общественный штаб по контролю и наблюдению за выборами.

В состав Общественного штаба вошли члены Общественной палаты Иркутской области, председатели муниципальных общественных палат, представители общественных организаций, Ассоциации юристов России, лидеры общественного мнения. Было организовано несколько рабочих групп: мониторинговая, мобильная, юридическая, информационная, группа подготовки и координации наблюдателей. Систематически проводились пресс-конференции и обсуждался ход подготовки наблюдения за выборами.

В марте 2021 года началось обучение общественных наблюдателей. В течение пяти месяцев проводились семинары в городах и районах Иркутской области, всего было организовано около **60** обучающих занятий, подготовлено более **5 тысяч** наблюдателей. В целях обеспечения участия представителей гражданского общества в наблюдении за проведением выборов, обеспечения гласности и законности, были заключены соглашения с **17** общественными организациями региона и **3** политическими партиями.

16 сентября 2021 года, накануне выборов, впервые в Иркутской области в здании Общественной палаты Иркутской области (Иркутск, Сухэ-Батора, 16) был открыт Центр общественного наблюдения, в котором в дни

выборов с 17 по 19 сентября было организовано круглосуточное видеонаблюдение за избирательными участками, расположенными на территории МО Иркутской области.

В одном из залов была оборудована видеопанель для прямой трансляции видеосъемок с избирательных участков из 8 мониторов, с которых одновременно можно было наблюдать трансляцию с 48 участков с последующей сменой кадров. В соседнем зале были установлены автоматизированные рабочие места с возможностью наблюдения за выборами в режиме онлайн и просмотром сохраненных ранее записей. Круглосуточный доступ был обеспечен любому желающему. Члены штаба, представители НКО, отдельные граждане имели возможность в течение трех дней наблюдать за ходом выборов.

Члены мобильной группы Общественного штаба осуществляли оперативное взаимодействие с наблюдателями, гражданами, Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг», выезжали для проверки сообщений о нарушениях, обрабатывали в круглосуточном режиме поступающие сообщения на портал «**Независимый общественный мониторинг**». Голосование на территории Иркутской области 17-19 сентября 2021 года прошло прозрачно, открыто. Наблюдатели обладали необходимой квалификацией, чтобы выявить нарушения и сообщить о них.

Результаты проделанной работы:

Подготовлено более 5 тысяч общественных наблюдателей

Проведено более 60 семинаров

Подписано 20 соглашений о сотрудничестве

На территории Иркутской области работало 1919 УИКов

Впервые в 2021 году открыт Центр Общественного наблюдения.

Выборы депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации VIII созыва в Иркутской области прошли в целом без серьезных замечаний и нарушений, при хорошей явке, гласно и открыто. В чем немалая заслуга общественных наблюдателей, подготовленных Общественной палатой Иркутской области, и работы ее Общественного штаба по контролю и наблюдению за выборами.

Основные направления работы Общественной палаты Иркутской области по выполнению задач, определенных на 2021 год, отражены в работе и отчетах постоянных комиссий.

1. На протяжении отчетного периода в центре пристального внимания Общественной палаты Иркутской области находились вопросы социально-экономического развития региона. **Комиссией по региональному и экономическому развитию проведены такие мероприятия**, как «О мерах по поддержке предпринимательства и занятости в условия распространения новой коронавирусной инфекции», «О состоянии и планах развития туризма в Иркутской области» и др.

Немаловажная роль уделялась проблемам садоводческих обществ в Иркутской области. В регионе 1182 некоммерческих садоводческих и огороднических товариществ (СНТ и ДНТ). В настоящее время эти объекты служат местом для самоизоляции людей, а также удалённой трудовой деятельности. Однако за долгие годы существования там накопились множество проблем, которые решить своими силами они не могут.

Особо обострились проблемы с предоставлением права прописки и проживания в садоводствах. Возникли вопросы по обеспечению граждан социальными услугами (в здравоохранении, образовании, сфере торговли). Были проведены встречи с руководителями СНТ и ДНТ гг. Иркутска, Ангарска, районов Иркутского и Шелеховского, состоялось обсуждение вопроса в Правительстве и Законодательном Собрании Иркутской области.

Решение комиссии было предварительно рассмотрено на Координационном совете по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан при аппарате Губернатора и Правительства Иркутской области, а затем в профильных министерствах, Законодательном Собрании Иркутской области и в ряде администраций городов и районов (гг. Ангарск, Братск, районы Иркутский, Шелеховский).

Итогом такой тщательной подготовки стала разработка рабочей группой комплекса мер по решению ряда проблемных вопросов и поступивших заявлений и жалоб граждан. Было высказано предложение о целесообразности разработки и принятия государственной региональной программы по поддержке и развитию СНТ и ДНТ, так как большинство основных вопросов находится в ведении различных ведомств.

Рабочая группа, по рекомендации Общественной палаты РФ, изучила опыт г. Санкт-Петербурга и Красноярского края, где созданы соответствующие структуры государственного управления, разработаны и успешно реализуются программы развития садоводства и огородничества и рекомендовала обратиться к нему.

Предложения по созданию в структуре Правительства Иркутской области отдельной Службы по развитию садоводства и огородничества, а также по разработке Программы развития и поддержки садоводства и огородничества Иркутской области направлены Губернатору Иркутской области.

2. Комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству и строительству в отчётном периоде проанализировала и заслушала на своих заседаниях вопросы, направленные на улучшение уровня качества жизни граждан: «О кадровом обеспечении предприятий в строительной отрасли», «О кадровом обеспечении предприятий коммунального хозяйства», «Анализ реализации программ «Обеспечение жильем детей-сирот. Переселение из аварийного жилья»», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

На расширенном заседании в феврале 2021 г. по вопросу «О

ценообразовании в строительстве, соответствии реальным затратам, его влиянии на состояние отрасли в регионе», участники проанализировали актуальные проблемы в сфере ценообразования в строительстве.

В настоящее время используется базисно-индексный метод при формировании сметной стоимости строительства, финансируемой с привлечением средств бюджетов РФ разного уровня. Нарастает разница между конъюнктурой рынка стройматериалов, стоимостью эксплуатации машин, уровнем зарплат и текущим уровнем сметных цен. Усреднение же индексов не отражает реальных потребностей застройщиков, так как объекты имеют разное соотношение по оплате труда рабочих, стоимости механизмов и материалов. В результате, в строительной отрасли накопился целый ряд проблем в системе ценообразования и сметного нормирования. Особенно негативно этот вопрос отражается на строительстве объектов социально-культурного назначения.

Решением проблемы является переход на использование индексов к элементам затрат (базисно-индексный метод по элементам затрат) по видам объектов капитального строительства и, в дальнейшем, переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства.

По итогам заседания было рекомендовано министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области расширить номенклатуру индексов по объектам капитального строительства, выйти с ходатайством в Минстрой РФ с целью перехода региона во II квартале 2021 года на применение базисно-индексного метода с использованием индексов сметной стоимости по статьям затрат.

Совместно с Союзом строителей Иркутской области рекомендовано подготовить статистические материалы, обосновывающие справедливую стоимость квадратного метра жилого помещения с учетом изменившейся структуры фактических затрат. Это дало определенные положительные результаты. На 3-й квартал 2021 года стоимость определена в размере – 52830 руб., согласно приказу Минстроя России.

Постановление Правительства №1315 от 09.08.2021г. и приказ Минстроя РФ №500/пр от 21.07.21г. внесли изменения в Методику составления сметы контрактов, которые позволяют корректировать цены заключенных государственных контрактов. Муниципалитетам на совещании 03.09.2021г. рекомендовано принять меры, обеспечивающие возможность изменения цены контрактов.

3. Основными направлениями комиссии по лесному комплексу в 2021 году определены: развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса на принципах сбалансированного лесопользования; содействие реализации национальных проектов и государственных программ в сфере лесного комплекса; реализация механизмов общественного контроля и просвещения общества в системе лесопользования и лесной промышленности.

Так, в апреле 2021 года состоялось расширенное заседание комиссии «О комплексе проведенных мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду 2021 года в Иркутской области». На территории Иркутской области расположено 1532 населенных пункта, из которых 505, по данным МЧС, подвержены лесным пожарам. Основным документом, регламентирующим работу в данной сфере, является распоряжение Губернатора Иркутской области от 18 марта 2021 г. №80-р., в котором перечислен весь основной состав работ по подготовке и профилактических мероприятий, обеспечивающих устранение базовых причин возникновения лесных и ландшафтных пожаров.

Особое внимание при обсуждении было уделено формированию профессиональных добровольческих формирований, которые смогут стать опорой государственным структурам, пополняя собой ряды профессионалов. Со своей стороны, государство должно обеспечить добровольцев необходимым количеством средств пожаротушения, профилактики, оборудованием и средствами доставки, привести их оснащение в соответствие новым стандартам, утвержденным 15.05.2020 г. – «ГОСТ Р 58853—2020», где предписывается необходимый минимум подготовки и материально-технического обеспечения. Дать возможность добровольцам пройти необходимую подготовку на профессиональной основе. По данному вопросу выработаны рекомендации, адресованные Правительству Иркутской области, профильным министерствам, мэрам муниципальных образований.

4. Вопросам охраны окружающей среды, экологии и природопользования уделялось самой пристальное внимание. Экологическая обстановка в Иркутской области остается неблагоприятной, отмечается высокое загрязнение атмосферного воздуха по данному показателю 8 городов региона из 22 городов России попали в федеральный перечень особо загрязнённых городов России: г. Ангарск, г. Братск, г. Зима, г. Иркутск, г. Свирск, г. Усолье-Сибирское, г. Черемхово, г. Шелехов, что негативно воздействует на состояние здоровья населения.

В июне 2021 г. комиссия по экологии и охране окружающей среды совместно с комиссией по здравоохранению и социальному обеспечению провели расширенный круглый стол по теме «Оздоровление населения города Братска в рамках национального проекта «Чистый воздух» с участием представителей органов власти и местного самоуправления г. Братска, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, промышленных предприятий и др. Братск ежегодно входит в список городов России с наибольшим уровнем загрязнения атмосферы, что связано с выбросами промышленных предприятий, а также существующими климатогеографическими особенностями. Количество дней с неблагоприятными метеорологическими условиями для рассеивания выбросов (НМУ) в Братске ежегодно составляет более 70%. С целью мониторинга атмосферного воздуха в Братске установлено 5 постов. С 2011 по 2019 год уровень загрязнения в Братске

характеризовался как очень высокий. В 2020 году впервые уровень загрязнения воздуха снизился, в частности, концентрация некоторых веществ уменьшилась на 50 %. Вместе с тем отмечается повышение концентрации тяжелых металлов.

Во исполнение Федерального проекта «Чистый воздух» нацпроекта «Экология», в соответствии с поручением Президента РФ в г. Братске реализуется Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Общий объем средств на мероприятия составляет 26 млрд. рублей. Однако существенной проблемой в реализации проекта «Чистый воздух» в полном объеме является отсутствие финансирования из федерального бюджета уже в течение трех лет.

Данное обстоятельство не позволяет Иркутской области обеспечить достижение значений показателей не только федерального проекта «Чистый воздух», но и показателей «майского» Указа Президента № 204, и Указа Президента № 474 «О национальных целях развития на период до 2030 года». Итогом заседания стали рекомендации, адресованные ПАО «РУСАЛ Братск», филиалу АО «Группа Илим» в Братске, а также Управлению Росприроднадзора и Управлению Роспотребнадзора по Иркутской области.

5. Развитие системы здравоохранения, особенно в условиях эпидемиологической обстановки, профилактическая медицина и формирование здорового образа жизни стояло на особом контроле комиссии по здравоохранению и социальному обеспечению и Совета Общественной палаты Иркутской области.

В августе 2021 г. состоялся круглый стол по здравоохранению и социальному обеспечению с участием экспертов из разных областей: медицины, МЧС, органов власти и др. «О профилактике смертности от внешних причин среди детского населения Иркутской области». Отмечена отрицательная тенденция в приросте детского населения в возрасте от 0 до 17 лет. Растет детская смертность от внешних причин. Ведущими причинами непреднамеренных травм являются дорожно-транспортные происшествия, утопления, отравления, ожоги и падения. Дети от 0 до 5 лет гибнут в основном на месте пожара от острых отравлений угарным газом и термических ожогах (51,9%), по причине механической асфиксии инородным телом и утопления (11%). Умышленное причинение вреда здоровью ребенка, приведшее к смерти, составило 7,4%. Дети более старшего возраста, гибнут больше от несчастных случаев на железнодорожных путях.

Подготовлены рекомендации, адресованные Правительству Иркутской области, региональному министерству здравоохранения, министерству образования, министерству социального развития, опеки и попечительства, а также главам муниципальных образований Иркутской области.

6. Комиссия по науке и образованию работала в 2021 году по скорректированному плану. Из плана работы были исключены вопросы,

подготовка которых требовала выезда в муниципальные образования. В то же время были внесены вопросы, которые могли оказать противодействие распространению заболевания.

На круглом столе по обсуждению путей решения проблемы по обеспечению педагогическими кадрами отмечалось, что проблема не только застарелая, но чрезвычайно обострившаяся в последние годы. Администрацией области разработаны и реализуется ряд мер материального поощрения: выплачивается компенсация, реализуется федеральная программа «Земский учитель», в соответствии с которой педагогам, переехавшим на работу в сельские школы предусмотрена единовременная компенсационная выплата в размере 1 млн. рублей, оказываются дополнительные меры материальной поддержки студентам, обучающимся по договору о целевом обучении в Педагогическом институте ИГУ и на педагогических направлениях Братского государственного университета.

Вместе с тем, было отмечено, что все меньшее число педагогов приходит и закрепляется в школах после учебы. Наиболее актуально стоит вопрос по обеспечению школ кадрами учителей математики, русского языка, английского языка, педагогов-психологов и педагогов-логопедов.

В Резолюции круглого стола было рекомендовано органам власти принять меры по материальному и моральному поощрению педагогов в соответствии с требованиями Президента РФ о достижении средней оплаты труда учителей до уровня средней зарплаты по региону, разработать комплекс мер, направленных на улучшение условий жизни и профессиональной деятельности педагогов, усиление профориентации учащихся на учительские профессии, внедрение современных форм педагогической практики и профессионального наставничества.

В ноябре 2021 года комиссия вернулась к данному вопросу и проанализировала, что сделано за это время. В настоящее время подписано распоряжение Губернатора Иркутской области «О развитии педагогического образования в Иркутской области», а также утверждена Концепция развития системы непрерывного педагогического образования в Иркутской области до 2025 года и разработана дорожная карта по реализации данной Концепции. В ряде городов и районов приняты конструктивные решения по реализации рекомендаций комиссии по кадровой проблеме в образовании (гг. Иркутск, Бодайбо, Усольский район). Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на принимаемые меры, проблема обеспечения системы образования педагогическими кадрами не имеет решения без коренного изменения оплаты труда педагогов.

Острой проблеме борьбы с коронавирусной инфекцией было посвящено расширенное заседание комиссии 28 октября 2021 года по теме: «Междисциплинарные научные исследования новой коронавирусной инфекции COVID-19, вклад учёных Иркутской области». В научных исследованиях, направленных на поиск новых методов диагностики, лечения и реабилитации принимают участие ученые Иркутской области.

Отдаленные последствия новой коронавирусной инфекции требуют пристального внимания в плане мониторинга их развития и разработки методов предупреждения. В своих выступлениях медики и ученые осветили различные аспекты рассматриваемой темы: анализ заболеваемости у медицинских работников, молекулярно-генетический мониторинг изолятов COVID-19, лекарственное обеспечение лечения новой коронавирусной инфекции, анализ препаратов, разработанных отечественными учеными, и другие.

Важнейшим средством специфической профилактики заражения новой коронавирусной инфекцией является вакцинация, в первую очередь, контингентов высокого риска заражения, что подтвердили результаты проведенных исследований, представленных учеными.

Итогом стало принятие обращения ко всем жителям Иркутской области о безотлагательной персональной вакцинации и руководителям образовательных организаций о проведении разъяснительной работы о данном мероприятии среди учащейся молодежи и родителей, а также Рекомендации Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения, главам муниципальных образований, научным институтам Иркутской области.

7. Сохранение и развитие культурного наследия, совершенствование культурного облика г. Иркутска и Иркутской области, обеспечение доступности и повышение качества услуг в сфере культуры – приоритетные вопросы в деятельности комиссии по культуре и сохранению историко-культурного наследия Общественной палаты Иркутской области.

В ноябре 2021 года состоялся круглый стол «О создании музея Русской Америки в Иркутске». Сегодня нам всем важно, бережно храня страницы истории, найти такие формы просветительской и музейной деятельности, которые позволят преумножить историческое богатства Иркутска, связанные с темой Русской Америки и нашими именитыми земляками. Одной из таких форм может стать современное музейное пространство в здании на улице Сурикова, где когда-то располагалась первая контора Российско-Американской компании, созданная в 1799 г. и ставшая первым опытом частно-государственного партнерства в России.

В рамках круглого стола прозвучал ряд важных тезисов об исторической роли Иркутска в процессе освоения Тихоокеанского региона, оформления восточных границ Российской империи и становления Русской Америки. До 70-х годов историю Русской Америки в России особо никто не изучал. Затем, постепенно интерес к этой теме стал развиваться – и большую роль здесь сыграли труды и исследования иркутских краеведов и публицистов (известного писателя и поэта Марк Сергеев и др.).

Участники круглого стола пришли к общему мнению о важности создания в Иркутске Музея Русской Америки и закрепления

фундаментальной роли иркутян в деле освоения Тихоокеанских земель. Немаловажной частью дискуссии также стало акцентирование на увеличении туристической привлекательности Иркутска и региона в целом посредством создания музея. По данному вопросу подготовлены рекомендации в адрес Министерства культуры РФ, Губернатора Иркутской области, а также в адрес профильных министерств Иркутской области.

8. Комиссия по поддержке семьи, материнства и детства сосредоточила свои усилия на организацию общественного контроля детствосбережения и реализации региональных проектов в рамках приоритетного нацпроекта «Демография».

2021 год был отмечен рядом событий. Указом Губернатора Иркутской области был учрежден День отца (третье воскресенье октября). Немного позже Президент России В.В. Путин своим Указом учредил Всероссийский День отца.

На постоянном контроле находились вопросы предотвращения детского травматизма и гибели детей от внешних причин. В отчетном периоде этот вопрос рассматривался дважды – в декабре 2020 г. и в мае 2021 г. На заседании в мае 2021 г. был поднят вопрос участия НКО и гражданских активистов в обеспечении безопасности детей. Советы отцов – члены Ассоциации советов отцов Иркутской области (руководитель М.М. Петров) активно включились во Всероссийскую акцию «Безопасность детства»: организовали мелкий ремонт игрового и спортивного оборудования в местах отдыха детей, продолжили оказание помощи семьям в установке датчиков пожарной сигнализации и др.

Пандемия обострила и усилила многие семейные проблемы. Был проведен онлайн опрос жителей Иркутской области по вопросам психологического климата в семье, экономического положения, доступа к образованию и др. Поступило 678 ответов из 14 МО Иркутской области.

На контроле комиссии в текущем году находились вопросы:

- **обеспечения качественным горячим питанием детей в образовательных организациях Иркутской области.** Совместно с Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области проведен мониторинг организации детского питания (*на вопросы онлайн анкеты для родителей и учащихся в google-форме получено более 5000 ответов*). На сайте Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области открыта «горячая линия» для родителей и детей, информация о которой размещена на сайте Общественной палаты Иркутской области.

- **профилактики потребления бестабачной никотинсодержащей продукции среди несовершеннолетних.** По данной теме 12 мая 2021 года проведен круглый стол. Отмечено, что сегодня к этой проблеме добавились новые вызовы, связанные с распространением среди несовершеннолетних вейпов, электронных сигарет, и набирающего популярность в этой среде такого социально-негативного явления как сниффинг. Рекомендации

круглого стола направлены в органы государственной власти и местного самоуправления, образовательные организации, НКО.

- **ресоциализации несовершеннолетних, находящихся в закрытых учреждениях, с вовлечением ресурсов семьи.** Этой теме был посвящен межрегиональный круглый стол **29 октября 2021 года** с участием коллег из Республики Бурятия и Забайкальского края. Отмечено, что социальное положение и семейная ситуация играют ключевую роль в решении данной проблемы, поэтому очень важно сделать своим союзником. Решено продолжить обмен опытом в данной работе.

9. Вопросам развития массового спорта, патриотического воспитания молодежи, поддержке молодежного предпринимательства были посвящены мероприятия, организованные комиссией по делам молодежи, спорту и патриотическому воспитанию.

В апреле 2021 года состоялось расширенное заседание комиссии по делам молодежи, спорту и патриотическому воспитанию, посвященное реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также развитию молодежного предпринимательства на территории Иркутской области. Предварительно был проведен опрос молодежи о развитии малого и среднего предпринимательства (МСП) в Иркутской области.

На заседании было отмечено, что на сегодняшний день фиксируется снижение числа открытия новых предприятий (приостановление роста на 20%). Оптимизация структур гарантийного фонда наблюдается как на федеральном, так и региональном уровне. Согласно статданным Индекса «Административное давление - 2020», который составляет Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Иркутская область занимает **83 место** из **85** субъектов страны. Отмечается высокий уровень административного давления на бизнес.

По данному вопросу разработаны и направлены рекомендации в адрес Правительства Иркутской области и региональных профильных министерств. В предложениях: разработать меры, принимаемые для снижения административного давления на бизнес, проведение Форума по вопросам поддержки молодых предпринимателей, разработка адресного льготного микрозайм под готовые бизнес-планы и открытия бизнеса со ставкой не выше ставки рефинансирования ЦБ для студентов и др.

В настоящее время Рекомендации начинают воплощаться в жизнь. В рамках международного молодежного форума «Байкал» в 2021 году выделено направление «Предпринимательство». Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области» планирует предоставить займы по программе кредитования СМСП, молодым предпринимателям в возрасте до 35 лет, по ставке в размере ключевой ставки Банка России и др.

10. Комиссия по национальным отношениям и свободе совести

регулярно поднимает важные для представителей этнических меньшинств вопросы и держит их на общественном контроле. В сентябре 2021 года состоялось расширенное заседание комиссии «О формировании списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации в Иркутской области». На заседании был поднят вопрос вхождения коренных малочисленных народов в государственный реестр. Сегодня из 2 тысяч человек в него вписаны всего 3, и это несмотря на то, что зачисленные в данный список лица будут иметь определённые гарантии в различных сферах своей жизнедеятельности. Было отмечено, что по причине отдаленного проживания и малограмотности эвенки и тофалары рискуют не попасть в данный реестр.

В связи с этим, появилась необходимость скоординировать работу в данном направлении, найти возможности и ресурсы, чтобы наполнить реестр представителями из Иркутской области, обеспечить им доступность к ключевым правам и преференциям для коренных малочисленных народов.

По итогам заседания комиссия взяла под общественный контроль заключение соглашения между министерством экономического развития Иркутской области, ФАДН России и ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» о предоставлении государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации в Иркутской области.

С 1 ноября 2021 года в МФЦ Иркутской области оказывается данная государственная услуга, которая регулирует и упрощает подготовку и подачу документов коренных малочисленных народов Севера.

11. Комиссия по развитию гражданского общества совместно с объединенным Советом НКО г. Иркутска и Иркутской области провела цикл встреч с министерствами социального блока, на которых рассматривались вопросы возможного участия СОНКО в оказании услуг в социальной сфере и реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Культура». Отмечалось, что в сфере социального обслуживания нельзя применять «механический» подход по передаче услуг негосударственным организациям. Это должны быть зарекомендовавшие себя, реально действующие организации, способные обеспечить предоставление услуг в соответствии с действующим законодательством.

Также участники заседаний обратили внимание на сложности поиска полезной и нужной для НКО информации на сайтах министерств социального блока, связанные, в первую очередь, с многоступенчатыми рубриками информационных порталов органов государственной власти. Отметили, что отсутствует актуализированная и доступная основная информация: полный перечень услуг, планируемых к передаче (уже переданных) НКО со стандартами их оказания и тарифами; методические

рекомендации и информационные материалы для СО НКО по вопросам оказания социальных услуг.

Большую часть поступивших замечаний профильные министерства устранили, сделав понятной и доступной информацию для НКО о выходе на рынок услуг в социальной сфере и участию в национальных проектах.

По итогам проведенных заседаний, было принято решение продолжить осуществление общественного контроля по вопросу участия СОНКО в оказании социальных услуг и реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Культура» и др.

12. Развитие гражданского общества с необходимостью предполагает усиление влияния институтов общественного контроля. На площадке Общественной палаты осуществляется взаимодействие общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области и общественных советов при территориальных подразделениях федеральных органов исполнительной власти, а также муниципальных общественных палат.

Комиссия по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля провела круглый стол «О результатах работы общественных советов при исполнительных органах государственной власти за 2021 год и имеющихся проблемных вопросах по взаимодействию с органами власти». Отмечено, что общественные советы все больше воспринимаются властью и гражданским обществом как площадка для диалога, механизм поиска компромиссных решений – социально-значимых проблем. Одновременно, с целью повышения эффективности общественного контроля важно распространять положительный опыт работы общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области.

На расширенном заседании комиссии **28 апреля 2021 года** предметом обсуждения стал вопрос доступности проезда на автомобильном транспорте городского (пригородного) сообщения для льготных категорий граждан. Была отмечена важность и значимость завершения Правительством Иркутской области работы по внедрению для льготных категорий граждан льготного электронного проездного билета. Органам власти рекомендовано рассмотреть вопрос возможности получения субсидий по единым социальным проездным билетам перевозчиками, оказывающими услуги по пассажирским перевозкам транспортом в городском (пригородном) сообщении по нерегулируемому тарифу.

Деловая коррупция в Иркутской области стала предметом обсуждения на круглом столе, прошедшем **29 сентября 2021 года**. Одним из ключевых вопросов является взаимодействие бизнеса с правоохранительными органами и судебной системой. Деловая коррупция относится к скрытым явлениям, и для разработки мер по противодействию коррупционным действиям необходимо первоначально исследовать состояние деловой коррупции в

Иркутской области, которое позволило бы выявить ее масштабы и формы проявления. Для решения этой задачи было рекомендовано провести социологическое исследование уровня деловой коррупции среди представителей бизнеса Иркутской области.

Членами комиссии были проанализированы нормы уголовного законодательства об ответственности за преступления коррупционной направленности. Было предложено отказаться от установления штрафа в качестве основной меры наказания в санкциях за наиболее опасные преступления коррупционного характера, в том числе, такие как получение взятки, и предусмотреть в качестве основной меры наказания за их совершение лишение свободы. А также включить в Уголовный кодекс России конфискацию имущества в качестве дополнительной меры наказания за тяжкие и особо тяжкие преступления, прежде всего коррупционной и корыстной направленности.

13. В реализации политики, направленной на защиту прав человека, осуществлении общественного контроля в укреплении правопорядка важное место отведено рассмотрению вопросов, связанных с защитой прав и интересов обманутых дольщиков; нарушением прав лиц, находящихся в местах лишения свободы; совершенствованием российского законодательства в период пандемии коронавирусной инфекции и др.

22 марта 2021 года прошел круглый стол «Байкал – территория социально-экономического развития в рамках экологической и правовой безопасности», на котором были обозначены вопросы правоприменительных норм по соблюдению природоохранного законодательства на Байкальской природной территории.

24 мая 2020 года состоялось выездное расширенное заседание в с. Еланцы Ольхонского района по теме «Ольхонский район – территория социально-экономического развития в рамках экологической и правовой неопределённости». Был отмечен ряд юридических несоответствий в документах, обосновывающих существующие границы Прибайкальского национального парка (ПНП), в том числе:

- **не определен статус поселений, входящий в настоящее время в состав ПНП.** Границы озера Байкал как объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО до настоящего времени полностью юридически не установлены. В силу чего населенные пункты в границах Центральной экологической зоны Байкальской природной территории (за исключением Байкальска, Слюдянки, Култука, Бабушкина и Северобайкальска) попали под статус объекта всемирного наследия ЮНЕСКО, который запрещает строительство домов, объектов социально-бытового назначения, инфраструктурных объектов на земельных участках, находящихся в черте населенного пункта. Это полностью касается поселений, включенных в территорию ПНП, и является нарушением Конституционных прав граждан, осуществляющих хозяйственную и предпринимательскую деятельность на территории

Ольхонского района;

- в законодательстве отсутствуют механизмы, защищающие права собственности владельцев земельных участков, добросовестно приобретенных в период до организации ПНП. Под предлогом охраны озера Байкал происходит изъятие у добросовестных собственников строений и земельных участков.

По итогам заседания был подготовлен ряд рекомендаций в адрес исполнительных, законодательных и надзорных органов власти Иркутской области, депутатов Государственной Думы РФ от Иркутской области, направленных на защиту прав и интересов граждан.

Еще одна актуальная проблема – обманутые дольщики. Обращение, граждан, много лет ждущих вселения в свою квартиру по улице Донская в Иркутске, послужило поводом к проведению расширенного заседания комиссии по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур. Заседание состоялось 23 сентября с участием представителей министерства строительства Иркутской области, транспортной прокуратуры, Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области, министерства транспорта и дорожного хозяйства, Иркутского регионального жилищного агентства.

И хотя история тянется с 2014 года, когда недобросовестный застройщик «Иркутсклесстрой» был признан банкротом, она до сих пор не завершена. Люди вынуждены жить, где придется. Подготовлен итоговый документ с рекомендациями всем ведомствам, ответственным за решение данной проблемы. Общественная палата взяла данный вопрос на контроль до полного его исполнения.

Общественная палата продолжает активно участвовать в экспертизе проектов нормативно-правовых актов и подготовке предложений по изменению и дополнению действующего федерального и регионального законодательства.

В течение года Общественная палата провела 25 экспертиз и столько же подготовила заключений на проекты федеральных законов, представленных Общественной палатой РФ, в том числе:

- «Об образовании в РФ» в части регулирования стоимости платных образовательных услуг»,
- «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме),
- «О бесплатной юридической помощи в РФ»,
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и мн. др.

В течение года Общественная палата Иркутской области активно

поддерживала общественные объединения и некоммерческие организации в реализации их социально-значимых проектов.

Так, за отчетный период Общественная палата Иркутской области поддержала **64** социально значимых проекта, направленных на повышение качества жизни граждан. Наибольшая гражданская активность наблюдалась в феврале, марте и июне 2021 года. Это связано с подачей заявок НКО в это время на первый конкурс Фонда Президентских грантов и Конкурс социально-значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области». Также были поддержаны и другие гражданские инициативы и проекты, направляемые НКО на участие в различных конкурсах.

Общественной палатой Иркутской области было поддержано также проведение общественно-значимых мероприятий: Всероссийского студенческого гражданско-патриотического форума «Россия – наш дом» и заключительного этапа VI Байкальского международного фестиваля «Хоровод ремесел на земле Иркутской», издание фотоальбома «Хоровод дружбы», присвоение Иркутскому областному краеведческому музею имени Николая Николаевича Муравьева-Амурского и др.

В сентябре 2021 года член Общественной палаты Иркутской области, член комиссии Общественной палаты РФ по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию С.А. Киселев принял участие в форуме Общественных палат РФ «Сообщество».

На нем были даны рекомендации всем региональным палатам использовать положительную практику по оценке эффективности реализации нацпроектов, активнее включать формы общественного контроля, привлекать к оценке национальных проектов общественность, проводя социологические исследования.

На постоянной основе в Общественной палате Иркутской области работают рабочие группы, созданные по отдельным актуальным проблемам.

Так, в текущем году в Общественной палате Иркутской области, для рассмотрения актуальных и важных вопросов в интересах граждан старшего поколения была создана одноименная **межкомиссионная рабочая группа**. Основная задача – поиск путей решения самых острых проблем, с которыми сталкиваются люди пожилого возраста в регионе. Возглавила рабочую группу заместитель председателя Общественной палаты Иркутской области Терентьева Г.Н., в нее вошли члены комиссий социального блока региональной Общественной палаты и представители ряда системных НКО.

В октябре 2021 года в Общественной палате прошел расширенный круглый стол, посвященный этим проблемам. Наиболее проблемными остаются вопросы доступности и качества оказания медицинских услуг гражданам старшего поколения, профосмотр и диспансерное наблюдение пациентов, у которых выявлены заболевания и патологические состояния. В

настоящее время организация оказания медицинской помощи лицам пожилого и старческого возраста в Иркутской области осуществляется с учетом требований «Порядка оказания медицинской помощи по профилю «Гериатрия».

Подводя итоги обсуждения, участники заседания отметили, что, несмотря на большую работу, которая делается в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение», значительная часть запланированных показателей проекта не достигается. В условиях эпидемии коронавируса лица старшего возраста зачастую остаются за пределами внимания органов и учреждений здравоохранения, не получая в достаточной степени своевременной медицинской помощи по основным заболеваниям.

Не остались незамеченными и другие проблемы. В связи с этим участники круглого стола подготовили рекомендации в адрес Правительства Иркутской области, глав муниципальных образований, профильных министерств, общественных организаций региона и Общественной палаты Иркутской области.

Для решения острых и актуальных вопросов, требующих участия общественных институтов в их решении, комиссия по развитию гражданского общества практикует создание рабочих групп (временных и постоянных) по узкоспециализированным темам с участием профильных НКО:

- **группа пациентских сообществ.** Проведено несколько заседаний и круглых столов, на которых рассмотрены вопросы лекарственного обеспечения, проблемы взаимодействия врачей и пациентов.

- **группа по выходу СОНКО на рынок социальных услуг и участию в реализации национальных проектов.** В нее объединены НКО, работающие в разных сферах социальной активности и желающие выйти на рынок социальных услуг;

- **родительское сообщество,** объединяющее НКО и активных родителей для решения проблем семей с детьми. Их волнуют вопросы безопасности жизни детей, дистанционного образования, воспитания;

- **группа по развитию ТОС** (создана 4 года назад). Сегодня ТОСы объединены в Союз ТОС Иркутской области. Совместно с ключевыми партнерами разработана «Стратегия развития ТОС в Иркутской области до 2030 года», Дорожная карта и план работы на 2021 год;

- **группа по вопросам ВИЧ/СПИД** – создана недавно из активистов и лидеров НКО (7 чел.), желающими внести изменения в достаточно сложную ситуацию с ВИЧ/СПИДОМ в Прибайкалье;

- **группа по адаптации иностранных студентов в вузах города Иркутска.** Занимается вопросами поддержки иностранных студентов, прибывших на учебу. Проведено выездное заседание в Байкальском государственном университете, даны советы по медицинскому страхованию, построению карьеры и другим вопросам;

- группа по развитию этнотуризма в Иркутской области провела выездное заседание в Усть-Ордынской национальной библиотеке им. М.Н. Хангалова, посвященное роли туризма в комплексном развитии территорий Иркутской области и необходимости специального образования и просвещения населения.

Подводя итоги работы Общественной палаты Иркутской области за 2021 год, следует отметить, что, несмотря на объективные трудности, связанные с особыми условиями жизни из-за пандемии, необходимостью большую часть мероприятий – заседаний комиссий, круглых столов и др. проводить в дистанционном режиме, все комиссии ОПИО успешно выполнили намеченные планы.

Многие члены ОПИО не только принимали активное участие в подготовке ряда проблемных вопросов, но и успешно продвигали общественные и гражданские инициативы на уровень принятия решений.