

## **Информация о проделанной министерством труда и занятости Иркутской области работе за первое полугодие 2019 года**

### **I. Основные направления деятельности министерства труда и занятости Иркутской области**

1. Развитие социального партнерства на территории Иркутской области;
2. Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также улучшение условий труда на рабочих местах;
3. Обеспечение повышения уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации;
4. Регулирование оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области;
5. Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд;
6. Создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 606 от 7 мая 2012 года;
7. Интеграция незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в общество;
8. Снижение уровня неформальной занятости и легализация «теневой» заработной платы;
9. Оценка и прогнозирование демографического развития Иркутской области в части трудовых ресурсов и миграционных процессов на основании статистических данных;
10. Содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию;
11. Определение потребности в привлечении иностранных работников, в том числе, увеличение (уменьшение) размера потребности в привлечении иностранных работников, а также оценка эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Иркутской области;
12. Организация исполнения Федерального закона от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» соответствующими исполнительными органами государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции;
13. Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предприятиях (организациях) в целях приобретения ими опыта работы и повышения конкурентоспособности на рынке труда Иркутской области;
14. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты граждан от безработицы и содействие в трудоустройстве, снижение напряженности на рынке труда, а также удовлетворению потребности работодателей в рабочей силе (кадрах) посредством трудоустройства граждан, ищущих работу, их профессиональной подготовке по востребованным на рынке труда профессиям;

15. Повышение качества предоставляемых населению государственных услуг в сфере занятости населения;
16. Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов;
17. Определение потребности работодателей в кадрах.

## **II. Информация об исполнении государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы**

Министерство труда и занятости Иркутской области (далее – Министерство) является ответственным исполнителем государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы (далее – государственная программа), целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.

Государственная программа состоит из 4 подпрограмм (рисунок 1).



Рис. 1. Структура государственной программы

На реализацию мероприятий государственной программы в 2019 году предусмотрено финансирование в объеме 1 676 826,6 тыс. руб., в том числе: областной бюджет – 677 273,6 тыс. руб., федеральный бюджет – 999 553,0 тыс. руб.

За первое полугодие 2019 года фактически исполнено 831 921,7 тыс. руб. (49,6%), в том числе: областной бюджет – 317 671,0 тыс. руб. (46,9%), федеральный бюджет – 514 250,7 тыс. руб. (51,4%).

Таблица 1. Объемы финансирования государственной программы

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Объем финансирования в 2019 году, тыс. руб.	
		план	факт на 01.07.19
Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы	<b>Всего</b>	<b>1 676 826,6</b>	<b>831 921,7</b>
	областной бюджет	<b>677 273,6</b>	<b>317 671,0</b>
	федеральный бюджет	<b>999 553,0</b>	<b>514 250,7</b>

***Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»***

На реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» на 2019 год предусмотрено финансирование в объеме 32 972 300 руб. за счет средств областного бюджета.

По итогам 2 квартала 2019 года фактическое освоение средств составило 48,2 % от запланированного объема финансирования на год.

В рамках подпрограммы реализуются 2 основных мероприятия, в рамках которых в 2 квартале 2019 года проведена следующая работа:

1. Оказано более 4200 консультаций работодателям по вопросам охраны труда.

2. Организованы информационно–методические мероприятия по вопросам эффективного управления охраной труда:

- организована и проведена областная конференция, посвященная Всемирному дню охраны труда для работодателей Иркутской области по вопросам охраны труда с участием работодателей, представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, Государственной инспекции труда в Иркутской области, Государственного учреждения – Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области, участниками которой стали более 300 человек;

- организована и проведена выставка эффективных и современных средств индивидуальной защиты.

3. В целях формирования мотивации у работодателей и работников к безопасному труду организован и проведен Конкурс на лучшую организацию работы по охране труда по итогам 2018 года в двух номинация: первая – среди организаций (предприятий) и индивидуальных предпринимателей Иркутской области, вторая – среди муниципальных образований. Поступила 291 заявка, из них 251 – по первой номинации, 41 - по второй.

Победители конкурса (14 предприятий и 12 муниципальных образований) награждены дипломами и ценными призами.

143 аналогичных конкурса по охране труда проведены на территориях муниципальных образований Иркутской области, в которых приняли участие 740 организации региона.

4. Проведено 7 государственных экспертиз условий труда по оценке качества проведения специальной оценки условий труда (далее – государственная экспертиза) в 7 организациях, по 45 рабочим местам, на которых занято 92 работника. По результатам выдано 7 заключений с замечаниями о несоответствии качества проведения специальной оценки условий труда требованиям, установленным федеральным законодательством.

5. На территории всех муниципальных образований проведено 91 заседание территориальных межведомственных комиссий по охране труда, на которых рассмотрено 394 вопроса, выработано 689 рекомендаций.

6. В рамках организации информационно-методических площадок в организациях Иркутской области оборудовано 980 кабинетов по охране труда.

7. Более 23 500 руководителей и специалистов организаций Иркутской области прошли обучение по охране труда.

8. Размещены 856 информационных материалов по вопросам охраны труда в средствах массовой информации.

9. Обеспечено финансирование исполнения органами местного самоуправления 42 муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в рамках субвенций в объеме 15 733,7 тыс. рублей или 48,5% от запланированного объема.

10. Проведены 3 плановых проверки качества исполнения органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, выданы предписания, установлены сроки устранения выявленных нарушений, а также даны рекомендации по совершенствованию работы.

В результате реализованных мероприятий достигнут рост эффективности управления охраной труда в муниципальных образованиях Иркутской области, снижение уровня производственного травматизма в целом по Иркутской области. Так за первое полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года снизилось число тяжелых несчастных случаев с 34 до 30, количество погибших на производстве уменьшилось с 15 до 13 человек.

### **Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»**

За январь - июнь 2019 года численность безработных составила 13,8 тыс. чел., что на 10% выше значения показателя в аналогичном периоде 2018 года (12,5 тыс. чел.).

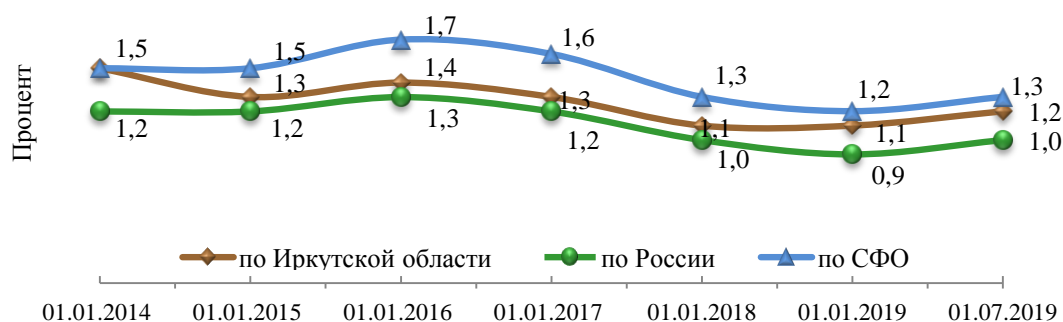


Рис. 2. Уровень регистрируемой безработицы

Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области по состоянию на 1 июля 2019 года составил 1,2% от численности экономически активного населения, что на 0,2 п.п. выше значения в аналогичном периоде 2018 года (1,0%).

Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области на 0,1 п.п. ниже, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу (1,3%) и на 0,2 п.п. выше, чем по РФ (1,0%). Среди 10 регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает 4 место, уступая Омской, Томской областям (1,1%), Новосибирской области (1,0%) и Красноярскому краю (0,9%).

За январь-июнь 2019 года в органы занятости в целях поиска подходящей работы обратились 42 955 граждан, что на 8,7% больше, чем в аналогичном периоде 2018 года (39 507 чел.). Признаны безработными 19 123 чел., на 25,7% больше, чем в аналогичном периоде 2018 года (15 215 чел.).

Трудоустроено органами занятости 25 574 чел. (в аналогичном периоде 2018 года – 24 332 чел.), уровень трудоустройства граждан составил 59,5% от численности обратившихся (в аналогичном периоде 2018 года – 61,6%).

Спрос со стороны работодателей на рабочую силу по состоянию на 1 июля 2019 года составил 48 045 вакансий, что на 2,4% больше, чем в аналогичном периоде 2018 года (46 909 вакансий).

На одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости, приходится около 2 вакансий (напряженность на рынке труда составляет - 0,4 чел. незанятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию), что соответствует аналогичному периоду прошлого года.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2019 году предусмотрено финансирование в объеме 1 536 517,6 тыс. руб., из них:

областной бюджет – 539 571,6 тыс. руб., федеральный бюджет – 996 946,0 тыс. руб.

Фактическое освоение средств за первое полугодие 2019 года составило 765 500,9 тыс. руб. или 49,8%, из них: областной бюджет – 252 628,5 тыс. руб. (46,8%), федеральный бюджет – 512 872,4 тыс. руб. (51,4%).

В рамках подпрограммы реализуются 4 ведомственные целевые программы Иркутской области (далее – ВЦП) и региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» на 2019-2024 годы (далее – Региональный проект):

**1) ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019-2024 годы.**

По итогам первого полугодия 2019 года проведены следующие мероприятия:

- оказана государственная услуга по информированию о положении на рынке труда в Иркутской области 56 183 гражданам и 5 724 работодателям (за аналогичный период прошлого года услуга оказана 50 464 гражданам и 5 847 работодателям);

- приняли участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест 1364 работодателя и 14280 граждан (за аналогичный период прошлого года – 1 410 работодателей и 13 763 чел.);

- организовано проведение оплачиваемых общественных работ для 2 170 граждан (за аналогичный период 2018 года – 2 027 чел.);

- организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые для 8 062 чел. (за аналогичный период 2018 года – 7 377 чел.);

- оказано содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации для 278 чел. (за аналогичный период 2018 года – 337 чел.);

- организована профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования для 25 066 чел. (за аналогичный период 2018 года – 24 162 чел.);

- оказана психологическая поддержка 2 662 безработным гражданам (за аналогичный период 2018 года – 3 017 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан для 2 322 чел. (за аналогичный период 2018 года – 2 358 чел.);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование для 192 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет (за аналогичный период 2018 года – 201 женщина);

- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 34 незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, (за аналогичный период 2018 года – 24 чел.);

- приняли участие в мероприятиях по социальной адаптации 2 272 безработных граждан (за аналогичный период 2018 года – 2 426 чел.).

За первое полугодие 2019 года фактическое освоение средств составило 755 439,9 тыс. руб. или 53,2% от запланированного объема финансирования на 2019 год, из них: областной бюджет – 243 946,3 тыс. руб. (50,4%), федеральный бюджет – 511 493,6 тыс. руб. (54,7%).

**2) ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) рабочие места в Иркутской области» на 2019-2024 годы.**

За первое полугодие 2019 года создано 18 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 1 222,1 тыс. руб. или 57,1% от запланированного объема финансирования на 2019 год (2 139,9 тыс. руб.).

**3) ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2019-2024 годах.**

За первое полугодие 2019 года 165 выпускников разных уровней профессионального образования были трудоустроены для прохождения стажировки.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 6791,4 тыс. руб. или 14,2% от запланированного объема финансирования на 2019 год (47 930,9 тыс. руб.).

**4) ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы.**

За первое полугодие 2019 года трудоустроено 20 граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно и 6 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Фактическое освоение средств областного бюджета составило 596,1 тыс. руб. или 24,4% от запланированного объема финансирования на 2019 год (2 446,8 тыс. руб.).

5) *В рамках Регионального проекта с 2019 года* осуществляется реализация мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста», на обеспечение которого предусмотрено финансирование в объеме 64 414,9 тыс. руб., в том числе: областной бюджет – 3 220,8 тыс. руб., федеральный бюджет – 61 194,1 тыс. руб. Завершили обучение 69 граждан предпенсионного возраста (13% от планового показателя 2019 года – 845 человек). Фактическое освоение средств за первое полугодие 2019 года и составило 1 451,4 тыс. руб. (2,3%), из них: областной бюджет – 72,6 тыс. руб. (2,3%), федеральный бюджет – 1 378,8 тыс. руб. (2,3%).

### ***Обеспечивающая подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»***

На реализацию мероприятий обеспечивающей подпрограммы «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» в 2019 году предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета в объеме 103 914,9 тыс. руб., фактическое освоение за первое полугодие 2019 года составило 48 774,2 тыс. руб. или 46,9%.

Средства направлены на обеспечение основного мероприятия «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения», в рамках которого осуществляется реализация мероприятия «Обеспечение реализации программ Министерством».

Министерством проводится постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, основными формами которого являются коллективные договоры и соглашения.

На территории Иркутской области координацию деятельности по развитию системы социального партнерства на всех уровнях ведет трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений Иркутской области (далее – Комиссия), в рамках деятельности Комиссии заключено и действует трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы (продлено на 2018-2020 годы).

20 июня 2019 года проведено заседание Комиссии, на котором рассмотрены вопросы: «О внедрении технологии электронного листка нетрудоспособности на предприятиях и учреждениях Иркутской области», «Об итогах реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников за период 2012-2018 годов», «О состоянии дел по погашению задолженности по заработной плате в организациях Иркутской области», «О рассмотрении



проектов нормативных правовых актов в сфере труда Иркутской области в рамках деятельности комиссии в 2019 году».

Во втором квартале 2019 года 8 проектов законодательных, нормативных правовых и иных актов в сфере труда приняты в Иркутской области с учетом мнения сторон социального партнерства.

По состоянию на 1 июля 2019 года на территории Иркутской области заключены 72 соглашения по регулированию социально-трудовых отношений, из них: 1 трехстороннее, 6 отраслевых областного уровня; 38 отраслевых и 27 территориальных, заключенных на уровне муниципальных образований.

На 1 июля 2019 года в области заключены и действуют 3230 коллективных договоров, что на 33 договора или 1,0% больше, чем по состоянию на 1 апреля 2019 года. Количество работников, охваченных коллективными договорами, по сравнению с предыдущим кварталом увеличилось на 15,0 тыс. человек или 4,1%. 1947 (или 60,4%) коллективных договора содержат льготы, предусмотренные сверх действующего законодательства. Увеличение составило 2,3% по сравнению с данными на 1 апреля 2019 года.

В результате проводимых мероприятий на территории Иркутской области сохраняется стабильная социально-трудовая обстановка в трудовых коллективах.

### ***Уровень жизни и доходы населения***

В основе повышения уровня жизни лежит рост денежных доходов населения.

По предварительной оценке Иркутскстата среднедушевой денежный доход населения в первом квартале 2019 года составил 23 153 руб., что на 5,3% больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области – 98,1%. Снижение реальных располагаемых денежных доходов населения в первом квартале 2019 года обусловлено превышением роста потребительских цен (105,9%) над темпами роста номинальных доходов населения (105%).

Основной составляющей роста номинальных доходов населения в 2019 году является положительная динамика оплаты труда (фонд оплаты труда работников Иркутской области в первом квартале 2019 года составил 94,5 млрд руб., что на 6,9% больше чем за аналогичный период 2018 года).

По данным Иркутскстата среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь-май 2019 года составила 44 584,1 руб., что на 7,6% выше, чем за аналогичный период 2018 года. Реальная заработная плата в январе-мае 2019 года относительно аналогичного периода 2018 года составила 101,5%.

Основным драйвером роста заработной платы в январе-мае 2019 года стало увеличение заработной платы в реальном секторе экономики региона – рост оплаты труда в промышленном секторе составил 109,3%.

Значительный рост среднемесячной заработной платы (выше среднеобластного значения) отмечен в сфере строительства (на 14,7% по

отношению к аналогичному периоду 2018 года), добычи полезных ископаемых (на 11,8%), профессиональной, научной и технической деятельности (на 11,5%), административной деятельности и сопутствующих дополнительных услуг (на 10%), обеспечения электрической энергией, газом и паром (на 9,2%), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (на 8,9%), водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (на 8%).

Рост заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения социальной сферы (образование, здравоохранение, культура) за январь-май 2019 года отмечен в пределах 103,1-108,5% и главным образом обусловлен проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации от 2012 года и дифференциацией заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, проводимой в рамках совершенствования системы оплаты труда в Иркутской области.

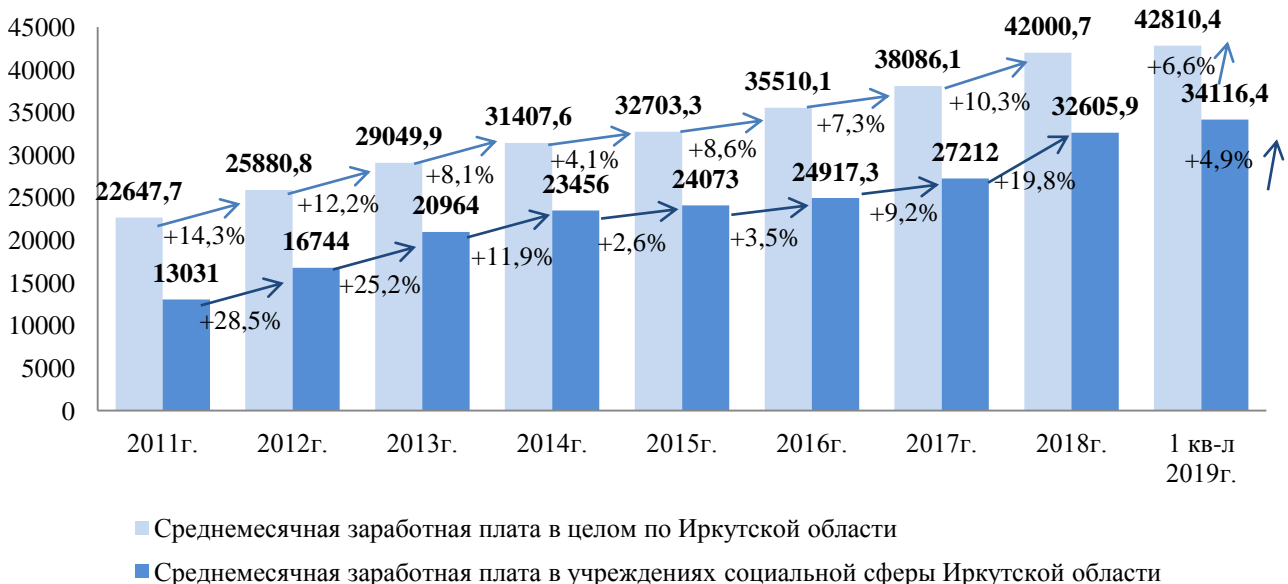


Рис. 3. Заработная плата в Иркутской области в целом по экономике и социальной сфере за 2011-1 кв-л 2019 годы, руб.

Продолжена работа по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы (рисунок 3).

Согласно данным Иркутскстата за январь-март 2019 года обеспечено повышение средней заработной платы по всем категориям работников, предусмотренных указами Президента Российской Федерации.

По десяти категориям работников обеспечено достижение целевых показателей:

- «Педагогические работники образовательных организаций общего образования» – средняя заработная плата составила 37 482 рубля или 101,1% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за первый квартал 2019 года (37 074 рубля) при плановом показателе 100% (в т.ч. областными учреждениями – 103,8%, муниципальными – 100,9%, по федеральным

учреждениям – информация скрыта в связи с предоставлением данных по одному учреждению);

- «Педагогические работники организаций дополнительного образования детей» – средняя заработная плата составила 40 082 рубля или 104,4% от средней заработной платы учителей за первый квартал 2019 года (38 386 рублей) при плановом показателе 100% (в т.ч. по областным – 115,5%, по муниципальным – 103,1%, федеральные учреждения отсутствуют);

- «Преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профессионального образования» – средняя заработная плата составила 38 299 рублей или 103,3% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за первый квартал 2019 года (37 074 рубля) при плановом показателе 100% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 106,2%, областным – 102,7%, муниципальные учреждения отсутствуют);

- «Педагогические работники организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам» – средняя заработная плата составила 38 654 рубля или 104,3% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за первый квартал 2019 года при плановом показателе 100% (все учреждения областной формы собственности);

- «Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское образование» – средняя заработная плата составила 77 085 рублей или 207,9% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за первый квартал 2019 года при плановом показателе 200% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 206,9%, по областным – 208,1%, муниципальные учреждения отсутствуют);

- «Средний медицинский персонал» – средняя заработная плата составила 38 520 рублей или 103,9% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за первый квартал 2019 года при плановом показателе 100% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 102,8%, по областным – 104,0%, по муниципальным – 59,0%);

- «Младший медицинский персонал» – средняя заработная плата составила 38 306 рублей или 103,3% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за первый квартал 2019 года при плановом показателе 100% (в т.ч. по федеральным учреждениям – 95,6%, по областным – 104,0%, муниципальные учреждения отсутствуют);

- «Социальные работники» – средняя заработная плата составила 38 650 рублей или 104,3% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за первый квартал 2019 года при плановом показателе 100% (все учреждения областной формы собственности);

- «Работники учреждений культуры» – средняя заработная плата составила 38 625 рублей или 104,2% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за первый квартал 2019 года при плановом показателе 100% (в т.ч. по областным учреждениям – 104,4%, муниципальным – 104,1%, федеральные учреждения отсутствуют);

- «Преподаватели образовательных организаций высшего профессионального образования» – средняя заработная плата составила 76 942 рубля или 207,5% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности

по региону за 2018 го за первый квартал 2019 года при плановом показателе 200% (все учреждения федеральной формы собственности).

По двум категориям работников отмечено отставание от целевого показателя:

- «Педагогические работники дошкольных образовательных организаций» – средняя заработная плата составила 32 552 рубля или 96,9% от средней заработной платы в сфере общего образования за первый квартал 2019 года при плановом показателе 100% (в т.ч. по муниципальным учреждениям – 96,9%, областные учреждения отсутствуют, по федеральным – информация скрыта в связи с предоставлением данных по одному учреждению);

- «Научные работники» – средняя заработная плата составила 63 977 рублей или 172,6% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону за первый квартал 2019 года при плановом показателе 200% (все учреждения федеральной формы собственности).

### ***Снижение задолженности по заработной плате и легализация трудовых отношений***

Важным направлением деятельности Министерства является работа по погашению задолженности по заработной плате работников, легализации заработной платы и трудовых отношений.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат) задолженность по заработной плате на 1 июля 2019 года составляет 8,9 млн рублей в 5 организациях перед 147 работниками.

По сравнению с началом прошлого месяца задолженность снизилась на 1,6 млн руб. или на 14,9%.

Правительством Иркутской области осуществляется координация работы всех органов власти на территории Иркутской области по выявлению и погашению задолженности по заработной плате, а также привлечению к административной и уголовной ответственности руководителей организаций, допускающих задолженность по заработной плате перед работниками в рамках работы областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

В текущем году проведено два заседания областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд, на котором рассмотрено 32 организации различной формы собственности, имеющие задолженность по заработной плате.

Выстроено тесное взаимодействие с прокуратурой Иркутской области, Государственной инспекцией труда в Иркутской области и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области.

В еженедельном режиме осуществляется обмен информацией и выработка оперативных мер, направленных на погашение задолженности в каждом выявленном в ходе проверочных мероприятий предприятии и привлечения руководства данных предприятий к административной и уголовной ответственности.

По результатам совместной работы с начала 2019 года на предприятиях Иркутской области погашена задолженность по заработной плате на сумму более 124,9 млн рублей перед 1968 работниками. Из числа должников вышли 30 организаций и один индивидуальный предприниматель.

В первом полугодии 2019 года в результате совместной работы органов государственной власти по реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости численность экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте и не осуществляющих трудовую деятельность снижена на 13 тыс. чел.

Проведена информационно-разъяснительная работа среди населения. С начала 2019 года проведено 446 мероприятий, в рамках которых около 32,9 тыс. граждан получили консультации по вопросам оформления трудовых отношений и последствиях нелегального труда, более 7,9 тыс. работодателей проинформированы о необходимости соблюдения трудового законодательства Российской Федерации.

На официальном сайте министерства размещен информационный баннер об организации приема граждан по легализации трудовых отношений, а также анонимная анкета для граждан, не желающих разглашать свои персональные данные, для формирования перечня организаций (предприятий), нарушающих трудовое законодательство, и дальнейшего его направления в Государственную инспекцию труда Иркутской области.

Проводимая работа по сокращению неформальной занятости позволила повысить социальную и правовую защищенность работников региона, в части обеспечения гарантиями (оплата больничных листов, пенсионного обеспечения и др.), предусмотренными законодательством.

С целью обеспечения сокращения уровня неформальной занятости работников и недопущению выплаты заработной платы по «серым схемам» будет продолжена работа территориальных межведомственных комиссий, регулярное проведение «горячих линий», интернет-конференций, проверок хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства частной формы собственности.

### ***Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»***

В целях улучшения демографической ситуации и привлечения дополнительных трудовых ресурсов Иркутская область с 2007 года участвует в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа).

С 2019 года участие Иркутской области в Государственной программе осуществляется в рамках реализации новой подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2019 – 2024 годы (далее – региональная программа переселения).

В целях создания условий для успешной социальной и культурной адаптации соотечественников в региональной программе переселения расширен перечень мер социальной поддержки для участников Государственной программы и членов их семей, которые включают в себя предоставление компенсации расходов семьям, имеющим трех и более детей, на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области; на признание иностранного образования, ученых степеней, ученых званий, полученных в иностранном государстве.

Возобновлена реализация мероприятия по организации подготовки специалистов в сфере здравоохранения. Подготовка способствует адаптации иностранных специалистов к условиям трудовой деятельности в Российской Федерации.

Для повышения эффективности реализации региональной программы переселения установлены новые условия участия в Государственной программе для соотечественников, желающих переселиться на постоянное место жительства в Иркутскую область, в том числе для иностранных студентов иркутских вузов и для научных работников, предусмотрен упрощенный порядок участия в Государственной программе.

Уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области, ответственным за реализацию региональной программы переселения, является Министерство (далее – уполномоченный орган).

В первом полугодии 2019 года уполномоченным органом во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области рассмотрены 186 заявлений от граждан, желающих принять участие в Государственной программе, из них подали из-за рубежа 30,6% соотечественников, 69,4% – это иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации.

Общее число потенциальных участников Государственной программы вместе с членами их семей составило 383 чел.

В первом полугодии 2019 года на постоянное место жительства в Иркутскую область переехали 346 человек вместе с членами семей или 45,8% от планируемой численности переселенцев на 2019 год (план 2019 года – 755 человек).

Из-за рубежа прибыли 59,2% участников Государственной программы вместе с членами семей, большая часть которых из Республик Казахстан, Таджикистан, Армения, Киргизской Республики. Есть переселившиеся соотечественники и из Украины, Грузии, Республики Узбекистан (рисунок 3). 40,8% иностранных граждан вместе с членами семьи, временно проживающих на законном основании на территории Российской Федерации, получили и активировали свидетельство участника Государственной программы в Иркутской области.

Большая часть участников Государственной программы с членами семей для проживания выбрала города Иркутск, Братск, Ангарское городское

муниципальное образование, Шелеховский, Иркутский районы, есть переселившиеся в города Бодайбо, Черемхово и др.



Рис. 3. Участники Государственной программы и члены их семей, прибывшие в Иркутскую область в первом полугодии 2019 года

Фактическое освоение средств на реализацию мероприятий региональной программы переселения в первом полугодии 2019 года составило 51,0% от запланированного объема финансирования.

В целях обеспечения условий для адаптации на территории вселения и оказания содействия в жилищном обустройстве предоставлено частичное возмещение расходов на оплату стоимости найма временного жилья по 174 заявлениям участников Государственной программы.

Для оказания содействия в обустройстве на территории Иркутской области в рамках реализации региональной программы переселения органами занятости населения оказаны государственные услуги в области содействия занятости 40 участникам Государственной программы и членам их семей. Предоставлены меры социальной поддержки в виде детских пособий 58 участникам Государственной программы и членам их семей.

Оказана необходимая медицинская помощь всем обратившимся участникам Государственной программы и членам их семей в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Иркутской области.

С 2019 года в рамках реализации региональной программы переселения введены новые меры поддержки для участников Государственной программы, имеющих трех и более детей, и членов их семей, в том числе компенсация расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области. За указанной компенсацией расходов уже обратились 6 соотечественников.

### ***Контрольно-надзорная деятельность***

В первом полугодии 2019 года должностными лицами министерства осуществлено 63 проверки, в том числе 51 проверка по соблюдению

работодателями законодательства о занятости населения, из которых – 43 плановых и 8 внеплановых, 5 плановых проверок Центров занятости населения по обеспечению государственных гарантий в области содействия занятости населения, регистрации инвалидов в качестве безработных, по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и 7 внеплановых проверок Центров занятости населения на основании обращений граждан.

По результатам проведения плановых проверок работодателей составлен 51 акт, выявлено 93 нарушения действующего законодательства у 30 работодателей. Выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений, из которых 9 предписаний исполнено в срок и полном объеме, по 3 предписаниям срок устранения не истек.

В ходе проведения контрольных мероприятий в отношении работодателей составлено 5 протоколов об административных правонарушениях. Возбуждено 5 дел об административных правонарушениях.

За нарушение сроков и порядка предоставления в органы службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов или несовершеннолетних граждан в соответствии с установленной квотой для приема на работу (пункт 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации, статья 3 Закона Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних») в отношении работодателей составлено 82 протокола об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ и статье 2 Закона Иркутской области от 20 декабря 2016 года № 120-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области».

По результатам рассмотрения протоколов судебными органами вынесены постановления о назначении административного наказания в отношении 59 работодателей, из них 15 – в виде административного штрафа, 44 – в виде предупреждения. 5 дел об административных правонарушениях прекращено в связи с малозначительностью или истечением сроков давности. 23 протокола находится на рассмотрении у мировых судей. В отчетном периоде мировыми судьями вынесены решения о наложении административных штрафов на общую сумму 43,600 тыс. руб.

При проведении плановых проверок Центров занятости населения выявлено 56 нарушений в части обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения в отношении 387 граждан и 85 нарушений трудового законодательства. Случаев необоснованных отказов в регистрации инвалидов в качестве безработных не выявлено.

По результатам проверок Центров занятости населения, в том числе внеплановых, составлено 12 актов, выдано 6 распоряжений об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок.

В целях принятия превентивных мер по недопущению нарушений законодательства о занятости населения распоряжением министерства



от 28 декабря 2018 года № 292-мр утверждена Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, обязательных требований законодательства в сфере занятости на 2019 год.

В ходе реализации указанной Программы в первом полугодии 2019 года субъектам профилактики направлено 323 предупредительных письма о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере занятости населения с разъяснением действующих норм правовых актов федерального и регионального уровня.

29 марта 2019 года состоялось публичное обсуждение результатов контрольно-надзорной деятельности министерства за 2018 год, в ходе которого рассмотрены вопросы правоприменительной практики, возникающие при осуществлении министерством государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и государственного регионального контроля (надзора) за соблюдением требований, установленных Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних».

В мероприятии приняли участие представители исполнительных органов государственной власти, прокуратуры Иркутской области, Общественной палаты Иркутской области, Государственной инспекции труда в Иркутской области, более 120 организаций, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области.

В первом полугодии 2019 года отделом проведены две «горячие линии» по вопросам квотирования рабочих мест для инвалидов и несовершеннолетних граждан.

### **III. Основные проблемы по курируемым направлениям, возможные пути решения**

1. Проблемой в сфере занятости населения Иркутской области является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

Работодателями востребованы рабочие специальности (78,5% заявленных вакансий), в то время, как только 35,3% граждан, зарегистрированных в органах занятости, имеют рабочие профессии. К тому же, более половины безработных – это женщины, в то время как деятельность по рабочим профессиям часто связана с высокой физической нагрузкой.

Снижается численность населения в трудоспособном возрасте, наблюдаются отраслевые диспропорции рынка труда, которые складываются под воздействием различных темпов рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, а так же территориальные диспропорции как результат неравномерного размещения населения по области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов. Кроме того, имеется так называемая социально-демографическая диспропорция рынка труда, которая возникает вследствие пониженной конкурентоспособности отдельных групп населения – молодежи, инвалидов, женщин.

Пути решения:

- решение проблемы сбалансирования спроса и предложения рабочей силы, прежде всего, возможно посредством организации взаимодействия учреждений профессионального образования с рынком труда, приведения структуры и объемов подготовки специалистов в соответствие с потребностями рынка труда.

- в целях рационального использования профессионального потенциала трудовых ресурсов Министерством в рамках законодательства о занятости Российской Федерации организована профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (далее – профессиональное обучение) безработных граждан - как более мобильная и краткосрочная профессиональная подготовка, нацеленная на удовлетворение запросов рынка труда.

2. Проблематика в сфере социального партнерства характеризуется следующими признаками:

- отсутствие в администрациях муниципальных образований Иркутской области специалистов, в должностные обязанности которых включены вопросы социального партнерства;

- отсутствие во многих организациях представительных органов работников (профсоюзных организаций, советов трудовых коллективов), социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и защите своих интересов, недооценка ими роли и значения коллективного договора и использования его как инструмента, обеспечивающего их правовую и социальную защиту;

- несовершенство механизма реализации договорных взаимоотношений работодателей и работников, отсутствие рычагов регулирования процесса выполнения коллективных договоров.

Пути решения:

- активизировать работу муниципальных образований Иркутской области в сфере социального партнерства;

- создать и активизировать деятельность созданных территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в каждом муниципальном образовании Иркутской области.

#### IV. Работа с гражданами и общественными организациями

Таблица 2. Информация о работе Министерства с обращениями граждан

1.	Всего поступило обращений граждан	581
	в том числе из органов государственной власти:	
1.1	Губернатора Иркутской области, иных должностных лиц в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области	203
1.2	других органов государственной власти	20
2.	Доложено Губернатору Иркутской области	14
3.	Всего рассмотрено обращений, из них:	581
3.1	«поддержано»	-
3.1.1.	в том числе анализом ответа на предмет «меры приняты»	-
3.2	«разъяснено»	559
3.3	«не поддержано»	-
3.4	оставлено без рассмотрения по иным причинам (статья 11 Федерального закона)	-
3.5	находится обращений на рассмотрении	22
4.	Направлено ответов за подписью Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Губернатора Иркутской области и (или) заместителей Председателя Правительства Иркутской области	7
5.	Количество обращений, поставленных на контроль	581
6.	Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	<p>О прожиточном минимуме; о низкой заработной плате; о правильности начисления заработной платы; о задолженности по заработной плате; о районных коэффициентах.</p> <p>Содействие в трудоустройстве, организации предпринимательской деятельности, направление на досрочную пенсию;</p> <p>О реализации Государственной</p>

		<p>программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников;</p> <p>Вопросы соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда;</p> <p>О постановке на учет в органы занятости, выплате пособия по безработице, разъяснение положений законодательства о занятости.</p>
7.	Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	3
8.	Количество обращений, рассмотренных коллегиально	15
9.	Количество обращений, рассмотренных с другими органами (органами местного самоуправления/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	3
10.	Количество поступивших жалоб	8
11.	Количество жалоб, в которых приведенные факты подтвердились	2
12.	Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	1
13.	Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	-
14.	Рассмотрено обращений с нарушением срока	-
15.	Принято граждан на личном приеме:	40
15.1	в т.ч. руководителем исполнительного органа государственной власти	-
16.	Опубликовано ответов в средствах массовой информации	2
17.	Размещено ответов на сайте исполнительного органа государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	0

### ***Оказание бесплатной юридической помощи гражданам***

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

Министерством и подведомственными ему государственными учреждениями за 6 месяцев 2019 года оказана бесплатная юридическая помощь 2166 гражданам по следующим вопросам:

1) о порядке предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки гражданам предпенсионного возраста;

2) об изменениях законодательства о занятости населения в части порядка назначения, установления размера и периода выплаты пособия по безработице в 2019 году;

3) о порядке регистрации безработных граждан (постановка/снятие с учета);

4) о требованиях к подбору подходящей работы;

5) о документах, необходимых для постановки на учет в Центре занятости населения;

6) о порядке регистрации в целях поиска подходящей работы;

7) о пособии по безработице (порядок выплаты, размеры, нарушения при его назначении и выплате);

8) о назначении досрочной пенсии;

9) об исчислении трудового стажа;

10) о трудовых правах граждан (гарантии работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, нарушение требований Трудового кодекса Российской Федерации);

11) о правильности начисления районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате;

12) о размере минимального размера оплаты труда и размере минимальной заработной платы;

13) о прохождении профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования;

14) об оказании Центрами занятости населения государственных услуг (перечень услуг, требуемые документы);

15) о расчете денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении работника;

16) о неформальной занятости и легализации трудовых отношений;

17) об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637;

18) о проведении государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда и установления фактических условий труда.

Министерством за 6 месяцев 2019 года в сфере труда и содействия занятости населения разработано и обеспечено принятие следующих правовых актов Иркутской области:

- Законы Иркутской области – 0;
- указы Губернатора Иркутской области – 5;
- распоряжения Губернатора Иркутской области – 2;
- распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области – 1;
- постановления Правительства Иркутской области – 22;
- распоряжения Правительства Иркутской области – 10;
- распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области – 0;
- приказы министерства – 31;
- распоряжения министерства – 200.

#### **V. Работа координационного совета по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области**

21 февраля 2019 года в рамках деловой программы IV открытого регионального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) Иркутской области прошло очередное заседание Координационного совета по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области, в рамках которого рассмотрены следующие вопросы:

- о внедрении в Иркутской области регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста (далее – Кадровый стандарт);
- о проекте закона Иркутской области «О молодом специалисте в Иркутской области»;
- о результатах работы отраслевых рабочих групп по внедрению и развитию на территории Иркутской области системы профессиональных квалификаций и кадрового потенциала.

По итогу заседания подведены итоги работы по внедрению системы профессиональных квалификаций в Иркутской области в 2018 году и выработаны рекомендации по доработке мер поддержки молодых специалистов в регионе.

В соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 6 апреля 2018 года № Пр-580 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и Союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) поручено обеспечить реализацию мероприятий по внедрению Кадрового стандарта в субъектах Российской Федерации.

Целью Кадрового стандарта является обеспечение потребности промышленности (экономики) региона в высококвалифицированных кадрах.

В целях обеспечения реализации мероприятий по внедрению проекта «Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста» в Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 14 июня 2019 года № 127-уг Координационный совет по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области наделен функциями совета по внедрению регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста.

## **VI. Основные задачи на 2019 год**

Основными задачами Министерства на 2019 год являются:

1. Реализация основных направлений деятельности Министерства, как исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции по управлению в сфере труда и содействия занятости населения на территории Иркутской области:

1) реализация основных направлений демографической политики в части трудовых ресурсов, миграционных процессов и рынка труда на территории Иркутской области;

2) государственное управление охраной труда на территории Иркутской области;

3) осуществление государственных полномочий в области регулирования оплаты труда в Иркутской области;

4) осуществление расчетов по вопросам уровня жизни и доходов населения Иркутской области;

5) осуществление государственных полномочий в области социального партнерства и содействия урегулированию коллективных трудовых споров на территории Иркутской области;

6) обеспечение соблюдения законодательства о занятости населения;

7) оказание содействия гражданам в реализации их конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы;

8) реализация мероприятий по совершенствованию законодательства о труде и занятости населения.

2. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ):

1) по направлению «обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан»:

- продолжить работу по координации деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, определенными указами Президентом Российской Федерации;

- продолжить работу по совершенствованию систем оплаты труда в бюджетной сфере Иркутской области, направленную на дифференциацию в оплате труда работников, в зависимости от квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда;

- проработать меры по повышению оплаты труда в различных отраслях экономики Иркутской области.

2) по направлению «снижение уровня бедности населения» разработать мероприятия направленные на снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума;

3) в части Национального проекта «Демография» обеспечить реализацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан предпенсионного возраста.