

Протокол № 3
заседания общественного совета при службе государственного
строительного надзора Иркутской области

21 ноября 2016 года, 11-00

г. Иркутск, ул. Красных Мадьяр, 41, каб. 309

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Литвиненко Вадим Витальевич	- руководитель службы государственного строительного надзора Иркутской области,
Шишкин Борис Владимирович	- заместитель руководителя службы государственного строительного надзора Иркутской области,
Парфенова Анастасия Александровна	- заместитель руководителя службы государственного строительного надзора Иркутской области,
Купченко Роман Александрович	- председатель общественного совета
Шигаев Денис Евгеньевич	- член общественного совета,
Черняков Виктор Иванович	- член общественного совета,
Холкин Сергей Иннокентьевич	- член общественного совета,
Ильичев Иван Викторович	- член общественного совета.

Присутствовали 5 членов общественного совета из 7. Кворум имеется.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение нормативных (обязательных) требований, предъявляемых к лестничным клеткам типа Н2 в жилых зданиях.
2. Обсуждение требований к проектированию и строительству в жилых зданиях технических помещений и наличию приборов учета потребляемых ресурсов.
3. Утверждение плана работы общественного совета на 2017 год.
4. Разное.

ХОД ЗАСЕДАНИЯ:

1. С приветственным словом к участникам заседания общественного совета при службе государственного строительного надзора Иркутской области (далее – Общественный совет) обратился руководитель службы государственного строительного надзора Иркутской области Литвиненко Вадим Витальевич.

2. По первому вопросу слушали: Литвиненко Вадима Витальевича – руководителя службы государственного строительного надзора Иркутской области, Шишкина Бориса Владимировича – заместителя руководителя службы государственного строительного надзора Иркутской области

В.В. Литвиненко довел до членов общественного совета следующую информацию. Службой государственного строительного надзора Иркутской области (далее – Служба) при анализе проектной документации ряда объектов, строящихся на территории г. Иркутска, были выявлены отступления от правил и норм пожарной безопасности при проектировании жилых многоквартирных домов высотой более 28 метров. При этом отметил, что проектная документация таких объектов прошла экспертизу и получила положительное заключение.

В частности, в соответствии с пунктом 4.4.7 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» (далее – СП 1.13130.2009) лестничные клетки, за исключением типа Л2 и лестничных клеток подвалов, должны иметь световые проемы площадью не менее $1,2 \text{ м}^2$ в наружных стенах на каждом этаже.

Допускается предусматривать не более 50% внутренних лестничных клеток, предназначенных для эвакуации, без световых проемов в зданиях: классов Ф2, Ф3 и Ф4 - типа Н2 или Н3 с подпором воздуха при пожаре; класса Ф5 категории В высотой до 28 м, а категорий Г и Д независимо от высоты здания - типа Н3 с подпором воздуха при пожаре.

Из указанной нормы следует, что в зданиях класса Ф1.3 (жилые здания) лестничные клетки **без световых проемов не допускаются**.

Пункт 4.4.12 СП 1.13130.2009 устанавливает, что в зданиях высотой более 28 м следует предусматривать незадымляемые лестничные клетки, как правило, типа Н1. Допускается:

- в зданиях класса Ф1.3 коридорного типа предусматривать не более 50% лестничных клеток типа Н2;
- в зданиях классов Ф1.1, Ф1.2, Ф2, Ф3 и Ф4 предусматривать не более 50% лестничных клеток типа Н2 или Н3 с подпором воздуха при пожаре;
- в зданиях класса Ф5 категорий А и Б предусматривать лестничные клетки типов Н2 и Н3 с естественным освещением и постоянным подпором воздуха;

- в зданиях класса Ф5 категорий А и Б предусматривать лестничные клетки типов Н2 и Н3 с естественным освещением и постоянным подпором воздуха;
- в зданиях класса Ф5 категории В предусматривать лестничные клетки типа Н2 или Н3 с подпором воздуха при пожаре;
- в зданиях класса Ф5 категорий Г и Д предусматривать лестничные клетки типа Н2 или Н3 с подпором воздуха при пожаре, а также лестничные клетки типа Л1 с разделением их глухой противопожарной перегородкой через каждые 20 м по высоте и с переходом из одной части лестничной клетки в другую вне объема лестничной клетки.

Из чего следует, что в жилых зданиях (выше 28 метров) не коридорного типа для эвакуации не допускается проектировать иные типы лестниц кроме типа Н1.

Однако, на сегодняшний день в надзоре у Службы находятся два объекта класса Ф 1.3 (жилые здания не коридорного типа), где для эвакуации запроектированы лестницы типа Н2. В одной из жилых блок-секций лестница типа Н2 примыкает к наружной стене, при этом окно для естественного освещения не предусмотрено. Во второй жилой блок-секции лестница Н2 расположена в «теле» здания, к наружным стенам не примыкает, следовательно, оконных проемов для освещения также не имеет. В обоих случаях здания имеют один эвакуационный выход через описанные лестницы типа Н2.

Между тем, проектировщик и эксперт по пожарной безопасности одного из объектов утверждают, что пункт 5.4.13 СП 1.13130.2009 позволяет им проектировать в здании высотой до 50 м с общей площадью квартир на этаже секции до 500 м² единственный эвакуационный выход на лестничную клетку типа Н2 при условии устройства в здании одного из лифтов, обеспечивающего транспортирование пожарных подразделений. А пункт 5.4.16 СП 2.13130.2012 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» позволяет проектировать лестницы типа Н2 без естественного освещения, в том числе лестницы, примыкающие только к внутренним стенам.

Учитывая изложенное, Службой был сделан запрос в ФГБУ «Научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» с постановкой следующих необходимых для разрешения ситуации вопросов:

1. Может ли в жилом здании выше 28 метров в качестве единственного эвакуационного выхода использоваться лестница типа Н2?
2. Может ли в жилом здании выше 28 метров в качестве единственного эвакуационного выхода использоваться лестница типа Н2 без естественного освещения?

3. Допускается ли в жилом здании выше 28 метров в качестве единственного эвакуационного выхода проектировать лестницу типа Н2 в теле здания (не примыкающую к наружным стенам)?

На указанный запрос ФГБУ «Научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» сообщило, что в соответствии с пунктом 5.4.13 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» в зданиях высотой до 50 м с общей площадью квартир на этаже секции до 500 м² эвакуационный выход допускается предусматривать на лестничную клетку типа Н2 или Н3 и дополнительных мероприятий, предписанных данным пунктом. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4.4.7 СП 1.13130.2009 устройство лестничных клеток без световых проемов не допускается.

Таким образом, в здании класса Ф1.3 высотой более 28 м возможно устройство одной лестничной клетки типа Н2 или Н3 со световыми проемами с учетом дополнительных мероприятий, изложенных в пункте 5.4.13 СП 1.13130.2009.

Б.В. Шишкин подтвердил вышесказанное, дополнительно сообщив, что подобного рода объекты не получают заключение о соответствии и, как следствие, не будут введены в эксплуатацию.

Д.Е. Шигаев по указанному вопросу просил не «торопиться», объяснив, что наличие подобных правовых норм вызывает их неоднозначное (двойное) толкование у самих же разработчиков этих норм. По данному вопросу между всеми участниками заседания завязалась дискуссия, в ходе которой основным моментом обсуждения стал вопрос неоднозначной трактовки норм действующего законодательства.

В.И. Черняков поддержал Д.Е. Шигаева, предложив оставить рассмотрение указанного вопроса на усмотрение суда.

Принято решение: Службе разослать всем членам Общественного совета переписку по указанному вопросу. Членам Общественного совета внимательно ее изучить и вернуться к рассмотрению вопроса о применении нормативных (обязательных) требований, предъявляемых к лестничным клеткам типа Н2 в жилых зданиях в «рабочем» порядке с участием проектировщиков и специалистов экспертных организаций.

3. По второму вопросу заседания В.И. Черняков, С.И. Холкин и И.В. Ильичев высказались о неукоснительном соблюдении требований к проектированию и строительству в жилых зданиях технических помещений и наличию приборов учета потребляемых ресурсов, установленных нормами Федерального закона № 261-ФЗ от 23.11.2009.

4. По третьему вопросу в ходе обсуждения плана работ Общественного совета на 2017 год принято решение: утвердить план работ на 2017 год.

5. В завершении заседания был поднят вопрос решения проблемы «обманутых» дольщиков.

Руководитель Службы проинформировал, что специалисты Службы постоянно проводят разъяснительные и консультационные работы с гражданами в данном направлении. Пояснил, что в настоящее время в регионе числится 16 «проблемных» объектов, из них 3 объекта расположены на федеральных землях, остальные 13 объектов являются «долгостроями» с разной степенью строительной готовности. Также сообщил о прошедшей видеоконференции с Полномочным представителем Президента РФ в СФО С.И. Меняйло, посвященной проблеме «обманутых» дольщиков.

Реестр организаций-застройщиков, осуществляющих деятельность с привлечением денежных средств участников долевого строительства, размещен на официальном сайте Службы. С учетом внесенных изменений в Федеральный закон № 214-ФЗ Служба продолжит вести указанный реестр.

Участники совещания обсуждали возможные мероприятия по предостережению граждан от деятельности недобросовестных застройщиков, а также завершению строительства «проблемных» объектов.

В частности, члены Общественного совета говорили о возможности реализации механизмов частно-государственного партнерства, условиями которого служило бы предоставление земельных участков с инфраструктурой на территории региона застройщикам, изъявившим желание достраивать «проблемные» объекты.

Принято решение: Службе в «рабочем» порядке запросить актуальную информацию в министерстве имущественных отношений Иркутской области о наличии подобных земельных участков на территории г. Иркутска и Иркутского района. Указанную информацию предоставить Председателю Правительства Иркутской области А.С. Битарову.

С целью недопущения в дальнейшем увеличения количества «обманутых» дольщиков на постоянной основе Службе осуществлять работу по информированию граждан о недобросовестных застройщиках, привлекающих денежные средства участников долевого строительства.