



Основные направления и результаты деятельности министерства труда и занятости Иркутской области за 1 полугодие 2021 года

г. Иркутск, 2021 г.

Содержание

Раздел 1. Основные направления деятельности министерства труда и занятости Иркутской области в 1 полугодии 2021 года	3
Раздел 2. Результаты деятельности министерства труда и занятости Иркутской области за 1 полугодие 2021 года.....	4
I. Развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения	4
Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан.....	5
Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом.....	9
Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области.....	11
Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения.....	13
II. Развитие социального партнерства на территории Иркутской области .	13
III. Регулирование оплаты труда и доходов населения Иркутской области	14
Повышение уровня оплаты труда в бюджетной сфере	14
Снижение задолженности по заработной плате и легализация трудовых отношений.....	16
IV. Работа с обращениями граждан и организаций	17
V. Контрольно-надзорная деятельность.....	18
VI. Оказание бесплатной юридической помощи гражданам	19
Раздел 3. Основные задачи деятельности министерства труда и занятости Иркутской области на 2021 год	21

Раздел 1. Основные направления деятельности министерства труда и занятости Иркутской области в 1 полугодии 2021 года

1. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты граждан от безработицы и содействие в трудоустройстве, снижение напряженности на рынке труда, а также удовлетворение потребности работодателей в рабочей силе (кадрах) посредством трудоустройства граждан, ищущих работу, их профессиональной подготовки по востребованным на рынке труда профессиям.

2. Реализация Комплекса мер по восстановлению численности занятого населения в Иркутской области до допандемического уровня (IV квартала 2019 года).

3. Содействие занятости молодежи, в том числе через организацию стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предприятиях (организациях) в целях приобретения ими опыта работы и повышения конкурентоспособности на рынке труда Иркутской области.

4. Развитие социального партнерства на территории Иркутской области.

5. Реализация мероприятий, направленных на снижение уровня бедности в Иркутской области.

6. Обеспечение повышения уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации.

7. Регулирование оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области.

8. Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

9. Интеграция незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в общество.

10. Снижение уровня неформальной занятости и легализация «теневого» заработка.

11. Содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию.

12. Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также улучшение условий и охраны труда в организациях.

13. Осуществление на территории Иркутской области в установленном порядке государственной экспертизы условий труда.

14. Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов; соблюдением требований, установленных Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних».

Раздел 2. Результаты деятельности министерства труда и занятости Иркутской области за 1 полугодие 2021 года

I. Развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения

В целях развития социально-трудовой сферы и обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения министерство труда и занятости Иркутской области (далее – министерство) реализует государственную программу Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы, которая состоит из 4 подпрограмм (рисунок 1).

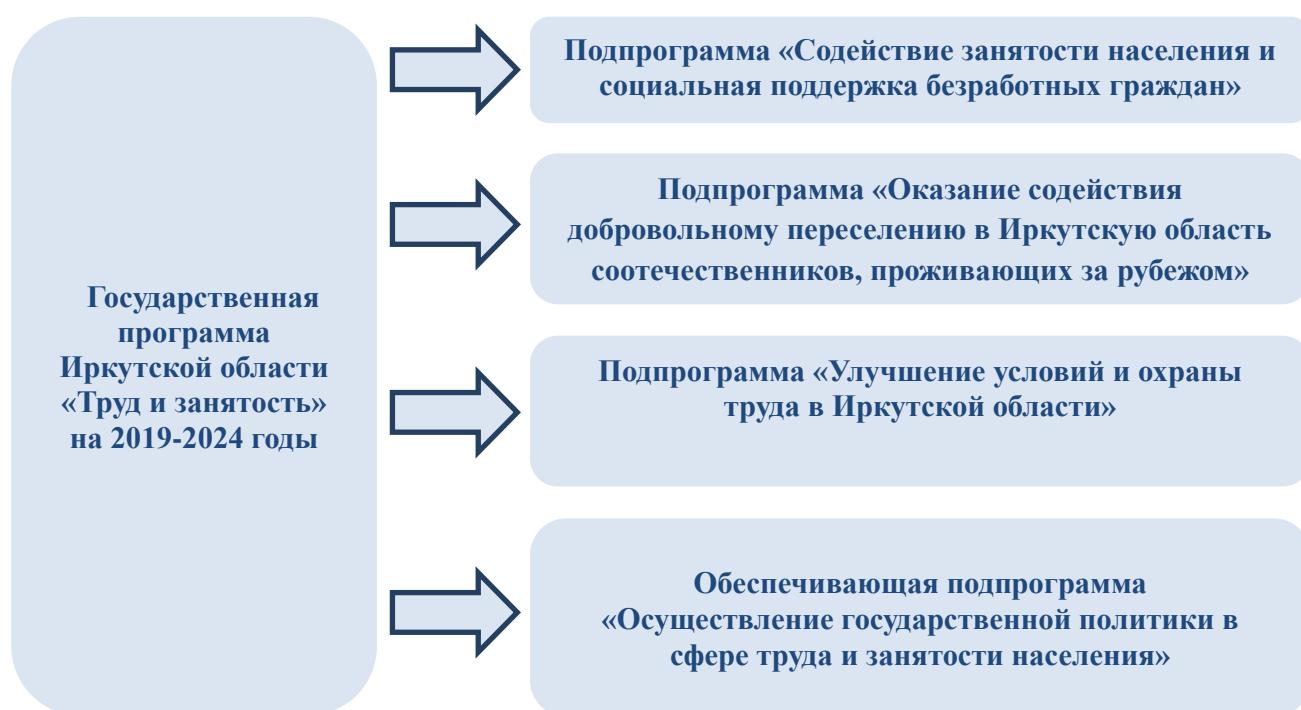


Рис. 1. Структура государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы

На реализацию мероприятий государственной программы в 2021 году предусмотрено финансирование в объеме 2 701,8 млн руб., в том числе: областной бюджет – 715,9 млн руб., федеральный бюджет – 1 985,9 млн руб.

По итогам 1 полугодия 2021 года израсходовано 1 078,2 млн руб., в том числе: областной бюджет – 375,0 млн руб., федеральный бюджет – 703,2 млн. руб.

Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан

В целях содействия гражданам в реализации их конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы органами занятости населения Иркутской области в 1 полугодии 2021 года продолжена реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение экономической активности незанятого населения, расширение мер адресной социальной поддержки граждан, предоставление информационных, консультационных и образовательных услуг гражданам с целью их дальнейшего трудоустройства.

В рамках решения задачи по повышению уровня занятости населения в Иркутской области реализуются такие мероприятия, как:

1) организация оплачиваемых общественных работ, основной задачей которых является предоставление дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу. В 1 полугодии 2021 года 2 тыс. человек приняли участие в общественных работах и получили дополнительно к заработной плате материальную поддержку из средств областного бюджета;

2) стимулирование предпринимательской активности безработных граждан. На 1 июля 2021 года 265 человек получили консультации по вопросам содействия самозанятости, из них 40 человек зарегистрировались в качестве предпринимателей и получили единовременную финансовую помощь в размере 96,6 тыс. рублей;

3) организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, осуществляется в целях усиления адресности социальной поддержки граждан, нуждающихся в трудоустройстве. В 1 полугодии 2021 года на временные работы с получением материальной поддержки из средств областного бюджета трудоустроено 6,3 тыс. человек;

4) организация сопровождения при трудоустройстве инвалидов в целях оказания индивидуальной помощи при трудоустройстве, создания условий для осуществления трудовой деятельности и ускорения профессиональной адаптации на рабочем месте. Органами занятости населения Иркутской области государственная услуга по сопровождению оказана 155 инвалидам;

5) в целях повышения конкурентоспособности на рынке труда организована профессиональная ориентация для 24,8 тыс. человек для помощи в выборе сферы деятельности (профессии), 2,2 тыс. безработных граждан направлены на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования;

б) с целью сокращения сроков поиска подходящей работы безработными гражданами, обучения навыкам самостоятельного поиска работы, повышения уровня трудовой активности организуются занятия по социальной адаптации и

психологической поддержке. В 1 полугодии 2021 года 4,3 тыс. человек стали участниками данных мероприятий;

7) с целью привлечения работодателей к предоставлению имеющихся у них вакантных рабочих мест и оказания практической помощи гражданам в выборе подходящих вариантов трудоустройства проводятся ярмарки вакансий, как для отдельных категорий граждан (молодых специалистов, граждан предпенсионного возраста, соискателей по определенным специальностям), так и для конкретных организаций, которые нуждаются в оперативном пополнении штата работников. В 1 полугодии 2021 года в 181 ярмарке вакансий приняли участие 1,2 тыс. работодателей и 10,3 тыс. граждан.

Всего в 1 полугодии 2021 года в мероприятиях, направленных на повышение экономической активности незанятого населения, участвовали 39,7 тыс. человек.

Кроме того, в Иркутской области реализуются мероприятия, направленные на обеспечение занятости населения.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 8 июля 2020 года № Пр-1081 субъектам РФ поручено восстановить к концу 2021 года численность занятых граждан до уровня 2019 года. По Иркутской области данный показатель составляет 1 090,2 тыс. человек.

Во исполнение данного поручения в Иркутской области утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 4 февраля 2021 года № 63-рп Комплекс мер, в рамках которого реализуются мероприятия по трудоустройству граждан, содействию развития предпринимательской деятельности, мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставлению грантов на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, реализации механизма занятости граждан через предоставление социального контракта и иные мероприятия, направленные на обеспечение занятости населения и предотвращение роста безработицы в Иркутской области.

В 1 полугодии 2021 года мероприятиями Комплекса мер охвачено 50,0 тыс. человек, обеспечена занятость 13,6 тыс. человек, в том числе:

трудоустроено 7,9 тыс. человек из числа длительно (более года) неработающих граждан и граждан, воспитывающих несовершеннолетних детей, прошедших обучение по программам профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, в том числе с привлечением инфраструктуры Союза «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)»; выпускников организаций высшего и профессионального образования, инвалидов и освобожденных из мест лишения свободы;

заключено 4,5 тыс. социальных контрактов с гражданами из числа малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий по поиску работы, осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности, ведению личного подсобного хозяйства.

Одним из приоритетов деятельности министерства являются интересы людей, улучшение качества их жизни, особое внимание уделяется гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, и нуждающимся в государственной поддержке.

Гражданам, имеющим инвалидность, органами занятости населения Иркутской области оказывается помощь в поиске работы в зависимости от характера нарушенных функций и ограничений жизнедеятельности, а также с учетом имеющейся профессии (должности), характера труда.

Кроме этого, граждане, относящиеся к категории инвалидов, получают возможность пройти профессиональное обучение или повысить квалификацию по направлению органов занятости населения Иркутской области, а также государственные услуги по профессиональной ориентации, социальной адаптации и психологической поддержке, сопровождению при трудоустройстве.

В 1 полугодии 2021 года трудоустроено на постоянные и временные рабочие места 762 человека, имеющих инвалидность и обратившихся в органы занятости населения Иркутской области в целях поиска работы.

На профессиональное обучение с целью получения новой профессии или возобновления утраченных навыков по уже имеющейся профессии (специальности) направлено 76 инвалидов.

Также министерством продолжена реализация мероприятий по стимулированию работодателей, создающих рабочие места для трудоустройства незанятых инвалидов. В 1 полугодии 2021 года 13 работодателей получили субсидии из средств областного бюджета в сумме 955,9 тыс. рублей на возмещение затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства 13 инвалидов.

Органами занятости Иркутской области продолжается содействие трудоустройству инвалидов на квотируемые рабочие места в рамках действующего Закона Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области». По состоянию на 1 июля 2021 года численность инвалидов, работающих на квотируемых рабочих местах, составила 4,7 тыс. человек.

Для обеспечения занятости молодежи на региональном рынке труда органами занятости населения Иркутской области организуется их трудоустройство, в том числе на временные работы, при необходимости направление на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

В 1 полугодии 2021 года при содействии органов занятости населения трудоустроено 16,4 тыс. молодых людей, из них: несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет 6,2 тыс. человек, 365 выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

1,2 тыс. безработных граждан из числа молодежи прошли профессиональное обучение по профессиям, востребованным на рынке труда, в частности: электрогазосварщик, водитель автомобиля, повар, каменщик, штукатур, стропальщик и другие.

В целях приобретения выпускниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность, опыта работы по полученной специальности

(профессии) органами занятости населения Иркутской области организуются стажировки под руководством опытных наставников на предприятиях (организациях) и индивидуальных предпринимателей.

В 1 полугодии 2021 года 146 выпускников разных уровней профессионального образования были трудоустроены для прохождения стажировки в сферах деятельности: образование, здравоохранение, сельское хозяйство, транспорт и связь, финансовая деятельность, оптовая и розничная торговля и другие.

В целях дополнительных гарантий трудовой занятости несовершеннолетних граждан органы занятости населения Иркутской области оказывают содействие данной категории граждан в трудоустройстве на квотируемые рабочие места в рамках Закона Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних». Численность подростков, работающих на квотируемых рабочих местах, на 1 июля 2021 года составляет 402 человека.

Продолжена работа по трудоустройству граждан, освобожденных из мест лишения свободы, или осужденных условно.

Со всеми обратившимися освобожденными проведена работа по содействию в трудоустройстве, предложены варианты подходящей работы, в том числе на временные рабочие места, в соответствии с имеющейся специальностью и опытом работы. В случае отсутствия профессии предложена организация профессионального обучения.

В 1 полугодии 2021 года трудоустроено на постоянные и временные рабочие места 81 граждан, освобожденный из мест лишения свободы, и 54 человека, осужденных условно.

На краткосрочное курсовое обучение для получения востребованной на рынке труда профессии направлено 4 освобожденных гражданина, 2 осужденных условно.

Реализуются мероприятия по стимулированию работодателей, принимающих на работу граждан, освобожденных из мест лишения свободы, или осужденных условно. В 1 полугодии 2021 года работодатели получили субсидии из средств областного бюджета в сумме 753,3 тыс. рублей на возмещение затрат на оплату труда 17 освобожденных граждан, 6 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно.

В результате реализации мероприятий по содействию занятости ситуация на рынке труда Иркутской области складывается следующим образом (рисунок 2).

На 1 июля 2021 года численность безработных в Иркутской области составила 14,9 тыс. человек, что на 65% ниже значения показателя на 1 июля 2020 г. (42,7 тыс. человек).

Уровень регистрируемой безработицы в Иркутской области на 1 июля 2021 года составил 1,3% от численности экономически активного населения, что на 2,3 п.п. ниже значения на 01.07.2020 г. (3,6%).

Трудоустроено органами занятости населения 27,0 тыс. человек (в январе - июне 2020 года – 17,5 тыс. человек), уровень трудоустройства граждан составил 53% от численности обратившихся (в январе-июне 2020 года – 26%).

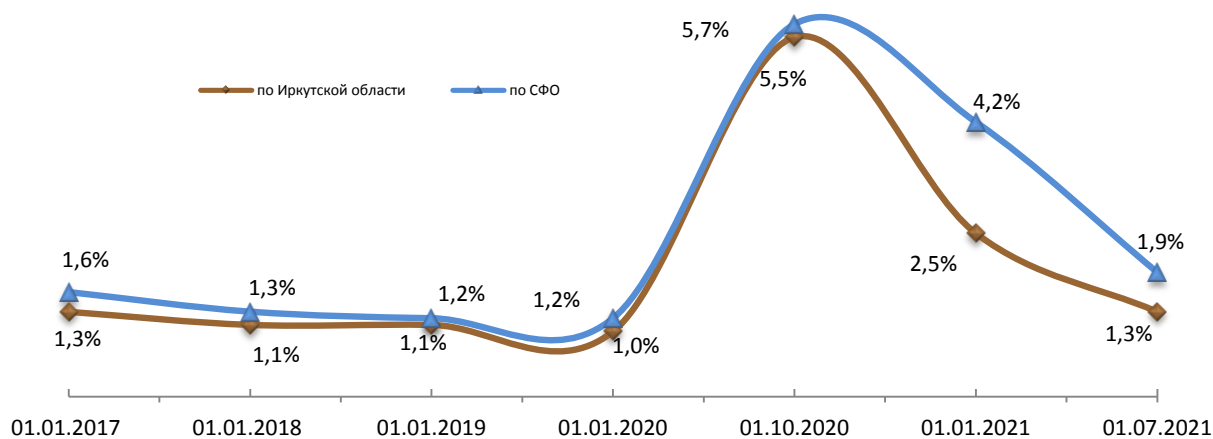


Рис. 2. Уровень регистрируемой безработицы

На 1 июля 2021 года работодателями Иркутской области заявлено в органы занятости населения 76,2 тыс. вакансий, что на 40% больше, чем на 1 июля 2020 г. (54,3 тыс. вакансий).

На одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости, приходится 3 вакансии, представленных на рынке труда Иркутской области.

Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом

В целях улучшения демографической ситуации и привлечения дополнительных трудовых ресурсов Иркутская область с 2007 года участвует в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – программа).

Программа направлена на объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития региона.

Соотечественниками признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией.

В рамках реализации программы в 2021 году на постоянное место жительства в Иркутскую область переехали 300 человек вместе с членами семей или 40,8% от планируемой численности переселенцев на 2021 год (план 2021 года – 735 человек).

В 1 полугодии 2021 года министерством во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области рассмотрены 243 заявления от граждан, желающих принять участие в программе, из них из-за рубежа на рассмотрение поступило

48 заявлений, 195 заявлений от иностранных граждан, постоянно или временно проживающих на законном основании на территории Российской Федерации.

Общее число потенциальных участников программы вместе с членами их семей составил 441 человек.

Из-за рубежа прибыли 72 участника программы вместе с членами семей (24%), большая часть из них из Республик Таджикистан, Казахстан. Так же в программе приняли участие соотечественники из Республики Армения, Грузии, Республики Узбекистан, Киргизской Республики (рисунок 3). Получили и активировали свидетельство участника программы в Иркутской области 228 иностранных граждан вместе с членами семей, временно проживающих на законном основании на территории Российской Федерации (76%).



Рис. 3. Участники программы, прибывшие в Иркутскую область в 1 полугодии 2021 года

Большая часть участников программы с членами семей для проживания выбрали города Иркутск, Братск, Иркутский район.

Запланированный объем финансирования на реализацию мероприятий программы переселения в 2021 году составляет 3 880,0 тыс. руб.

В целях обеспечения условий для социальной и культурной адаптации участников программы и членов их семей на территории вселения региональной программой переселения предусмотрено предоставление дополнительных мер поддержки.

Оказана необходимая медицинская помощь всем обратившимся участникам программы и членам их семей в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.

Для оказания содействия в жилищном обустройстве предоставлено частичное возмещение расходов на оплату стоимости найма временного жилья по 74 заявлениям участников Государственной программы.

Предоставлены меры социальной поддержки в виде пособий на ребенка и адресной материальной помощи 20 соотечественникам.

Органами занятости населения оказаны государственные услуги в области содействия занятости 19 участникам программы и членам их семей. Из числа обратившихся соотечественников 2 участника программы признаны безработным с назначением выплаты пособия по безработице.

В целях повышения эффективности реализации программы в Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 17 марта 2021 года № 172-пп внесены изменения в региональную программу переселения, которые предусматривают в том числе введение новых мер поддержки для участников программы и членов их семей, установление новых требований, упрощающих участие в программе соотечественников, желающих переселиться на постоянное место жительства в Иркутскую область.

Участникам программы и членам их семей, прибывшим в Иркутскую область, оказывается консультационная помощь о порядке получения государственных гарантий и социальной поддержки, правах и обязанностях участников программы и членов их семей на территории вселения, вручается памятка участника программы. Информационные материалы о реализации региональной программы переселения размещаются на официальном интерактивном портале министерства: www.irkzan.ru в разделе «Добровольное переселение соотечественников».

Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области

В целях улучшения условий и охраны труда на рабочих местах, профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости министерством реализуется подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы.

В 2021 году на реализацию подпрограммы предусмотрено финансирование в объеме 42 500,5 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. По итогам 1 полугодия 2021 года фактическое освоение средств составило 22 027,1 тыс. руб. или 51,8 % от запланированного объема финансирования на год.

В рамках подпрограммы в 1 полугодии 2021 года проведена следующая работа:

- 1) оказано 3 572 консультации работодателям по вопросам охраны труда;
- 2) организованы информационно-методические мероприятия по вопросам эффективного управления охраной труда:

организовано и проведено 2 селекторных совещания со специалистами, исполняющими отдельные областные государственные полномочия в сфере труда на территории Иркутской области, по вопросам профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, реализации политики по улучшению условий и охраны труда на территории Иркутской области в 2021 году, коллективно-договорного регулирования трудовых отношений;

на территории 42 муниципальных образований проведено 86 совещаний с работодателями по вопросам охраны труда;

в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) особое внимание министерством уделено информационно-методическому обеспечению работодателей региона с целью реализации превентивных мер,

направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Подготовлены рекомендации по разработке плана-графика мероприятий по профилактике производственного травматизма, брошюры: «Адресно-телефонный справочник системы государственного управления охраной труда в Иркутской области», «Рекомендации по внедрению в организациях Иркутской области программы «нулевого травматизма», «Рекомендации по организации работы кабинета охраны труда и уголка охраны труда», буклет «Ответственность работодателя за нарушение требований охраны труда».

3) в целях формирования мотивации у работодателей и работников к безопасному труду проведен конкурс на лучшую организацию работы по охране труда по итогам 2020 года в двух номинациях: первая – среди организаций (предприятий) и индивидуальных предпринимателей Иркутской области, вторая – среди муниципальных образований. Всего поступило 311 заявок, из них 269 – по первой номинации, 42 – по второй.

По результатам конкурса определены организации-победители (в первой номинации – 14 победителей, во второй номинации – 12 победителей).

49 аналогичных конкурсов по охране труда проведено на территориях муниципальных образований Иркутской области, в которых приняли участие 724 организации региона;

4) с целью защиты конституционных прав граждан, осуществляющих трудовую деятельность во вредных условиях труда, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также справедливую заработную плату проведено 2 государственных экспертизы условий труда по оценке качества проведения специальной оценки условий труда в 2 организациях, по 13 рабочим местам, на которых занято 60 работников. По результатам экспертизы выдано 2 заключения о несоответствии качества проведения специальной оценки условий труда требованиям, установленным федеральным законодательством.

Заключения государственной экспертизы с выявленными нарушениями проведения специальной оценки условий труда направлены в Государственную инспекцию труда в Иркутской области в целях проведения контрольных мероприятий по недопущению нарушения действующего трудового законодательства и проведения внеплановой специальной оценки условий труда;

5) на территории всех муниципальных образований по итогам 1 полугодия 2021 года реализованы следующие мероприятия:

проведено 74 заседания территориальных межведомственных комиссий по охране труда, на которых рассмотрено 363 вопроса по обеспечению безопасности труда, снижению уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний, проведению специальной оценки условий труда, медицинских осмотров, психиатрического освидетельствования отдельных категорий работников, по результатам работы комиссий выработано 564 рекомендаций;

в организациях Иркутской области оборудовано 1 038 кабинетов охраны труда;

более 9 139 руководителей и специалистов организаций Иркутской области прошли обучение по охране труда;

в целях профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости размещено 453 информационных материала по вопросам охраны труда в средствах массовой информации;

б) осуществлен контроль исполнения органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в отношении 4 муниципальных образований: города Черемхово, города Бодайбо и района, Тайшетского района, Черемховского района. По результатам проверок выданы рекомендации по устранению выявленных нарушений, установлены сроки для их устранения, а также даны рекомендации по совершенствованию работы.

В результате реализованных мероприятий достигнут рост эффективности управления охраной труда в муниципальных образованиях Иркутской области.

Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения

На реализацию мероприятий обеспечивающей подпрограммы «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» в 2021 году предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета в объеме 124,8 млн руб., фактическое освоение за 1 полугодие 2021 года составило 68,9 млн руб. или 55,2%.

Средства направлены на обеспечение основного мероприятия «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения», в рамках которого осуществляется реализация мероприятия «Обеспечение реализации программ Министерством».

II. Развитие социального партнерства на территории Иркутской области

Министерством проводится постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, основными формами которого являются коллективные договоры и соглашения.

На территории Иркутской области координацию деятельности по развитию системы социального партнерства на всех уровнях ведет трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений Иркутской области (далее – Комиссия), в рамках деятельности Комиссии заключено и действует Региональное трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2021-2023 годы.

В 1 полугодии 2021 года, с учетом мнения сторон социального партнерства, приняты 24 проекта законодательных, нормативных правовых и иных актов в сфере труда в Иркутской области.

На территории Иркутской области заключены 73 соглашения по регулированию социально-трудовых отношений, из них: 1 трехстороннее, 7 отраслевых областного уровня; 39 отраслевых и 26 территориальных, заключенных на уровне муниципальных образований.

На 1 июля 2021 года в области заключены и действуют 3 157 коллективных договоров, что на 3 договора или 0,1% больше, чем на 1 апреля 2021 года. Количество работников, охваченных коллективными договорами, по сравнению с предыдущим кварталом увеличилось на 1 890 человек или 0,53%. Доля работников, охваченных действием коллективных договоров, увеличилась на 0,6 п.п. и составила 53%. Количество коллективных договоров, содержащих льготы, предусмотренные сверх действующего законодательства, составило 1946 или 60%.

В результате проводимых мероприятий на территории Иркутской области сохраняется стабильная социально-трудовая обстановка в трудовых коллективах.

III. Регулирование оплаты труда и доходов населения Иркутской области

С целью повышения уровня доходов населения, снижения бедности населения Иркутской области министерством реализуется государственная региональная программа «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума» на 2020-2024 годы, утвержденная распоряжением Правительства Иркутской области от 14 августа 2020 года № 707-рп.

За счет эффективной реализации мероприятий программы на фоне замедления роста экономики региона уровень бедности в Иркутской области снизился по сравнению с 2019 годом на 0,3 процентных пункта и по итогам 2020 года составил 17,6%.

В целях разработки мероприятий по регулированию оплаты труда и доходов населения Иркутской области министерством проводится мониторинг, анализ показателей уровня жизни, заработной платы работников. Данные мониторинга показывают, что за 1 квартал 2021 года среднедушевой денежный доход населения составил 25 408 руб., что выше на 3,3% по сравнению с 1 кварталом 2020 года (24 589 руб.), за январь-май 2021 года среднемесячная заработная плата работников Иркутской области составила 51 300,4 руб., что на 6,1% выше, чем за аналогичный период 2020 года (48 368,1 руб.).

Достижение положительной динамики доходов населения в значительной степени связано с реализацией мероприятий по повышению оплаты труда в бюджетной сфере и погашению задолженности по невыплате заработной платы перед работниками предприятий Иркутской области.

Повышение уровня оплаты труда в бюджетной сфере

Правительством Иркутской области реализуется комплекс мер по повышению заработной платы работников бюджетной сферы.

В 2021 году продолжена работа по исполнению «майских» Указов Президента Российской Федерации, а также обеспечению выплаты заработной

платы не ниже минимального размера оплаты труда с учетом дифференциации в зависимости от квалификации работников.

В целях организации работы по продолжению реализации Указов Президента Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях Правительством Иркутской области издано распоряжение первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области от 18 февраля 2019 года № 3-рз «О реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы».

По итогам 1 квартала 2021 года рост средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации, по отношению к предшествующему периоду составил 107,2%.

Таблица

Заработная плата отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации, руб.

Категория	2019 год	2020 год	1 квартал 2021 года
Педагоги общего образования	38 610	42 873	47 684
Педагоги дошкольного образования	33 864	36 546	37 685
Педагоги дополнительного образования	40 809	42 624	45 044
Педагоги среднего профессионального образования	40 787	42 483	41 743
Врачи	78 749	87 798	85 603
Средний медицинский персонал	39 864	46 714	44 219
Младший медицинский персонал	38 291	45 068	42 659
Работники учреждений культуры	39 519	40 515	41 444
Социальные работники	39 794	41 504	43 278

В рамках реализации Указа Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области» обеспечена дифференциация заработной платы работников общеотраслевых профессий и должностей служащих Иркутской области.

Проведенные мероприятия по дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области обеспечили зависимость уровня заработной платы работников от их квалификации, сложности выполняемой работы и эффективности их трудовой деятельности.

По итогам 2020 года рост заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений с учетом проведенных мероприятий по дифференциации заработной платы составил 108,8%.

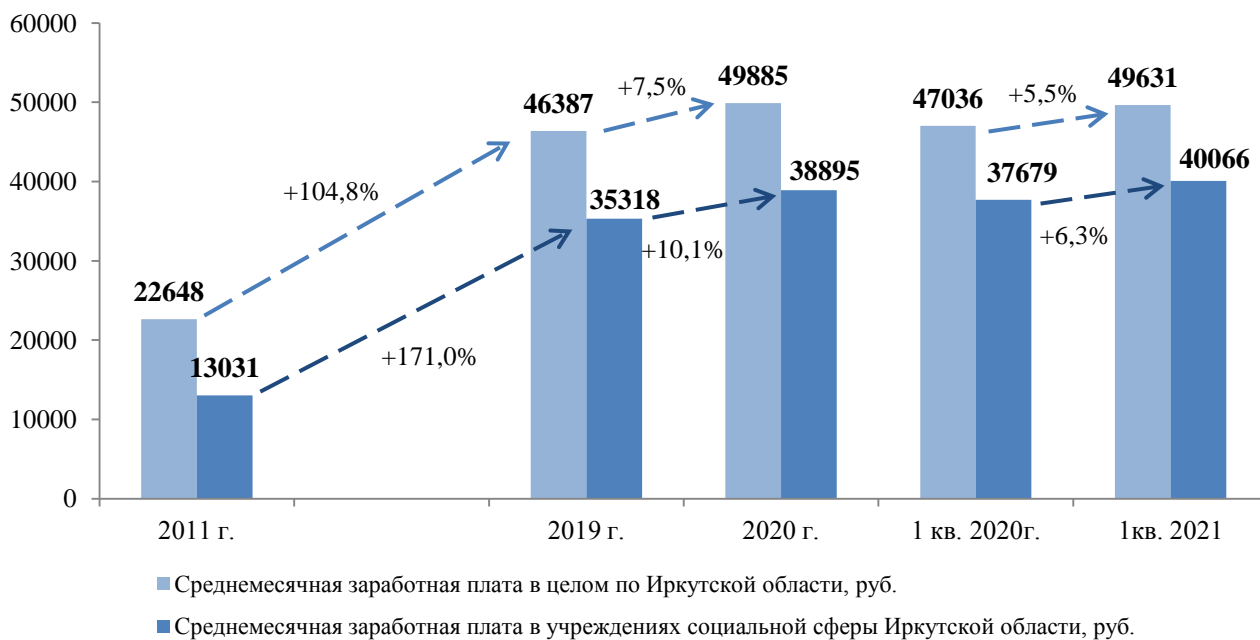


Рис. 4. Заработная плата в Иркутской области в целом по экономике и социальной сфере за 2011 – 2021 годы, руб.

Среднемесячная заработная плата работников социальной сферы Иркутской области за счет реализуемых мер в 1 квартале 2021 года выросла на 6,3% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года и составила 40 066 руб.

Снижение задолженности по заработной плате и легализация трудовых отношений

Важным направлением деятельности министерства является работа по погашению задолженности по заработной плате работников, легализации заработной платы и трудовых отношений.

По данным Иркутскстата задолженность по заработной плате на 1 июля 2021 года составила 8,4 млн рублей в 3 организациях перед 54 работниками.

Правительством Иркутской области осуществляется координация работы всех органов власти на территории Иркутской области по выявлению и погашению задолженности по заработной плате, а также привлечению к административной и уголовной ответственности руководителей организаций, допускающих задолженность по заработной плате перед работниками, в рамках работы областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

В 2021 году состоялись заседание областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд, а также два заседания рабочей группы по вопросу погашения задолженности по заработной плате в организациях Иркутской области, на которых рассмотрены ситуации с погашением задолженности в 14 организациях различных форм собственности.

Выстроено тесное взаимодействие с прокуратурой Иркутской области, Государственной инспекцией труда в Иркутской области и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области.

В еженедельном режиме осуществляется обмен информацией и выработка оперативных мер, направленных на погашение задолженности в каждом выявленном в ходе проверочных мероприятий предприятии и привлечение руководства данных предприятий к административной и уголовной ответственности.

В результате принятых мер с начала 2021 года погашена задолженность по заработной плате на сумму более 110,8 млн рублей перед 1 640 работниками. Из числа должников вышли 18 хозяйствующих субъектов.

В 1 полугодии 2021 года в результате совместной работы органов государственной власти по реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости, проведено 15 заседаний территориальных комиссий по неформальной занятости, на которых были заслушаны 92 хозяйствующих субъекта, имеющих признаки неформальной занятости. По результатам проведенных заседаний с 116 работниками были легализованы трудовые отношения, с которыми ранее не были заключены трудовые договоры.

Проведена информационно-разъяснительная работа среди населения.

В 1 полугодии 2021 года проведено 282 мероприятия, в рамках которых около 16,2 тыс. граждан получили консультации по вопросам оформления трудовых отношений и последствиях нелегального труда, более 7,7 тыс. работодателей проинформированы о необходимости соблюдения трудового законодательства Российской Федерации.

Проводимая работа по сокращению неформальной занятости позволила повысить социальную и правовую защищенность работников региона, в части обеспечения гарантиями (оплата больничных листов, пенсионного обеспечения и др.), предусмотренными законодательством.

IV. Работа с обращениями граждан и организаций

В министерство за 1 полугодие 2021 года поступило 492 обращения граждан, все обращения поставлены на контроль министерства, в том числе 68 обращений на контроль Правительства Иркутской области. Принят на личном приеме в министерстве 1 гражданин (в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 18 июня 2021 года № 168-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 12 октября 2020 года № 279-уг» личный прием граждан и юридических лиц временно приостановлен.)

Самые часто задаваемые вопросы касаются прожиточного минимума, низкой заработной платы, правильности начисления заработной платы, задолженности по заработной плате, районных коэффициентах, содействия в трудоустройстве, в организации предпринимательской деятельности, направления на досрочную пенсию, реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, вопросов соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда, постановки на учет в органы занятости, выплаты пособия по

безработице, разъяснения положений законодательства о занятости, выдачи заключений о правильности исчисления стажа замещения должностей государственной гражданской службы Иркутской области, дающего право на пенсию за выслугу лет, нормативно-правового регулирования в сфере труда, работы центра занятости, социальных выплат безработным гражданам.

На сайте министерства реализована возможность граждан получать ответы на часто задаваемые вопросы.

V. Контрольно-надзорная деятельность

В 1 полугодии 2021 года министерством в полном объеме реализованы полномочия в сфере контрольно-надзорной деятельности:

1) в части квотирования рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет министерством проведена 1 внеплановая проверка деятельности работодателя на предмет исполнения ранее выданного предписания министерства об устранении нарушений законодательства, выявленные в ходе проверки нарушения обязательных требований устранены в ходе проверки. Также проведена 1 плановая проверка исполнения законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних, в ходе которой выявлены нарушения обязательных требований 1 работодателем, выдано предписание;

2) в части квотирования рабочих мест для инвалидов министерством проведено 5 внеплановых проверок, в ходе которых у 2 работодателей выявлены нарушения обязательных требований, которые устранены в ходе проверки;

3) в рамках осуществления контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения проведены:

4 плановых проверки Центров занятости населения по обеспечению государственных гарантий в области содействия занятости населения, регистрации инвалидов в качестве безработных;

4 внеплановых проверки по обращению граждан (организаций);

3 контрольных мероприятия по проверке устранения нарушений, ранее выявленных в Центрах занятости населения в ходе проведения плановых проверок;

4) в рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проведены проверки 2 Центров занятости населения.

Кроме того, проведены контрольные мероприятия в отношении 12 Центров занятости населения в целях проверки соблюдения установленных сроков принятия решений о признании безработными и назначении пособия по безработице на основании поданных гражданами заявлений в электронной форме.

Также министерством реализуется Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, обязательных требований законодательства в сфере занятости населения на 2021 год, утвержденная распоряжением министерства

от 16 декабря 2020 года № 316-мр (далее – Программа профилактики), в рамках которой реализуется комплекс мероприятий профилактического характера, в частности:

на официальном сайте министерства размещены (поддерживаются в актуальном состоянии) необходимые правовые акты, содержащие обязательные требования законодательства, Программа профилактики, руководства по соблюдению обязательных требований, обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства за 2020 год;

проводится ежедневный мониторинг сведений работодателей, поступающих в Общероссийскую базу вакансий «Работа в России», на предмет нарушений требований законодательства в сфере занятости населения, а также ежемесячный мониторинг нарушений требований законодательства в сфере занятости населения, допущенных субъектами профилактики;

информация о фактических значениях показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, информация о результатах достижения целевых значений ключевых показателей за 2020 год.

В соответствии с принципом открытости и необходимостью активного диалога с общественными структурами и гражданами 18 марта 2021 года в формате видеоконференции проведено публичное обсуждение правоприменительной практики за 2020 год, в котором приняло участие более 200 работодателей, а также представители заинтересованных органов государственной власти и общественности региона.

Министерством в 1 полугодии 2021 года подготовлено и направлено субъектам профилактики 183 письма о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере занятости населения, а также составлено 35 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12 октября 2020 года № 279-уг «О режиме функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» министерством осуществляются проверки соблюдения гражданами и организациями Правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории Иркутской области. За 1 полугодие 2021 года обследовано 1329 организаций сферы обслуживания населения, проведена разъяснительная работа с 1333 гражданами, составлены 32 протокола об административных правонарушениях по статье 20.6.1 КоАП. Судебными органами на основании протоколов, составленных должностными лицами министерства, привлечены к административной ответственности 55 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Общая сумма наложенных штрафов составила 420 тысяч рублей.

VI. Оказание бесплатной юридической помощи гражданам

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ

«О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

Министерством и подведомственными ему государственными учреждениями в 1 полугодии 2021 года оказана бесплатная юридическая помощь 2148 гражданам по вопросам:

о действии Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

о работе вахтовым методом в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

о пособии по безработице (порядок выплаты, размеры, нарушения при его назначении и выплате);

о предоставлении мер государственной поддержки гражданам предпенсионного возраста, состоящим на учете в органах службы занятости;

о порядке постановки на учет, о размерах пособия по безработице лицам, имеющим статус детей-сирот;

о трудовых правах граждан (гарантии работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, нарушение требований Трудового кодекса Российской Федерации);

о прохождении профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования гражданами предпенсионного возраста, женщинами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком;

о порядке выдачи предложения о досрочном назначении пенсии;

о порядке получения финансовой помощи в целях организации самозанятости граждан;

об особенностях постановки на учет граждан, относящихся к категории инвалидов;

о порядке постановки на учет в качестве безработных с целью заключения социального контракта, а также при отсутствии регистрации по месту жительства;

о правах несовершеннолетних граждан при трудоустройстве на временную работу;

о порядке получения юридическими лицами субсидий в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 года № 362 «О государственной поддержке в 2021 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных граждан».

Министерством за январь-июнь 2021 года в сфере труда и содействия занятости населения разработано и обеспечено принятие следующих правовых актов Иркутской области:

законы Иркутской области – 1;

указы Губернатора Иркутской области – 5;

распоряжения Губернатора Иркутской области – 3;

распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области – 0;
постановления Правительства Иркутской области – 17;
распоряжения Правительства Иркутской области – 23;
распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области – 1;
приказы министерства – 31;
распоряжения министерства – 129.

Раздел 3. Основные задачи деятельности министерства труда и занятости Иркутской области на 2021 год

1. Реализация основных направлений деятельности министерства как исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции по управлению в сфере труда и содействия занятости населения на территории Иркутской области:

1) реализация мероприятий активной политики занятости в целях трудоустройства безработных граждан;

2) содействие в трудоустройстве граждан, испытывающих трудности в поиске подходящей работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; граждане предпенсионного возраста; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов);

3) реализация Комплекса мер, направленного на восстановление численности занятого населения Иркутской области до допандемических значений (не ниже уровня 2019 года) к концу 2021 года.

Численность трудоустроенных или иным образом восстановивших занятость граждан в результате реализации мероприятий Комплекса мер должна составить в 2021 году не менее 22,9 тыс. человек;

4) реализация комплекса мер по снижению структурной безработицы и повышению экономической активности населения в Иркутской области;

5) улучшение условий и охраны труда у работодателей Иркутской области, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

6) осуществление государственных полномочий в области регулирования оплаты труда в Иркутской области.

С целью обеспечения сокращения уровня неформальной занятости работников и перенаправления неофициальной части заработной платы в формальный сектор будет продолжена работа территориальных межведомственных комиссий, регулярное проведение «горячих линий», интернет-конференций, проверок хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства частной формы собственности.

7) осуществление государственных полномочий в области социального партнерства и содействия урегулированию коллективных трудовых споров на территории Иркутской области;

8) обеспечение соблюдения законодательства о занятости населения;

9) реализация мероприятий по установлению нового подхода к определению прожиточного минимума на территории региона;

10) оказание содействия гражданам в реализации их конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы;

11) реализация мероприятий по совершенствованию законодательства о труде и занятости населения.

2. Реализации обучения отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В 2021 году запланировано участие 2,9 тыс. граждан, относящихся к категориям: лица в возрасте 50-ти лет и старше, лица предпенсионного возраста, женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста, ищущие работу и обратившиеся в органы службы занятости, включая безработных.

Мероприятие по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан рассчитано на период до 2024 года.

После окончания обучения планируется трудоустройство не менее 2,1 тыс. человек.

3. Проведение совместно с Иркутским Региональным отделением ФСС РФ работы по предоставлению субсидий работодателям на частичную компенсацию затрат на выплату заработной платы работникам из числа трудоустроенных безработных граждан. В рамках данного мероприятия в регионе в 2021 году планируется трудоустройство 1,8 тыс. безработных граждан.

4. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»:

1) по направлению «обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан»:

осуществление координации деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, определенными указами Президентом Российской Федерации;

реализация мероприятий по совершенствованию систем оплаты труда в бюджетной сфере Иркутской области, направленных на дифференциацию в оплате труда работников в зависимости от квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда;

2) по направлению «снижение уровня бедности населения»:

реализация мероприятий, направленных на снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума.

По результатам реализации данных мероприятий к концу 2021 года плановый показатель уровня бедности в Иркутской области на 2021 год должен составить 16,5% от численности населения, что на 1,1 процентный пункт ниже значения за 2020 год (17,6%);

участие в работе по реализации механизма заключения социальных контрактов и выводу граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, из категории нуждающихся в социальной поддержке государства, за счет трудоустройства.

В течение 2021 года не менее 1,9 тыс. человек будет трудоустроено в рамках социального контракта по поиску работы.

5. Реализация регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в 2021 году:

В 2021 году министерством реализуется региональный проект национального проекта «Демография» - «Содействие занятости», в рамках которого проводится модернизация ОГКУ Центра занятости населения города Братска.

Пилотный проект нацелен на формирование проактивного подхода в работе органов занятости, повышение их эффективности путем внедрения передовых цифровых технологий в работе с соискателями и работодателями, развития электронных сервисов предоставления государственных услуг в сфере занятости.

В 2021 году запланировано проведение капитального ремонта здания ОГКУ Центра занятости населения города Братска, оснащение рабочих мест, предусматривающее, кроме прочего, оборудование зоны цифровых сервисов, обустройство и оборудование зоны групповых занятий с гражданами, внедрение фирменного стиля в соответствии с Едиными требованиями к организации деятельности органов службы занятости, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 апреля 2019 года № 302.

Результаты реализации пилотного проекта по модернизации в последующем будут растиражированы на все органы занятости Иркутской области.