

(антимонопольный комплаенс) в Службе Гостехнадзора Иркутской области за 2019 год.

2. Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Службы Гостехнадзора Иркутской области за 2019 год.

С.В. Безик: Добрый день коллеги. Кворум сегодня есть, давайте приступим к работе. Вступительное слово предоставляется руководителю Службы А.А. Ведерникову.

А.А. Ведерников: Добрый день. Уважаемые коллеги, кратко доложу вам о сложившейся ситуации в области деятельности органов гостехнадзора на сегодняшний день. Мы продолжаем наращивать свои усилия по проведению государственных технических осмотров, регистрации самоходной техники и выдаче УТМ. По итогам 2019 года нами подготовлен и утвержден отчет, с которым вы можете ознакомиться на нашем сайте, данный отчет согласован с министром сельского хозяйства Иркутской области И.П. Сумароковым и заместителем председателя Правительства Иркутской области Т.Т. Магомедовым.

7 и 14 февраля 2020 года нами запланировано проведение кустовых семинаров-совещаний с главными государственными инспекторами области, в г. Тулун и в г. Иркутск, соответственно, на которых мы планируем подвести итоги 2019 года, и обсудить работу Службы в 2020 году.

В декабре 2019 года Правительством РФ приняты нормативно-правовые акты в сфере регистрации аттракционов, согласно которым с 9 апреля 2020 года аттракционы подлежат государственной регистрации в органах гостехнадзора субъекта. На сегодняшний день мы ведем работу по уведомлению эксплуатантов аттракционов о возникновении указанных обязанностей и изучаем нормативно-правовую базу. Кроме того, активно начали работу по проверке техники, планируемой к заявлению в план пожаротушения на 2020 год, пока ситуация напряженная, будем готовить предварительную информацию на МЛК и заместителя председателя Правительства Иркутской области Т.Т. Магомедова о сложившейся обстановке. Планируем принять участие в коллегии Министерства сельского хозяйства с докладом об актуальных проблемах, связанных с эксплуатацией сельскохозяйственной техники в Иркутской области.

С.В. Безик: Спасибо, Александр Анатольевич, предлагаю перейти к первому вопросу. Слово предоставляется О.В. Гамбарян, советнику отдела правовой и кадровой работы.

О.В. Гамбарян: В службе в период с марта по декабрь 2019 года организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

В деятельности службы в период 2017-2019 годов нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел) не имеется.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты

службы сформирован и размещен на официальном сайте службы в разделе «Антимонопольный комплаенс» (https://irkobl.ru/sites/technics/Antitrust_compliance/untitled.php) перечень действующих нормативных правовых актов, принятых службой с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан с 05.11.2019г. по 01.12.2019г.

В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

Кроме того, все проекты нормативных правовых актов службы размещаются на официальном сайте службы и на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения Иркутской области с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе, их влияния на конкуренцию, в целях проведения независимой оценки.

Мониторинг и анализ практики применения службой антимонопольного законодательства показал, что в деятельности службы факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Кроме того, по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) службой сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для службы являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны службы (по сравнению с 2017 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов службы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов службы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

г) доля сотрудников службы, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольном комплаенсу.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в службе производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года №133/19.

Коэффициент снижения количества нарушений (КСН) антимонопольного законодательства со стороны службы (по сравнению с 2017 годом) – $0/0=0$. Доля проектов нормативных правовых актов службы (Дппа), в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – $0/0=0$. Доля нормативных правовых актов службы (Дпа), в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства $0/0=0$. Доля сотрудников службы (ДСО), в отношении которых были проведены

обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 7/7=1. Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в службе определен как низкий, так как отсутствуют отрицательное влияние на отношении институтов гражданского общества деятельности службы, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

Доклад представляется на утверждение в Общественный совет в соответствии с пунктом 24 Положения.

С.В. Безик: В каких сферах вашей деятельности возможно нарушение антимонопольного законодательства, кроме контрактных закупок?

О.В. Гамбарян: Только сфера деятельности службы по Федеральному закону от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подпадает под антимонопольное законодательство.

Решение: Информацию О.В. Гамбарян по антимонопольному комплаенсу принять к сведению, доклад утвердить.

С.В. Безик: Переходим ко второму вопросу. Слово предоставляется С.В. Мисанову, начальнику отдела правовой и кадровой работы.

С.В. Мисанов: Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности службы за 2019 год подготовлен во исполнение статьи 8.2 Федеральный закон № 294-ФЗ.

Служба осуществляет государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов).

Региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в 2019 году Службой не осуществлялся в связи с отсутствием утвержденного Правительством Российской Федерации порядка.

Обзор содержит информацию об осуществлении Службой надзор за самоходными машинами в 2019 году.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей формируется Службой в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ

Проект Плана проверок в обязательном порядке согласовывается с прокуратурой Иркутской области. План проверок на 2019 год утвержден распоряжением Службы от 31 октября 2018 года № 80-СР.

В 2019 году в соответствии с Планом проверок Службой проведено 5 плановых выездных проверок. Внеплановых проверок в 2019 году Службой не проводилось.

Распоряжения о проведении проверок издаются Службой в соответствии с типовой формой.

Уведомление о проведении плановой проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя направляется не позднее чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки

обычно нарочно.

В 2019 году Службой проводились только плановые выездные проверки.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Службы с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся в форме плановых (рейдовых) осмотров самоходных машин и других видов техники.

Ежемесячно главным государственным инспекторам Службы выдаются задания на проведение плановых (рейдовых осмотров) на подведомственной им территории.

За 2019 год Службой проведено 1 922 плановых (рейдовых) осмотра. Количество плановых (рейдовых) осмотров, по итогам которых выявлены нарушения составило 39,7%.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в 2019 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было выдано 80 предостережений. Более 50% их них исполнены.

В 2019 году проведены профилактические мероприятия «Снегоход» и «Трактор». Подробно о результатах их проведения мы уже докладывали. Также Службой проводятся совместные рейды. Так в августе проводились рейды на территории Ольхонского района. В сентябре на территории Боханского и Осинского районов.

В 2019 году Служба вместе с министерством лесного комплекса Иркутской области участвовала в совместной оперативно-профилактической операции «Колея». Результаты ее проведения показали необходимость продолжать данную совместную работу.

В 2019 году юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении плановых проверок, привлекались 4 раза. 3 административных штрафа были наложены на должностных лиц и 1 административный штраф был наложен на юридическое лицо. Общая сумма наложенных административных штрафа составила – 3,8 тыс. руб. Административные штрафы оплачены в полном объеме.

Назначение административного наказания главными государственными инспекторами Службы производится в соответствии санкциями КоАП РФ.

Службой рассматриваются дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 9.3, 12.37, частью 1 статьи 19.22 КоАП РФ.

Приказом Службы от 20 октября 2017 года № 6-СПР утверждены Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Службой мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора).

Перечень актов размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Перечень обязательных требований» по адресу: <https://irkobl.ru/sites/technics/>. Ежеквартально Службой обеспечивается актуализация Перечня актов, размещенного на официальном сайте Службы.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Службой в 2019 году, выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

нарушение правил или сроков регистрации самоходных машин;
нарушение периодичности прохождения государственного технического осмотра;

отсутствие удостоверения тракториста-машиниста (тракториста);
несоблюдение владельцами самоходных машин обязанности по страхованию своей гражданской ответственности.

Меры, принимаемые Службой по результатам контрольно-надзорных мероприятий:

проведение профилактических мероприятий (беседы с владельцами самоходной техники, машин и оборудования; разъяснительная работа непосредственно во время проведения проверок, плановых (рейдовых) осмотров и государственного технического осмотра самоходных машин; проведение совещаний с субъектами регионального государственного надзора за самоходными машинами);

выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе осуществления регионального государственного надзора за самоходными машинами;

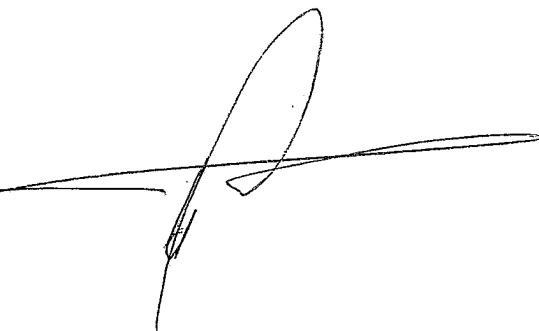
рассмотрение дел об административных правонарушениях, выявленных в ходе мероприятий регионального государственного надзора за самоходными машинами;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ.

П.В. Соболев: Вами хорошо организована профилактическая работа, не все контрольно-надзорные органы к сожалению, работают в этом направлении. А я считаю, что необходимо уходить от жесткого наказания именно к профилактике, особенно в сфере АПК.

Решение: Информацию С.В. Мисанова об обзоре правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Службы Гостехнадзора Иркутской области за 2019 год принять к сведению.

Председатель
Общественного совета



С.В. Безик