

ОТЧЕТ

службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области о проделанной работе за январь – сентябрь 2019 года

Настоящий отчет подготовлен службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области (далее – служба) в целях исполнения пункта 7 Перечня поручений по реализации Послания Губернатора Иркутской области, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 19 мая 2017 года № 64-р, отражает основные направления и результаты деятельности службы за январь – сентябрь 2019 года в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

1. Организация исполнения полномочий в сфере образования, переданных для осуществления службе по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области

Приоритетные направления деятельности службы в январе - сентябре 2019 года направлены на реализацию Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», указов Президента Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20 февраля 2019 года, реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие образования на 2014 – 2020 гг.» (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 456-пп):

- обеспечение на высоком организационном и профессиональном уровне исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области образования;
- усиление работы по применению мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- повышение доступности и качества предоставления государственных услуг;
- совершенствование практики ведения государственных информационных систем в целях информационного обеспечения управления в системе образования и государственной регламентации образовательной деятельности.

Информация о результатах проведенных службой в январе – сентябре 2019 года проверок, процедур по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, подтверждению документов об образовании и (или) квалификации, ученых степенях, ученых званиях, анализ рассмотрения обращений граждан и юридических лиц является открытой и общедоступной для широкого круга лиц и размещается на сайте

службы, расположенном на портале Правительства Иркутской области по адресу: <http://www.irkobl.ru/sites/skno>.

2. Предоставление государственных услуг

2.1. Лицензирование образовательной деятельности

За отчетный период (январь – сентябрь 2019 года) в службу поступило 251 заявление о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, из них 223 заявления (89,2%) зарегистрировано через портал государственных услуг.

Отозвано 5 заявлений, возвращено 5 заявлений, 1 лицензиату переоформлен бланк лицензии в связи с технической ошибкой. Государственная услуга по 26 заявлениям, поступившим в 3 квартале, будет предоставлена в 4 квартале 2019 года.

За отчетный период по 214 рассмотренным заявлениям принято 204 положительных решения, из них: предоставление лицензии – 28, прекращение действия лицензии – 11, выдача дубликатов лицензий – 5, переоформление лицензий по различным основаниям – 160. Отказано в предоставлении государственной услуги 10 лицензиатам, из них 9 организациям по причине недостоверности представленных сведений в прилагаемых к заявлению документах (выявлены в ходе внеплановых документарных проверок), 1 организации по результатам внеплановой выездной проверки, в ходе которой выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям.

В ходе предоставления государственной услуги в январе – сентябре 2019 года проведено 117 внеплановых выездных проверок (из них в рамках процедуры предоставления лицензии 28 проверок, в рамках переоформления приложений к действующим лицензиям – 89).

В целях подтверждения сведений, предоставленных соискателями лицензий и лицензиатами, в указанный период направлено 1030 межведомственных запросов через региональную систему межведомственного взаимодействия.

В отчетном периоде прекратили действие лицензий на осуществление образовательной деятельности 22 организации.

На 1 октября 2019 года 2430 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Иркутской области, имеют лицензии.

2.2. Государственная аккредитация образовательной деятельности

В январе – сентябре 2019 года в службу поступило 19 заявлений о проведении государственной аккредитации образовательной деятельности через портал государственных услуг (100%).

Рассмотрено 16 заявлений, аккредитовано 16 профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (в 2017 году – 1, 2018 году – 9).

В отношении 3-х образовательных организаций государственная аккредитация будет проведена в 4 квартале.

В ходе аккредитационных экспертиз приняли участие 67 экспертов, проанализировано 80 образовательных программ СПО, из них – 26 программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих; 54 программы подготовки специалистов среднего звена.

В отчетный период переоформлено 6 свидетельств о государственной аккредитации в связи с изменением наименований образовательных организаций, а также государственной аккредитацией образовательной деятельности в отношении ранее не аккредитованных образовательных программ.

В 3 квартале 2019 года проведена подготовительная работа с 37 образовательными организациями, планирующими государственную аккредитацию образовательной деятельности в 4 квартале 2019 года и в 2020 году.

2.3. Подтверждение документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях (апостиль)

За отчетный период с января по сентябрь 2019 года в службу поступило 157 заявлений на подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях, из них 72 заявления (45,8%) зарегистрировано через портал государственных услуг.

Подтверждено 154 документа об образовании и (или) о квалификации, из них документов об общем образовании – 17; среднем и высшем профессиональном образовании – 123; о квалификации – 12, кандидата технических наук – 2.

По 2 заявлениям оформлены отказы в предоставлении государственной услуги. Срок исполнения 1 заявления истекает в следующем квартале.

Средний фактический срок предоставления государственной услуги 6 дней.

В отчетном периоде 2019 года жалоб на действия (бездействие) службы, на качество оказания государственной услуги по подтверждению документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях не поступало.

3. Исполнение государственных функций по контролю (надзору) в сфере образования

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в отчетном периоде 2019 года проведены плановые комплексные проверки в отношении 368 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них: дошкольных образовательных организаций – 187 (50,7%); общеобразовательных организаций – 111 (31%); профессиональных образовательных организаций – 11 (3%); организаций дополнительного образования – 39 (10%); организаций дополнительного профессионального образования – 7 (2%); организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, – 1 (0,3%); иных организаций, осуществляющих обучение, – 12 (3%).

Контрольно-надзорные мероприятия в образовательных организациях проводились по следующим вопросам:

- соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования – 368;
- установления соответствия содержания и качества подготовки обучающихся федеральным государственным образовательным стандартам – 113;
- соблюдения лицензионных требований и условий – 368.

В отчетный период проведены 113 внеплановых документарных проверок по исполнению ранее выданных предписаний, 3 внеплановые выездные проверки по требованию прокуратуры Иркутской области.

По результатам плановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования выдано 342 предписания, по соблюдению лицензионных требований и условий – 164.

В рамках федерального государственного контроля качества образования 100 образовательным организациям выданы уведомления о соответствии содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

13 образовательным организациям в связи с выявленным несоответствием содержания и качества подготовки обучающихся требованиям ФГОС было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности, из них в отношении отдельных уровней общего образования 12 общеобразовательным организациям; в отношении укрупненной группы профессий, специальностей – 1 профессиональной образовательной организации.

По результатам рассмотрения представленных уведомлений об устранении выявленных нарушений 12 образовательным организациям возобновлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности. МКОУ Шиткинская СОШ Тайшетского района лишена государственной аккредитации в отношении уровня основного общего образования.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлены:

- несоответствие содержания образовательных программ, в том числе адаптированных, федеральным государственным образовательным стандартам;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте;
- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;
- нарушение в части создания специальных условий при организации образовательной деятельности обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- несоответствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными государственными требованиями, государственными нормами;
- отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области;
- несоответствие квалификации педагогических работников квалификационным характеристикам, установленным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

По фактам выявленных нарушений составлено и направлено в суды 80 протоколов об административных правонарушениях, из них за осуществление образовательной деятельности без лицензии или с грубыми нарушениями лицензионных требований (статья 19.20 КоАП) – 65 (в том числе ведение образовательной деятельности по адресам, не указанным в лицензии), реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (часть 2 статьи 19.30) – 9, неисполнение предписания (часть 1 статьи 19.5) – 5.

В отчетный период к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) привлечено 118 аттестованных экспертов.

В период проведения государственной итоговой аттестации в 2019 году с целью соблюдения установленного Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования проведено 144 проверки в 69 пунктах проведения экзаменов 31 МО Иркутской области. Основной период ЕГЭ в 2019 году прошел в штатном режиме, без серьезных сбоев.

В период проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования с целью соблюдения установленного Порядка проведено 76 проверок в 67 пунктах проведения экзаменов 25 МО Иркутской области.

Составлено и передано в суды и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований 26 протоколов об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ в отношении 15 участников экзамена, 3 медицинских работников, 4 организаторов в аудитории, 4 членов государственной экзаменационной комиссии. Основные причины – наличие средств связи, фото, аудио и видеоаппаратуры, наличие справочных материалов, письменных заметок, вынос КИМ из аудитории и опубликование в Интернете.

По 13 протоколам приняты положительные решения, назначены административные штрафы. По 1 протоколу объявлено устное замечание, остальные протоколы находятся на рассмотрении.

4. Действия по предупреждению, пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений

В отчетный период 2019 года службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере образования на 2018 – 2010 годы, утвержденной распоряжением службы от 26 февраля 2018 года № 0220-ср:

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте службы перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;

проведение совещаний с руководителями муниципальных органов управления образования и муниципальных образований (выездных, в режиме ВКС) по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

Действенными мероприятиями программы профилактики являются мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с проверяемыми субъектами. В отчетном периоде 2019 года выдано 112 предостережений, из которых по 45 предостережениям в службу направлены уведомления об исполнении, по остальным срок предоставления уведомлений истекает в следующем квартале.

В течение отчетного периода обеспечено консультирование руководителей и педагогических работников по вопросам организации образовательного процесса в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

10 сентября 2019 года службой совместно с ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области» проведено совещание в режиме видео-конференц-связи с руководителями 6 муниципальных органов управления образования и руководителями общеобразовательных учреждений, показавших необъективные результаты при проведении Всероссийских проверочных работ в течение 3-х лет.

30 сентября 2019 года состоялась встреча со специалистами региональной сетевой методической службы ГАУ ДПО Иркутской области «Региональный институт кадровой политики и непрерывного профессионального образования», на которой обсуждались вопросы нормативно-правового регулирования деятельности профессиональных образовательных организаций.

В течение всего отчетного периода организована работа горячей линии по вопросам приема граждан в образовательные организации.

5. Работа с обращениями граждан

В адрес службы в отчетный период 2019 года поступило 279 обращений о нарушении прав участников образовательного процесса. В 27% обращений факты подтвердились полностью или частично.

По результатам рассмотрения обращений администрации образовательных организаций указано на ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, направлено 51 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования.

Все обращения были рассмотрены в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

Тематический анализ поступивших обращений показал, что чаще всего граждане обращались по вопросам нарушений прав участников образовательного процесса, в том числе нарушений прав детей на образование, связанных с приемом в образовательные организации; неправомерных действий руководителей образовательных организаций; конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса; соответствия образовательного ценза педагогов требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

В целях информирования населения о порядке, сроках и процедуре приема граждан сведения размещаются на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделах «Общественная приемная».

6. Цели и задачи деятельности службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области на второй квартал 2019 года

1. Обеспечение на высоком организационном и профессиональном уровне исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области образования.

2. Повышение доступности и качества предоставления государственных услуг, в том числе через портал государственных услуг.

3. Усиление мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования.

4. Совершенствование практики ведения государственных информационных систем в целях информационного обеспечения управления в системе образования и государственной регламентации образовательной деятельности.

Руководитель

Н.К. Краснова