

Информация о проделанной министерством труда и занятости Иркутской области работе за 1 квартал 2021 года

I. Основные направления деятельности министерства труда и занятости Иркутской области

1. Развитие социального партнерства на территории Иркутской области.
2. Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также улучшение условий труда на рабочих местах.
3. Обеспечение повышения уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации.
4. Регулирование оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области.
5. Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.
6. Создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606.
7. Интеграция незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в общество.
8. Снижение уровня неформальной занятости и легализация «теневого» заработной платы.
9. Оценка и прогнозирование демографического развития Иркутской области в части трудовых ресурсов на основании статистических данных.
10. Содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию.
11. Определение потребности в привлечении иностранных работников, в том числе, увеличение (уменьшение) размера потребности в привлечении иностранных работников, а также оценка эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Иркутской области.
12. Организация исполнения Федерального закона от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» соответствующими исполнительными органами государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции.
13. Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предприятиях (организациях) в целях приобретения ими опыта работы и повышения конкурентоспособности на рынке труда Иркутской области.
14. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты граждан от безработицы и содействие в трудоустройстве, снижение напряженности на рынке труда, а также удовлетворение потребности работодателей в рабочей силе (кадрах) посредством трудоустройства граждан, ищущих работу, их профессиональной подготовки по востребованным на рынке труда профессиям.

15. Повышение качества предоставляемых населению государственных услуг в сфере занятости населения.

16. Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов; соблюдением требований, установленных Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних».

17. Определение потребности работодателей в кадрах.

II. Информация об исполнении государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы

Министерство труда и занятости Иркутской области (далее – Министерство) является ответственным исполнителем государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы (далее – государственная программа), целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.

Государственная программа состоит из 4 подпрограмм (рисунок 1).



Рис. 1. Структура государственной программы

На реализацию мероприятий государственной программы в 2021 году предусмотрено финансирование в объеме 2 701,8 млн. руб., в том числе: областной бюджет – 715,9 млн. руб., федеральный бюджет – 1 985,8 млн. руб. По итогам 1 квартала 2021 года фактически освоено 507,3 млн. руб. (18,8%), в том

числе: областной бюджет – 152,3 млн. руб. (21,3%), федеральный бюджет – 355 млн. руб. (17,9%).

Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»

На реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» на 2021 год предусмотрено финансирование в объеме 42 500,5 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. По итогам 1 квартала 2021 года фактическое освоение средств составило 11 616,7 тыс. руб. или 27,3 % от запланированного объема финансирования на год.

В рамках подпрограммы реализуются 2 основных мероприятия: «Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» на 2019-2024 годы, «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» на 2019-2024 годы, в рамках которых проведена следующая работа:

1. Оказано 2316 консультаций работодателям по вопросам охраны труда.

2. Организованы информационно–методические мероприятия по вопросам эффективного управления охраной труда:

- организовано и проведено селекторное совещание со специалистами, исполняющими отдельные областные государственные полномочия в сфере труда на территории Иркутской области.

- на территории 42 муниципальных образований проведено 51 совещание с работодателями по вопросам охраны труда;

- в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) особое внимание министерством уделено информационно-методическому обеспечению работодателей региона с целью реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Подготовлены рекомендации по разработке плана-графика мероприятий по профилактике производственного травматизма, брошюра «Адресно-телефонный справочник системы государственного управления охраной труда в Иркутской области», буклет «Ответственность работодателя за нарушение требований охраны труда».

3. В целях формирования мотивации у работодателей и работников к безопасному труду организован сбор заявок на Конкурс на лучшую организацию работы по охране труда по итогам 2020 года в двух номинациях: первая – среди организаций (предприятий) и индивидуальных предпринимателей Иркутской области, вторая – среди муниципальных образований. Поступило 311 заявок, из них 269 - по первой номинации, 42 - по второй.

33 аналогичных конкурса по охране труда проведено на территориях муниципальных образований Иркутской области, в которых приняли участие 589 организаций региона.

4. На территории всех муниципальных образований в 1 квартале 2021 года реализованы следующие мероприятия:

- проведено 38 заседаний территориальных межведомственных комиссий по охране труда, на которых рассмотрено 202 вопроса, выработано 332 рекомендации;

- в рамках организации информационно-методических площадок в организациях Иркутской области оборудовано 1010 кабинетов по охране труда;

- 9647 руководителей и специалистов организаций в Иркутской области прошли обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда;

- размещено более 240 информационных материалов по вопросам охраны труда в средствах массовой информации.

5. Обеспечено финансирование исполнения органами местного самоуправления 42 муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в рамках субвенций в объеме 11 607,7 тыс. руб. или 27,6% от запланированного объема.

6. В результате реализованных мероприятий обеспечена эффективность управления охраной труда в муниципальных образованиях Иркутской области.

По предварительным данным Государственной инспекции труда в Иркутской области в 1 квартале 2021 года произошло 17 несчастных случаев, связанных с производством, в том числе 13 тяжелых, 3 смертельных и 1 групповой несчастный случай. Численность пострадавших со смертельным исходом составила 4 человека.

Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»

По состоянию на 1 апреля 2021 года численность безработных составила 16,1 тыс. чел., что на 24% выше значения показателя на аналогичную дату 2020 года (12,9 тыс. чел.).

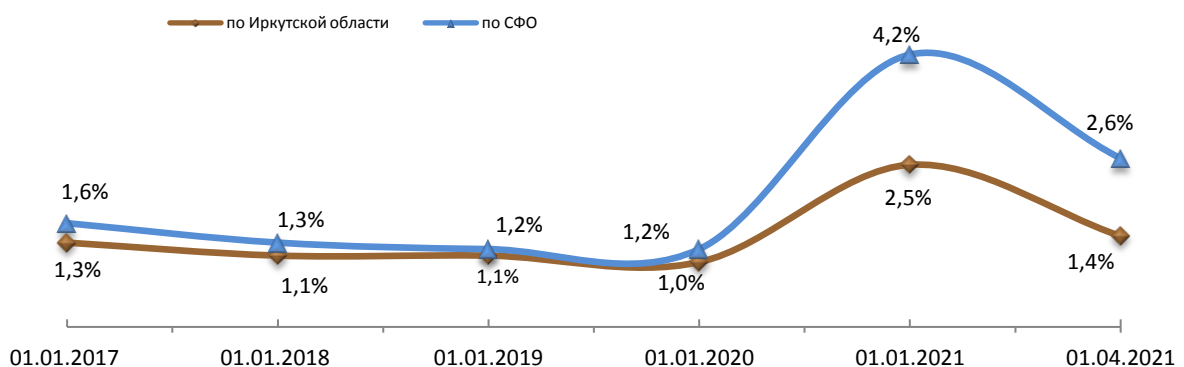


Рис. 2. Уровень регистрируемой безработицы

Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 1,4% от численности экономически

активного населения, что на 0,3 п.п. выше значения на аналогичную дату 2020 года (1,1%).

За 1 квартал 2021 года в органы занятости в целях поиска подходящей работы обратились 21 498 граждан, что на 12% больше, чем в аналогичном периоде 2020 года (19 123 чел.). Признаны безработными 10 577 чел., на 6% больше, чем в аналогичном периоде 2020 года (9 975 чел.).

Трудоустроено органами занятости 11 267 человек (в аналогичном периоде 2020 года – 9 982 человека), уровень трудоустройства граждан составил 52% от численности обратившихся (в январе-марте 2020 года – 52%).

Спрос со стороны работодателей на рабочую силу по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 66 504 вакансии, что на 42% больше, чем на аналогичную дату 2020 года (46 838 вакансий).

На одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости, приходится 3 вакансии (напряженность на рынке труда составляет - 0,3 чел., незанятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию), что на 0,1 ед. больше, чем на аналогичную дату 2020 года (0,4 ед.).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2021 году предусмотрено финансирование в объеме 2 532,5 млн руб., из них: областной бюджет – 549,7 млн руб., федеральный бюджет – 1 982,8 млн руб.

Фактическое освоение средств за 1 квартал 2021 год составило 460,1 млн руб. или 18%, из них: областной бюджет – 105,8 млн руб. (19%), федеральный бюджет – 354,3 млн руб. (18%).

В рамках подпрограммы реализуются 4 ведомственные целевые программы Иркутской области (далее – ВЦП), региональный проект «Содействие занятости»:

1) ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019-2024 годы.

В 1 квартале 2021 года:

- организовано проведение оплачиваемых общественных работ для 661 гражданина (за аналогичный период 2020 года – 737 чел.);

- организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, 1 599 человек (за аналогичный период 2020 года – 1 555 чел.);

- оказано содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо

крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации для 147 человек (за аналогичный период 2020 года – 158 чел.);

- организована профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования для 11 532 чел. (за аналогичный период 2020 года – 14 045 чел.);

- оказана психологическая поддержка 1084 безработным гражданам (за аналогичный период 2020 года – 1 439 чел.);

- приняли участие в мероприятиях по социальной адаптации 1003 безработных гражданина (за аналогичный период 2020 года – 1202 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 1097 безработных граждан (за аналогичный период 2020 года – 1199 чел.);

- организовано сопровождение при содействии занятости 83 инвалидов (за аналогичный период 2020 года – 91 чел.);

- приняли участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест 528 работодателей и 3756 граждан (за аналогичный период прошлого года – 510 работодателей и 5067 чел.);

- заключены договоры с 19 безработными гражданами по содействию в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости (за аналогичный период 2020 года – 15 чел.);

2) ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) рабочие места в Иркутской области» на 2019-2024 годы.

В 1 квартале 2021 года создано 3 рабочих места для трудоустройства незанятых инвалидов (20% от планового показателя 2021 года - 15 чел.).

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 206,6 тыс. руб. или 18% от запланированного объема финансирования на 2020 год (1 142,4 тыс. руб.).

3) ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2019-2024 годах.

В 1 квартале 2021 года 67 выпускников разных уровней профессионального образования были трудоустроены для прохождения стажировки (19% от планового показателя 2021 года - 356 чел.).

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 505,7 тыс. руб. или 2% от запланированного объема финансирования на 2020 год (25 908,7 тыс. рублей).

4) ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы.

В 1 квартале 2021 года трудоустроено 11 граждан из числа освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и лиц, осужденных условно, и 3 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно (47% от планового показателя 2021 года – 30 чел.).

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 44,2 тыс. руб. или 3,3% от запланированного объема финансирования на 2021 год (1 321,3 тыс. руб.).

5) В рамках Регионального проекта «Содействие занятости» Национального проекта «Демография» в 2021 году осуществляется реализация мероприятия «Организация повышения эффективности службы занятости», на обеспечение которого предусмотрено финансирование в объеме 20 000,0 тыс. руб., в том числе: областной бюджет – 800,0 тыс. руб., федеральный бюджет – 19 200,0 тыс. руб.

Цель проекта: структурировать и перестроить работу органов занятости в соответствии с тенденциями и потребностями, обусловленными развитием цифровых технологий и их применения в современном обществе и экономике.

Службы занятости перейдут на новый стандарт обслуживания. В их деятельность будут внедрены передовые цифровые технологии в работе с соискателями и работодателями, современные способы поиска работы и развитие интерактивных сервисов предоставления государственных услуг в сфере трудоустройства. В новом качестве центры занятости должны помогать построить оптимальную карьеру соискателю и закрыть потребность работодателей в работниках.

В 2021 году в рамках проекта будет проведена модернизация ОГКУ Центра занятости города Братска.

Реализация Комплекса мер, направленных на восстановление (до уровня 2019 года) численности занятого населения в Иркутской области, на 2021 год

В целях обеспечения восстановления численности занятого населения до допандемических значений, во исполнение Перечня поручений по итогам обращения Президента Российской Федерации к гражданам России, утвержденного Президентом Российской Федерации 8 июля 2020 года № Пр-1081, в Иркутской области реализуется Комплекс мер, направленных на восстановление (до уровня 2019 года) численности занятого населения в Иркутской области, на 2021 год, утвержденный распоряжением Правительства Иркутской области от 4 февраля 2021 года № 63-рп (далее - Комплекс мер).

Всего мероприятиями Комплекса мер в 1 квартале 2021 года охвачен 12761 человек (18% от планового показателя), обеспечена занятость 3749 человек (16% от планового показателя), в том числе:

организовано проведение ярмарок вакансий, в которых принял участие 4791 человек;

предоставлена единовременная финансовая помощь 14 гражданам при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянско-фермерского хозяйства;

трудоустроено 409 граждан, испытывающих трудности в поиске работы, из них 375 инвалидов и 34 освобожденных из мест лишения свободы;

заключено 207 социальных контрактов с гражданами из числа малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, по поиску работы, осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности, введению личного подсобного хозяйства;

на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование направлено 1045 граждан;

трудоустроено 853 человека, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, прошедших обучение по программам профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, в том числе с привлечением инфраструктуры Союза «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)»;

трудоустроен 1181 человек из числа длительно (более года) неработающих граждан;

оказано содействие 10 безработным гражданам в переезде в другую местность;

трудоустроено 302 человека в организации строительной отрасли в соответствии с заявленной работодателями потребностью;

трудоустроено 52 человека в сфере оптовой и розничной торговли, предоставления услуг, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания;

трудоустроен 661 человек на общественные работы;

трудоустроено на стажировку 60 выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

2034 человека приняло участие в профориентационных мероприятиях.

Обеспечивающая подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»

На реализацию мероприятий обеспечивающей подпрограммы «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» в 2021 году предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета в объеме 122,9 млн руб., фактически освоено за 1 квартал 2021 года составило 34,7 млн руб. или 28,2%.

Средства направлены на обеспечение основного мероприятия «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения», в рамках которого осуществляется реализация мероприятия «Обеспечение реализации программ Министерством».

Министерством проводится постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками

(представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, основными формами которого являются коллективные договоры и соглашения.

На территории Иркутской области координацию деятельности по развитию системы социального партнерства на всех уровнях ведет трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений Иркутской области (далее – Комиссия), в рамках деятельности Комиссии заключено и действует Региональное трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2021-2023 годы.

В первом квартале 2021 года 7 проектов законодательных, нормативных правовых и иных актов в сфере труда приняты в Иркутской области с учетом мнения сторон социального партнерства.

На территории Иркутской области заключено 72 соглашения по регулированию социально-трудовых отношений, из них: 1 трехстороннее, 6 отраслевых областного уровня; 40 отраслевых и 25 территориальных, заключенных на уровне муниципальных образований.

На 1 апреля 2021 года в области заключен и действует 3171 коллективный договор, с 1 января 2021 года снижение составило 6 единиц или 0,2%. Количество работников, охваченных коллективными договорами, в 1 квартале 2021 года снизилось на 5,9 тысяч человек или 1,6%, доля работников, охваченных действием коллективных договоров, уменьшилась на 0,5 п.п. и составила 53,5%. 1920 (или 60,6%) коллективных договоров содержат льготы, предусмотренные сверх действующего законодательства.

В результате проводимых мероприятий на территории Иркутской области сохраняется стабильная социально-трудовая обстановка в трудовых коллективах.

Уровень жизни и доходы населения

В основе повышения уровня жизни лежит рост денежных доходов населения.

В Иркутской области по данным Иркутскстата за 2020 года среднедушевой денежный доход населения составил 26 968 руб., что выше на 662 руб. или 2,5% по сравнению с 2019 годом (26 306 руб.).

Реальные денежные доходы населения за 2020 год составили 98,6 %, реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) – 97,1 % (в среднем по Российской Федерации – 97,0 % и 96,5 % соответственно).

Снижение реальных денежных доходов населения Иркутской области за 2020 год обусловлено превышением темпов роста потребительских цен (103,9 %) над темпами роста номинальных денежных доходов населения (102,4 %), реальных располагаемых доходов населения – дополнительно

обусловлено динамикой обязательных платежей и разнообразных взносов (110,2 % по отношению к аналогичному периоду 2019 года).

Основным фактором, оказавшим влияние на номинальный рост доходов населения Иркутской области в 2020 году, является рост доходов от оплаты труда – основной составляющей общей суммы доходов населения региона (62,8% от общей суммы доходов населения региона) и социальных выплат (28,7% от общей суммы доходов населения региона).

По предварительным данным Иркутскстата среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь 2021 года составила 49 016,6 руб., что на 6,3% выше, чем за аналогичный период 2020 года (по предварительной оценке Росстата в среднем по Российской Федерации за январь 2021 года – 49 516 руб., при росте на 5,3%; в среднем по Сибирскому федеральному округу за январь 2021 года – 43 451 руб., при росте на 6,1%).

Основным драйвером роста заработной платы в январе 2021 года является рост оплаты труда как в реальном секторе экономики, так и социальной сфере региона.

Наибольший рост оплаты труда в январе 2021 года зафиксирован в строительной отрасли. Рост заработной платы в данной отрасли составил 28% или 9 423,3 руб. по отношению к январю 2020 года, средняя заработная плата составила 43 065,3 руб. Рост средней заработной платы в отрасли строительства обусловлен необходимостью реализации региональных строительных проектов и соответствующей потребностью в привлечении специалистов строительных профессий, дефицитных на региональном рынке труда, на замену привлекаемых ранее иностранных работников.

В промышленном секторе Иркутской области за январь 2021 года средний рост оплаты труда составил 8,6 %, средний размер заработной платы – 60 934,6 руб. Наибольший рост заработной платы произошел в отрасли добычи полезных ископаемых – 15,5% относительно января 2020 года.

Рост заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения социальной сферы – образование и здравоохранение (включая федеральные, областные, муниципальные учреждения и негосударственные организации), за январь 2021 года отмечен в пределах 7,3 и 7,5% соответственно, и, главным образом, обусловлен проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации от 2012 года и обеспечением дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений региона, проводимой в рамках Указа Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области».

Также значительный рост среднемесячной заработной платы (выше среднеобластного значения в 6,3% по отношению к аналогичному периоду 2020 года) отмечен в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (10,6%).

Индекс реальной заработной платы (рост оплаты труда с учетом роста потребительских цен) в январе 2021 года относительно аналогичного месяца

2020 года составил 100,9% (по предварительной оценке Росстата в среднем по Российской Федерации – 100,1%).

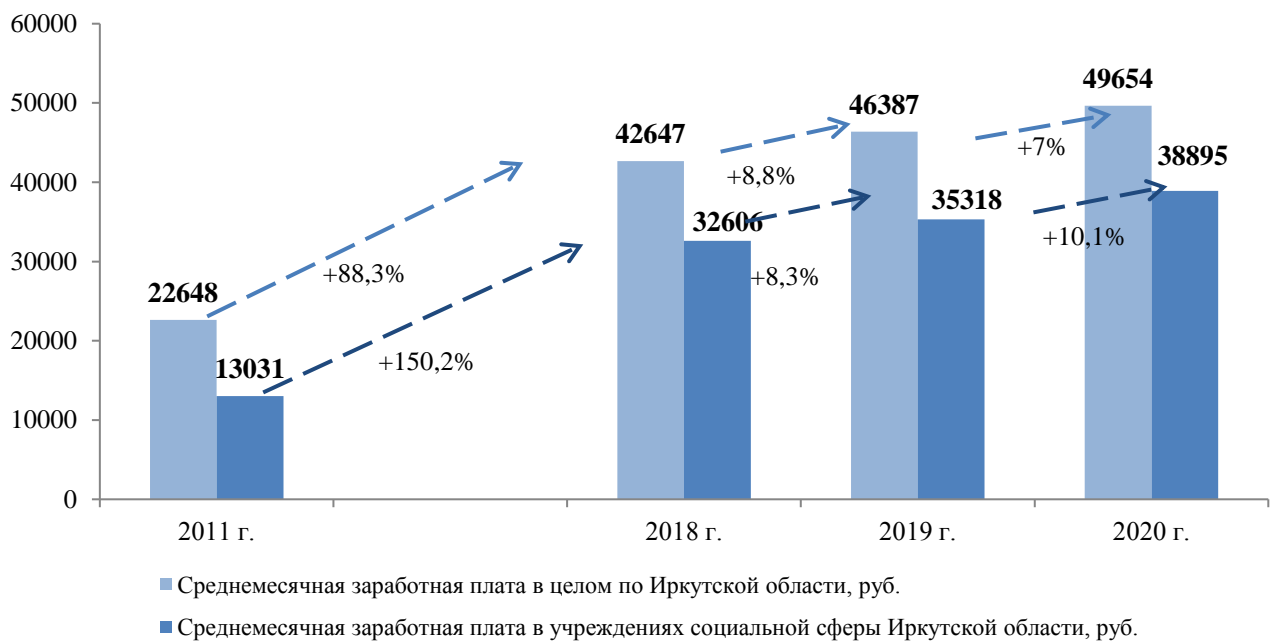


Рис. 3. Заработная плата в Иркутской области в целом по экономике и социальной сфере за 2011 – 2020 года, руб.

В целях организации работы по продолжению реализации Указов Президента Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях Правительством Иркутской области издано распоряжение первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области от 18 февраля 2019 года № 3-рз «О реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы».

По итогам 2020 года рост средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации, по отношению к предшествующему периоду составил 111,1%.

Проведенные мероприятия по дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области обеспечили зависимость уровня заработной платы работников от их квалификации, сложности выполняемой работы и эффективности их трудовой деятельности.

По итогам 2020 года рост заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений с учетом проведенных мероприятий по дифференциации заработной платы составил 108,8%.

Снижение задолженности по заработной плате и легализация трудовых отношений

Важным направлением деятельности Министерства является работа по погашению задолженности по заработной плате работников, легализации заработной платы и трудовых отношений.

По данным Иркутскстата задолженность по заработной плате на 1 апреля 2021 года составила 22,1 млн рублей в 4 организациях перед 192 работниками.

Правительством Иркутской области осуществляется координация работы всех органов власти на территории Иркутской области по выявлению и погашению задолженности по заработной плате, а также привлечению к административной и уголовной ответственности руководителей организаций, допускающих задолженность по заработной плате перед работниками, в рамках работы областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

В 2021 году состоялись заседания областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд и рабочей группы по вопросу погашения задолженности по заработной плате в организациях Иркутской области, на которых рассмотрены ситуации с погашением задолженности в 11 организациях различных форм собственности.

Выстроено тесное взаимодействие с прокуратурой Иркутской области, Государственной инспекцией труда в Иркутской области и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области.

В еженедельном режиме осуществляется обмен информацией и выработка оперативных мер, направленных на погашение задолженности в каждом выявленном в ходе проверочных мероприятий предприятии и привлечение руководства данных предприятий к административной и уголовной ответственности.

В результате принятых мер с начала 2021 года выплачены долги по заработной плате 1 001 работнику в сумме более 73,7 млн рублей. Из числа должников вышли 9 организаций.

В 1 квартале 2021 года в результате совместной работы органов государственной власти по реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости, проведено 5 заседаний территориальных комиссий по неформальной занятости, на которых были заслушаны 19 хозяйствующих субъектов, имеющих признаки неформальной занятости. По результатам проведенных заседаний с 48 работниками были легализованы трудовые отношения, с которыми ранее не были заключены трудовые договоры.

Проведена информационно-разъяснительная работа среди населения.

В 1 квартале 2021 года проведено 166 мероприятий, в рамках которых около 6,2 тыс. граждан получили консультации по вопросам оформления трудовых отношений и последствиях нелегального труда, более 4,8 тыс. работодателей проинформированы о необходимости соблюдения трудового законодательства Российской Федерации.

Проводимая работа по сокращению неформальной занятости позволила повысить социальную и правовую защищенность работников региона, в части

обеспечения гарантиями (оплата больничных листов, пенсионного обеспечения и др.), предусмотренными законодательством.

С целью обеспечения сокращения уровня неформальной занятости работников и перенаправления неофициальной части заработной платы в формальный сектор будет продолжена работа территориальных межведомственных комиссий, регулярное проведение «горячих линий», интернет-конференций, проверок хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства частной формы собственности.

Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»

В целях улучшения демографической ситуации и привлечения дополнительных трудовых ресурсов Иркутская область с 2007 года участвует в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа).

В 2021 году участие Иркутской области в реализации Государственной программы осуществляется в рамках подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2019 – 2024 годы (далее – региональная программа переселения).

Уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области, ответственным за реализацию региональной программы переселения, является Министерство (далее – уполномоченный орган).

В 1 квартале 2021 года уполномоченным органом во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области рассмотрены 117 заявлений от граждан, желающих принять участие в Государственной программе, из них подали из-за рубежа 22,2% соотечественников, 77,8% – это иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации.

Общее число потенциальных участников Государственной программы вместе с членами их семей составило 216 человек.

В 1 квартале 2021 года на постоянное место жительства в Иркутскую область переехали 156 человек вместе с членами семей или 21,2% от планируемой численности переселенцев на 2021 год (план 2021 года – 735 человек).

Из-за рубежа прибыли 37 участников Государственной программы вместе с членами семей (23,7%), большая часть из них из Республик Таджикистан, Казахстан. Есть переселившиеся соотечественники из Республики Армения, Грузии, Республики Узбекистан, Киргизской Республики (рисунок 1). Получили и активировали свидетельство участника Государственной программы в Иркутской области 119 иностранных граждан вместе с членами семей, временно

проживающих на законном основании на территории Российской Федерации (76,3%).



Рис. 1. Участники Государственной программы и члены их семей, прибывшие в Иркутскую область в 1 квартале 2021 года

Из общего числа переселившихся 77,6% соотечественников трудоспособного возраста (121 чел.), 19,2% дети дошкольного и школьного возрастов (30 чел.), 3,2% пенсионеры (5 чел.).

Большая часть участников Государственной программы с членами семей для проживания выбрала города Иркутск, Братск, Иркутский район. Есть переселившиеся соотечественники в города Бодайбо, Тулун, Усолье-Сибирское, Зима, Саянск, Ангарское городское муниципальное образование, Нижнеилимский, Шелеховский, Чунский, Братский, Куйтунский, Нижнеудинский, Усольский, Усть-Удинский районы, Усть-Кутское муниципальное образование.

Фактическое освоение средств на реализацию мероприятий региональной программы переселения в 1 квартале 2021 года составило 765,4 тыс. руб. – 19,7% от запланированного объема финансирования (3 880,0 тыс. руб.).

В целях обеспечения условий для социальной и культурной адаптации участников Государственной программы и членов их семей на территории вселения региональной программой переселения предусмотрено предоставление дополнительных мер поддержки.

Оказана необходимая медицинская помощь всем обратившимся участникам Государственной программы и членам их семей в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 декабря 2018 года № 965-пп.

Для оказания содействия в жилищном обустройстве предоставлено частичное возмещение расходов на оплату стоимости найма временного жилья по 74 заявлениям участников Государственной программы.

Предоставлены меры социальной поддержки в виде пособий на ребенка и адресной материальной помощи 20 соотечественникам.

Органами занятости населения оказаны государственные услуги в области содействия занятости 11 участникам Государственной программы и членам их

семей. Из числа обратившихся соотечественников 1 участник Государственной программы признан безработным с назначением выплаты пособия по безработице.

В целях повышения эффективности реализации Государственной программы в Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 17 марта 2021 года № 172-пп внесены изменения в региональную программу переселения, которые предусматривают в том числе введение новых мер поддержки для участников Государственной программы и членов их семей, установление новых требований, упрощающих участие в Государственной программе соотечественников, желающих переселиться на постоянное место жительства в Иркутскую область.

Участникам Государственной программы и членам их семей, прибывшим в Иркутскую область, оказывается консультационная помощь о порядке получения государственных гарантий и социальной поддержки, правах и обязанностях участников Государственной программы и членов их семей на территории вселения, вручается памятка участника Государственной программы. Информационные материалы о реализации региональной программы переселения размещаются на официальном интерактивном портале министерства: www.irkzan.ru в разделе «Добровольное переселение соотечественников».

Контрольно-надзорная деятельность

В 1 квартале министерством в полном объеме реализованы полномочия в сфере контрольно-надзорной деятельности:

1) в части квотирования рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет министерством проведена внеплановая проверка деятельности 1 работодателя на предмет исполнения ранее выданного предписания министерства об устранении нарушений законодательства. Выявленные в ходе проверки нарушения обязательных требований устранены в ходе проверки;

2) в рамках осуществления надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения:

проведена 1 плановая проверка Центра занятости населения по обеспечению государственных гарантий в области содействия занятости населения, регистрации инвалидов в качестве безработных;

1 внеплановая проверка по обращению гражданина;

контрольные мероприятия по проверке устранения нарушений, ранее выявленных в Центре занятости населения в ходе проведения плановой проверки;

3) в рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проведена проверка 1 Центра занятости населения.

Также министерством реализуется Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области,

обязательных требований законодательства в сфере занятости населения на 2021 год, утвержденная распоряжением министерства от 16 декабря 2020 года № 316-мр (далее – Программа профилактики), в рамках которой реализуется комплекс мероприятий профилактического характера, в частности:

на официальном сайте министерства размещены (поддерживаются в актуальном состоянии) необходимые правовые акты, содержащие обязательные требования законодательства, Программа профилактики, руководства по соблюдению обязательных требований, обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства за 2020 год;

проводится ежедневный мониторинг сведений работодателей, поступающих в Общероссийскую базу вакансий «Работа в России», на предмет нарушений требований законодательства в сфере занятости населения, а также ежемесячный мониторинг нарушений требований законодательства в сфере занятости населения, допущенных субъектами профилактики;

информация о фактических значениях показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, информация о результатах достижения целевых значений ключевых показателей за 2020 год.

В соответствии с принципом открытости и необходимостью активного диалога с общественными структурами и гражданами 18 марта 2021 года в формате видео-конференции проведено публичное обсуждение правоприменительной практики за 2020 год, в котором приняло участие более 200 работодателей, а также представители заинтересованных органов государственной власти и общественности региона.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12 октября 2020 года № 279-уг «О режиме функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» министерством осуществляются проверки соблюдения гражданами и организациями Правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории Иркутской области. За 1 квартал 2021 года было обследовано 534 организации сферы обслуживания населения, проведена разъяснительная работа с 423 гражданами, составлено 11 протоколов об административных правонарушениях по статье 20.6.1 КоАП. Судебными органами на основании протоколов, составленных должностными лицами министерства, привлечены к административной ответственности 4 юридических лица и индивидуальных предпринимателя. Общая сумма наложенных штрафов составила 100 тысяч рублей. 7 протоколов находятся на рассмотрении в районных судах.

III. Основные проблемы по курируемым направлениям, возможные пути решения

1. Проблемой в сфере занятости населения Иркутской области является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

Работодателями востребованы рабочие специальности (80,3% заявленных вакансий), в то время, как только 48,5% граждан, зарегистрированных в органах

занятости, имеют рабочие профессии. К тому же, более половины безработных – это женщины, в то время как деятельность по рабочим профессиям часто связана с высокой физической нагрузкой.

Снижается численность населения в трудоспособном возрасте, наблюдаются отраслевые диспропорции рынка труда, которые складываются под воздействием различных темпов рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, а так же территориальные диспропорции как результат неравномерного размещения населения по области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов. Кроме того, имеется так называемая социально-демографическая диспропорция рынка труда, которая возникает вследствие пониженной конкурентоспособности отдельных групп населения – молодежи, инвалидов, женщин.

Пути решения:

- решение проблемы сбалансирования спроса и предложения рабочей силы, прежде всего, возможно посредством организации взаимодействия учреждений профессионального образования с рынком труда, приведения структуры и объемов подготовки специалистов в соответствие с потребностями рынка труда.

- в целях рационального использования профессионального потенциала трудовых ресурсов Министерством в рамках законодательства о занятости Российской Федерации организована профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (далее – профессиональное обучение) безработных граждан - как более мобильная и краткосрочная профессиональная подготовка, нацеленная на удовлетворение запросов рынка труда.

2. Проблематика в сфере социального партнерства характеризуется следующими признаками:

- отсутствие в администрациях муниципальных образований Иркутской области специалистов, в должностные обязанности которых включены вопросы социального партнерства;

- отсутствие во многих организациях представительных органов работников (профсоюзных организаций, советов трудовых коллективов), социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и защите своих интересов, недооценка ими роли и значения коллективного договора и использования его как инструмента, обеспечивающего их правовую и социальную защиту;

- несовершенство механизма реализации договорных взаимоотношений работодателей и работников, отсутствие рычагов регулирования процесса выполнения коллективных договоров.

Пути решения:

- активизировать работу муниципальных образований Иркутской области в сфере социального партнерства;

- создать и активизировать деятельность созданных территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в каждом муниципальном образовании Иркутской области.

IV. Работа с гражданами и общественными организациями

Таблица 2. Информация о работе Министерства с обращениями граждан

1.	Всего поступило обращений граждан	282
	в том числе из органов государственной власти:	
1.1	Губернатора Иркутской области, иных должностных лиц в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области	132
1.2	других органов государственной власти	45
2.	Доложено Губернатору Иркутской области	0
3.	Всего рассмотрено обращений, из них:	282
3.1	«поддержано»	0
3.2	«разъяснено»	280
3.3	«не поддержано»	0
3.4	оставлено без рассмотрения по иным причинам (ст. 11 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»)	2
3.5	находится обращений на рассмотрении	0
4.	Направлено ответов за подписью Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Председателя Правительства Иркутской области	2
5.	Количество обращений, поставленных на контроль	282
6.	Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	<p>О прожиточном минимуме; о низкой заработной плате; о правильности начисления заработной платы; о задолженности по заработной плате; о районных коэффициентах.</p> <p>Содействие в трудоустройстве, в организации предпринимательской деятельности, направление на досрочную пенсию;</p> <p>О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников;</p> <p>Вопросы соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда;</p>

		<p>О постановке на учет в органы занятости, выплате пособия по безработице, разъяснение положений законодательства о занятости;</p> <p>О выдаче заключений исчисления стажа замещения должностей государственной гражданской службы Иркутской области, дающего право на пенсию за выслугу лет;</p> <p>Нормативно-правовое регулирование в сфере труда.</p> <p>Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; Условия ведения предпринимательской деятельности, деятельность хозяйствующих субъектов; Деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Принимаемые решения; Деятельность исполнительно-распорядительных органов; Соц.выплаты безработным гражданам; Осуществление санитарно-карантинного контроля; Работа центра занятости.</p>
7.	Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	0
8.	Количество обращений, рассмотренных коллегиально	4
9.	Количество обращений, рассмотренных с другими органами (органами местного самоуправления/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	0
10.	Количество поступивших жалоб	0
11.	Количество жалоб, в которых приведенные факты подтвердились	0
12.	Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	0
13.	Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	0
14.	Рассмотрено обращений с нарушением срока	0
15.	Принято граждан на личном приеме:	1
15.1	в т.ч. руководителем исполнительного органа государственной власти	1
16.	Опубликовано ответов в средствах массовой информации	15
17.	Размещено ответов на сайте исполнительного органа государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	0

Оказание бесплатной юридической помощи гражданам

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

Министерством и подведомственными ему государственными учреждениями в первом квартале 2021 года оказана бесплатная юридическая помощь 1266 гражданам по вопросам:

о действии Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

о работе вахтовым методом в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

о пособии по безработице (порядок выплаты, размеры, нарушения при его назначении и выплате);

о предоставлении мер государственной поддержки гражданам предпенсионного возраста, состоящим на учете в органах службы занятости;

о порядке постановки на учет, о размерах пособия по безработице лицам, имеющим статус детей-сирот;

о трудовых правах граждан (гарантии работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, нарушение требований Трудового кодекса Российской Федерации);

о прохождении профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования гражданами предпенсионного возраста, женщинами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком;

о порядке выдачи предложения о досрочном назначении пенсии;

о порядке получения финансовой помощи в целях организации самозанятости граждан;

об особенностях постановки на учет граждан, относящихся к категории инвалидов.

Министерством за январь-март 2021 года в сфере труда и содействия занятости населения разработано и обеспечено принятие следующих правовых актов Иркутской области:

- Законы Иркутской области – 0;
- указы Губернатора Иркутской области – 3;
- распоряжения Губернатора Иркутской области – 1;
- распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области – 0;
- постановления Правительства Иркутской области – 13;
- распоряжения Правительства Иркутской области – 9;
- распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области – 1;

- приказы министерства – 12;
- распоряжения министерства – 54.

V. Основные задачи на 2021 год

1. Реализация основных направлений деятельности Министерства, как исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции по управлению в сфере труда и содействия занятости населения на территории Иркутской области:

1) активная политика в целях трудоустройства граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве в рамках ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019-2024 годы;

2) основные направления демографической политики в части трудовых ресурсов и рынка труда на территории Иркутской области.

3) дополнительные мероприятия в целях трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы и обратившихся за содействием в трудоустройстве, в рамках ведомственных целевых программ: «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы», «Организация стажировок выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2019-2024 годах», «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» на 2019-2024 годы», государственной региональной программы Иркутской области «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения в Иркутской области» на 2019-2024 годы»;

4) в рамках Национального проекта «Демография» регионального проекта «Содействие занятости» модернизация службы занятости населения в части капитального ремонта ОГКУ Центра занятости населения города Братска, открытия офиса «Работа России», работа которого будет переориентирована с процесса оказания отдельных услуг на решение комплекса проблем в соответствии с жизненной ситуацией.;

5) осуществление Комплекса мер, направленного на восстановление численности занятого населения Иркутской области до допандемических значений (не ниже уровня 2019 года) к концу 2021 года;

6) осуществление Комплекса мер по снижению структурной безработицы и повышению экономической активности населения в Иркутской области;

7) государственное управление охраной труда на территории Иркутской области;

8) осуществление государственных полномочий в области регулирования оплаты труда в Иркутской области;

9) осуществление расчетов по вопросам уровня жизни и доходов населения Иркутской области;

10) осуществление государственных полномочий в области социального партнерства и содействия урегулированию коллективных трудовых споров на территории Иркутской области;

11) обеспечение соблюдения законодательства о занятости населения;

12) реализация мероприятий по установлению нового подхода к определению прожиточного минимума на территории региона;

13) оказание содействия гражданам в реализации их конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы;

14) реализация мероприятий по совершенствованию законодательства о труде и занятости населения.

2. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ):

1) по направлению «обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан»:

- осуществление координации деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, определенными указами Президентом Российской Федерации;

- обеспечение реализации мероприятий по совершенствованию систем оплаты труда в бюджетной сфере Иркутской области, направленному на дифференциацию в оплате труда работников в зависимости от квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда;

2) по направлению «снижение уровня бедности населения»:

- обеспечение реализации мероприятий, направленных на снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума;

- участие в работе по реализации механизма заключения социальных контрактов и выводу граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, из категории нуждающихся в социальной поддержке государства, за счет трудоустройства.