

УТВЕРЖДАЮ  
Исполняющий обязанности  
первого заместителя Губернатора  
Иркутской области – Председателя  
Правительства Иркутской области  
\_\_\_\_\_ Р.Н. Болотов  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 год

**Отчет**  
**о результатах деятельности**  
**службы по контролю и надзору**  
**в сфере образования**  
**Иркутской области**  
  
**за 2019 год**

**Содержание**

|      |   |       |
|------|---|-------|
| 1.   | Нормативное правовое регулирование организации и исполнения федеральных полномочий в области образования, переданных для осуществления службе по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области | 4-7   |
| 2.   | Организация исполнения полномочий в сфере образования, переданных для осуществления службе по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области  | 7-13  |
| 3.   | Финансовое и кадровое обеспечение деятельности  | 13-17 |
| 4.   | Предоставление государственных услуг:   |       |
| 4.1. | Лицензирование образовательной деятельности   | 17-23 |
| 4.2. | Государственная аккредитация образовательной деятельности   | 23-25 |
| 4.3. | Подтверждение документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях (апостиль)  | 25-27 |
| 5.   | Исполнение государственных функций по контролю (надзору) в сфере образования  | 27-36 |
| 6.   | Действия по предупреждению, пресечению нарушений обязательных требований и устранению их последствий  | 36-39 |
| 7.   | Работа с обращениями граждан  | 39-40 |
| 8.   | Анализ эффективности деятельности   | 40-41 |
| 9.   | Общие выводы по результатам работы в 2019 году  | 41-42 |
| 10.  | Цели и задачи деятельности на 2020 год  | 42-43 |

Настоящий отчет подготовлен службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области (далее – служба) на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 30 декабря 2019 года № 1047-рп «О представлении отчетов за 2019 год», отражает основные направления и результаты деятельности службы в 2019 году.

Служба по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области является органом исполнительной власти Иркутской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Приоритетные направления деятельности службы в 2019 году отражены в Планах деятельности службы на 2019 год, и направлены на решение задач, поставленных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, а также государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642, государственной программе Иркутской области «Развитие образования» на 2019 – 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 9 ноября 2018 года № 820-пп.

Стратегическими целями службы, направленными на решение задач, отраженных в указанных выше документах, являются:

развитие доступности и открытости сферы образования;

обеспечение качественного образования;

обеспечение гибкости и многообразия форм предоставления образовательных услуг; обеспечение равных условий доступа государственных и негосударственных организаций, предоставляющих качественные образовательные услуги, к образовательной инфраструктуре.

1. Нормативное правовое регулирование организации и исполнения федеральных полномочий в области образования, переданных для осуществления службе по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области

Согласно статье 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с Положением о службе по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области на службу возложены следующие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования (далее – переданные полномочия):

1) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Иркутской области, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

2) лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Иркутской области, а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций;

3) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Иркутской области;

4) подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях, ученых званиях.

Исполнение переданных полномочий в сфере образования служба осуществляет в соответствии с:

административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования (утвержден приказом

Министерства образования и науки Российской Федерации 10 ноября 2017 года № 1096);

административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования (утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 14 июля 2017 года № 546);

административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 17 марта 2015 года № 244);

административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью (утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 7 декабря 2017 года № 1197);

административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по государственной аккредитации образовательной деятельности (утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 29 октября 2014 года № 1398);

административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации (утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 5 сентября 2014 года № 1205);

административным регламентом предоставления государственной услуги по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях (утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 26 декабря 2014 года № 1630).

В целях реализации возложенных на службу полномочий в 2019 году разработано более 1800 распорядительных документов, в том числе 9 нормативных правовых актов, из них службой разработано 2 проекта постановления Правительства Иркутской области, издано 7 приказов, которые были включены управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области в федеральный регистр правовых актов субъектов Российской Федерации.

Деятельность службы как органа исполнительной власти Иркутской области регулируется регламентом деятельности службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, утвержденным приказом от 29 марта 2013 года № 0005-спр.

Официальный сайт службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://irkobl.ru/sites/skno>.

Информация на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности

государственных органов и органов местного самоуправления», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных», методическими рекомендациями по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления и техническими требованиями к публикации открытых данных, разработанными Минэкономразвития России и утвержденными протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 4 июня 2013 года № 4.

## 2. Организация исполнения полномочий в сфере образования, переданных для осуществления службе по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области

Служба организовывала свою деятельность в целях:

– обеспечения на высоком организационном и профессиональном уровне исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области образования;

– повышения эффективности и качества предоставления государственных услуг (в том числе через портал государственных услуг) по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Иркутской области, а также подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях и ученых званиях (далее – государственные услуги);

– усиления работы по применению мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений индивидуальными предпринимателями, юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- совершенствования модели контрольно-надзорной деятельности с учетом принципов, используемых при риск-ориентированном подходе в рамках осуществления государственного контроля (надзора);

- контроля за проведением в 2019 году государственной итоговой аттестации выпускников общеобразовательных организаций в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- совершенствования эксплуатации информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в сфере образования.

Для достижения поставленных целей решались следующие задачи:

- реализация в полном объеме плана проведения проверок по вопросам федерального государственного контроля качества образования, федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля;

- рассмотрение в установленные сроки заявлений и прилагаемых к ним документов при предоставлении государственных услуг;

- развитие системы мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений индивидуальными предпринимателями, юридическими и должностными лицами законодательства в сфере образования;

- рассмотрение обращений граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (своевременно, качественно и в полном объеме);

- обеспечение полноты, достоверности, объективности, своевременности и открытости предоставления обязательной информации о деятельности службы в соответствии с требованиями действующего законодательства, как на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», так и по запросам граждан,



общественных объединений, педагогического и родительского сообществ и т.д.

Для решения указанных задач служба осуществляла:

контрольно-надзорные мероприятия в рамках выполнения ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, а также внеплановые проверки;

прием, регистрацию, проверку заявлений на лицензирование образовательной деятельности и прилагаемых к ним документов, проверку сведений, указанных в представленных документах, предоставление лицензии (либо отказ), переоформление лицензии и (или) приложения к лицензии (либо отказ), предоставление временной лицензии, дубликата лицензии и (или) приложения, прекращение действия лицензии, предоставление сведений о конкретной лицензии, оформление и выдача лицензии и (или) приложения;

прием, регистрацию, рассмотрение заявлений о проведении государственной аккредитации образовательной деятельности и прилагаемых к ним документов, проведение аккредитационных экспертиз, рассмотрение заключений экспертных групп, принятие решений о государственной аккредитации образовательной деятельности (о переоформлении свидетельств о государственной аккредитации) либо об отказе в государственной аккредитации образовательной деятельности (в переоформлении свидетельств о государственной аккредитации), оформление свидетельств (временных свидетельств, дубликатов свидетельств) о государственной аккредитации и (или) приложений к ним;

прием, проверку, регистрацию и рассмотрение заявлений о подтверждении документов об образовании и (или) квалификации, ученых степенях и ученых званиях и прилагаемых к ним документов, проверку сведений, указанных в представленных документах, принятие решений о подтверждении (об отказе в подтверждении), проставление апостиля;

направление запросов и получение сведений в установленном законодательством порядке от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Иркутской области в системе межведомственного электронного взаимодействия, а также от организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

проведение совещаний, семинаров с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, расположенных на территории Иркутской области, по основным вопросам деятельности службы;

направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования в рамках мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений индивидуальными предпринимателями, юридическими и должностными лицами законодательства в сфере образования;

рассмотрение обращений граждан по существу, подготовку ответов заявителям в установленный законодательством срок;

размещение информации о деятельности службы в соответствии с требованиями действующего законодательства на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставление указанной информации по запросам граждан, общественных объединений, педагогического и родительского сообществ;

осуществление государственного учета результатов деятельности в федеральных информационных системах.

Кроме того, служба исполняла следующие функции, обеспечивающие выполнение переданных полномочий:

принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, лицензионных требований и условий, требований федерального государственного образовательного стандарта или федеральных государственных требований, в том числе путем выдачи

предписаний об устранении выявленных нарушений образовательным организациям, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования;

возбуждение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

привлечение к проведению государственной аккредитации образовательной деятельности и контрольно-надзорных мероприятий экспертов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Информация о результатах проведенных службой в 2019 году проверок, процедур по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, подтверждению документов об образовании и (или) квалификации, ученых степенях, ученых званиях, анализ рассмотрения обращений граждан и юридических лиц является открытой и общедоступной для широкого круга лиц и размещается на сайте службы, расположенном на портале Правительства Иркутской области по адресу: <http://www.irkobl.ru/sites/skno>, и ежеквартальном, годовом отчетах о проделанной работе на официальном портале Иркутской области в разделе «Открытое Правительство Иркутской области» <http://open.irkobl.ru>.

В целях организации и осуществления работы в сфере противодействия коррупции утвержден план противодействия коррупции службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области на 2018-2020 годы от 20 сентября 2018 года, разработанный на основании Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», указа Губернатора Иркутской области от 3 сентября 2018 года № 176-уг «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Иркутской области на 2018-2020 годы». Мероприятия по противодействию коррупции в службе в 2019 году были направлены на:

1) обеспечение повышения эффективности деятельности службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2) повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения гражданскими служащими службы ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение.

3) выявление и систематизацию причин и условий проявления коррупции в деятельности службы, мониторинг коррупционных рисков и их устранение.

4) взаимодействие службы с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности службы.

В рамках проведения работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов и осуществления мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в службе в 2019 году состоялось 2 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Иркутской области и урегулированию конфликта интересов.

В целях формирования у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции и осуществления комплекса мер по профилактике коррупции в службе на постоянной основе осуществляется подготовка методических рекомендаций, организация инструктивно-методических семинаров, разработка информационных писем, оказание консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике законодательства о противодействии коррупции. Кроме этого, в здании службы размещена информация в виде блок-схем, отражающая отдельные вопросы противодействия коррупции.

Службой на постоянной основе проводится анализ соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия

коррупции, в том числе касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомления об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

В целях организации контроля исполнения гражданскими служащими службы обязанности по уведомлению представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы служба ежеквартально осуществляет мониторинг информации о выполнении гражданскими служащими службы иной оплачиваемой работы. В 2019 году рассмотрено и проанализировано 16 уведомлений о намерении выполнять иную оплачиваемую работу гражданских служащих службы.

В целях реализации антикоррупционных мероприятий, повышения эффективности профилактической работы по противодействию коррупции и обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими службы запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения, формирования нетерпимости к коррупционному поведению в службе функционирует «телефон доверия» по вопросам противодействия коррупции.

### 3. Финансовое и кадровое обеспечение деятельности

На отчетный период штатная численность службы составила 48 штатных единиц, из них 35 – должности государственной гражданской службы. За предыдущие три года штатная численность службы не менялась.

В исполнении переданных полномочий Российской Федерации принимают участие 27 государственных гражданских служащих (от общей штатной численности – 77%).

Средний возраст специалистов – 43 года. Все государственные служащие имеют высшее профессиональное образование (в основном, по направлениям подготовки «Педагогика», «Юриспруденция»,

«Информационные технологии»), 2 кандидата педагогических наук. Отмечены государственными отраслевыми наградами, Благодарностями и Почетными грамотами Губернатора Иркутской области 29 специалистов.

Повышение квалификации в 2019 году прошли 14 государственных гражданских служащих (40% от общего количества госслужащих), 1 государственный гражданский служащий службы прошел профессиональную переподготовку, в 2018 году повысили квалификацию 27 государственных гражданских служащих (80% от общего количества госслужащих). Таким образом, на отчетный период все государственные служащие службы, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, повысили уровень профессиональных знаний.



Кроме того, повышение квалификации в течение года осуществлялось через активное участие специалистов службы в рабочих совещаниях, семинарах, вебинарах.

В 2019 году службой было проведено 5 конкурсов на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Иркутской области и включение в кадровый резерв для замещения должностей государственной гражданской службы Иркутской области, по результатам которых были замещены 3 вакантные должности (начальник отдела информационно-аналитического обеспечения, консультант отдела государственного надзора за соблюдением законодательства, консультант отдела информационно-аналитического обеспечения), включены в кадровый

резерв службы на замещение должностей государственной гражданской службы – 15 человек.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статьей 8 федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и утвержденного распоряжением службы перечня должностей государственных гражданских служащих, при назначении на которые и при замещении которых гражданские служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей (от 15.02.2018 № 0146-сп), в отдел правового обеспечения, государственной гражданской службы и кадровой работы были своевременно согласно графику предоставлены 79 справок от 35 гражданских служащих (включая государственных гражданских служащих, находящихся в отпуске по уходу за ребенком), а также 4 справки предоставлены лицами, претендующими на замещение должности государственной гражданской службы в службе.

Сведения о доходах за 2018 год заполнялись госслужащими в программе СПО «Справка БК». В ходе заполнения справок у государственных служащих возникали вопросы, в основном, по заполнению разделов 1 (сведения о доходах (иные доходы) и 4 (сведения о счетах в банках и других кредитных организациях (в современных справках из банков показаны счета, не указываемые ранее). Выявленные замечания гражданскими служащими устранены и справки были сданы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

По итогам рассмотрения представленных сведений за 2018 год установлено, что 1 гражданский служащий подал сведения о расходах в связи с приобретением 4-х комнатной квартиры, стоимость покупки которой превысила общий доход служащего и его супруги за три последних года,

предшествующих совершению сделки (за 2015-2017 годы). Источник получения средств за счёт которого было приобретено имущество – кредит (ипотека) и накопления за предыдущие годы, документы прилагаются к справке.

В ходе анализа представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год нарушений гражданскими служащими антикоррупционного законодательства не выявлено, указанные сведения размещены в установленные сроки на официальном сайте службы.

На 1 января 2020 года укомплектованность кадрами составляет 97,9%.

На исполнение переданных полномочий в 2019 году объем финансирования составил 39 734,3 тысяч рублей, из них: средства федерального бюджета – 27 425,8 тысяч рублей; средства областного бюджета – 12 308,5 тысяч рублей.

Финансовые средства направлены на

- оплату труда – 33 635,0 тысяч рублей;
- командировочные расходы – 1 730,0 тысяч рублей;
- оплату работы экспертов, привлекаемых к проведению государственной аккредитации образовательных учреждений и контрольно-надзорных мероприятий – 1 100,0 тысяч рублей;
- прочие расходы на выполнение переданных полномочий – 3 269,3 тысяч рублей.

По состоянию на 31 декабря 2019 года выделенные средства освоены на 100%.

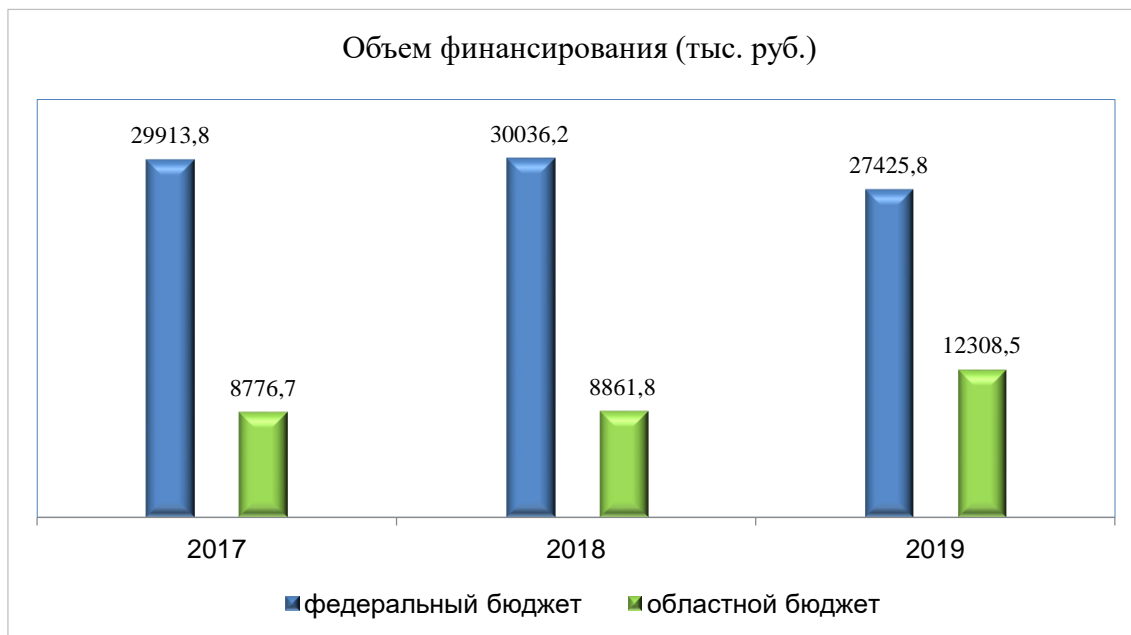
Служба является администратором поступлений доходов в бюджет Иркутской области от начисления и получения государственной пошлины за предоставление государственных услуг:

- лицензирование образовательной деятельности – 1 095,3 тысяч рублей;
- государственная аккредитация образовательной деятельности – 2 697,5 тысяч рублей;



подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации – 490,0 тысяч рублей.

В 2019 году общая сумма поступивших государственных пошлин – 4 282,8 тысяч рублей.



#### 4. Предоставление государственных услуг

##### 4.1. Лицензирование образовательной деятельности

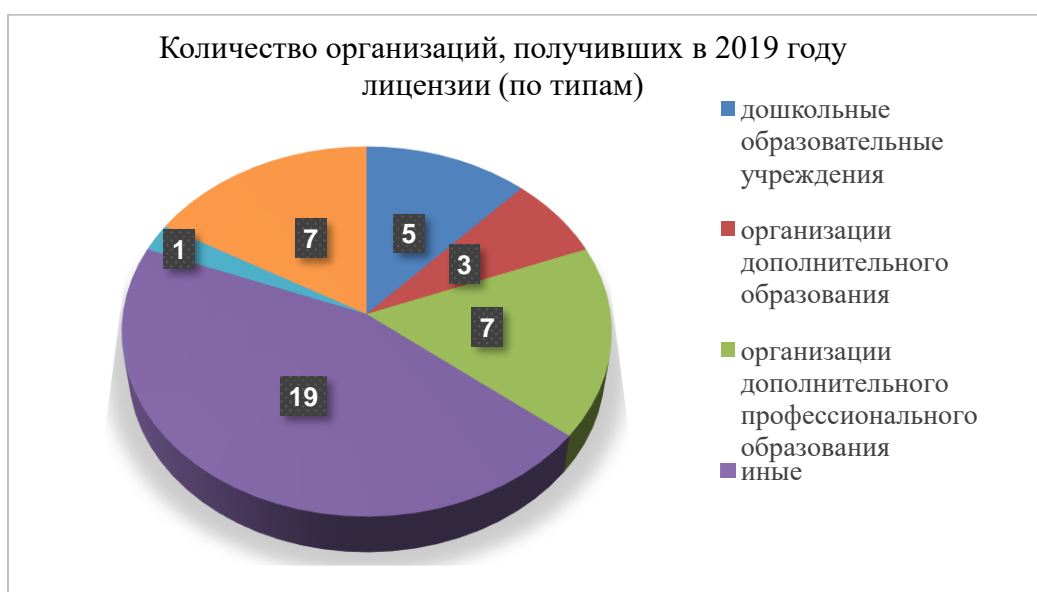
В 2019 году в службу поступило 46 заявлений от соискателей лицензий о предоставлении лицензии, отозвано 1 заявление, рассмотрено 45 заявлений (в 2018 году – 51 заявление, 2017 году – 67 заявлений).

По 42 рассмотренным заявлениям приняты положительные решения, в 3 случаях отказано соискателям в предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности. Основанием для отказа 2 соискателям лицензий явилось несоответствие соискателей лицензионным требованиям, 1 соискателю лицензии отказано в связи с предоставлением недостоверной информации, указанной в заявлении и прилагаемых к нему документах.

Среди организаций, получивших лицензии на осуществление образовательной деятельности: 26 частных организаций, 8 муниципальных, 7 индивидуальных предпринимателей и 1 государственная организация.



Всего в 2019 году предоставлено заявителям 42 лицензии на осуществление образовательной деятельности (2018 год – 40; 2017 год – 67), из них: организациям, осуществляющим обучение (иные юридические лица) – 19; организациям дополнительного профессионального образования – 7; индивидуальным предпринимателям – 7; дошкольным образовательным организациям – 5; организациям дополнительного образования – 3; общеобразовательным организациям – 1.



Все заявления о предоставлении лицензий рассмотрены в установленные законодательством сроки. Средний срок предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности при нормативном сроке 45 рабочих дней составил 27 рабочих дней (2018 год – 21 рабочий день; 2017 год – 15 рабочих дней).

В ходе проведения процедуры лицензирования образовательной деятельности в отношении 45 соискателей лицензий проведено 89 внеплановых проверок: 45 – документарных по установлению достоверности предоставленных сведений и 44 выездные проверки с целью соблюдения лицензионных требований.

В результате проведенных внеплановых проверок установлены несоответствие лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии, в 2 случаях, недостоверная информация, указанная в заявлении и прилагаемых к нему документах, в 1 случае.

В 2019 году лицензиатами направлено 246 заявлений о переоформлении лицензий (возвращено – 6 заявлений, отозвано – 3 заявления), рассмотрено 237 заявлений (в 2018 году рассмотрено 210 заявлений; в 2017 году было рассмотрено 285 заявлений).

Заявления были предоставлены по следующим основаниям:

дополнение сведениями об образовательных программах – 79;

дополнение сведениями об адресах мест осуществления образовательной деятельности – 66;

изменение наименований лицензиатов и адресов мест нахождения лицензиатов – 55;

реорганизация лицензиатов – 15;

прекращение образовательной деятельности по адресам мест ее осуществления – 12;

прекращение реализации образовательных программ – 9;

изменение наименования образовательной программы – 1.

По 227 заявлениям приняты положительные решения, по 10 заявлениям – решения об отказе в переоформлении лицензий по следующим основаниям:

отсутствие необходимых условий, предъявляемых к лицензиату в части соблюдения лицензионных требований, установленных в ходе внеплановых выездных проверок – 2 (отмечены недостаточные условия для реализации заявленных образовательных программ в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования города Иркутска «Детско-юношеская спортивная школа №7», обществе с ограниченной ответственностью «Автотехсервис» (МО «Осинский район»);

установление в ходе внеплановых документарных проверок недостоверности предоставленной лицензиатами информации – 8 (в части предоставления сведений о реквизитах документов, подтверждающих наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий по адресу места осуществления образовательной деятельности, указанному в заявлении общества с ограниченной ответственностью «Автотехсервис» (МО «Осинский район»); в части предоставления сведений о реквизитах заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности, указанных в заявлениях государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Ангарский педагогический колледж», государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Усольский аграрно-промышленный техникум», муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Баяндаевской детско-юношеской спортивной школы; в части предоставления сведений о реквизитах выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для

осуществления образовательной деятельности, указанных в заявлениях муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Баяндаевской детско-юношеской спортивной школы, учреждения дополнительного профессионального образования «Иркутский центр профессиональной подготовки кадров для салонов красоты» (муниципальное образование «Город Иркутск»).

В ходе переоформления лицензий были проведены 282 внеплановые проверки лицензиатов, из них: 145 – документарные и 137 – выездные.

Предоставление государственной услуги по переоформлению лицензии проведено в установленные законодательством сроки. Средний срок исполнения государственной услуги по переоформлению лицензии при нормативном сроке 30 рабочих дней в 2019 году составил 22 рабочих дня (в 2018 году – 21 рабочий день, в 2017 году – 14 рабочих дней), при нормативном сроке исполнения 10 рабочих дней в 2019 году составил 4 рабочих дня (в 2018 году – 4 рабочих дня, в 2017 году – 4 рабочих дня).

В ходе предоставления (переоформления) лицензий осуществлялось электронное межведомственное взаимодействие через Региональную систему межведомственной службы электронного взаимодействия (МСЭВ) с другими органами исполнительной власти (Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральным казначейством, Федеральной налоговой службой).

В 2019 году направлен 1701 электронный запрос. За отчетный период предоставлено 120 выписок из реестра лицензий заявителям.

В 2019 году в соответствии с заявлениями лицензиатов было выдано 5 дубликатов лицензий на осуществление образовательной деятельности (2018 год – 5; 2017 год – 5).

Прекращено действие 43 лицензий: из них в соответствии с заявлениями лицензиатов – 18 лицензий; по причине ликвидации юридического лица (на основании выписок из Единого государственного реестра юридических лиц) – 8 лицензий, в связи с прекращением деятельности лицензиата в результате реорганизации – 16, аннулировано действие лицензии 1 образовательной организации – частного образовательного учреждения профессионального образования Учебного центра «Автомобилист плюс» муниципального образования города Братска.

В отчетном периоде в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966, приостановлена деятельность 2 образовательных организаций:

на основании постановления судьи Нукутского районного суда Иркутской области от 18 июля 2019 года о привлечении к административной ответственности за допущение грубых нарушений лицензионных требований приостановлена деятельность образовательного частного учреждения «Автошкола «Магистраль» сроком на 60 (шестьдесят) суток;

на основании постановления Заларинского районного суда Иркутской области от 1 июля 2019 года о привлечении к административной ответственности за допущение грубых нарушений лицензионных требований приостановлена деятельность муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Новочеремховской основной общеобразовательной школы сроком на 30 (тридцать) суток.

В период с января по декабрь 2019 года зарегистрировано через портал государственных услуг – 271 заявление, направлено по почте – 5,

предоставлено в лицензирующий орган непосредственно (лично) заявителями – 45. Таким образом, 84,4% от представленных для получения государственной услуги заявлений зарегистрировано в электронном виде (2018 год – 10, 2017 год – 7).

По состоянию на 31 декабря 2019 года 100% государственных образовательных учреждений имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности, доля муниципальных образовательных учреждений, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, составляет 99,8% от общего количества муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы.

Не имеют лицензии 3 дошкольных образовательных организации (1 в муниципальном образовании «Братский район»; 1 в муниципальном образовании «Город Иркутск», 1 в Иркутском районном муниципальном образовании).

Информация об организациях, осуществляющих образовательную деятельность без лицензии, направлена главам муниципальных образований.

По состоянию на отчетный период вышеуказанные дошкольные образовательные организации находятся на капитальном ремонте (реконструкции), прием воспитанников и образовательная деятельность в них не осуществляется.

#### 4.2. Государственная аккредитация образовательной деятельности

Государственная аккредитация образовательной деятельности в 2019 году проводилась по основным общеобразовательным и профессиональным образовательным программам, реализуемым в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

По состоянию на 31 декабря 2019 года аккредитовано 99,7% образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области.

Аккредитовано 100% общеобразовательных организаций в 41 муниципальном образовании: г. Иркутск, г. Бодайбо и район, Ангарский городской округ, города Братск, Саянск, Свирск, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, Черемхово, Тулун, Зима, Аларский, Балаганский, Братский, Жигаловский, Заларинский, Зиминский, Иркутский, Казачинско-Ленский, Качугский, Киренский, Куйтунский, Катангский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Нижнеудинский, Нукутский, Ольхонский, Осинский, Слюдянский, Тулунский, Тайшетский, Усольский, Усть-Илимский, Усть-Кутский, Чунский, Черемховский, Шелеховский, Баяндаевский, Боханский и Эхирит-Булагатский районы.

В 2019 году рассмотрено 22 заявления о проведении государственной аккредитации (2018 год – 19, 2017 год – 6). По итогам аккредитационных экспертиз и решений аккредитационного органа аккредитовано 22 образовательные организации, из них: профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования – 21 (2018 год – 10, 2017 – 2); общеобразовательных учреждений – 1 (2018 год – 11, 2017 – 4).

К проведению аккредитационных экспертиз образовательной деятельности общеобразовательных организаций Иркутской области привлечено 110 аккредитованных экспертов.

В отчетный период переоформлено 10 свидетельств о государственной аккредитации в связи с изменением наименований образовательных организаций, изменением места нахождения, реорганизацией в форме присоединения, а также в связи с государственной аккредитацией образовательной деятельности в отношении ранее не аккредитованных образовательных программ.

Взимаемая государственная пошлина по оказанию услуги в 2019 году составила 2 697,0 тысяч рублей, что на 54,2% выше, чем в прошлом году (2018 год – 1 463,5 тысяч рублей).



Мониторинг качества предоставления государственной услуги «Государственная аккредитация образовательной деятельности» в Иркутской области в 2019 году показал высокий уровень соблюдения стандарта предоставления государственной услуги, итоговый индекс качества предоставления государственной услуги по государственной аккредитации образовательной деятельности составляет 4,9 из 5.

4.3. Подтверждение документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях (апостиль)

Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации, выданных российскими образовательными организациями, осуществляется в целях обеспечения надлежащего признания юридической силы таких документов в иностранном государстве в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При подтверждении документов об образовании и (или) о квалификации проводилась проверка сведений, указанных в документах, с использованием данных, содержащихся в федеральном реестре апостилей, проставленных на документах об образовании и (или) о квалификации, а также взаимодействие с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, которая выдала представленный документ об образовании и (или) о квалификации, в том числе направлялись запросы с целью установления факта выдачи указанного документа его обладателю, получения образца подписи и подтверждения полномочий на право подписи конкретного должностного лица, подписавшего этот документ, получения образца оттиска печати, которой скреплен документ.

В 2019 году поступило 196 заявлений, что на 41 заявление больше по сравнению с 2018 годом, из них на подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации – 192, об ученых степенях – 4.

Апостилировано 194 документа об образовании, из них документов об общем образовании – 20; среднем и высшем профессиональном образовании – 157; о квалификации – 13, кандидата наук – 4.

2 заявителям отказано в предоставлении государственной услуги, т.к. документы об образовании не выдавались лицам, указанным в документах в качестве их обладателей.

Из 196 заявлений лично представили документы об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях – 77 заявителей (39,2%), в электронной форме – 119 (60,7%).

Всего в различные образовательные организации за 2019 год направлено 196 запросов, за аналогичный период в 2018 году – 145 запросов.

Средний фактический срок предоставления государственной услуги 5 дней.

Все заявления рассмотрены в установленные сроки.

Взимаемая государственная пошлина за предоставление государственной услуги ежегодно увеличивается. В 2017 году – 277,5 тысяч рублей, 2018 году – 365,0 тысяч рублей, 2019 году – 490,0 тысяч рублей.



В 2019 году жалобы на действия (бездействие) службы, на качество оказания государственной услуги по подтверждению документов

государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях не поступали.

### 5. Исполнение государственных функций по контролю (надзору) в сфере образования

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2019 году была проведена 671 проверка в отношении 560 юридических лиц.

Из них 493 комплексные плановые проверки и 178 внеплановых проверок образовательных организаций.

По причине прекращения образовательной деятельности из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году исключено 14 образовательных организаций.

В образовательных организациях в ходе комплексных плановых проверок проводились контрольно-надзорные мероприятия по следующим направлениям:

надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования – 493 проверки (100%);

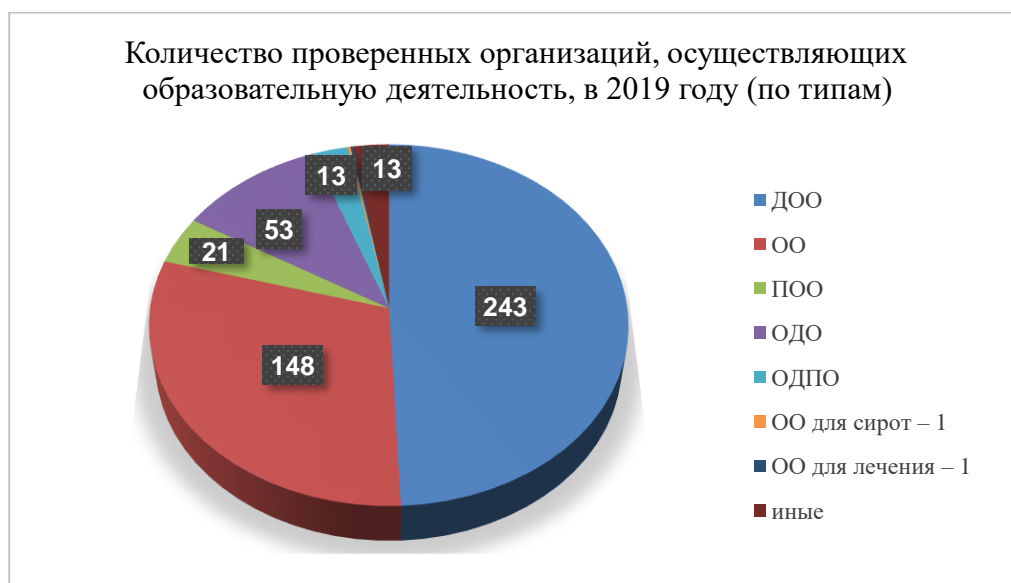
контроль за соблюдением лицензионных требований и условий – 493 проверки (100%);

контроль качества образования – 154 проверки (32%).

Доля плановых проверок за отчетный период, приходящихся на организации, осуществляющие образовательную деятельность, в зависимости от типа образовательной организации представлена в таблице и диаграмме:

| № | Организации, осуществляющие образовательную деятельность | Количество организаций |
|---|--|------------------------|
|   |  | 493 (100%)             |
| 1 | <b>Образовательные организации, из них:</b>              |                        |
|   | дошкольные образовательные организации                   | 243 (49%)              |
|   | общеобразовательные организации                          | 148 (30%)              |
|   | профессиональные образовательные организации             | 21 (4%)                |
|   | организации дополнительного образования                  | 53 (11%)               |

|   |  |           |
|---|--|-----------|
|   | организации дополнительного профессионального образования  | 13 (2,7%) |
| 2 | <b>Организации, осуществляющие обучение, из них:</b>   |           |
|   | организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей  | 1 (0,3%)  |
|   | организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание | 1 (0,3%)  |
|   | иные организации, осуществляющие обучение  | 13 (2,7%) |



Внеплановые проверки проведены по следующим основаниям:

контроль за исполнением предписаний – 175 (98%);

требование прокуратуры – 3 (2%).

По результатам проверок в 2019 году выдано 665 предписаний об устранении выявленных нарушений по следующим вопросам:

– соблюдение законодательства Российской Федерации в области образования и качества образования – 448 (80%);

– соблюдение лицензионных требований и условий – 217 (38,7 %).

Основные нарушения действующего законодательства об образовании, выявленные в ходе проверок:

– несоответствие содержания основных образовательных программ и адаптированных образовательных программ образовательных учреждений федеральным государственным образовательным стандартам;

– в учреждениях отсутствуют санитарно-эпидемиологические заключения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области или срок окончания таковых истек;

– отсутствие достаточного материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями;

– нарушение организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

– нарушение обязательных требований, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;

– нарушение обязательных требований законодательства об образовании при осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, при организации индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ;

– нарушение обязательных требований при организации обучения детей, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому;

– несоответствие штатного расписания образовательной организации при наличии обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

– содержание договоров об оказании платных образовательных услуг не соответствует установленным требованиям законодательства.

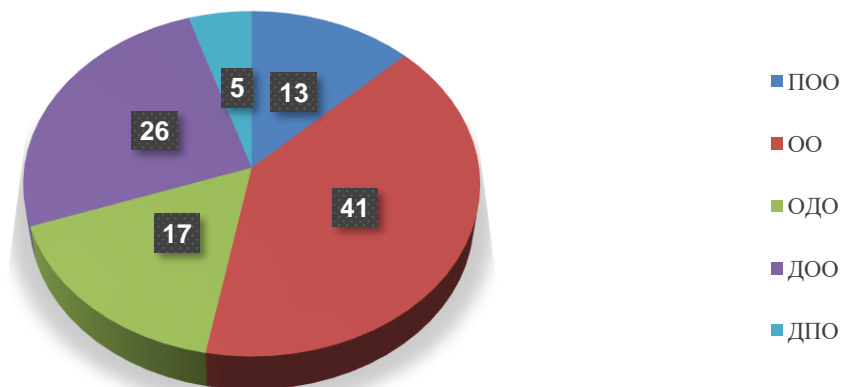
По фактам выявленных правонарушений возбуждено 102 дела об административных правонарушениях, из них за осуществление

образовательной деятельности с грубыми нарушениями лицензионных требований и условий (статья 19.20 КоАП РФ) – 80, неисполнение в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ) – 12, реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (часть 2 статьи 19.30 КоАП РФ) – 10.

По всем делам об административных правонарушениях вынесены различные решения о назначении административного наказания, в том числе наложены административные штрафы в общем объеме 3175,0 тысяч рублей (2018 год – 485,0 тысяч рублей, 2017 год – 395,0 тысяч рублей). Общая сумма административных штрафов, уплаченных на 30 декабря 2019 года, – 2525,0 тысяч рублей. По остальным назначенным штрафам срок добровольного погашения истекает в первом квартале 2020 года.

В отношении профессиональных образовательных организаций составлено 13 протоколов об административном правонарушении, общеобразовательных организаций – 41; организаций дополнительного образования детей – 17; дошкольных образовательных организаций – 26; организаций дополнительного профессионального образования – 5.

Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных в отношении образовательных организаций (по типам)



В соответствии с частью 7 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в связи с неисполнением образовательными организациями предписания службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области об устранении нарушений требований законодательства об образовании был запрещен прием граждан в 4 образовательных организациях (2017 год – 4, 2018 год – 5). Прием во все организации был возобновлен после устранения выявленных нарушений.

В рамках федерального государственного контроля качества образования 139 общеобразовательным организациям выданы уведомления о соответствии содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В соответствии с требованиями части 9 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в связи с выявленными несоответствиями содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в 2019 году издано 15 распорядительных актов службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области о приостановлении действия свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности: в отношении общеобразовательных организаций – 12, профессиональных образовательных организаций – 3 (2017 год – 1, 2018 год – 13). В 14 образовательных организациях действие государственной аккредитации возобновлено после устранения выявленных нарушений. У одной профессиональной образовательной организации срок устранения выявленных нарушений истекает в июне 2020 года.

За отчетный период в рамках федерального государственного надзора в сфере образования проведено 14 плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

(2018 год – 8 проверок, 2017 год – 9 проверок) по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при осуществлении полномочий.

По результатам всех проведенных проверок специалистами службы составлены акты проверок и выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

Типичные нарушения, выявленные в ходе проверок муниципальных органов управления образованием (далее – МОУО):

– положение (Устав) и нормативные правовые акты, регулирующие вопросы местного значения, МОУО не соответствуют требованиям действующего законодательства;

– при проверке уставов подведомственных образовательных организаций установлено, что МОУО в рамках осуществления функций учредителя содержание уставов не приведено в соответствие с изменениями действующего законодательства об образовании в части наличия обязательной информации;

– МОУО ненадлежащим образом осуществляется учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

– официальный сайт МОУО не содержит необходимой информации;

– школьный и муниципальный этапы всероссийской олимпиады школьников МОУО организованы и проведены с нарушением установленных требований законодательства;

– при наличии обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с задержкой психического развития, с интеллектуальными нарушениями (умственной отсталостью) штатными расписаниями подведомственных учреждений не предусмотрено необходимое количество ставок: по должности «учитель-логопед» и по должности «учитель-дефектолог».



В период проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) в 2019 году с целью соблюдения установленного Порядка проведения ГИА по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказами Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 190/1512 от 7 ноября 2018 года (далее – Порядок), проведено в досрочный период (март – апрель 2019 года) 15 проверок в 6 пунктах проведения экзаменов (46% от общего количества пунктов проведения экзаменов (далее – ППЭ) на территории Иркутской области), в основной период (май – июль 2019 года) проведены 129 проверок в 63 ППЭ (50% от общего количества ППЭ на территории Иркутской области) 26 муниципальных образований Иркутской области (г. Братск, г. Иркутск, г. Свирск, г. Саянск, г. Тулун, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Илимск, г. Черемхово, Ангарский городской округ, районы – Аларский, Братский, Баяндаевский, Заларинский, Иркутский, Казачинско-Ленский, Киренский, Куйтунский, Нукутский, Ольхонский, Слюдянский, Тулунский, Усольский, Усть-Илимский, Черемховский, Шелеховский, Эхирит-Булагатский) (62 % от общего числа муниципальных образований Иркутской области).

В 22 ППЭ (33 %) выявлены нарушения установленного Порядка:

в нарушение пункта 37 Порядка члены государственной экзаменационной комиссии (далее – ГЭК) во время проведения экзамена не обеспечили контроль за проведением экзамена в ППЭ, не удалили с экзамена участников экзамена, нарушивших Порядок;

в нарушение пункта 56 Порядка помещения, не используемые для проведения экзамена, не заперты;

в нарушение пункта 63 Порядка организаторы в аудитории проверяли правильность заполнения регистрационных полей обучающимися после объявления начала экзамена;

в нарушение пункта 64 Порядка организаторы в аудитории неправильно указали время окончания экзамена, не проверили правильность заполнения бланков участниками экзамена;

в нарушение пункта 65 Порядка в день проведения экзамена в ППЭ участники ГИА имели при себе справочные материалы.

По фактам нарушений Порядка, выявленных в ходе присутствия на ППЭ специалистов службы, и по решению ГЭК должностными лицами службы составлен и направлен в суд и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП) 21 протокол об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (далее – протоколы), из них 2 протокола в отношении медицинских работников за нарушение пункта 65 Порядка (наличие средств связи), 4 протокола в отношении организаторов в аудиториях за нарушение пункта 65 Порядка (не проверили комплектность оставленных участниками экзамена экзаменационных материалов и листов бумаги для черновиков при выходе из аудитории), 4 протокола в отношении членов ГЭК за несоблюдение пункта 37 Порядка (не обеспечили контроль за проведением экзамена в ППЭ, не удалили с экзамена участников ГИА, нарушивших Порядок), 11 протоколов в отношении участников ГИА за нарушение пункта 65 Порядка (наличие средств связи, справочных материалов, письменных заметок, вычислительной техники, вынос из аудитории КИМ).

По результатам рассмотрения всех протоколов судами и КДН и ЗП вынесены следующие решения: по 11 протоколам назначены административные штрафы на общую сумму 33 тысячи рублей, по 3 протоколам – устное замечание, по 6 протоколам дела прекращены за отсутствием состава правонарушения, 1 протокол находится на рассмотрении.

В ходе контроля за соблюдением Порядка проведения ГИА по образовательным программам основного общего образования (далее – Порядок ГИА-9) проведены в досрочный период (апрель 2019 года)

2 проверки в 1 ППЭ (20% от общего количества ППЭ на территории Иркутской области); в основной период (май – июнь 2019 года) проведено 74 проверки в 66 ППЭ (27% от общего количества ППЭ на территории Иркутской области) 25 муниципальных образований Иркутской области (г. Братск, г. Иркутск, г. Свирск, г. Саянск, г. Тулун, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Илимск, г. Черемхово, Ангарский городской округ, районы – Аларский, Братский, Баяндаевский, Заларинский, Иркутский, Казачинско-Ленский, Киренский, Куйтунский, Нукутский, Нижнеудинский, Тулунский, Усольский, Усть-Илимский, Черемховский, Шелеховский, Эхирит-Булагатский) (62 % от общего числа муниципальных образований Иркутской области).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлены следующие нарушения Порядка ГИА-9:

в нарушение пункта 47 Порядка ГИА-9 выделенные для медицинского работника и общественных наблюдателей помещения не изолированы от аудиторий для проведения экзамена;

в нарушение пункта 49 Порядка ГИА-9 в качестве руководителя ППЭ, технического специалиста, организаторов привлечены работники, являющиеся учителями обучающихся, сдающих экзамен в данном ППЭ;

в нарушение пункта 55 Порядка ГИА-9 участники имеют при себе средства связи, письменные заметки, справочные материалы, средства обучения и воспитания, не предусмотренные порядком.

По фактам выявленных нарушений составлены и направлены в суд и КДН и ЗП 5 протоколов об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ, из них 1 протокол в отношении медицинского работника, 4 протокола в отношении участников ГИА за нарушение пункта 55 Порядка (наличие средств связи, письменных заметок).

По результатам рассмотрения всех протоколов судами и КДН и ЗП вынесены следующие решения: по 3 протоколам назначены административные штрафы на общую сумму 9 тысяч рублей, по 1 протоколу

– устное замечание, по 1 протоколу дело прекращено за отсутствием состава правонарушения.

В период проведения ГИА обеспечено присутствие должностных лиц службы в региональном центре обработки информации во время приема экзаменационных материалов, проверки экзаменационных работ экспертами предметных комиссий, во время работы конфликтной комиссии. Нарушений не установлено.

Анализ результатов последних лет свидетельствует о значительном уменьшении выявленных нарушений на экзаменах в период государственной итоговой аттестации.

Информация о выявленных нарушениях в ходе контрольно-надзорных мероприятий размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направляется учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для принятия соответствующих мер в части установленной компетенции.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» службой в 2019 году привлечены к проведению контрольно-надзорных мероприятий 118 аттестованных экспертов.

#### 6. Действия по предупреждению, пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений

В течение 2019 года в рамках осуществления переданных полномочий в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области проводились профилактические мероприятия в

соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований действующего законодательства в сфере образования на 2018 – 2020 гг, утвержденной распоряжением службы от 22 февраля 2018 года № 0220-ср.

Основные формы профилактических мероприятий:

– правовое просвещение граждан, юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей путем размещения на официальном сайте службы перечней нормативных документов, правовых актов, содержащих обязательные требования;

– правовое информирование путем направления всем заинтересованным лицам информации по вопросам соблюдения обязательных требований (письма, методические рекомендации, обзор основных нарушений, выявленных в ходе проверки и т.д.);

– обобщение практики государственного контроля с последующей разработкой предлагаемых подконтрольным субъектам мер по устранению наиболее часто встречающихся нарушений;

– проведение профилактических мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с проверяемыми субъектами (наблюдение, мониторинги);

– организация и проведение семинаров, выездных и в режиме ВКС, по вопросам соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности;

– проведение совещаний с руководителями муниципальных органов управления образованием и муниципальных образовательных организаций по результатам контрольно-надзорных мероприятий; индивидуальных собеседований с руководителями органов местного самоуправления и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, по проблемным вопросам, выявленным по обращениям граждан и итогам проверок.

В марте 2019 года состоялось публичное обсуждение результатов правоприменительной практики службы за 2018 год с участием руководителей и специалистов муниципальных органов управления образования, руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций Баяндаевского, Боханского, Осинского, Ольхонского, Эхирит-Булагатского районов, представителей районных прокуратур и других надзорных органов.

Самыми действенными мероприятиями программы профилактики являются мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с проверяемыми субъектами (наблюдение, мониторинги).

В апреле 2019 года проведен мониторинг по вопросу внесения муниципальными общеобразовательными организациями сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении». По результатам мониторинга подготовлена и направлена в адрес министерства образования Иркутской области служебная записка, проведено совместно с министерством образования совещание с руководителями МОУО в режиме видео-конференц-связи.

В течение 2019 года в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства об образовании выдано 116 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Руководителями всех организаций в адрес службы направлены уведомления об устранении выявленных нарушений.

Востребованными среди подконтрольных субъектов остаются такие мероприятия, как выездные семинары, вебинары, проведенные накануне контрольно-надзорных мероприятий и по их итогам.

За отчетный период проведено 23 семинара, совещания с работниками и руководителями образовательных организаций, из них

14 совещаний на уровне администраций МО, в том числе с участием глав администраций.

В рамках профилактической работы подготовлено и размещено руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснений в СМИ, на сайте – 24.

В издаваемом ГАУ ДПО ИО «Институт развития образования Иркутской области» журнале «Педагогический имидж: от идеи к практике» специалистами службы в рубрике «Наши консультации» даются ответы на часто задаваемые вопросы по соблюдению законодательства об образовании.

В течение года постоянно действуют Горячие линии по вопросам приема граждан в образовательные организации и соблюдения Порядка проведения государственной итоговой аттестации по программам основного и среднего общего образования.

На официальном сайте службы размещен перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования, утвержденный распоряжением службы от 15 марта 2017 года № 0559-ср.

## 7. Работа с обращениями граждан

Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок в службе осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В целях информирования населения о порядке, сроках и процедуре приема граждан сведения размещаются на официальном сайте службы в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» в разделах «Общественная приемная», «Часто задаваемые вопросы».

В адрес службы поступило 394 обращения о нарушении прав участников образовательного процесса (2018 год – 297). В 22% обращений факты частично или полностью подтвердились, руководителям образовательных организаций указано на ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, письменно уведомлены учредители об установленных нарушениях. В адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлено 51 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования.

В целях оптимизации процедуры и сроков рассмотрения обращений граждан на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» работает электронная приемная, в связи с чем значительное количество обращений граждан в 2019 году поступило в форме электронных сообщений.

Тематический анализ поступивших обращений показал, что чаще всего граждане обращались по вопросам нарушений конституционных прав участников образовательного процесса, в том числе нарушений прав детей на образование, связанных с качеством получаемого образования; конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса; соответствия образовательного ценза педагогов требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

Все обращения были рассмотрены в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

## 8. Анализ эффективности деятельности

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 года № 2256-р фактически достигнутые значения



целевых показателей эффективности деятельности службы по исполнению переданных полномочий в сфере образования за период с января по декабрь 2019 года следующие:

| № п/п | Наименование целевого показателя, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 2256-р   | Единица измерения | Значения целевых показателей эффективности деятельности, утвержденные МО РФ | Фактически достигнутые значения целевых показателей эффективности деятельности в 2019 году |
|-------|--|-------------------|---|--|
| 1     | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок)  | %                 | 100   | 100  |
| 2     | Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) | %                 | 20  | 23   |
| 3     | Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок  | %                 | 20  | 26,5   |

Анализ показателей эффективности свидетельствует о системности деятельности службы по планированию, организации и исполнению переданных полномочий.

## 9. Общие выводы по результатам работы в 2019 году

Положительной тенденцией за отчетный период является повышение правовой грамотности должностных лиц системы образования Иркутской области, усиление ответственности за качество подготовки обучающихся, что подтверждается снижением количества выявленных нарушений в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В 2019 году доля образовательных организаций, реализующих образовательные программы без нарушений действующего законодательства в сфере образования, составила 22%.

99,8% организаций, осуществляющих образовательную деятельность, имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности, 99,7% образовательных организаций аккредитовано.

Деятельность службы являлась открытой и доступной.

Достигнуты значения основных показателей, характеризующих развитие службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области.

#### 10. Цели и задачи деятельности службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области на 2020 год

1. Обеспечение на высоком организационном и профессиональном уровне исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области образования.

2. Повышение эффективности и качества предоставления государственных услуг, в том числе через портал государственных услуг, достижение показателя предоставления государственных услуг в электронной форме не менее 90%.

3. Усиление работы по применению мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования.

4. Снижение административной нагрузки на стабильно работающие организации, осуществляющие образовательную деятельность путем внедрения дифференцированного (риск-ориентированного) подхода

к планированию и проведению контрольно-надзорных мероприятий, совершенствования форм и методов контроля.

5. Контроль за проведением в 2020 году государственной итоговой аттестации выпускников общеобразовательных организаций в соответствии с действующими требованиями законодательства Российской Федерации.

6. Совершенствование эксплуатации информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях.

7. Совершенствование системы административного производства.

Руководитель

М.А. Парфенов

Исполняющая обязанности заместителя

Председателя Правительства

Иркутской области

В.Ф. Вобликова

Исполняющая обязанности

министра образования

Иркутской области

Е.В. Апанович