

ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА

Основной вектор развития системы закупок в 2019 году задан Указом Президента России о национальных целях и стратегических задачах развития страны на период до 2024 года. Выполнение национальных проектов, улучшение делового климата в стране, цифровизация экономики и сокращение бумажного документооборота потребовали доработки законодательства о закупках.

С 2019 года закупки для государственных и муниципальных нужд, а так же закупки для нужд государственных учреждений и предприятий у субъектов малого и среднего предпринимательства полностью переведены в электронную форму. За 9 месяцев 2019 года был принят серьезный пакет поправок в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в том числе направленный на обеспечение своевременного и качественного исполнения национальных проектов.

Адаптация нормативной правовой, методологической, технической основ закупочной сферы Иркутской области к динамично меняющимся правилам и нормам – приоритетное направление деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) на 2019 год, реализуемое параллельно с базовыми функциями, закрепленными за министерством.

1. Обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок, а так же закупок отдельных видов юридических лиц

В рамках исполнения функции министерства по реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, а также в связи с изменением законодательства о контрактной системе, в отчетном периоде министерством обеспечено принятие 11 постановлений Правительства Иркутской области, затрагивающих вопросы банковского сопровождения контрактов, планирования и нормирования закупок, ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, общественного обсуждения закупок, ведомственного контроля, работы комиссии по обоснованности закупок, четырех распоряжений Правительства Иркутской области, 15 приказов министерства, 10 распоряжений министерства о методических рекомендациях.

В соответствии с полномочиями министерства в части утверждения типовых положений о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий субъекта Российской Федерации (далее – типовые положения о закупке), предусмотренных Федеральным законом от 8 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон

№ 223-ФЗ), обеспечено издание 7 приказов министерства по внесению изменений в типовые положения о закупке. Для хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, министерством с 2018 года разрабатывается и утверждается правовым актом Правительства Иркутской области модельное положение о закупке товаров, работ, услуг, представляющее по своему смыслу типовое положение о закупке. В отчетном периоде обеспечено издание двух распоряжений Правительства Иркутской области, вносящих изменения в модельное положение о закупке, основанные на правоприменительной практике.

В январе 2019 года Губернатором Иркутской области принято решение об увеличении ценового порога для включения условия централизации закупок товаров, работ, услуг, проводимых для муниципальных нужд, в нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. С февраля 2019 года условие централизации обязательно для софинансируемых областью муниципальных закупок, проводимых в рамках мероприятий со стоимостью от 100 миллионов руб.. При этом, за муниципальными образованиями остается право передать министерству в соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ полномочия по проведению закупок с начальной (максимальной) ценой контракта менее указанной суммы на основании соглашения. Решение о реализации такого права принято муниципальными образованиями Иркутской области «Казачинско-Ленский район» и «Тайшетский район».

В числе приоритетных задач, решаемых Правительством региона, является развитие конкуренции, увеличение количества предприятий малого и среднего бизнеса. Государственный заказ традиционно представляет интерес для бизнеса как инструмент расширения рынка сбыта товаров, работ, услуг и создает материальный базис развития экономики. В этой связи процессы, происходящие в сфере закупок, способны обеспечить значительный вклад в конечную результативность проводимой Правительством области работы в указанном направлении. Распоряжением министерства от 3 июня 2019 года № 192-мр утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции на 2019-2022 годы. Разработанные министерством мероприятия вошли в сводный план мероприятий Иркутской области, нацеленных на внедрение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р.

Министерством традиционно проводится системная работа, направленная на осуществление мониторинга федерального и регионального законодательства, регламентирующего различные аспекты общественных отношений, возникающих при осуществлении закупочной деятельности, а также сбор и обобщение практики его применения, в том числе ФАС России, судебными органами, и подготовка предложений по совершенствованию правовых актов по вопросам регулирования контрактной системы и системы закупок отдельных видов юридических лиц.

В целях учета позиции региона при подготовке изменений и дополнений в законодательство о системе закупок министерством сформированы и направлены в Управление Федерального казначейства по Иркутской области три пакета предложений по внесению изменений в законодательство в сфере закупок и развитию функционала ЕИС.

В главное правовое управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области предоставлялась информация о позиции министерства по 16 проектам федеральных законов о внесении изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, о закупках отдельными видами юридических лиц, в том числе поддержано 13 законопроектов.

Законопроект № 602614-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части совершенствования механизма планирования закупок, а также уточнения положений статей 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ поддержан частично, ввиду несогласованности предлагаемых законопроектом норм.

По проекту федерального закона № 681868-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на исключение из сферы Федерального закона о контрактной системе правоотношений, связанных с закупками при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также при проведении выборов в органы местного самоуправления, министерством представлена отрицательная позиция. По мнению министерства, законопроект не учитывал изменений, принятых Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 71-ФЗ, а также того, что действующий порядок регулирования закупок при проведении выборов различных уровней обеспечивает эффективность расходования бюджетных средств в условиях конкурентного рынка, в результате чего изменение такого порядка могло бы повлечь ущемление принципа обеспечения конкуренции при осуществлении закупок.

В отношении законопроекта № 707227-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части осуществления закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием, конкурса с ограниченным участием в электронной форме услуг по организации питания обучающихся министерством подготовлены предложения по уточнению отдельных положений.

В отчетном периоде сотрудники министерства принимали участие в рабочих встречах, совещаниях, круглых столах по вопросам развития контрактной системы в сфере закупок Иркутской области и проведения конкурентных процедур, в том числе:

- в круглом столе Общественной палаты Иркутской области, организованном совместно с уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области по вопросам обеспечения питания детей в образовательных организациях региона;

- в совместном совещании с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Управление ФАС по Иркутской области) для выработки позиции при осуществлении закупок услуг страхования автогражданской ответственности (ОСАГО), по итогам которого приняты решения

об ответственности заказчика за предоставленные в заявке на закупку показатели, а также о праве комиссий осуществлять проверку формирования цены, предложенной участниками закупки. По результатам совещания подготовлено совместное письмо в адрес заказчиков с разъяснениями относительно подготовки заявки на закупку по соответствующему объекту закупки;

- в совместном с Управлением ФАС по Иркутской области совещании по проблемам рынка ГСМ и формирования розничных цен на бензин с участием представителей прокуратуры Иркутской области, Управления Федерального казначейства по Иркутской области, предприятий мелкооптового и розничного рынков горючих смазочных материалов Иркутской области. На совещании рассмотрены вопросы участия поставщиков ГСМ в государственных и муниципальных закупках и формирования цен контрактов на поставку ГСМ для нужд заказчиков Иркутской области;

- в организованном Общероссийским Народным Фронтом совместно с представителями Иркутского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» расширенном заседании тематической площадки «Цифровая экономика» по вопросам внедрения цифровых технологий в различные сферы экономики нашего региона.

Кроме того, руководители министерства принимали участие в межрегиональных совещаниях, на которых затрагивались вопросы совершенствования закупочных механизмов, законодательства в сфере закупок, развития инструментов закупок, а также обсуждались формирующиеся в регионах лучшие практики по закупкам, производился обмен опытом, мнениями, позицией в отношении спорных вопросов:

- в заседании экспертно - консультационного совета по развитию контрактной системы в сфере закупок Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», в том числе с обсуждением пакетов предложений по внесению изменений в законодательство о контрактной системе, а также вопросов повышения квалификации специалистов в сфере закупок;

- в XV Юбилейном Всероссийском Форум-выставке «ГОСЗАКАЗ», ключевой тематикой которого в 2019 году стало ускорение цифровизации закупок. Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки» квалифицируется как одно из самых крупных и эффективных деловых мероприятий страны, направленных на формирование, совершенствование и поддержку государственной политики в области государственного заказа;

- в практической конференции «Новеллы законодательства в сфере закупок: проблемы, новые инструменты и механизмы реализации», организованной Правительством республики Бурятия. В итоговую резолюцию мероприятия вошли предложения министерства о необходимости совершенствования механизма закупок в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а так же необходимости обеспечения мониторинга закупок товаров, работ, услуг в рамках национальных проектов посредством функционала единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС);

- во Всероссийском совещании в формате аудио-видеоконференцсвязи с Федеральным казначейством по вопросам новых функциональных возможностей

ЕИС с учетом изменений законодательства о контрактной системе. На совещании представлен обновленный функционал ЕИС, внедряемый с октября 2019 года. Новая версия системы позволит заказчикам оптимизировать закупочный процесс в части планирования, размещения закупок, осуществления финансового контроля, использовать обновленный сервис взаимодействия со службой технической поддержки ЕИС.

Министерством принято решение об участии Иркутской области в «пилотном» расчете показателя «Исполнение контрактов» Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации, проводимого Общероссийской общественной организацией «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам», с использованием принятых на заседании Экспертного совета регионов новых критериев.

Для обеспечения деятельности министерства в отчетном периоде принято 6 приказов министерства, затрагивающих работу с обращениями граждан, вопросы государственной гражданской службы, нормирования закупок для нужд министерства. Двумя распоряжениями министерства утверждены в новой редакции правила нормирования закупок товаров, работ, услуг для нужд министерства. Кроме того, издан пакет распоряжений, связанный с обеспечением информационной безопасности в министерстве, распоряжением министерства утвержден план мероприятий по реализации указа Губернатора Иркутской области от 26 февраля 2019 года № 37-уг «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (антимонопольный комплаенс).

В рамках мероприятий по противодействию коррупции сотрудниками министерства на основании порядка проведения антикоррупционной экспертизы, установленного Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп, осуществлялась деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов в целях выявления в них положений, создающих условия для проявления коррупции, и их дальнейшего устранения.

За отчетный период общее количество нормативных правовых актов и их проектов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза, составило 45, из них проектов постановлений Правительства Иркутской области – 14, приказов министерства – 31. Коррупциогенных факторов по результатам антикоррупционной экспертизы не выявлено.

Проекты нормативных правовых актов для проведения независимой экспертизы в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от

17 сентября 2018 года № 182-уг размещались на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области. Заключение независимых экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в министерство не поступали.

Для обеспечения открытости информации о деятельности министерства в актуальном состоянии поддерживаются следующие ресурсы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

№ п/п	Адрес	Название
1	https://irkobl.ru/sites/gz/	Официальный сайт министерства
2	http://open.irkobl.ru/ministers/320/	Страница министерства на сайте Открытого Правительства Иркутской области
3	http://fonds.irkobl.ru/?id=2041 http://fonds.irkobl.ru/?id=2049	Раздел министерства в фонде общедоступной информации

2. Организация мониторинга закупок

В отчетном периоде на регулярной основе министерством проводился мониторинг закупочной деятельности по ряду основных направлений.

1) Ежедневный мониторинг и оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, закупки лекарственных препаратов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении конкретных заказчиков Иркутской области, определяемых Правительством Российской Федерации (далее – мониторинг, оценка соответствия) Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 441-р в число конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупок подлежат оценке соответствия в порядке, определенном постановлением № 1169 (далее – конкретные заказчики), включено 5 юридических лиц (АО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Международный Аэропорт Иркутск», ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр», ОГАУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»).

За отчетный период министерством выдано одно положительное заключение о соответствии проектов планов закупок товаров, работ, услуг, 84 положительных заключения о соответствии проектов изменений планов закупок, 6 уведомлений о несоответствии проекта изменения плана закупок требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках. В 2019 году по состоянию на отчетную дату конкретными заказчиками Иркутской области запланировано проведение закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 2 032,0 миллиона руб., что на 18,4% меньше, чем в предшествующем году. Снижение планового объема по отношению к аналогичному периоду прошлого года обусловлено как сокращением абсолютного объема запланированных расходов на закупку товаров, работ, услуг, так и уменьшением доли товаров, работ, услуг, закупаемых у субъектов малого и

среднего предпринимательства двумя крупнейшими заказчиками (АО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Международный Аэропорт Иркутск»), существенно превысившими установленную норму таких закупок в 2018 году. Планируемый объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства и их доля в планируемом совокупном стоимостном объеме закупок конкретных заказчиков составили:

№	Заказчик	Стоимостной объем (млн. руб.)	Доля в общем стоимостном объеме (%)
1	АО «Дорожная служба Иркутской области»	1 622,1	34,55
2	АО «Международный Аэропорт Иркутск»	249,1	28,53
3	ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр»	94,6	22,40
4	ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»	45,6	19,54
5	ОГАУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»	20,6	15,23

Приведенные данные свидетельствует о соблюдении конкретными заказчиками Иркутской области требований законодательства в части объемов закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В мае 2019 года организационно-правовая форма Иркутского городского перинатального центра изменена с автономного на бюджетное учреждение, в связи с чем со II полугодия данное учреждение исключено из перечня конкретных заказчиков.

По результатам мониторинга, проведенного на предмет соответствия заказчиков требованиям к конкретным заказчикам, чьи документы планирования подлежат мониторингу, оценке соответствия, министерством в адрес АО «Корпорация МСП» были направлены предложения:

- о включении в перечень конкретных заказчиков трех автономных учреждений Иркутской области, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за 2018 год, которых превышает 250 миллионов руб. (ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»; ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»; ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8»);

- об исключении из перечня конкретных заказчиков ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за 2018 год, которого менее 250 миллионов. руб..

2) Ежедневный мониторинг решений, документаций о проведении закупки, подаваемых заказчиками Иркутской области в министерство в соответствии с положением о порядке взаимодействия юридических лиц, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, на соответствие законодательству, положению о закупке заказчика, соблюдение принципа эффективности использования денежных средств, а также на отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. В случае выявления нарушений документы

закупок направлялись заказчикам на доработку. За отчетный период рассмотрено 179 решений о проведении закупки.

3) Мониторинг соответствия положений о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных бюджетных и автономных учреждений, государственных унитарных предприятий Иркутской области, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов типовому (модельному) положению о закупке. По результатам мониторинга обеспечено принятие заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, мер по устранению выявленных фактов несоответствия.

4) Ежедневный мониторинг заявок на закупку, подаваемых заказчиками Иркутской области в министерство, на предмет соответствия их требованиям законодательства о контрактной системе, законодательства о защите конкуренции. В случае выявления в заявках на закупку нарушений законодательства, такие заявки возвращались заказчику на доработку.

Основными причинами возврата заявок заказчикам явились нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ и положений нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», порядка взаимодействия с министерством государственных заказчиков и бюджетных учреждений Иркутской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, утвержденного постановлением № 301-пп, в том числе:

- несоответствие сроков оплаты товаров, работ, услуг требованиям Федерального закона № 44-ФЗ;

- формирование технического задания с нарушением положений статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ;

- отсутствие обязательных требований к участникам закупки либо установление необоснованных требований, несоответствующих нормам действующего законодательства;

- несоблюдение требований правовых актов, предусматривающих запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничений допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок, а также устанавливающих условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- несоответствие кода ОКПД2 объекту закупки;

- несоответствие информации, указанной в заявке на закупку, информации, указанной в плане-графике, несоответствие информации, указанной в заявке на закупку, информации, указанной в проекте контракта;

- несоответствие наименования и описания объекта закупки каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5) Выборочный мониторинг закупок, публикуемых областными и муниципальными заказчиками Иркутской области на официальном сайте ЕИС.

Мониторинг организован в качестве предупредительной меры, направленной на минимизацию нарушений законодательства о контрактной системе, законодательства о защите конкуренции при проведении областными и муниципальными заказчиками децентрализованных закупок, а так же принятых в Иркутской области правовых актов о централизации закупок.

На основании проведенного министерством мониторинга установлено, что типичными нарушениями законодательства в сфере закупок, допускаемыми заказчиками Иркутской области, являются следующие:

- установление в документации и извещении о закупке противоречивой информации в отношении идентификационного кода закупки, размеров обеспечения заявки, исполнения контракта, условий исполнения контракта;
- несоблюдение национального режима в ходе проведения закупок;
- установление неправомерных требований к участникам закупок или отсутствие в документации обязательных требований к участникам;
- неправомерное установление в документации, контрактах (проектах контрактов) с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СМП, СОНО) размера обеспечения заявки, сроков оплаты заказчиком товара (работы, услуги);
- установление в документации избыточных характеристик в отношении объекта закупки или используемых в ходе выполнения работ материалов, указание на страну происхождения, товарные знаки;
- отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а также ошибки при ее расчете;
- нарушение сроков размещения извещений о проведении закупок;
- несоблюдение порядка публикации информации о закупке в плане-графике;
- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок;
- нарушение порядка формирования идентификационного кода закупки;
- отсутствие формулы цены и максимального значения цены контракта в предусмотренных законодательством случаях;
- отсутствие в проекте контракта обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком;
- несоответствие наименования объекта закупки и характеристик каталогу товаров, работ, услуг;
- нарушение порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках (без использования специальных счетов, открытых участниками закупок в банках);
- применение утративших силу (отмененных) ГОСТов.

При выявлении в ходе мониторинга фактов нарушений законодательства, в целях их профилактики, заказчикам оказывается информационно-методологическое содействие, проводится разъяснительная работа. Заказчикам направляются письма об устранении и принятии мер по недопущению в дальнейшем выявленных в ходе мониторинга нарушений. Как правило, в одном письме содержится информация о нескольких нарушениях.

	Закупки областных заказчиков	Закупки муниципальных заказчиков	Итого
Проанализировано закупок (шт.)	3761	1157	4918
Направлено писем о выявленных нарушениях (шт.)	224	67	291
<i>Доля закупок с нарушениями (%)</i>	6,0	5,8	6,0
Приняты меры (внесены изменения в документацию, извещения/закупки отменены/разработаны меры по недопущению повторных нарушений)	162	51	213
<i>Доля писем о нарушениях, с ответными мерами, направленными на недопущение нарушений (%)</i>	72,3	76,1	73,2

В случае неоднократного выявления существенных нарушений, либо в случае отсутствия положительной реакции заказчиков на предложения министерства, информация о нарушениях предоставляется в адрес контрольных органов в сфере закупок.

6) Мониторинг эффективности бюджетных расходов при проведении закупок. Результаты мониторинга размещаются на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок и используются для выработки стратегии развития контрактной системы, предложений, регулирующих сферу закупок Иркутской области.

7) Ежеквартальный мониторинг закупок и поставок продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области, а так же прогноз закупок продуктов питания на следующий год во исполнение совместного с министерством сельского хозяйства Иркутской области приказа, предусматривающего сбор и анализ соответствующих данных с целью планирования и оценки объемов производства региональных сельхозтоваропроизводителей. Информация предоставляется в министерство сельского хозяйства Иркутской области и размещается на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок.

8) Мониторинг фактов несвоевременной оплаты государственными заказчиками Иркутской области исполненных со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) контрактов. Сводная информация на ежеквартальной основе предоставлялась в прокуратуру Иркутской области.

9) Мониторинг закупок, осуществляемых в рамках региональных проектов, разработанных в целях реализации национальных проектов. Информация ежемесячно направляется в прокуратуру Иркутской области.

10) Оценка показателей закупочных систем Иркутской области с учетом муниципальных образований в целях участия региона в расчете рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации. Задачей данного рейтинга является ранжирование субъектов Российской Федерации по 8 показателям региональных закупочных систем с последующим изучением и распространением положительного опыта. Данные расчета для свода и ранжирования представляются в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам».

11) Комплексная оценка эффективности закупочной деятельности главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) Иркутской области за 2018 год. На основании результатов расчета итогового показателя комплексной оценки эффективности каждому ГРБС присваивается соответствующий рейтинг, проводится анализ и выявляются показатели, снижающие значение рейтинговой оценки. Зачастую такими показателями являются высокая доля закупок у единственного поставщика и несостоявшихся закупок, проведение закупок малого объема без использования электронных магазинов, высокий процент расторгнутых контрактов (договоров) и отказных, возвращенных на доработку заявок на закупку. Заключение об эффективности закупочной деятельности каждого ГРБС, а также рекомендации по повышению эффективности закупочной деятельности публикуются на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок. Министерством планируется продолжить работу по совершенствованию методологии проведения комплексной оценки эффективности путем изменения существующих и включения новых показателей.

12) Тематический периодический мониторинг, в том числе:

- мониторинг соблюдения заказчиками Иркутской области требований пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об участии СМП, СОНО в закупках. Информация результатов мониторинга публикуется на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок, используется для разработки мероприятий по увеличению доли участников закупок из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляется по запросам контрольных и иных заинтересованных органов;

- мониторинг планов закупок, планов-графиков закупок, подготавливаемых заказчиками Иркутской области на предмет корректности составления таких планов;

- анализ заключенных за период 2016-2018 гг. на территории Иркутской области государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является исключительно поставка лекарственных препаратов и исключительно хранение (или) отпуск лекарственных препаратов. Информация предоставлялась в Управление ФАС по Иркутской области;

- мониторинг соблюдения заказчиками статьи 16 Закона Иркутской области 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Информация об актуальном состоянии объемов и сумм

законтрактованных лимитов бюджетных обязательств в разрезе ГРБС региона представляется в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области;

- мониторинг проведения обязательного общественного обсуждения закупок в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 28 декабря 2016 года № 843-пп, устанавливающим дополнительные случаи такого обсуждения. Информация использовалась для выработки позиции региона в отношении эффективности данного механизма и представления позиции в Министерство финансов Российской Федерации;

- мониторинг закупок работ по капитальному или текущему ремонту, реконструкции объектов капитального строительства с начальной (максимальной) ценой контракта менее 15 миллионов руб., без наличия в составе документации конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ. Материалы представлены в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области;

- мониторинг закупок муниципальных заказчиков, финансируемых за счет межбюджетных трансфертов на предмет соблюдения требований порядков предоставления субсидий из областного бюджета, предусматривающих централизацию таких закупок;

- анализ закупок российского программного обеспечения для государственных и муниципальных нужд Иркутской области в 2018 году. Информация представлена в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

- мониторинг закупок в сфере электро-, тепло-, газоснабжения населения, где заказчиками выступали органы государственной власти Иркутской области за 2018 год и 4 месяца 2019 года. Информация была представлена по запросу в прокуратуру Иркутской области;

- мониторинг «малых» закупок, проводимых заказчиками Иркутской области посредством Электронных магазинов, а так же преимущества и возможности альтернативных систем проведения таких закупок;

- мониторинг результативности проведения предварительных отборов и запросов котировок в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В целях участия региона в «Национальном рейтинге прозрачности закупок» за 2018 год и 1 полугодие 2019 года проведено анкетирование областных заказчиков по предусмотренным методологией рейтинга вопросам.

В рамках участия Иркутской области в «пилотном» расчете показателя «Исполнение контрактов» Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации с использованием принятых на заседании Экспертного совета регионов новых критериев, министерством осуществлен сбор сводных данных для расчета указанного показателя Рейтинга. Сводные данные с предложениями по совершенствованию и уточнению расчета указанного показателя направлены в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам».

3. Методологическое сопровождение деятельности заказчиков и отдельных видов юридических лиц

В развитие методологической базы сопровождения и координации деятельности заказчиков области в рамках функционирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области министерством утверждены в качестве инструментария закупочной деятельности заказчиков и поддерживаются в актуальном состоянии методические рекомендации, типовые формы документов закупок, систематически обновляются типовые контракты, библиотека типовых технических заданий.

В отчетном периоде утверждены 7 новых типовых технических заданий на закупку автобусов, средств автотранспортных с возможностью перевозки инвалидов, офисного оборудования для медицинских работников, программно-аппаратных комплексов шифрования и межсетевое экранирование предназначенных для защиты персональных данных, ультразвукового аппарата диагностического портативного, аппарата искусственной вентиляции легких, цифрового рентгеновского аппарата на 2 рабочих места. 3 типовых технических задания на закупку товаров медицинского назначения дополнены новыми товарными позициями. На отчетную дату библиотека типовых технических заданий включает 57 технических заданий, содержащих более 200 товарных позиций.

Потребность в дальнейшем совершенствовании закупочных процессов не только на стадии определения поставщиков, но и на этапе исполнения контрактов за счет оцифровки документов, составляемых в ходе приемки результатов исполнения, была обеспечена посредством включения требования об электронном документообороте с контрагентами при исполнении контрактов в типовые формы контрактов.

Так же в типовых формах контрактов были доработаны разделы, затрагивающие вопросы банковского сопровождения контрактов. Решение о необходимости детализации формулировок типовых контрактов в отношении банковского сопровождения принято на основе анализа соответствующей правоприменительной практики и выявленных в ходе него нарушений законодательства о контрактной системе.

В связи с внесением изменений в законодательство о контрактной системе, утверждены правовыми актами министерства актуализированные методические рекомендации по приемке товаров, работ, услуг или результатов отдельного этапа исполнения контракта, по проведению запроса котировок, аукциона в электронной форме, закупок у единственного поставщика, проведению централизованных закупок для муниципальных нужд, о примерном положении о комиссии по осуществлению закупок.

Увеличение количества нормативных правовых актов, принятых в развитие статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ о применении национального режима при осуществлении закупок, использование разных механизмов соблюдения такого режима, значительное количество выявляемых в ходе мониторинга закупок нарушений при составлении документации о закупке товаров, в отношении которых устанавливается запрет или ограничение допуска товаров, происходящих

из иностранных государств, продиктовало необходимость разработки методических рекомендаций по применению национального режима при проведении заказчиками закупок, а так же по участию в таких закупках поставщиков.

В рамках осуществления работы по координации и оптимизации деятельности заказчиков Иркутской области, оказания им консультационной и методической помощи в сфере закупок, информирования о новациях законодательства в сфере закупок в отчетном периоде, сотрудниками министерства подготавливались, направлялись областным и муниципальным заказчикам, размещались на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок информационные письма, по запросам заказчиков Иркутской области, в том числе муниципальных заказчиков, готовились и направлялись письма о разъяснении положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и о закупках отдельных видов юридических лиц.

Ответы на вопросы муниципальных заказчиков на постоянной основе публикуются в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок в рубрике «Часто задаваемые вопросы».

В связи с введением в Иркутской области режима чрезвычайной ситуации в связи с паводками перед муниципальными и областными заказчиками встали многочисленные вопросы применения Федерального закона № 44-ФЗ в сложившихся условиях. Законодательством о контрактной системе помимо «обычных» конкурентных процедур предусмотрено два «особых» способа закупок в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Для закупок товаров, работ, услуг, включенных в Перечень товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р, проводится запрос котировок среди поставщиков, включенных в перечни поставщиков по соответствующему виду товаров, работ, услуг, прошедших процедуру предварительного отбора. Для остальных товаров допустимо заключение прямых договоров с единственным поставщиком при совокупности таких условий, как:

- применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;

- в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Правоприменительная практика показала неэффективность предусмотренного механизма. Регулярно проводимые процедуры предварительных отборов поставщиков в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок признаются несостоявшимися в связи с отсутствием интереса потенциальных участников и не приводят к формированию соответствующих перечней. Отсутствие перечней влечет за собой невозможность проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или

техногенного характера. В то же время в случаях, когда заказчикам удалось сформировать перечень поставщиков, итоги проведенных запросов котировок так же демонстрируют низкую результативность в связи с их признанием несостоявшимися по причине отсутствия участников или участием только одного поставщика (подрядчика, исполнителя). Более того, в условиях масштабного стихийного бедствия может возникнуть ситуация (что и произошло в текущем году в регионе), когда ни заказчики ни представители бизнеса не имеют физической возможности проведения (участия) конкурентных процедур из-за утраты имущества, каналов связи, электроэнергии, трудовых ресурсов и т.п. Таким образом, не достигаются ни принципы контрактной системы ни своевременное принятие мер по устранению последствий чрезвычайных ситуаций.

Закупка же у единственного поставщика по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе сопряжена с рисками неоднозначного толкования его формулировок и, как следствие, применение контрольными органами мер административной ответственности к заказчикам.

Министерством в этой связи проводилась разъяснительная работа, оказывались консультационное и методологическое сопровождение заказчиков, обсуждались пути решения возникающих проблем. Анализ результатов проведения предварительных отборов и запросов котировок в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций показал необходимость корректировки действующего механизма, о чем было заявлено в ходе Межрегиональной практической конференции в г. Улан-Удэ, где спикерами выступали в том числе представители Министерства финансов Российской Федерации, ФАС России. Предложение о корректировке законодательства вошло в итоговую резолюцию конференции, направленную в адрес регуляторов контрактной системы.

В целях содействия обеспечению принципа продовольственной безопасности и в соответствии с информацией, предоставляемой Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области, за отчетный период на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок размещено 23 информационных письма, в том числе о несоответствующей, фальсифицированной молочной продукции, о сухих белковых концентратах, о несуществующих предприятиях, о поставках БАД к пище, о продукции, содержащей ГМО.

Наряду с методологическим сопровождением заказчиков министерством организовано содействие реализации принципа профессионализма всех участников контрактной системы в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц, для чего проводятся мероприятия обучающего характера. В отчетном периоде министерством:

– при организационной поддержке Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири в феврале 2019 года проведен обучающий семинар для участников закупок на тему «Основные изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, касающиеся проведения с 1 января 2019 года процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме». Целью семинара являлось оказание практической поддержки участникам рынка закупочной деятельности из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, разъяснения порядка регистрации в ЕИС, использования специальных банковских счетов, открываемых участниками закупок в

уполномоченных банках и предназначенных для перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в процедурах, проводимых в электронной форме;

– в марте 2019 года проведен семинар для муниципальных заказчиков Иркутской области по теме «Актуальные вопросы контрактной системы в сфере закупок в связи с изменениями в Федеральный закон № 44-ФЗ, действующими с 1 января 2019 года». Для представителей муниципальных заказчиков обеспечена возможность как очного присутствия на семинаре, так и подключения к мероприятию в режиме видеоконференцсвязи, чем активно воспользовались заказчики удаленных территорий;

– совместно с администрацией Слюдянского района в марте 2019 года проведен обучающий семинар для представителей заказчиков муниципального образования на тему основных изменений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, вступивших в силу с 1 января 2019 года. Основными вопросами семинара определены этапы закупочного цикла от планирования до исполнения контракта, особенности формирования технического задания и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, правила описания объекта закупки, а также вопросы размещения отчетной информации об исполнении контрактов и проведении экспертизы;

– на селекторном совещании с представителями муниципальных образований в сфере управления культурой, организованном министерством культуры и архивов Иркутской области, представлена информация об изменениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок при организации закупок работ по текущему ремонту объектов культуры сельских поселений муниципальных образований;

– в апреле 2019 года проведен бесплатный семинар для представителей субъектов среднего и малого предпринимательства на тему «Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках отдельных видов юридических лиц Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ»;

– в рамках Байкальского Бизнес Форума 2019 проведена секция «Государственные закупки и выращивание производственных предприятий до уровня поставщиков», ориентированная на участников закупок, в том числе представителей малого предпринимательства, на которой обсуждались особенности новых электронных процедур, способы обеспечения заявок и исполнения контрактов, новации законодательства в сфере закупок, финансовые инструменты для представителей бизнеса, участвующих в закупках;

– в мае 2019 года совместно с электронной площадкой РТС-тендер проведен бесплатный обучающий семинар для представителей заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, представителей бизнеса, ориентированных на расширение рынков сбыта. Основной тематикой семинара стали особенности проведения электронных процедур, в том числе закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг, вопросы применения Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 года № 925 «О приоритете

товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами». В мероприятии приняли участие более 80 участников;

– в целях развития конкуренции и увеличения круга участников в закупках отдельных видов юридических лиц Иркутской области совместно с Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства (Корпорация МСП, г. Москва) в июне 2019 года проведен бесплатный обучающий семинар для представителей субъектов среднего и малого предпринимательства региона. Мероприятие представляло собой открытую площадку для диалога предпринимателей, органов власти и компаний: Корпорации МСП, крупнейших заказчиков Иркутской области, представителей электронных площадок. В рамках мероприятия подробно разобраны основные аспекты действующего законодательства в сфере закупок, обсуждены вопросы участия предприятий бизнеса Иркутской области в закупках крупнейших заказчиков, а также получены ответы по сложным вопросам практики осуществления закупок. Мероприятие собрало порядка 140 слушателей;

– во взаимодействии с учебным центром электронной площадки РТС-тендер в июне 2019 года организовано проведение семинара «Изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Особенности проведения электронных процедур». В семинаре приняли участие свыше 260 представителей 153 государственных и муниципальных заказчиков.

Совместно с министерством экономического развития Иркутской области министерство приняло участие в проводимой по инициативе Иркутского института (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» III Всероссийской научно-практической конференции «Защита прав предпринимателей: действующее законодательство и реалии его применения» по вопросам правового регулирования торговой деятельности в России. В ходе мероприятия представители министерства рассказали о совершенствовании законодательства о контрактной системе, о возможности участия представителей бизнеса в государственных закупках, в том числе посредством регистрации в электронных магазинах, работающих по принципу электронной торговли.

Сотрудники министерства с разъяснениями законодательства о контрактной системе принимали участие в курсе повышения квалификации «Корпоративные закупки: практика применения 223-ФЗ», проводимом Центром профессионального образования ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» для специалистов по закупкам в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. Тема выступления: «Основные аспекты региональной политики в сфере закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области».

4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок, и закупок отдельных видов юридических лиц

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц Иркутской области осуществляется с помощью следующих ресурсов:

№ п/п	Адрес/система	Название	Назначение
1	www.zakupki.gov.ru	Официальный сайт ЕИС	Полная информация о закупках товаров, работ, услуг, формирование, обработка и хранение такой информации
2	www.rts-tender.ru	Универсальная электронная площадка РТС-тендер	Проведение конкурентных процедур закупок, предварительных отборов в электронной форме
3	www.otc.ru	Электронная площадка ОТС	
4	www.sberbank-ast.ru	Универсальная электронная площадка Сбербанк – АСТ	
5	http://gz.gfu.ru	Открытая часть региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок (далее - РИС)	Информация о закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд заказчиков Иркутской области, взаимодействие заказчиков, ГРБС, уполномоченного органа Иркутской области, финансовых, контрольных органов в сфере закупок
6	АИС «АЦК-Госзаказ»	Закрытая часть РИС	Информационно-методологическое сопровождение сферы закупок Иркутской области
7	https://market.otc.ru/	ОТС-market	Системы Электронных магазинов для проведения «малых» закупок по принципу электронной торговли
8	https://irkoblmarket.rts-tender.ru/	РТС-МАРКЕТ	
9	https://irkutsk.sberb2b.ru/	SberB2B	
10	https://irkutsk-region.rts-tender.ru/?fl=True	Электронная витрина закупок	Информация обо всех проводимых конкурентных процедурах закупок и предварительных отборов заказчиками федерального, регионального, муниципального уровня Иркутской области
11	https://ok.ru/profile/576971311491?st.filterGroupId=203	Одноклассники	Аккаунты министерства в социальных сетях в целях расширения информационного взаимодействия с заказчиками
12	https://vk.com/public170438351	Вконтакте	
13	https://www.instagram.com/mrks_irk	Инстаграм	
14	https://www.facebook.com/groups/1731280090331324/?ref=group_header	Фэйсбук	

В открытой части РИС (разработчик ООО «Бюджетные и финансовые технологии» (далее – ООО «БФТ»)) публикуются новости сферы закупок, нормативные и правовые акты всех уровней, принятые в развитие контрактной системы и системы закупок отдельных видов юридических лиц, информационные письма, консультации, информация об обучении, обзор арбитражной и судебной практики по профильному направлению, аналитические и статистические материалы, информация технического характера (технические карты, порядки аккредитации, регистрации и работы в системах, информация о проведении регламентных работ и т.п.). Открытая часть РИС обеспечивает переход к ресурсам электронных площадок, электронных магазинов, витрине закупок Иркутской области, ЕИС.

В отчетном периоде государственные заказчики столкнулись с технической проблемой размещения в ЕИС отчета об объемах закупок у СМП и СОНКО за 2018 год, который необходимо было разместить в срок до 1 апреля 2019 года. Также, форма и порядок заполнения формы отчета об объемах закупок у СМП и СОНКО, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, не были приведены в соответствие с действующей на дату составления отчета редакцией Федерального закона № 44-ФЗ. Кроме того, регулярно возникали проблемы отсутствия интеграции между электронной площадкой и ЕИС, открытия прикрепленных к закупке файлов, систематического обновления позиций каталога товаров, работ, услуг, влекущего расхождения характеристик, указанных в каталоге с планами-графиками заказчиков, наличия в каталоге товаров, работ, услуг некорректных характеристик, невозможности выгрузки из РИС закупок на выполнение строительных работ.

Содействие заказчикам Иркутской области в решении проблем, связанных с работой информационных систем, являлось одной из первоочередных задач министерства.

В целях совершенствования процесса автоматизации закупок, развития РИС и оказания информационного содействия заказчикам региона министерством:

- введен в эксплуатацию дополнительный онлайн-сервис «SberB2B», расширяющий возможности эффективного проведения закупок «малого» объема;
- РИС переведена на обновленную версию в связи с переходом ЕИС на новую версию в июле текущего года;
- обеспечено подписание соглашения между Иркутской областью и электронной площадкой Сбербанк-АСТ о сотрудничестве при осуществлении закупок с использованием электронного магазина «Витрина прямых закупок Иркутской области»;
- проводилась работа по актуализации баз данных, справочников системы, технических карт по работе в системе;
- проводились рабочие встречи, совещания с представителями ООО «БФТ» по вопросу функционирования РИС;
- сформировано 51 письменное обращение в службу поддержки министерства финансов Иркутской области по ошибкам и доработкам РИС, 38 обращений в службу технической поддержки ЕИС, 14 обращений на электронные

торговые площадки (РТС-Тендер, Сбербанк-АСТ) по ошибкам, сбоям при работе на площадке;

– разработан и утвержден план мероприятий по подготовке проведения конкурсной процедуры отбора операторов электронной площадки для проведения электронных процедур для государственных нужд Иркутской области, разработана конкурсная документация, критерии отбора. Документы отбора направлены в Управление ФАС по Иркутской области с целью представления позиции по возможности проведения конкурентной процедуры;

– принято участие в двух Всероссийских совещаниях с Федеральным казначейством по вопросам новых функциональных возможностей ЕИС с учетом изменений законодательства о контрактной системе;

– в адрес Управления Федерального казначейства по Иркутской области направлены три пакета предложений по совершенствованию бизнес-процессов в информационных системах, используемых в сфере закупок;

– в адрес министерства здравоохранения Российской Федерации и министерства финансов Российской Федерации направлено письмо о проблемах размещения в ЕИС планов-графиков закупок на 2019 год для обеспечения государственных нужд с использованием каталога товаров, работ, услуг по коду ОКПД2 - 21.20.23.199. На дату отчета проблема устранена.

5. Определение поставщиков для заказчиков и отдельных видов юридических лиц

В целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, осуществления проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, министерством сформированы три единые комиссии.

Комиссии для осуществления совместных закупок товаров, работ, услуг и проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, формировались на каждую конкретную закупку с участием представителей заказчиков, чьи заявки включены в совместную закупку.

Также отдельно на каждую закупку создавались комиссии для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по закупкам, осуществляемым в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, с начальной (максимальной) ценой договора от 5 миллионов руб.

За отчетный период министерством рассмотрено 179 документов о проведении централизованных конкурентных закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ с начальной (максимальной) ценой договора от 5 миллионов руб. (на 20,7% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года), в том числе 169 в электронной форме (94,4% в количестве). Согласовано 60 сделок с единственным поставщиком, из которых 32 договора заключались по результатам торгов вследствие признания конкурентной закупки несостоявшейся. При этом экономия по таким закупкам составила 10,6 миллионов руб.

Завершено в отчетном периоде 160 централизованных процедур, что на 30,1% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, из которых привели к заключению договоров 125 (за аналогичный период 2018 года – 78). Показатель

результативности процедур составил 78,1% (за 9 месяцев 2018 года – 63,4%). По решению заказчика отменены 14 закупок, 1 закупка отменена по решению Управления ФАС по Иркутской области.

Сводные данные по централизованным закупкам отдельных видов юридических лиц Иркутской области:

<i>Способ закупки</i>	<i>Кол-во закупок/ лотов</i>	<i>НМЦД (руб.)</i>	<i>Кол-во поданных заявок</i>	<i>Кол-во допущенных заявок</i>	<i>Сумма договоров (руб.)</i>	<i>Экономия (руб.)</i>
<i>закупки, завершившиеся определением поставщика</i>						
Аукцион в электронной форме	58	1 024 815 667	132	114	977 234 182	47 581 485
Аукцион в электронной форме, участниками которого являются только СМСП	4	67 904 157	5	4	67 904 157	0
Запрос котировок	5	38 317 871	9	9	33 567 789	4 750 082
Запрос котировок, участниками которого являются только СМСП	4	25 519 134	4	4	25 519 072	63
Запрос предложений в электронной форме	33	1 080 116 123	83	66	1 050 591 222	29 524 901
Запрос предложений в электронной форме, участниками которого являются только СМСП	10	93 193 122	21	17	90 695 808	2 497 314
Конкурс в электронной форме	1	12 571 859	1	1	12 570 000	1 859
Конкурс в электронной форме, участниками которого являются только СМСП	2	168 183 159	3	3	168 157 159	26 000
Открытый конкурс	8	340 418 602	27	20	328 836 080	11 582 522
<i>Итого по разделу</i>	<i>125</i>	<i>2 851 039 694</i>	<i>285</i>	<i>238</i>	<i>2 755 075 468</i>	<i>95 964 226</i>
<i>закупки, не приведшие к заключению договора</i>						
Запрос предложений	15	463 317 547	20	0	0	0
Запрос предложений участниками которого являются только СМСП	6	79 860 263	3	0	0	0
Открытый конкурс	2	30 169 700	3	0	0	0
Конкурс в электронной форме	1	23 236 488	1	0	0	0
Аукцион в электронной форме, участниками которого являются только СМСП	2	41 998 099	2	0	0	0
Аукцион в электронной форме	9	362 968 968	1	0	0	0
<i>Итого по разделу</i>	<i>35</i>	<i>1 001 551 065</i>	<i>30</i>	<i>0</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Всего	160	3 852 590 759	315	238	2 755 075 468	95 964 226

Не состоялось по причине того, что не было подано либо допущено ни одной заявки участников, 35 закупок или 21,9% (за 9 месяцев 2018 года – 45 закупок). На 14 процедур не было подано ни одной заявки от участников. В остальных случаях интерес участников к закупкам присутствовал, однако, поданные заявки не соответствовали требованиям документации. Доля закупок, на которые не было подано ни одной заявки участника, составила 8,75% от общего количества проведенных процедур. Общая сумма экономии по проведенным министерством закупкам составила 95 964 226 руб. (в 1,5 раза больше, чем в соответствующем периоде прошлого года).

Доля состоявшихся централизованных конкурентных процедур (на которые подано, либо допущено 2 и более участников) составила 31,2% от общего количества централизованных закупок отчетного периода. На проведенные министерством закупки было подано 315 заявок участников (в 9 месяцев 2018 года – 232 заявки). Общий показатель конкуренции составил 1,96 заявки на одну проведенную процедуру (выше среднестатистического показателя по стране, который составляет по данным Счетной палаты Российской Федерации 1,5-1,8 участника на процедуру). Для состоявшихся конкурентных процедур (на которые допущено более одного участника) такой показатель конкуренции достиг значения 4,02 заявки (3,9 заявки в 9 месяцев 2018 года) на участие в одной процедуре, что сопоставимо с уровнем конкуренции по закупкам, осуществляемым в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В отчетном периоде министерством продолжена практика «санкционирования» крупных закупок путем их рассмотрения на заседаниях комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области. Комиссией было рассмотрено 59 обращений заказчиков о согласовании закупок, в том числе:

Заказчики	Объект закупки	Количество обращений	Решение комиссии
ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог	25	Согласовать с учетом предоставления дополнительной информации
ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по строительству автомобильных дорог	1	
ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области»	Выполнение работ по строительству объектов здравоохранения, культуры	4	Согласовать
ОГБУСО «Сергинский психоневрологический интернат»	Капитальный ремонт учреждения	1	Согласовать
Учреждения здравоохранения	Поставка медицинского оборудования	26	Согласовать, министерству провести анализ результатов аукционов в разрезе

			победителей и цен контрактов
Министерство экономического развития Иркутской области	Выполнение работ по строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала»	1	Согласовать
Министерство лесного комплекса Иркутской области	Выполнение лесоустроительных работ	1	Рассматривалась дважды. Согласовать с учетом изменения условия оплаты и дополнительного обоснования объединения в один лот разных территорий

При рассмотрении вопросов приобретения медицинского оборудования на заседании комиссии министерству здравоохранения Иркутской области поручено рассмотреть вопрос о централизации закупок высокотехнологичного медицинского оборудования, в целях получения максимального экономического эффекта, посредством организации закупок непосредственно у заводов – изготовителей.

В истекшем периоде 2019 года заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области в РИС формировали 532 заказчика. Заявки на определение поставщика в министерство подавались 380 заказчиками.

Всего за отчетный период в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в РИС сформировано 22 744 заявки на закупку (за 9 месяцев 2018 года – 23 024 заявки).

Статистика по заявкам на закупку заказчиков:

Заявки на закупку	9 месяцев 2018 года		9 месяцев 2019 года	
	Кол-во	Уд.вес	Кол-во	Уд.вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	24 023	100%	22 744	100%
Размещены или отменены заказчиками самостоятельно	16 987	70,7%	14 789	65,0%
Заявки, в которых министерство является организатором закупок	7 036	29,3%	7 955	35,0%
Из них:				
Не поступили в уполномоченный орган по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, заявки на статусах «Отложен» и «Проект»	144	2,1%	139	1,7%
Отказано ГРБС Иркутской области (по причинам несоответствия действующему законодательству)	881	12,5%	899	11,3%

Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	2 381	33,8%	1 543	19,4%
Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Обработка завершена», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок)	3 630	51,6%	5 374	67,6%

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 6 917 заявок, что на 57 заявок (0,8%) больше, чем за аналогичный период 2018 года (6 860 заявок).

Из числа поступивших в министерство заявок на закупку отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 38,3% (2 649 заявок).



Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки:

Ведомства	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок, в том числе отказ ГРБС Иркутской области (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	9 месяцев 2018 года		9 месяцев 2019 года		9 месяцев 2018 года		9 месяцев 2019 года		9 месяцев 2018 года	9 месяцев 2019 года
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес		
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области	3 920	56,8%	4 296	62,1%	1 601	49,1%	1 555	58,7%	40,8%	36,2%
Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	865	12,6%	862	12,5%	502	15,4%	223	8,4%	58,0%	25,9%

Учреждения образования, министерство образования Иркутской области	365	5,3%	414	6,0%	90	2,8%	212	8,0%	24,6%	51,2%
Прочие ГРБС	1 742	25,3%	1 345	19,4%	1 069	32,7%	659	24,9%	61,4%	49,0%
ИТОГО	6 892	100%	7 816	100%	3 262	100%	2 442	100%	47,3%	38,3%

В расчет количества сформированных заявок в РИС для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.



Приведенные данные свидетельствуют об улучшении качества подготовки заявок заказчиками по сравнению с аналогичным периодом – на 9 процентных пункта. Так за 9 месяцев 2019 года было отказано 38,3% от общего количества поданных заявок, а за 9 месяцев 2018 года - 47,3%.

В отчетном периоде министерством опубликовано 3 379 процедур, в том числе:

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Размещено всего	Начальная (максимальная) цена контракта
Открытый конкурс в электронной форме	36	391 098 382,34
Конкурс с ограниченным участием	9	25 373 615,28
Аукцион в электронной форме	3 186	35 829 921 588,25
Запрос котировок в электронной форме	14	2 228 712,79
Запрос предложений в электронной форме	6	835 071 156,84
Предварительный отбор	6	
Совместные аукционы	122	731 122 018,30
Итого:	3 379	37 814 815 473,80

Результативность проведенных в отчетном периоде закупок можно оценивать только после заключения контрактов по всем завершённым в данном периоде процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В связи с продолжительностью по времени данного процесса, анализ эффективности расходования бюджетных средств при проведении закупок проводится в более поздние сроки и публикуется в РИС дважды в год (предварительный по итогам I полугодия и по итогам года до 15 числа второго месяца, следующего после отчетной даты).

В отчетном периоде продолжена практика применения механизма совершенствования закупок работ по капитальному или текущему ремонту, реконструкции объектов капитального строительства путем проведения таких закупок с начальной (максимальной) ценой контракта менее 15 миллионов руб. без наличия в составе документации конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ (без «ведомости материалов»), одобренного решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области от 6 июля 2017 года. С начала года было объявлено 148 аукционов в электронной форме на сумму 535,4 миллиона руб. По результатам завершённых процедур заключено 122 контракта на сумму 322,6 миллионов руб. с экономией 101,2 миллиона руб. (24% в относительном выражении). Процент состоявшихся аукционов составил 96%, среднее количество участников на одну процедуру – 16.

Проведение электронных аукционов без наличия в составе документации конкретных показателей товара, используемого при выполнении работ, привело к исключению фактов отклонений заявок участников по первым частям, к уменьшению жалоб со стороны участников закупки на действия комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронных аукционах, к увеличению количества участников для участия в электронных аукционах.

Показатели результативности, эффективности и конкурентности процедур, объявляемых без «ведомости материалов», существенно превышают общие показатели закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, и свидетельствуют о достижении целей, на которые был ориентирован данный механизм, и, прежде всего, расширение доступа участников рынка к таким закупкам.

С 1 июля 2019 года указанная практика распространена на все «строительные» закупки в связи с поправками, внесенными в Федеральный закон № 44-ФЗ, предусматривающими использование при описании объекта закупки работ по строительству (капитальному ремонту) только проектно-сметной документации и предоставление участником такой закупки в составе первой части заявки на участие в аукционе только согласия на выполнение предусмотренных проектно-сметной документацией работ.

В отчетном периоде министерством была продолжена работа, направленная на увеличение объема закупок, проводимых путем организации совместных аукционов и конкурсов, совершенствование механизма их проведения с целью повышения конечной результативности. В этой связи совместно с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством спорта Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством здравоохранения Иркутской области разрабатывались новые

типовые технические задания. В перечень товаров, закупка которых осуществляется путем совместных процедур, включены автобусы, средства автотранспортные с возможностью перевозки инвалидов, офисное оборудование для медицинских работников, программно-аппаратные комплексы шифрования и межсетевое экранирование для защиты персональных данных, ультразвуковые аппараты диагностические портативные, аппараты искусственной вентиляции легких, цифровые рентгеновские аппараты на 2 рабочих места. Дополнены новыми товарными позициями типовые технические задания на закупку лекарственных препаратов, перевязочного материала, инструментов колющих.

За отчетный период министерством объявлено 120 совместных аукционов на общую сумму 728,4 миллионов руб., объединивших 1146 закупок заказчиков.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска иностранных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Статистика по закупкам товаров, работ, услуг, проведенным министерством в отчетном периоде с вышеуказанными преференциями, запретами и ограничениями и отклоненным по соответствующему основанию заявкам участников закупок, содержащих предложения о товарах, происходящих из иностранных государств:

Товарные позиции, в отношении которых установлен запрет или ограничение допуска к закупкам	Кол-во закупок	Сумма начальных (максимальных) цен контрактов (тыс. руб.)	Кол-во заявок, отклоненных в связи с предложением товаров иностранного производства
Медизделия	256	1 192 603	102
Лекарственные препараты	625	3 315 030	56
Товары легкой промышленности	13	21 214	X
Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности	18	54 730	X
Пищевые продукты	36	103 653	0
Радиоэлектронная продукция	99	383 595	0
Программное обеспечение	49	170 465	X
Товары машиностроения	100	504 498	X

В отчетном периоде на лицевой счет министерства, открытый для учета средств, поступающих во временное распоряжение, от участников закупок, поступили денежные средства в качестве обеспечения заявок на участие в закупках в размере 26 146 232,80 руб. Возвращено участникам закупок денежных средств в размере 29 812 784,70 руб.

6. Прочие конкурентные процедуры

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - постановление № 615) министерством продолжена работа по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций по всем предметам электронных аукционов путем проведения предварительных отборов.

В отчетном периоде проведено 16 процедур предварительных отборов подрядных организаций в целях включения в вышеуказанный реестр, на которые в общей сложности от подрядных организаций было подано 103 заявки. На разъяснения положений документации об отборе поступило 5 запросов участников отбора.

Информация о результатах проведенных процедур предварительных отборов:

№	Предмет предварительного отбора	Кол-во процедур	Количество поданных заявок	Включено в РКПО	Отказано во включении в РКПО
1.	по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов	3	65	33	32
2.	по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия	2	0	0	0
3.	по ремонту или замене лифтового оборудования	2	10	4	6
4.	по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт	3	19	11	8
5.	по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт	2	1	1	0

6.	по оценке соответствия лифтового оборудования и лифтовых шахт требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов»	2	0	0	0
7.	на оказание услуг по осуществлению строительного контроля	2	8	3	5
Итого		16	103	52 (50,5%)	51 (49,5%)

В течение отчетного периода проводилась работа по актуализации сведений о подрядных организациях, включенных в реестр. На электронной площадке размещены решения о внесении изменений в отношении 13 квалифицированных подрядных организаций.

По состоянию на отчетную дату реестры сформированы по всем семи предметам предварительных отборов и включают 245 организаций (+53 позиций за отчетный период с учетом восстановления в реестре организации по решению Управления ФАС по Иркутской области), в том числе:

№ п/п	Предмет предварительного отбора	Кол-во КПО в реестре
1	Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов	119
2	Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия	3
3	Ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт	36
4	Оценка технического состояния и проектирование капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замены лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт	58
5	Оценка технического состояния и проектирование капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия	3
6	Оценка соответствия лифтового оборудования и лифтовых шахт требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов»	7
7	Осуществление строительного контроля	19

На процедуры проведения предварительных отборов подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Иркутской области, в отчетном периоде от участников отбора поступало две жалобы. Заявители обжаловали решение комиссии по предварительному отбору об отказе данным лицам во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, так как заявки были поданы участниками, которые уже состояли в реестре по предмету проводимого предварительного отбора. Довод министерства о том, что участник предварительного отбора не может быть повторно включен в реестр

квалифицированных подрядных организаций до истечения периода включения в реестр, не был учтен контрольным органом, который признал жалобы обоснованными.

7. Исполнение госпрограммы

С 2019 года министерство приступило к исполнению подпрограммы «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» государственной программы «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2019 - 2024 годы (далее – госпрограмма).

Принимая во внимание, что одной из предложенных ФАС России мер, направленных на оптимизацию закупочной деятельности в субъектах Российской Федерации, является централизация закупок и проведение совместных закупок, а также учитывая рекомендации Контрольно-счетной палаты Иркутской области, министерством в 2018 году было принято решение о пересмотре целевого показателя подпрограммы, реализуемой министерством. С 2019 года целевым показателем является доля контрактов, заключенных по результатам централизованных закупок. Нарастивание в регионе данного показателя позволит снизить административную нагрузку на заказчиков Иркутской области, повысить эффективность и прозрачность использования финансовых ресурсов, обеспечить возможность применения единой стратегии, политики и введения единых регламентов закупочной деятельности, минимизировать нарушения законодательства в сфере закупок и коррупционных проявлений. В результате реализации подпрограммы планируется обеспечить долю контрактов, заключенных по результатам централизованных закупок на уровне 89%. На 2019 году показатель установлен на уровне 85%. Фактическое значение по итогам отчетного периода – 94%.

В целях реализации основного мероприятия с 2019 года предусмотрено семь целевых показателей.

Сведения о составе и значениях целевых показателей госпрограммы:

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Мероприятия, направленные на достижение планового показателя	2017 год (годовой показатель)		2018 год (годовой показатель)		2019 год (годовой показатель)		Отклонение факта от прогноза (±, %)
			план	факт	план	факт	план	факт (9 мес.)	
Доля совместных закупок в общем объеме закупок	%	- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов; -разработка типовых технических заданий	5	4,8	5	9	5	4	-180% (-20%)
Количество задач, выполняемых	ед.	организация работы подразделений			10	10	10	10	0

министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в соответствии с положением									
Доля закупок размещенных среди СМП, СОНО в общем объеме проведенных закупок с начальной максимальной ценой контракта не превышающей 20 млн. руб. по 1 закупке	%	- мониторинг соблюдения законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг; - информационно-методологическая поддержка заказчиков; - проведение совместных закупок преимущественно среди СМП, СОНО; - включение показателя доли закупок у СМП в показатели оценки эффективности органов местного самоуправления, исполнительных органов государственной власти, комплексную оценку эффективности закупочной деятельности ГРБС	-	-	20	41,4	25	41	+16 164% (+64%)
Соотношение проанализированных процедур к общему количеству проведенных конкурентных процедур областными заказчиками Иркутской области	%	- включение обязанности по проведению мониторинга закупок товаров, работ, услуг в должностные регламенты конкретных сотрудников; - организация статистического наблюдения за ходом и	-	-	10	12,1	15	34	+19 в 2,3 раза (+227%)

		результатами мониторинга							
Количество подрядных организаций, включенных в сформированные реестры квалифицированных подрядных организаций	ед.	- проведение обучающих мероприятий для подрядных организаций области, рабочих совещаний; - систематическое проведение процедур предварительных отборов подрядных организаций	-	-	100	192	195	245	+50 126% (+26%)
Доля электронных процедур в общем объеме закупок отдельных видов юридических лиц	%	- реализация норм, закрепленных типовыми положениями о закупке товаров, работ, услуг; - методологическое сопровождение заказчиков; - осуществление мониторинга закупок	25	67	55	64,6	70	99,9	+29,9 143% (+43%)
Экономия бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентным и способами	%	- комплекс мер, направленный на реализацию государственной политики в сфере закупок, методологическое сопровождение сферы закупок, мониторинг закупок	10	19,4	10	15,1	10,5	11	+0,5 105% (+5%)

Объемы финансирования госпрограммы в 2019 году:

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Общий объем финансирования, руб.	Объем финансирования в отчетном периоде, руб.		Доля освоенных средств от годового объема, %
			план	факт	
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	Всего	58 715 800	44 036 850	38 406 689,31	65,4
	ОБ	58 715 800	44 036 850	38 406 689,31	65,4
	ФБ	0	0	0	

Приведенные данные свидетельствуют о достижении министерством практически всех показателей, установленных госпрограммой за исключением доли совместных закупок. Данный показатель имеет сезонный характер, в связи с формированием основного объема закупок в квартале, предшествующем новому календарному году (в 4 квартале).

Принимая во внимание рекомендации Межведомственной рабочей группы по разработке и контролю реализации государственных программ по предложению министерства увеличено значение целевого показателя «Количество подрядных организаций, включенных в сформированные реестры квалифицированных подрядных организаций» до конца действия государственной программы.

8. Претензионно-исковая работа

Одной из составляющих деятельности министерства является претензионно – исковая работа, а именно: представление и защита законных прав и интересов сотрудников министерства и министерства в целом в соответствующих органах.

На процедуры осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, проведенные министерством, за отчетный период в контрольные органы поступило 139 жалоб от участников закупки (на 3% больше, чем в аналогичном периоде 2018 года):

Результаты по поданным жалобам	9 месяцев 2018 года	9 месяцев 2019 года	Динамика	Уд.вес в отчетном периоде (%)
Признаны необоснованными	104	116	120%	83%
Признаны частично обоснованными	5	2	33%	1%
Признаны обоснованными	10	8	67%	6%
Отозваны	16	13	64%	10%
Итого:	135	139	103%	100%

Представленные данные свидетельствуют о росте доли жалоб, признанных необоснованными, что косвенно может свидетельствовать о злоупотреблении участниками закупок своими правами на обжалование действий заказчика или комиссии.

Причинами, по которым жалобы участников закупок были признаны обоснованными, явились:

- действия оператора электронной площадки, связанные с ненадлежащим доступом в личный кабинет, что повлекло невозможность подписания контракта;
- действия аукционной комиссии уполномоченного органа, связанные с неправомерным принятием решения о признании заявки заявителя несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе;
- действия заказчика, связанные с не установлением, в нарушение статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, требований о запретах, ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Анализ вынесенных УФАС по Иркутской области решений показал, что основное количество поступивших жалоб подано на положения документации о

закупке, а также на действия комиссии, связанные с отказом в допуске к участию в закупке.

По всем поданным жалобам сотрудники отдела изучали спорную ситуацию, выявляли причины, послужившие основанием для жалобы. В связи с тем, что большая часть жалоб касалась вопросов подготовки документов, а также правомерности действий комиссий при рассмотрении заявок, до сведения комиссий, заказчиков области доводилась практика рассмотрения жалоб контрольными органами. Позиция ФАС России, а также ее территориального органа Управления ФАС по Иркутской области учитывалась при подготовке и проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На процедуры осуществления закупок отдельными видами юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, в отчетном периоде в Управление ФАС по Иркутской области поступило 11 жалоб участников закупки на положения документации и на действия заказчика, комиссии, связанные с признанием заявки несоответствующей требованиям документации.

Результаты по поданным жалобам	9 месяцев 2018 года	9 месяцев 2019 года	Динамика	Уд.вес в отчетном периоде (%)
Признаны необоснованными	6	8	133%	73%
Признаны частично обоснованными	0	0		0%
Признаны обоснованными	1	2	200%	18%
Отозваны	0	1		9%
Итого:	7	11	157%	100%

За отчетный период министерством принято участие в 34 судебных делах:

- по трем делам министерство привлекалось в качестве ответчика (о признании недействительным электронного аукциона, об исключении организации из реестра квалифицированных подрядных организаций, о включении организации в реестр квалифицированных подрядных организаций и об оспаривании результатов конкурса на включение в кадровый резерв);

- по 10 делам министерство было привлечено к участию в качестве третьего лица при обжаловании и признании незаконными решений Управления ФАС по Иркутской области;

- по 20 делам министерство выступает в качестве заявителя, обжалуя решения Управления ФАС по Иркутской области, ФАС России, которыми министерство, единая комиссия министерства признаны нарушившими Федеральный закон № 44-ФЗ.

В отчетном периоде Управлением ФАС по Иркутской области велось рассмотрение 5 административных дел о привлечении служащих министерства, а также министерства к административной ответственности. Постановления о наложении административного штрафа на министерство и на должностное лицо министерства обжалуются.

9. Работа с гражданами, общественными организациями. Работа общественного совета при министерстве

В целях организации работы с обращениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» министерством утверждено Положение о порядке рассмотрения обращений граждан, назначены ответственные лица за организацию делопроизводства в рамках работы с обращениями граждан. В отчетном периоде в Положение внесены изменения (приказ министерства от 22 марта 2019 года № 6-мпр).

Информация о работе исполнительного органа государственной власти Иркутской области с обращениями граждан:

Показатели работы	Аналогичный период прошлого года	Отчетный период
Всего поступило обращений граждан в исполнительный орган государственной власти Правительства Иркутской области, в том числе из органов государственной власти:	28	218
Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области	16	5
Администрация Президента РФ	0	179
других органов государственной власти	0	2
Всего рассмотрено обращений, из них:		
решено положительно	2	2
даны разъяснения	15	15
отказано (перенаправлено по компетенции)	8	201
находится обращений на рассмотрении	3	0
Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	<ul style="list-style-type: none"> - о разъяснении применения положений нормативных правовых актов в сфере закупок; - об информационном обеспечении субъектов малого и среднего предпринимательства; - о закупках продуктов питания; - об исполнении (неисполнении) обязательств по контрактам 	<ul style="list-style-type: none"> - о разъяснении применения положений нормативных правовых актов в сфере закупок; - о совершенствовании нормативных правовых актов о контрактной системе; - о специфике закупки конкретных товаров, работ, услуг; - о признаках нарушения законодательства в сфере закупок
Количество обращений, поставленных на контроль	4	182

Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	0	0
Количество обращений, рассмотренных коллегиально	1	0
Количество обращений, рассмотренных с другими органами (муниципальными образованиями/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	1	0
Количество жалоб, в которых подтвердились приведенные факты	0	0
Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	0	0
Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	0	0
Принято граждан на личном приеме:	0	1
в т. ч. руководством	0	1
Опубликовано ответов в средствах массовой информации	0	0
Размещено ответов на сайтах в сети Интернет	0	0
Поступило напрямую обращений в исполнительный орган государственной власти Иркутской области	12	32

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на официальном сайте министерства размещены информационные материалы по правовому информированию и правовому просвещению населения, предусмотренные статьей 28 указанного закона:

- порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;
- содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;
- основания, условия и порядок обжалования решений и действий министерства и его должностных лиц;
- порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

В отчетном периоде проведено 3 заседания общественного совета при министерстве на которых обсуждалась проводимая министерством работа по организации системы внутреннего контроля за обеспечением соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства, результаты проводимого министерством мониторинга закупок, типовые нарушения законодательства в сфере закупок, допускаемые заказчиками региона, результаты комплексной оценки эффективности закупочной деятельности ГРБС Иркутской области по итогам 2018 года, практика рассмотрения жалоб на действия уполномоченного органа, комиссии уполномоченного органа за 2019 год, причины поступления жалоб от участников закупок и результаты их рассмотрения, вопросы эффективности организации питания в учреждениях социальной сферы Иркутской области и обеспечения учреждений качественными и полезными продуктами. К дискуссии на тему поставки продуктов питания были привлечены представители

министерства здравоохранения Иркутской области, министерства образования Иркутской области, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и их подведомственных учреждений, с которыми члены общественного совета обсудили возникающие вопросы приемки продовольственных товаров, в том числе масложировой, куриной и мясной продукции, а также соответствия заявленного качества и фактически поставляемой продукции, проведения экспертизы продуктов.

На проведенных заседаниях общественного совета при министерстве были приняты следующие решения:

- одобрить результаты работы и признать эффективной деятельность министерства за 2018 год и 1 полугодие 2019 года;

- утвердить план работы общественного совета при министерстве на 2019 год;

- включить функцию по утверждению доклада о функционировании системы «комплаенс-контроля» за деятельностью министерства в положение об общественном совете при министерстве;

- рекомендовать заказчикам Иркутской области обращаться в Департамент экспертизы, сертификации и оценки Союза «Торгово-Промышленная палата Восточной Сибири» по вопросам проведения экспертизы крупных партий поставляемых продуктов питания;

- рассмотреть возможность включения в условия контракта на поставку продуктов питания требования о наличии у поставщика результатов экспертизы поставляемых пищевых продуктов;

- одобрить позицию министерства о внесении изменений в комплексную оценку эффективности закупочной деятельности ГРБС Иркутской области в 2019 году путем изменения существующих и включения новых показателей;

- включить в план работы общественного совета при министерстве на 2019 год рассмотрение вопроса об основных изменениях Федерального закона о контрактной системе, вступивших в силу в 2019 году и планируемых нововведениях в 2020 году в сфере закупок.

Информация о деятельности общественного совета при министерстве на регулярной основе освещается и обновляется на официальном сайте министерства и официальном портале Открытого Правительства Иркутской области.

10. Итоги отчетного периода, приоритетные задачи

Результатом работы министерства в отчетном периоде явилось:

- достижение экономии расходования бюджетных средств;
- реализация мер, направленных на выполнение целевых показателей, установленных госпрограммой;

- переход на электронные конкурсы, запросы предложений, запросы котировок;

- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов в целях оптимизации,

повышения эффективности и результативности при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг;

- достижение высоких показателей результативности и конкурентности при проведении закупок работ по капитальному или текущему ремонту, реконструкции объектов капитального строительства с начальной (максимальной) ценой контракта менее 15 миллионов руб. без наличия в составе документации конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ;

- повышение показателей конкуренции при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- реализация мероприятий, направленных на повышение профессионализма заказчиков и участников системы закупок, проведение обучающих мероприятий для поставщиков товаров, работ, услуг, призванных способствовать увеличению количества участников закупок, развитию конкуренции, обеспечению результативности процедур, минимизации нарушений законодательства о контрактной системе;

- подготовка конкурсной процедуры отбора операторов электронной площадки в целях проведения электронных процедур для государственных нужд Иркутской области;

- проведение комплексной оценки эффективности закупочной деятельности ГРБС Иркутской области с учетом подведомственных учреждений за 2018 год;

- совершенствование практики проведения закупок «малого» объема посредством расширения перечня операторов электронных магазинов;

- содействие переходу на электронный документооборот с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в ходе исполнения контрактов;

- участие Иркутской области в «Национальном рейтинге прозрачности закупок 2018»;

- проведение оценки показателей закупочных систем государственных и муниципальных заказчиков Иркутской области за 2018 год с целью участия в «Рейтинге эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации»;

- формирование административной и судебной практики по спорным вопросам, возникающим в процессе осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, нужд отдельных юридических лиц в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, а также в рамках реализации Постановления № 615.

До конца отчетного года министерством планируется:

- продолжить корректировку нормативных правовых актов Иркутской области в связи с принятием пакета изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц;

- продолжить практику проведения бесплатных мероприятий обучающего характера с целью повышения профессионализма всех участников сферы закупок;

- реализовать мероприятия, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства;

– принять участие в «пилотном» расчете показателя «Исполнение контрактов» «Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации» с использованием принятых на заседании Экспертного совета регионов новых критериев;

– сформировать требования к системе автоматизации закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

– разработка детализированного плана мероприятий министерства в целях улучшения в Иркутской области показателя Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации «Доля контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства»;

– выработка предложений по изменению механизма проведения закупок в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Реализация указанных задач нацелена на укрепление экономики региона, развитие конкуренции, минимизацию коррупционных рисков, содействие эффективному расходованию финансовых средств Иркутской области.