

БАЙКАЛЬСКИЙ ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ

г.ИРКУТСК

23 июня 2017 года

ДОКЛАД

**«ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ:
ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ, БУДУЩЕЕ»**

Шпрах В.В., председатель Общественной палаты

Иркутской области

**(Слайд 1) Добрый день, уважаемые участники и
гости**

Пятого Байкальского гражданского форума!

Я рад приветствовать Вас на сегодняшнем знаменательном мероприятии, проведение которого столь удачно совпало с празднованием восьмидесятилетия со дня образования Иркутской области. Представляемый вашему вниманию Доклад посвящен развитию гражданского общества в Иркутской области, его прошлому, настоящему и будущему. **(Слайд 2) 80 лет Иркутской области – это годы великих преобразований и открытий, становления хозяйственной целостности региона, его активного освоения.** Мощным ресурсом всех свершений явился человеческий капитал **(Слайд 3).** Сегодня Иркутская область обладает высоким интеллектуальным, промышленным и природно-ресурсным потенциалом, что позволяет накапливать, развивать и сохранять экономический, политический, социальный и культурный капитал, являющийся концентрированным выражением накопленного социального опыта **(Слайд 5).**

(Слайд 6) Значительный вклад в развитие Иркутской области внесли институты гражданского общества, представленные общественными и некоммерческими организациями, другими общественными структурами и

различными видами объединений граждан – ассоциациями, кооперациями, союзами (профессиональными, творческими, спортивными и др.). Во взаимодействии гражданского общества с государством четко прослеживаются две составляющие: первая – по линии государственного и общественного контроля, через механизмы управления, регулирования и координации; вторая – базирующаяся на принципах самоорганизации и саморегулирования. Уникальность развития гражданского общества состоит именно в соразвитии общества и государства (диалектике взаимо-перехода двух составляющих и их сосуществовании). **Современное гражданское общество предстает как интегрированное общество с развитыми механизмами взаимодействия и саморегуляции, ориентированными на установление стратегических партнерств, новых технологий сотрудничества и новых «форматов» взаимовыгодных соглашений.**

Формирование гражданского общества в регионе всегда было первоочередной задачей Общественной палаты Иркутской области во все созывы ее деятельности. Об этом свидетельствуют рост гражданской активности населения и усиление влияния общественных структур, появление новых форм социальных солидарностей, реализация технологий общественно-государственного партнер-

ства. Активизация социальных практик подтверждается результатами мониторинговых социологических исследований, проводимых на базе Общественной палаты Иркутской области социологической лабораторией региональных проблем и инноваций Иркутского госуниверситета. **(Слайд 8)**
Данные проведенного в апреле-мае 2017 года экспертного опроса руководителей и представителей органов государственной власти и общественных советов при них указывают, что **процесс формирования гражданского общества в Иркутской области имеет положительную динамику**. Благодаря появлению новых механизмов саморегуляции и расширению сфер совместной деятельности с государством возникли новые структурообразующие гражданского общества, в числе которых муниципальные общественные палаты, общественные советы, наблюдательные комиссии, экспертные группы, «форумные», «позиционные» и «конкурсные» площадки (например, общественные слушания, конкурсные механизмы, «выездные» заседания, круглые столы, научно-практические конференции) и мн. др.

(Слайд 9) С учетом новых тенденций **приоритетными задачами гражданского общества на современном этапе его развития** являются: последовательная реализация принципов саморегуляции и самоуправления; укрепление

институтов гражданского общества; развитие форм гражданского участия и продвижение гражданских инициатив; развитие системы местного самоуправления; совершенствование механизмов и технологий взаимодействия между существующими институтами гражданского общества и властью. Понимание необходимости и успешность решения поставленных задач неразрывно связаны с историей формирования и развития гражданского общества в Иркутской области.

ПРОШЛОЕ

(Слайд 10) Иркутская область имеет богатую историю развития общественного сектора, связанную как с дореволюционным опытом общественных организаций (например, благотворительных), так и с их опытом послереволюционных лет. Несмотря на изменение исторических условий, цели и задачи общественных организаций совпадали с тем курсом, который проводило правительство – повсеместное развитие науки, просвещения, образования, патриотическое и нравственное воспитание молодежи.

(Слайд 11) Одним из примеров гражданской активности иркутян служит передача 6 мая 1942 года 206-му стрелковому полку танковой колонны «Иркутский комсомолец», построенной на средства, собранные нашими земляками. Вклад в победу в Великой Отечественной войне, строитель-

ство Иркутской и Братской ГЭС, строительство новых заводов и новых городов, прокладывание транспортных магистралей, в особенности железных дорог (в том числе Западного участка БАМа) - яркие события из истории Иркутской области, символизирующие становление гражданского общества и его роль в укреплении государственности и формирующие потребности в гражданской активности, спрос на гражданскую культуру.

(Слайд 12) В 2013 году исполнилось 150 лет с момента возникновения международного Движения Красного Креста. Восточно-Сибирское Окружное управление Общества Красного Креста с центром в г. Иркутске было образовано в 1868 году. С этого момента и по сегодняшний день - это известная и профессионально работающая общественная организация, взявшая на себя заботу о сохранении здоровья граждан Прибайкалья. 40 лет отметил в 2017 году Областной совет женщин, приоритетной задачей которого всегда была и остается забота о семье, материнстве и детстве. Советы ветеранов с самого начала своего создания в 1987 году активно участвовали в патриотическом воспитании граждан Иркутской области, особенно молодежи и подрастающего поколения. К 1994 году в Иркутской области уже было 7 новых женских организаций, около 20 организаций и инициативных групп, ориентированных на работу с людьми с

ограниченными возможностями, Союз пенсионеров, целый ряд фондов, деятельность которых была направлена на поддержку наиболее уязвимых граждан. Так, например, в 1988 году появился Российский «Детский фонд» и сразу же возникло его отделение в Иркутской области, успешно работающее до настоящего времени. В начале 1990-х годов возникли общественные организации «Инвалиды войны в Афганистане», «Ветераны и инвалиды боевых действий в Чечне и иных локальных конфликтов» и проч. Реализация гражданской активности в эти годы осуществляется не только через общественные и некоммерческие организации, но также и через инициативные группы.

(Слайд 13) Со временем масштаб и сложность деятельности общественных организаций потребовали расширения финансовых и организационных ресурсов на решение новых задач. Наиболее активно действующие НКО были вынуждены искать нетрадиционные формы организации своей деятельности, овладевать новыми информационными, образовательными и организационными технологиями.

(Слайд 14) Среди таких НКО следует выделить организации, которые кроме профильной социальной ориентации взяли на себя функции своеобразных ресурсных центров развития сектора НКО в Иркутской области: Федерация детских организаций; Российский союз молодежи; Союз

женщин «Ангара»; Благотворительный фонд «Возрождение земли сибирской»; «Байкальская Экологическая волна»; «Фонд Тихомировых» и др.

(Слайд 15) В результате продуктивной деятельности НКО основная часть новых экономических, социальных и гражданских технологий сформировалась и получила применение в практике различных социальных учреждений Иркутской области, жизни местных сообществ, в образовательных учреждениях. Это и новые формы социального партнерства (Объединенный совет НКО г. Иркутска и Иркутской области, Губернское собрание общественности Иркутской области); новые образовательные программы и новые формы работы студентов в образовательных организациях (юридические и социальные клиники, менеджмент НКО, социальное проектирование, технологии профилактики, технологии реабилитации и адаптации); новые социальные технологии (кризисные центры, информационные технологии), крупные социально-значимые акции (День Добра, Моя малая Родина, Добровольцы - детям, Волна памяти, Вдовы России, Здоровая семья, экологические акции, профилактика наркомании и др.).

(Слайд 16) Общественные организации Прибайкалья были одними из первых в России, кто приступил к разработке закона об Общественной Палате Иркутской области.

Идея создания Общественной палаты Иркутской области возникла в 2004 году в рамках Байкальского экономического форума. С декабря 2004 года началась активная работа инициативной группы по созданию концепции закона Иркутской области «Об Общественной палате». Работа шла в тесном партнерстве Администрации Иркутской области в лице Комитета по связям с общественностью и межнациональным отношениям и лидерами сектора НКО. В состав инициативной группы вошел 31 представитель сектора НКО, однако состав участников встреч рабочей группы постоянно увеличивался, что привело к широкому использованию Интернет-технологий. Было организовано и проведено несколько конференций, шла открытая дискуссия на сайтах о принципах и подходах к формированию Общественной Палаты, и в 2007 году закон был принят.

(Слайд 17) Формирование гражданского общества сопровождается быстрым развитием **местных сообществ**. В Иркутской области развитие местных сообществ заметно прослеживается на примере территориальных общественных самоуправлений (ТОС), которые имеют свою историю. В 1995 году Иркутской городской Думой было принято Положение «О территориальном общественном самоуправлении населения в г. Иркутске». В конце девяностых - начале двухтысячных годов было создано сразу несколько органов

Территориального общественного самоуправления. С 2010 года развитие ТОС стало одним из важных направлений в общественной жизни города и области.

На сегодняшний день основными направлениями деятельности ТОС являются: содействие решению проблем содержания многоквартирных жилых домов, благоустройства и озеленения придомовых территорий; работа с детьми и подростками по месту жительства; содействие правоохранительным органам и управляющим организациям в решении разного рода вопросов; взаимодействие с органами местного самоуправления и др. Наряду с созданием комфортных условий для проживания граждан ТОС призван решать и более серьезные проблемы. Так, в 2010 году в Чемхово через систему ТОС была решена проблема жизнедеятельности поселков, удаленных от центра города. Данная форма самоорганизации граждан видится перспективной и заслуживает поддержки у органов власти и населения.

Особое место традиционно в структуре НКО занимают **благотворительные организации и волонтерские движения**. Полагаем, что курс государства и общественных структур на развитие благотворительности, добровольчества и волонтерства во многом ускорит формирование и развитие гражданского общества в Иркутской области.

(Слайд 18) Среди основных форм самоорганизации гражданского общества в регионе важное место занимают **национально-культурные и религиозные объединения**. Исторически Иркутскую область отличает многовековой опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, традиции учета интересов всех проживающих на ее территории народов (всего в Иркутской области проживают представители более 150 национальностей). В условиях нарастания современных вызовов и угроз важно сохранять и передавать накопленные традиции. Общественная палата Иркутской области ставит своей задачей развитие приоритетных форм самоорганизации гражданского общества, в том числе инициирует создание ресурсных центров по сохранению национальной самобытности, развитию родного языка, национальной культуры и реализации иных прав в сфере образования и культуры. Современная модель гражданского общества опирается на принципы согласованного и ответственного взаимодействия национально-культурных сообществ для сохранения мира и согласия на территории Иркутской области.

В круг жизненно важных проблем, требующих совместного решения на всех этапах исторического развития, входит поддержка семьи, детства и материнства.

(Слайд 19) В Иркутской области большую комплексную работу в сфере семьи и детства проводит Иркутский областной совет женщин. Начало организованного женского движения в Иркутской области датируется 1975 годом. Большой вклад в развитие женского движения Прибайкалья внесла его основатель Октябринна Павловна Родченко. С первых шагов работы Областной совет женщин своей главной задачейставил защиту интересов семьи, женщин и обеспечение их достойного положения в обществе. В 2013 году был разработан базовый системный проект «Ребенок, общество, семья – стратегия, тактика» («РОССТ»), направленный на выполнение планов по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. С этого времени Областной совет женщин полностью перешёл на проектную деятельность, что дало возможность объединить усилия государственных и общественных институтов, привлечь дополнительные финансовые ресурсы, получить конкретные положительные результаты. Сегодня в работе Областного совета женщин (с 2013 года руководит организацией Галина Николаевна Терентьева) участвует более 300 первичных организаций советов женщин муниципальных образований, 49 советов отцов, 22 комитета солдатских матерей, более 30 организаций многодетных семей.

Всего в составе организации сегодня около 5000 активистов и добровольцев.

Таким образом, исторический опыт и результаты проведенных исследований в Иркутской области свидетельствуют о том, что проявление гражданской активности на правовой основе является самым существенным позитивным фактором в структурировании позиций по формированию гражданского общества в регионе. **(Слайд 20). В Иркутской области ярко выражена «конструктивная гражданская активность, направленная на поиск совместных решений актуальных проблем, что характеризует население Иркутской области с позиций открытости и толерантности.**

НАСТОЯЩЕЕ

(Слайд 21) В настоящее время в Иркутской области сформированы крупные индустриальные территориально-производственные центры, расположенные в Иркутске, Братске, Шелехове, Ангарске, Черемхово, Саянске, Усть-Илимске, Железногорск-Илимском, Усть-Куте и Бодайбо. На этих территориях проживает более 55% населения Иркутской области, на их долю приходится более 85% добавленной стоимости, произведенной в регионе, и около 60%

инвестиций. Образуя пространственный каркас, на который опирается социально-экономическое развитие региона, данные территории по праву могут выступить в качестве **опорных площадок для развития гражданского общества.**

(Слайд 23) В последние два года по сравнению с предыдущими 2008-014 гг. наметился явный перелом во взаимодействии органов государственной власти и общественных структур - Общественной палаты Иркутской области, Общественных палат муниципалитетов, Общественных советов, что отчетливо видно по динамике реализации принятых Общественной палатой Иркутской области решений. Наметившиеся позитивные сдвиги в экономике и в структуре взаимодействий органов власти и общественности не могут не способствовать развитию гражданского общества в Иркутской области.

Общественная палата региона с момента своего появления играет важную роль в решении острых социальных проблем. (Слайд 24) Так, ключевым вопросом в работе Комиссии по науке и образованию Общественной палаты Иркутской области с 2013 года является изучение динамики потребности в специалистах с высшим образованием в Иркутской области в аспекте соответствия спроса и предложений на региональном рынке труда. Сохраняет актуальность рекомендация Комиссии по ликвидации дисба-

ланса между потребностями в специалистах с высшим образованием в Иркутской области и имеющейся структурой (направлениями и профилями) подготовки в вузах региона. В настоящее время в системе профессионального образования и на уровне высшей школы последовательно реализуется курс на подготовку кадров по новым, наиболее востребованным направлениям и специальностям в регионе. Вместе с тем, **необходимы дополнительные меры по закреплению талантливой молодежи в регионе**, как это сделали в Красноярском крае, где принят краевой закон, стимулирующий закрепление талантливой молодежи по востребованным профессиям. Это позволит решить комплекс важных задач, среди которых - обеспечение экономики Иркутской области трудовыми ресурсами, необходимыми для устойчивого социально-экономического развития региона, в том числе его агропромышленного комплекса.

(Слайд 25) В последние 5 лет агропромышленный комплекс Иркутской области развивался в сложных социально-экономических и природно-климатических условиях. Наиболее уязвимыми в этот период оказались жители сельских территорий. В сложившейся ситуации для преодоления негативных последствий в экономике были выработаны предложения по импортозамещению, разработаны антикризисные мероприятия по реализации Указа Президента РФ от

6 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и восстановлению потенциала аграрной отрасли. Селянам удалось сохранить положительную динамику развития сельскохозяйственного производства благодаря программно-целевой поддержке. **В создании полноценного социального кластера в сельских муниципальных образованиях видится основной путь к возрождению целостности страны и гражданского общества на селе.** В период с 2014 по 2016 годы Общественной палатой Иркутской области был проведен целый ряд общественно значимых мероприятий, касающихся проблем и перспектив развития сельского сообщества, в том числе, в рамках Байкальского гражданского форума «Власть, бизнес и гражданское общество: сотрудничество во имя развития Прибайкалья» в 2015 году состоялось заседание круглого стола на тему «Социальное партнёрство государственной и муниципальной власти, некоммерческих и общественных объединений – основа комплексного и устойчивого развития сельских территорий».

(Слайд 26) Следствием финансового и экономического кризисов и масштабного реформирования в различных сферах общества в последнее десятилетие в России явилось обострение социальных проблем, способ-

ствующих углублению социального неравенства, что не могло не отразиться на социальном самочувствии и качестве жизни населения. По данным Иркутскстата, в Иркутской области доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума увеличилась в период с 2012 по 2016 год с 16,9% до 20,9%. В структуре бедных повышается доля семей с детьми и работающих. Такая тенденция отмечается во многих регионах страны. В условиях резкого падения доходов населения, одним из главных факторов выступает сдерживание цен естественных монополий, где главная угроза для каждого гражданина сегодня исходит из начисления услуг за **ЖКХ**. Угроза для населения со стороны управляющих компаний и ресурсо-снабжающих организаций сегодня приняла масштабный характер, что требует повышения как государственного, так и общественного контроля. В январе 2017 года на расширенном заседании Комиссии по региональному и экономическому развитию Общественной палаты Иркутской области был рассмотрен вопрос «О ходе реализации Федерального закона №261-ФЗ от 23.11.2009 года «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Иркутской области». Итогом обсуждения данного вопроса явилось обращение Обще-

ственной палаты Иркутской области к Губернатору Иркутской области, поводом для которого послужило отсутствие общего руководства со стороны Правительства Иркутской области в исполнении областной программы энергосбережения.

В целях улучшения социального климата в регионе и повышения благосостояния граждан на территории Иркутской области совместными усилиями реализуются мероприятия, направленные на действенную социальную поддержку и социальное обслуживание людей, в силу объективных причин оказавшихся в сложной жизненной ситуации, создание условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи. В этой связи, в Общественной палате Иркутской области систематически проходят общественные презентации положительного опыта работы социально-ориентированных НКО в этом направлении, которые участвуют: в организации работы общественной «Скорой семейной помощи»; в работе Школ приемных родителей и оказании необходимой помощи и поддержки приемным родителям (совместно с учреждениями социальной защиты); в организации наставничества над подростками из неполных семей, в их социализации и подготовке к жизни в семье и обществе и др.

(Слайд 27) В реализации политики, направленной на **защиту прав человека**, и осуществлении общественного контроля в укреплении правопорядка, противодействии коррупции важное место Общественной палатой Иркутской области отведено рассмотрению вопросов, связанных с защитой прав и интересов участников долевого строительства. На заседаниях Комиссии по правам человека, общественному контролю за деятельность правоохранительных органов и силовых структур в феврале и мае 2016 года обстоятельно обсужден вопрос «О состоянии и мерах по усилению борьбы с мошенничеством в сфере участия в долевом строительстве», в частности, обращение участников долевого строительства ЖК «Порт-Артур» о нарушении прав. По итогам заседания подготовлены рекомендации в адрес органов государственной власти и в Прокуратуру Иркутской области.

В последние годы в Иркутской области приняты серьезные меры в сфере соблюдения прав человека. В частности, уменьшилось количество подозреваемых и обвиняемых, помещённых в СИЗО до рассмотрения дела в суде, улучшились условия содержания задержанных и арестованных в изоляторах временного содержания, СИЗО, исправительных колониях. С целью осуществления общественного

контроля в этой сфере созданы и успешно работают Общественные советы при ГУ МВД Иркутской области, ГУФСИН РФ по Иркутской области. Немаловажную роль в противодействии нарушению гражданских прав заключенных играет Общественная наблюдательная комиссия Иркутской области. В июне 2016 года Комиссией был рассмотрен вопрос: «Разработка системы общественного контроля за работой по обработке обращений граждан Иркутской области на интернет-порталах правоохранительных органов». На сегодняшний день на всех сайтах правоохранительных органов Иркутской области размещены интернет приемные. Только эффективное решение острых проблем совместными усилиями всех заинтересованных сторон, органов власти и общественности приведет к преодолению социального неравенства, что станет залогом успешного развития гражданского общества в Иркутской области.

(Слайд 29) В Иркутской области в последние годы достигнуты и значимые успехи **в охране здоровья граждан**, отмечается устойчивая тенденция снижения смертности населения, в первую очередь младенческой и материнской (эти показатели на сегодняшний день ниже среднероссийских). Также снижается смертность и от сердечно-сосудистых заболеваний (от инфарктов и инсультов). Между тем, проблемы сохраняются. Так, Общественная палата

неоднократно привлекала внимание к проблеме взаимосвязи заболеваемости туберкулезом с острыми социальными проблемами в регионе, акцентировала внимание на широком участии общественности в проведении информационно-разъяснительной работы среди населения по вопросам профилактических мер распространения туберкулеза. В 2016 году на одном из Пленарных заседаний Общественной палаты Иркутской области заболеваемость туберкулезом была предметом специального рассмотрения. Общей задачей органов государственной власти, местного самоуправления и широкой общественности должно стать создание условий для повышения качества и доступности медицинской помощи, в том числе: создание благоприятных условий для привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях муниципальных образований Иркутской области (обеспечение жильем в соответствии с законодательством, установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, проведение работы по профессиональной ориентации среди молодежи и др.).

(Слайд 30) Повышение качества жизни и укрепление здоровья населения напрямую зависят от характера **экологических изменений в регионе**. Иркутская область является одним из регионов России, который находится в фокусе

внимания общественности не только благодаря богатейшим ресурсам – минеральным, водным, гидроэнергетическим, лесным, охотничье-промышленным, но и как регион, отвечающий за выполнение международных обязательств Российской Федерации в части сохранения озера Байкал и Байкальской природной территории. Учитывая уникальность озера и высочайшие экологические требования мировых стандартов, сохранить Байкал в современных условиях можно только при объединении усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций. Так, благодаря иркутской общественности в 1980-х годах был отменен проект строительства трубы, через которую предполагалось осуществлять сброс промышленных стоков в реку Иркут. Также по насто-янию общественности в 2006 году было отменено решение о строительстве нефтепровода в северной части озера Байкал. К мнению людей, живущих на Байкале, призвал прислушаться президент России Владимир Владимирович Путин. Огромную роль общественность сыграла и в закрытии в 2013 году Байкальского целлюлозно-бумажного комбината. В настоящее время общественное экологическое движение в Иркутской области активно развивается. Согласно решению IV Байкальского гражданского форума была создана Комиссия по экологии и охране окружающей среды

Общественной палаты Иркутской области, которая в своей работе уделяет особое внимание рассмотрению актуальных экологических проблем региона, взаимодействуя с органами государственной власти, общественными организациями, органами местного самоуправления и населением с целью улучшения качества жизни и здоровья населения. В рамках проекта «Экология России» с марта 2017 года в Иркутской области реализуется проект «Сделаем вместе», в соответствии с которым в 179 образовательных учреждениях Иркутской области проводятся уроки с участием депутатов всех уровней, членов Общественной палаты и представителей органов власти Иркутской области. Примером может служить проведение экологического урока по проблемам утилизации бытовых отходов и бережного отношения к окружающей среде председателем Законодательного Собрания Иркутской области Сергеем Фатеевичем Брилка.

(Слайд 31) На сегодняшний день требуется решение целого комплекса острых экологических проблем: строительство мусороперерабатывающего комплекса; состояние зон санитарной охраны Ершовского водозабора; незаконная добыча песчано-гравийных пород; внедрение предмета «Байкаловедение» в школьный образовательный стандарт Иркутской области; загрязнение озера Байкал; реконструкция очистных сооружений в п. Листвянка. Особую тревогу

у экологов вызывает отсутствие очистных сооружений на турбазах, находящихся на побережье озера Байкал. Этой теме было посвящено специальное заседание профильной комиссии Общественной палаты Иркутской области, проведенной совместно с Общественным советом при министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области. В настоящее время проводятся необходимые мероприятия по подготовке проектно-сметной документации на строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса.

По результатам сравнительного аналитического исследования документов Общественной палаты за период ее деятельности с 2008 по 2017 год: было выявлено, что **большая часть принимаемых решений и выдвигаемых инициатив на уровне Общественной палаты Иркутской области имеет социально-ориентированный характер и направлена на решение проблем в социальной сфере.** **(Слайд 32)** Тенденция к росту социально-ориентированных решений в условиях социальной нестабильности видится закономерной, учитывая остроту и масштаб социальных проблем.

Иркутская область относится к территориям с высоким числом **детей-сирот**. В 2016 году доля сирот в общей численности детского населения снизилась на 0,4%. Вместе с

тем, по численности детей-сирот по итогам 2016 года Иркутская область занимает первое место по России – 18 538 детей, что составляет 3,3% от общего числа детей, проживающих в регионе. В 2016 году Общественной палатой был проведен общественный мониторинг по оценке соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которое заложило основы для масштабной реорганизации сиротских учреждений по всей России. Обследование было проведено в регионе в 53 организациях для детей-сирот. По итогам мониторинга общественным организациям и объединениям Иркутской области было рекомендовано развивать общественные и гражданские инициативы, направленные на профилактику семейного и детского неблагополучия, усиление работы по передаче детей-сирот в родные или замещающие семьи, вовлекая в решение актуальных проблем семьи и детей представителей женских, молодежных, ветеранских и других общественных организаций и объединений. Общественная палата считает, что основной вектор семейной политики и основные ресурсы должны быть направлены не на ликвидацию последствий неблагополучия в семье, а на профилакти-

ку социального сиротства, на признание общественной значимости периода детства, формирование ответственного материнства и отцовства.

Общественной палатой Иркутской области также предпринят ряд новых шагов и в **сфере образования** в аспекте привлечения внимания к актуальным проблемам дошкольного образования, института дополнительного образования. Большая работа проводится по линии укрепления института родительства. При поддержке Общественной палаты Иркутской области, министерства образования Иркутской области, Педагогического института ИГУ Областным советом женщин открыто в 28 муниципальных образованиях Иркутской области на базе школ и детских садов 218 филиалов Родительского Открытого Университета. Значительное место отводится внедрению современных инструментов контроля и оценки качества образования, включающих формы общественного контроля. Традиционно проводятся научно-практические мероприятия совместно с вузами Иркутской области, имеющие высокий социально-значимый характер.

Одновременно с реализацией мер по семейной и образовательной политике формируются новые подходы в сфере **молодежной политики**. Принципиально важное значение приобретает создание условий для самореализации потенциала молодых граждан, стимулирования их социальной,

инновационной и предпринимательской активности. Особенностям развития массового спорта, патриотического воспитания молодежи, формирования духовно-нравственных и семейных ценностей, поддержки молодежного предпринимательства были посвящены специальные заседания, круглые столы и конференции, организованные Комиссией по делам молодежи, спорту и патриотическому воспитанию Общественной палаты Иркутской области. С участием представителей ДОСААФ, ряда министерств, администрации города Иркутска на расширенных заседаниях комиссии в 2016 году обсуждены вопросы патриотического воспитания молодежи и подготовки граждан к военной службе. По вопросу развития форм взаимодействия Общественной палаты Иркутской области с общественными молодежными объединениями было решено создать информационную площадку при Общественной палате региона с Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области, Молодежной думой г. Иркутска, Молодежной мэрией г. Иркутска. Одновременно Общественная палата обращает внимание на тот факт, что в стране и области наблюдается низкая готовность молодых людей к открытию своего бизнеса, недостаточно развита предпринимательская культура. В этом направлении предстоит большая совместная работа.

Одним из главных ресурсов социально-экономического развития региона является **культура**. Общественная палата считает, что данный социальный институт играет значительную роль в развитии гражданского общества. В этой сфере обращает на себя внимание нехватка специалистов высшей квалификации. Органами власти и общественности уже многие годы указывается на недостаточность материальной базы, в том числе на отсутствие современного концертного зала в городе Иркутске и выставочных площадей, отсутствие института культуры и консерватории, нового помещения для Иркутского театрального училища, фондохранилища для государственных музеев Иркутской области. Очевидно, что необходимо дальнейшее развитие системы поддержки творческих инициатив, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг сферы культуры и искусства. Требуется разработка новых мер государственной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры и искусства, увеличение доли средств регионального и местных бюджетов, направляемых на поддержку культурной деятельности данных организаций, отдельных творческих работников. В этом направлении Комиссией по культуре и сохранению историко-

культурного наследия Общественной палаты совместно с Министерством культуры и архивов Иркутской области регулярно проводятся мероприятия по реализации стратегических задач в сфере культуры.

(Слайд 33) Общественная палата считает, что для **повышения эффективности решения имеющих место в Иркутской области проблем необходимо активное участие экспертного сообщества региона**, задачи и направления деятельности которого значительно расширились с внедрением инструментов общественной экспертизы. На сегодняшний день Общественная палата Иркутской области принимает активное участие в обсуждении целого ряда принимаемых законопроектов, непосредственно связанных с проблемами населения, а также других властных инициатив. Серьезный опыт работы с законопроектами членам Общественной палаты дает сотрудничество и совместная работа с Законодательным Собранием Иркутской области. В 2016 году Общественной палатой Иркутской области были доведены до власти и общественности результаты экспертизы проекта «Стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2030 г.».

(Слайд 34) Представленные социальные практики, отражающие современный опыт формирования гражданского общества в Иркутской области при ведущей

роли Общественной палаты, свидетельствуют об уникальности «иркутской самобытности», проявляющейся в культуре выстраивания внутренних и внешних взаимосвязей государственных и общественных структур и организаций и населения, направленных на совместное решение общих проблем своей территории и поддерживающих единство гражданского общества. Конкурсы Общественной палаты Иркутской области последних двух лет (лучшие НКО, Гражданский лидер, Общественное признание в здравоохранении и др.) – яркое подтверждение динамики развития гражданского общества в регионе в современный период. **Деятельность по развитию конкурсных механизмов поддержки гражданских инициатив, социально значимых проектов, продвижение их для участия в региональных и федеральных конкурсах стала отдельным направлением работы Общественной палаты.** Только в 2016 году успешно стартовали и завершились три конкурса: **(Слайд 35, 36)** 1) Конкурс Общественной палаты Иркутской области «Гражданский Лидер»; **(Слайд 37)** 2) Конкурс гражданских общественных инициатив «Творчество и энтузиазм – в реальные дела» по 5 номинациям; **(Слайд 38)** 3) Конкурс журналистских работ «Сообщество» - премия в области формирования и развития гражданского общества.

(Слайд 39) В структуре институтов гражданского общества по объему выполняемых функций и решению приоритетных задач по формированию гражданского общества особо выделяется **некоммерческий сектор**. На протяжении последних 10-ти лет некоммерческий сектор в Иркутской области преимущественно представлен некоммерческими организациями и объединениями разной направленности. При этом региональная структура некоммерческого сектора по организационно-правовым формам остается достаточно разветвленной и неоднородной. **Для решения сложных социальных задач, стоящих перед регионом, требуется выход на качественно новый уровень развития некоммерческого сектора.**

Развитие некоммерческого сектора в ближайшем будущем признано в Российской Федерации одним из главных приоритетов. Об этом свидетельствуют Послания Президента РФ Федеральному Собранию 2016 и 2017 годов. Во исполнение наказов Президента РФ была создана Федеральная нормативная правовая база. Общественным палатам субъектов РФ было поручено обеспечить общественный мониторинг и контроль за содержательным и качественным выполнением всех положений «Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориен-

тированных НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы», а также Дорожной карты «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере». В Иркутской области эти рекомендации были выполнены и утвержден региональный комплексный план. Комиссия по развитию гражданского общества Общественной палаты совместно с Объединенным советом НКО Иркутской области ежемесячно проводит расширенные заседания по обозначенной проблематике. В апреле 2016 года состоялся круглый стол «НКО на рынке социальных услуг в Иркутской области: внедрение решений Байкальского Гражданского Форума - 2015», на котором были выработаны и разосланы органам исполнительной власти соответствующие рекомендации. Также в январе 2017 года была проведена предфорумная сессия Байкальского Гражданского Форума «СО НКО на рынке социальных услуг в Иркутской области». Мероприятия Общественной палаты проводятся в русле обеспечения необходимых мер имущественной поддержки и создания инфраструктуры для образования новых и развития действующих социально-ориентированных некоммерческих организаций. **На сегодняшний день по данным Управления Губернатора Ир-**

кунской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям в регионе действуют 3032 некоммерческих организаций, треть из которых имеют социальную направленность. Общественная палата считает, что регулярное проведение конкурсов, как и «форумных» и «позиционных» мероприятий, позволит систематически выявлять и поощрять лучшие гражданские инициативы и объективно оценивать результативность деятельности общественных организаций.

БУДУЩЕЕ

(Слайд 41) Будущее гражданского общества в Иркутской области напрямую связано с развитием технологий социального партнерства, повышением роли института общественного контроля и определением новых векторов гражданской активности. Прежде всего, речь идет **о взаимодействии институтов гражданского общества с государством и бизнесом**. Общественная палата Иркутской области, понимая стратегическую важность малого и среднего бизнеса, постоянно обсуждала на заседаниях профильной комиссии и Совета Общественной палаты эту важную проблему. В итоге были предложены **основные показатели эффективности ключевых механизмов взаимодействия институтов гражданского общества с государством и бизнесом**, в числе которых: 1) возможности

широкой поддержки социально-ориентированных НКО из областного бюджета; 2) объем социального инвестирования со стороны бизнеса; 3) профессиональная готовность власти, бизнеса и общества активно осваивать и развивать формы социального партнерства, обеспечивающие объединение ресурсов всех участников, прозрачность и открытость их действий; 4) возможности финансирования крупными компаниями местных социальных и инфраструктурных проектов; 5) системная поддержка эффективно работающих НКО; 6) возможности ресурсной поддержки со стороны органов власти и муниципальных образований в реализации совместных проектов и программ.

(Слайд 42) Общегосударственной задачей является повышение эффективности государственного и муниципального управления. В связи с этим, актуализируется вопрос **взаимодействия институтов гражданского общества с государством и органами местного самоуправления**. Важным фактором развития местного самоуправления становится максимальное включение в процесс управления территорией непосредственно населения муниципальных образований. В укреплении взаимодействия Общественной палаты региона с органами местного самоуправления видится один из основных путей повышения роли общественных структур в развитии гражданского общества Иркутской

области. Именно общественность (члены муниципальных общественных палат, общественных советов при органах власти и др.) должна быть заинтересована в том, чтобы развитие человеческого капитала, гражданских и общественных инициатив были отражены в территориальных программах социально-экономического развития и поддерживались органами местного самоуправления как дополнительный ресурс развития территории, чтобы данные направления деятельности учитывались при подведении итогов на лучшее муниципальное образование Иркутской области. Общественная палата региона готова рассматривать все конструктивные предложения от органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций и объединений по совершенствованию форм взаимодействия и сотрудничества в этом направлении.

(Слайд 43) Следующий крайне важный вопрос - **общественные советы в Иркутской области** и их роль в повышении эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти. Понимая, что общественный контроль остается одним из ключевых направлений активности гражданского общества, Общественная палата совместно с управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям при активной под-

держке руководства Иркутской области проделала большую работу по организации общественного контроля в Иркутской области. В 2016 году общественные советы созданы при всех 36-ти исполнительных и представительных органах государственной власти в Иркутской области. По предложению председателей общественных советов на Пленарном заседании Общественной палаты Иркутской области в декабре 2016 года принято решение возложить обязанность координации деятельности субъектов общественного контроля на Комиссию по этике, регламенту и связям с общественными палатами муниципальных образований и общественными советами при органах государственной власти Иркутской области. На сегодняшний день все советы представлены на официальных сайтах органов государственной власти, при которых они созданы, и на официальном сайте Открытого Правительства Иркутской области. Анализ работы общественных советов показывает, что **общественный контроль в Иркутской области все больше воспринимается властью и гражданским обществом как площадка для диалога, механизм поиска компромиссных решений социально значимых проблем.**

(Слайд 44) Учитывая целый ряд успешных практик деятельности общественных советов, актуализировался вопрос о повышении качества их работы по осуществлению

контроля, обеспечению принципа независимости, защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений. Основной задачей должно быть обеспечение открытости органов государственной власти, а общественные советы должны стать связующим звеном между жителями области, экспертным сообществом и государственными служащими. В качестве примера успешной практики можно привести деятельность Общественного совета при аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (председатель - Виктор Михайлович Спирин). Этот совет, интегрируя деятельность представителей профильных министерств и председателей 9-ти общественных советов при них, с пристальным вниманием обсуждал вопрос о состоянии развития некоммерческого сектора Иркутской области, выходе некоммерческих организаций на рынок социальных услуг и выполнении стратегических решений в этом направлении. По итогам заседаний совета разработан ряд рекомендаций, в том числе рекомендации о создании областного ресурсного центра в городе Иркутске, создании на базе библиотек в муниципальных образованиях Иркутской области консультационных пунктов для поддержки и развития социально ориентированных НКО. Общественным советам при министерствах было рекомендовано взять на постоянный кон-

троль выполнение Комплексного плана мероприятий Иркутской области по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки СО НКО.

(Слайд 47) На современном этапе развития механизмов общественного участия в Иркутской области видится актуальным вовлечение наиболее активных слоев населения и лидеров общественных организаций в новые общественные структуры, главными из которых выступают общественные советы.

(Слайд 48) Таким образом, **Общественная палата Иркутской области осуществляет активную результативную деятельность** в разработке и реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области, в том числе в реализации национальных проектов; в развитии малого и среднего бизнеса, фермерских хозяйств; в вопросах противодействия коррупции; в области образования, науки, культуры, здравоохранения, национальных отношений, развития молодежных организаций, защиты прав семьи и ребенка; законодательного регулирования сектора НКО.

История формирования гражданского общества в Иркутской области и опыт проведения гражданских форумов

(с 2005 года), имеющих своей целью содействие развитию гражданских инициатив и гражданской активности среди населения, расширению форм и механизмов взаимодействий, позволяет заключить, что **сегодня мы подошли к новому рубежу развития гражданского общества, благодаря повышению роли общественных органов (общественных палат, общественных советов) в принятии и реализации решений исполнительных органов государственной власти и усилению влияния совместных действий государства и общества.**

Впереди выборы нового состава Общественной палаты Иркутской области. В ее работе должна сохраниться преемственность и одновременно должны появиться новые формы и методы работы по развитию гражданских и общественных инициатив, совершенствованию взаимодействия и сотрудничества со всеми заинтересованными институтами в решении острых актуальных проблем. Опыт, который наработан Общественной палатой Иркутской области, должен получить свое дальнейшее развитие. (**Слайд 49**) С учетом исторической и ресурсной обусловленности структур гражданского общества на ближайшие годы видятся следующие **приоритетные задачи Общественной палаты Иркутской области:** 1) развитие институтов гражданского общества и более широкая реализация гражданских инициа-

тив; 2) поддержка различных форм активного участия граждан в социальном развитии региона и повышении качества жизни; 3) повышение эффективности взаимодействия гражданского общества с органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления и бизнес сообществом; 4) интеграция экспертного сообщества региона и повышение его роли в развитии гражданского общества.

Реализация задач предстоит, прежде всего, в следующих направлениях:

1. В **сфере экономики** требуется совместная работа государственных и общественных институтов, связанная с развитием туризма, с качеством работы предприятий жилищного сектора;

2. Для решения актуальных проблем в **сфере здравоохранения** необходимо, прежде всего, направить работу на профилактику социальных угроз (ВИЧ-инфекция, суицид, туберкулез, наркомания, алкоголизм), поставить на контроль вопросы, связанные с повышением качества скорой медицинской помощи, работы ФАПов, подготовки медицинских кадров;

3. Большая работа предстоит **по вопросам экологии**. На контроле Общественной палаты должны стоять вопросы строительства и реконструкции очистных сооружений на побережье оз. Байкал, применения новых технологий по

очистке сточных вод; принятия мер по поддержке (стимулированию) экологической ориентации малого и среднего бизнеса, по недопущению лесных пожаров и др.;

4. В вопросах **науки и образования** необходимо и дальше продолжать работу по развитию и совершенствованию начального, среднего и высшего образования, закреплению талантливой молодежи в Иркутской области;

5. В **сфере культуры** требуется разработать рекомендации по повышению общественного статуса работников сферы культуры и искусства;

6. В целях активизации гражданских и общественных инициатив необходимо дальнейшее совершенствование деятельности по организации и проведению конкурсов, как по линии Общественной палаты Иркутской области, так и других структур, а также по привлечению НКО к участию в конкурсах на грантовую поддержку на региональном и федеральном уровнях.

7. В области **межнациональных отношений** следует совершенствовать работу по развитию взаимодействия Центров адаптации мигрантов с профильными министерствами и ведомствами, вовлечь национально-культурные центры в решение социальных проблем в партнерстве с НКО;

8. **По вопросу общественного контроля как важнейшего института гражданского общества**, необходимо:

1) шире внедрять практику «нулевых чтений» законопроектов, в также современные инструменты контроля и независимой оценки качества в сферах образования, здравоохранения, экологии, экономики в целях профилактики и противодействия коррупции; 2) совершенствовать систему общественного контроля за работой по обработке обращений граждан на Интернет-порталах разных структур; 3) совершенствовать работу Общественных советов при органах исполнительной власти, активно проводить с ними совместные заседания по ключевым вопросам определения путей развития региона, реализации его потенциала;

9. Общественная палата Иркутской области намерена объединить усилия органов государственной власти, местного самоуправления и широкой общественности в решении **актуальных проблем семьи и детей** в Иркутской области. С этой целью в Общественной палате Иркутской области нового созыва будет создана комиссия по поддержке семьи, материнства и детства, что особенно актуально в свете последнего Указа Президента Российской Федерации В.В.Путина, которым он объявил новое десятилетие – «Десятилетием детства» в России.

Общественная палата Российской Федерации ставит вопрос **о взаимно ответственном партнерстве как о но-**

вом стандарте отношений власти и гражданского общества. Очевидно, что и нам следует идти по этому пути и развивать партнерские отношения власти и гражданского общества в решении обозначенных первоочередных задач. Надеемся, что реализация выдвинутых предложений и рекомендаций, прозвучавших в настоящем докладе и на Форуме, станет приоритетом в работе Общественной палаты Иркутской области нового созыва. **(Слайд 50)** Спасибо!