



## Общественная палата Иркутской области

664025, г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, д. 16  
Тел.: (3952) 706-164, факс: 706-169;  
E-mail: [apparat\\_op@mail.ru](mailto:apparat_op@mail.ru); [http:// www.opirk.ru](http://www.opirk.ru)

### ОТЧЕТ о деятельности Общественной палаты Иркутской области за 2022 год

В 2022 году Общественная палата Иркутской области провела Байкальский гражданский форум и три Пленарных заседания.

В октябре 2022 г. состоялось значимое для гражданского общества Иркутской области мероприятие – Байкальский гражданский форум, тема Форума была посвящена рассмотрению вопроса «Национальные проекты в Иркутской области: реализация, проблемы и пути их решения».

В июне 2022 г. на Пленарном заседании был рассмотрен вопрос «Молодежная политика в Иркутской области».

В октябре 2022 г. Пленарное заседание состоялось в рамках Байкальского гражданского форума.

В декабре 2022 г. на Пленарном заседании были подведены итоги работы Общественной палаты за 2022 год и утвержден план работы Общественной палаты Иркутской области на 2023 год.

За отчетный период *комиссия по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур* провела 7 заседаний комиссии, в том числе 3 расширенных, 1 круглый стол, 1 выездное заседание, 1 семинар и 2 рабочие группы.

Приоритетным направлением деятельности комиссии является работа с обращениями граждан. Комиссией за 2022 год рассмотрено 27 обращений граждан.

**28 февраля** состоялось расширенное заседание комиссии «О соблюдении прав человека в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы».

Начиная с декабря 2020 года в средствах массовых информации, в том числе федеральных, регулярно стала появляться информация о систематических нарушениях прав лиц, находящихся в местах лишения свободы и следственных изоляторах. Важно отметить, что при этом наносился тяжкий вред их здоровью.

В Общественную палату Иркутской области также систематически поступают заявления о нарушении прав лиц, находящихся в местах лишения свободы.

В результате состоявшейся дискуссии, участники заседания выработали рекомендации в адрес Законодательного Собрания Иркутской области о разработке и принятии Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера в Иркутской области».

Также рекомендации были направлены в адрес ГУ МВД России по Иркутской области с предложением включить в работу по проверке соблюдению прав задержанных в изоляторах временного содержания членов общественных советов при территориальных управлениях

МВД. А также взять под особый контроль работу паспортизации лиц, находящихся в Центрах временного содержания иностранных граждан.

В рамках исполнения решения заседания комиссии ГУ МВД России по Иркутской области активно реализует одну из приоритетных задач, по развитию конструктивного сотрудничества с общественными и правозащитными организациями.

Администрацией ЦВСИГ ежедневно проводится сверка с УФССП информации о лицах, в отношении которых судами вынесены постановления о принудительном административном выдворении, уточняются сведения о доведении денежных средств на указанные цели, согласовывается очередность выдворения.

Прокуратуре Иркутской области было рекомендовано дать правовую оценку действиям (бездействиям) должностных лиц, ответственных нарушению гражданских прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Проанализировать эффективность принимаемых мер ГУФСИН России по Иркутской области по выявлению правонарушений в области нарушения гражданских прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Из полученного ответа от Прокуратуры области об исполнении рекомендаций заседания комиссии следует, что администрациями учреждений уголовноисполнительной системы области конституционных прав и свобод человека в местах их принудительного содержания является приоритетным направлением прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний.

Особое внимание надзирающими прокурорами уделяется соблюдению требований законодательства при применении сотрудниками учреждений физической силы и специальных средств. Прокурорами проверены материалы по всем случаям применения физической силы и специальных средств, нарушений закона не выявлялось.

**28 апреля** прошел обучающий семинар для кандидатов в новый состав общественной наблюдательной комиссии Иркутской области. Семинар проводился совместно с комиссией по безопасности и взаимодействию с ОНК Общественной палаты РФ.

Семинар посетили представители Аппарата уполномоченного по правам человека в Иркутской области, территориальные органы ГУФСИН и МВД России по Иркутской области и будущие кандидаты в члены ОНК.

В соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» в июле 2022 года начинается процедура выдвижения кандидатур в состав общественных наблюдательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В ходе обучающего семинара обсуждались вопросы порядка выдвижения кандидатур в состав общественных наблюдательных комиссий, а также актуальные вопросы деятельности общественных наблюдательных комиссий.

Члены комиссии планируют провести собеседование с кандидатами в состав ОНК, познакомиться с ними и представить свои рекомендации в Общественную палату РФ. Это позволит сформировать хорошую, работоспособную и разностороннюю по своим интересам и практическим возможностям команду ОНК в Иркутской области.

**26 мая** состоялось расширенное заседание комиссии «О законности включения земель сельскохозяйственного назначения в границы Прибайкальского национального парка как объекта прав федеральной собственности».

К обсуждению вопроса были привлечены члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители исполнительной власти региона, природоохранной прокуратуры, муниципальных образований Ольхонского района, крестьянско-фермерских хозяйств и юридического сообщества.

Сельское хозяйство является ведущей отраслью в Ольхонском районе Иркутской области. На сегодня на территории Ольхонского районного муниципального образования

зарегистрировано два сельскохозяйственных кооператива, 109 крестьянских фермерских хозяйств, 3095 личных подсобных хозяйств.

На сегодняшний день в Иркутском, Ольхонском районе Иркутской области, наблюдается шквал исковых заявлений от Прокуратуры Иркутского района, Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры об изъятии земель сельскохозяйственного назначения у частных собственников и признании их прав отсутствующими, которые, в свою очередь, в большинстве случаев, являются индивидуальными предпринимателями, занимающимися производством сельскохозяйственной продукцией.

Участниками заседания выработаны рекомендации Правительству Иркутской области обратиться в Конституционный суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности абзаца четвертого пункта 1 Постановления Совета министров РСФСР от 13.02.1986 №71 «О создании Прибайкальского Национального парка в Иркутской области». Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуре, до момента получения ответа от Конституционного суда РФ на запрос Губернатора Иркутской области: ввести мораторий на подачу в суды исков, направленных на прекращение прав собственников земельных участков из состава 112 000 га земель сельскохозяйственного назначения, включённых в состав Прибайкальского Национального парка без изъятия их из хозяйственной эксплуатации. Также ввести мораторий на предъявление к исполнению решений судов, на основании которых прекращено право собственности граждан и юридических лиц в отношении земельных участков из состава 112 000 га земель сельскохозяйственного назначения, включённых в состав Прибайкальского Национального парка без изъятия их из хозяйственной эксплуатации.

В результате рассмотрения рекомендаций Общественной палаты региона Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой дан ответ о том, что основанием направления исковых заявлений явилась незаконная передача земельных участков в частную собственность в нарушение ограничения на оборот земель центральной экологической зоны Байкальской природной территории, часть земельных участков включали в себя акваторию и береговую полосу озера Байкал, что также противоречит федеральному законодательству. Истребованные земельные участки не освоены, не заняты постройками, какая-либо деятельность на них не осуществлялась.

**16 июня** состоялось выездное заседание комиссии совместно с комиссией по экологии и охране окружающей среды и комиссией по региональному и экономическому развитию в п. Еланцы «Ольхон – территория притяжения туризма в рамках экологического, социально-экономического развития региона» совместно с комиссией по экологии и охране окружающей среды и комиссией по региональному и экономическому развитию.

Общественная палата Иркутской области неоднократно рассматривала вопросы социально-экономического развития и сохранения природных ресурсов прибайкальских территорий Иркутской области и направляла в соответствующие министерства и ведомства решения по итогам проведенных мероприятий.

За последние годы увеличение потока туристов в Прибайкалье, возросшая потребность в гостиничных услугах привели к резкому увеличению коллективных средств размещения. Массовое строительство гостиниц, гостевых домов, туристических баз и иных средств размещения захлестнули Иркутский, Ольхонский районы. Гражданские протесты, связанные с туристической деятельностью хозяйствующих субъектов на Байкале, трансформировались в противостояние граждан по отстаиванию своих конституционных прав. Судебные процессы по отмене генеральных планов поселений, отчуждению земель из частного владения в государственную собственность привели к жёсткому решению Правительства РФ по вопросу урегулирования земельно-имущественных отношений в Центральной экологической зоны Байкальской природной территории и особо охраняемых природных территорий. Областные органы государственной власти и представители природоохранной прокуратуры предприняли все меры для выполнения поручения Президента РФ в постановке на кадастровый учёт границ населённых пунктов. Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура

содействовала в разработке прохождения согласования социально-экономической деятельности и получении экологической экспертизы на объекты туристической индустрии. Это положительный фактор взаимодействия контрольно-надзорного органа с предпринимательским сообществом и органами местного самоуправления. Члены Общественной палаты Иркутской области отметили, что эти факторы привели к снижению социальной напряжённости в регионе в целом.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, и принимая во внимание задачи, поставленные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Губернатором Иркутской области по социально-экономическому развитию Иркутской области, форсированию развития внутреннего туризма в Российской Федерации, участники заседания также подготовили рекомендации в адрес регионального Правительства и Законодательного собрания, Министерства экономического развития Иркутской области, Агентства по туризму Иркутской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области и ФГБУ «Заповедное Прибайкалье».

**10 августа** состоялось заседание комиссии «О рассмотрении кандидатур для рекомендации Общественной палате Российской Федерации с целью включения в состав общественной наблюдательной комиссии Иркутской области 6 созыва».

Неоценимую роль общественной наблюдательной комиссии Иркутской области в сфере защиты прав лиц находящихся в местах принудительного содержания, а так же рассказал о годах выстроенной эффективно работающей системе взаимодействия общественной наблюдательной комиссии и Общественной палаты Иркутской области.

В результате состоявшейся дискуссии и после тщательного изучения каждой кандидатуры члены комиссии решили рекомендовать Совету Общественной палаты Иркутской области 21 кандидатуру для включения в состав общественной наблюдательной комиссии Иркутской области 6 созыва.

**29 сентября** состоялось расширенное заседание комиссии «О мерах по борьбе с мошенничеством с использованием электронных средств платежа, интернета и телефонной связи». В заседании приняли участие представители Общественной палаты региона, ГУ МВД России по Иркутской области, Прокуратуры Иркутской области, ГУФСИН России по Иркутской области, банковской системы и операторов сотовой связи и другие.

Треть обращений жителей Прибайкалья в полицию касаются краж и мошенничеств, совершенных с помощью телефонной связи и интернета. Общий ущерб от киберпреступников за шесть месяцев 2022 года превысил 600 млн. рублей. Раскрывать такие уголовные дела непросто, ведь многие злоумышленники находятся в других регионах России или за границей. После некоторого затишья в начале специальной военной операции вновь идет всплеск мошеннических звонков из Украины.

По итогам заседания комиссии были разработаны рекомендации в адрес Прокуратуры Иркутской области и ГУ МВД России по Иркутской области во взаимодействии с Общественной палатой Иркутской области и другими институтами гражданского общества, средствами массовой информации продолжить разъяснительную работу среди населения по профилактике мошенничества и других преступлений против собственности, совершаемых с использованием ИТТ.

Рассмотрев рекомендации Общественной палаты ГУ МВД России по Иркутской области сообщило следующее, что продолжена разъяснительная работа среди населения по профилактике мошенничества и других преступлений против собственности, совершаемых с использованием ИТТ.

В 2022 году в региональных и районных СМИ размещены 1439 информационно-профилактических материалов, в том числе 166 сюжетов на телевидении, 96 печатных статей, 1073 материалов в сети Интернет, 104 – на радио. С начала года в специально созданной на официальном сайте ГУ МВД России по Иркутской области рубрике «Осторожно, мошенники!» размещено 173 материала о разъяснениях гражданам правил безопасности при осуществлении электронных финансовых операций, способах и видах мошеннических действий посредством

телефонной связи, в соцсетях, на торговых площадках Интернета при покупке или продаже товаров, розыске лиц, подозреваемых в совершении мошенничеств.

Участковыми уполномоченными полиции ГУ МВД, в первом полугодии 2022 года реализован комплекс мер по профилактике мошеннических действий, связанных с использованием мобильных средств связи, сети Интернет, банковских карт.

В целях формирования у пожилых граждан устойчивых навыков распознавания противоправных действий и противодействия им на постоянной основе участковыми уполномоченными полиции ОВД области организовано посещение учреждений социального обслуживания городов Иркутской области. Аналогичные мероприятия реализованы при посещениях каждой из негосударственных организаций, предоставляющих услуги круглосуточного проживания отдельным категориям граждан, в том числе лицам пожилого возраста.

**13 октября** прошло заседание комиссии, в рамках которого состоялось вручение мандатов членам Общественной наблюдательной комиссии Иркутской области 6 созыва. По решению Совета Общественной палаты РФ в состав общественной наблюдательной комиссии Иркутской области включены 18 человек. Всего в состав ОНК из 43 регионов страны вошел 751 человек.

Участниками мероприятия стали представители ГУФСИН и ГУ МВД Иркутской области, а также Уполномоченный по правам человека по Иркутской области.

По традиции председатель комиссии А.П. Капустенский вручил мандаты членам ОНК в торжественной обстановке и напомнил о задачах, которые предстоит решать членам ОНК в ближайшее время, и о продолжении сотрудничества.

В этот же день в Общественной палате состоялось первое заседание общественной наблюдательной комиссии региона, на которых были выбраны руководящие органы комиссии (председатель и его заместители) и утвержден регламент ее работы.

**Комиссия по региональному и экономическому развитию** в текущем периоде провела 10 заседаний комиссии, из них **1** выездное, **3** расширенных.

**8 февраля** состоялось расширенное заседание комиссии «О мерах по легализации майнинга».

В заседании приняли участие эксперты, в том числе представители научного и бизнес-сообщества, Федеральной налоговой службы, исполнительной и законодательной власти, общественных организаций региона.

На заседании были рассмотрены условия легального технического обеспечения деятельности майнинга, его возможности для повышения конкурентоспособности Иркутской области, риски и перспективы законодательного регулирования, ситуация по налогообложению в данной сфере, а также заслушана позиция представителей энергетической отрасли.

Для деятельности майнинга необходимы специальные условия, такие как низкие или относительно низкие в сравнении с возможным доходом тарифы на электроэнергию, холодный климат, наличие специалистов IT сферы и отсутствие законодательного запрещения майнинга и КВ в стране. Все эти условия есть в Иркутской области, в силу чего деятельность майнинга распространилась как на промышленных предприятиях, так и в сфере домашних хозяйств. В то же время законодательного закрепления майнинга до сих пор нет, как и нет запрещения этой деятельности. В силу этого нет оснований называть майнинг легальным или нелегальным до тех пор, пока майнеры платят за электрическую энергию, уверены участники встречи.

Отсутствие законодательного регулирования и вменяемого налогообложения вредит как развитию технологии блокчейна и майнинга, так и вызывает напряженность между майнерами и представителями энергетических компаний. С одной стороны, энергетики региона считают потребление электроэнергии для целей, иных, чем жизнеобеспечение населения, чрезмерным. С другой стороны, имеется правовая незащищенность майнеров как предпринимателей со стороны преступников, крадущих оборудование, а также силовых ведомств.

В связи с этим участники встречи считают, что необходимо правовое регулирование данной деятельности, обеспечивающее как развитие предпринимательской деятельности по майнингу и связанных с ним видов деятельности, так и соблюдение интересов других участников, а также интересов региона в целом. В связи с этим одна из основных рекомендаций, данных по итогам встречи – разработать (совместно с общественными институтами) и на законодательном уровне принять понятные условия функционирования частных майнеров, предприятий-хостинг отелей и всей криптоиндустрии.

В ответе от Правительства Иркутской области на рекомендации комиссии сообщается следующее.

Правительство заинтересовано в развитии инвестиционной привлекательности и повышении конкурентоспособности региона как в сфере блокчейн технологий, так и других отраслях экономики, особенно если ожидается явный социально-значимый эффект для жителей области.

Распоряжением Губернатора Иркутской области №62-р от 5 марта 2022 года создан штаб по обеспечению устойчивого функционирования экономики Иркутской области. В рамках деятельности Штаба, а также профильных рабочих групп для взаимодействия с членами оперативных штабов, созданных при Правительстве РФ, с учетом социально-экономического и внешнеполитического положения на регулярной основе рассматриваются вопросы развития малого и среднего предпринимательства, где в том числе может быть рассмотрена тема развития блокчейн технологий в регионе.

**29 марта** состоялось расширенное заседание комиссии «Об организации поддержки садоводческого движения в решении задач по обеспечению продовольственной безопасности Иркутской области».

В расширенном заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители регионального Правительства и Законодательного Собрания, министерства сельского хозяйства Иркутской области, Союза садоводов Иркутской области и районов, председатели СНТ.

Общественная палата регулярно занимается вопросами садоводческой деятельности, учитывая её социальную и экономическую важность. Около 720 тысяч садоводов и огородников области, объединённых в 1200 некоммерческих товариществ, обладают достаточно ёмкой ресурсной базой производства продовольствия для собственных нужд и поставки на продовольственные рынки выращенных на своих участках овощей, ягод, фруктов.

Количество садоводов быстро растёт, СНТ становятся местом постоянного проживания, тем самым, они превращаются в сельские садовые поселения, не имея должного статуса и без системы государственного управления, и поэтому полномочий у председателей СНТ по обеспечению коммунальной и социальной инфраструктурой (дороги и транспорт, электроснабжение и водоснабжение, телекоммуникационная связь, выделение мест и оборудование площадок для установки мусорных контейнеров, организация сбора и вывоза мусора, медицинское обслуживание и многое другое), порой не хватает.

В ходе обсуждения было отмечено, что существующая система управления СНТ и ОНТ общественными организациями не эффективна, т.к. их решения носят рекомендательный характер, а рычаги влияния отсутствуют, поэтому возникают проблемы в сборе статистических данных, информировании о мерах поддержки СНТ, участии в выставках и ярмарках.

Членами комиссии отмечено, что ресурсы и возможности садоводов по обеспечению программы импортозамещения министерством сельского хозяйства не изучены и недооценены. Необходима организация закупок у садоводов излишков их продукции, мотивации бизнеса на её переработку.

Комиссия вынесла ряд рекомендаций в адрес межведомственного Координационного совета при аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по поддержке садоводческих и огороднических некоммерческих объединений граждан в Иркутской области, Министерству сельского хозяйства Иркутской области, министерству сельского хозяйства Иркутской области, Союзу садоводов Иркутской области.

Правительство Иркутской области в своем ответе разъяснило, как организована работа с садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами Иркутской области.

В Иркутской области действует подпрограмма «Создание условий для развития садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» на 2019-2024 годы (далее- Подпрограмма) в рамках Государственной программы № Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 772-пп, которая направлена на стимулирование развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области.

Результатом совместной работы органов исполнительной власти Иркутской области (минсельхоз, минжкх) с союзами садоводов в рамках деятельности Координационного совета является увеличение объемов финансовой поддержки СНТ. Также службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области регулярно проводятся ярмарки, на которых граждане, ведущие садоводство и огородничество, реализовывают произведенную ими овощную и плодово-ягодную продукцию.

**12 апреля** состоялось расширенное совместное заседание комиссии с комиссией по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур «Легализация малых и средних предприятий туристического бизнеса, как элемент устойчивого функционирования экономики Иркутской области».

Заседание комиссий было направлено на обеспечение взаимодействия правительства и законодателей региона, муниципальных образований, федеральных структур, контрольно-надзорных органов, бизнес сообщества по разработке и реализации мероприятий вывода нелегальных средств размещения из серой зоны, создания благоприятных условий развития туризма в регионе. Не секрет, что наряду с официально зарегистрированными турбазами и гостиницами, оказывающими цивилизованные услуги, повсеместно на Байкале распространилась схема «маскировки» отелей под индивидуальные жилые дома. А это значит, что нет необходимой классификации или патента на вид деятельности, не платятся налоги от предпринимательской деятельности. Как следствие, ими не соблюдается противопожарная безопасность, природоохранное законодательство. Есть и ряд иных негативных последствий данной деятельности.

Члены Общественной палаты уверены, что для выхода бизнеса из «серой» зоны необходимо разработать дорожную карту, включающую в себя поэтапную реализацию комплекса мероприятий.

Комиссия рекомендовала Правительству Иркутской области, Законодательному Собранию Иркутской области разработать мероприятия по легализации бизнеса по оказанию услуг средств размещения; для разработки и реализации мероприятий по легализации бизнеса по оказанию услуг средств размещения создать рабочую группу при Агентстве по туризму Иркутской области.

Из полученных ответов следует, что в настоящее время в Иркутской области уделяется большое внимание развитию туризма. Туризм определен перспективной экономической специализацией для Иркутской области. Для успешного развития туризма, сопутствующих услуг необходимо обеспечить осуществление деятельности хозяйствующих субъектов сферы туризма в рамках правового поля. Для решения данного вопроса Правительство Иркутской области несколько лет активно работает в этом направлении.

**8 июля** состоялось выездное заседание комиссии «О комплексном развитии сельских территорий Заларинского района Иркутской области» в п. Залари.

В программе поездки был запланирован осмотр объектов. Члены Общественной палаты побывали на строительстве средней общеобразовательной школы в селе Бажир и физкультурно-оздоровительного комплекса в поселке Залари. Также в райцентре осмотрели, как идет реконструкция школы №2 и капитальный ремонт здания спортивного комплекса.

Цель поездки – понять, как происходит реализация программы комплексного развития территорий Заларинского района, выявить возникающие проблемы и выработать рекомендации для их решения.

В выездном заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители Законодательного Собрания Иркутской области, региональных министерств строительства и сельского хозяйства. Также были приглашены главы сельских поселений и сотрудники администраций соседних территорий: Черемховского, Усть-Удинского и Зиминского районов.

Заларинский район относится к крупному сельскохозяйственному образованию Иркутской области. Району характерны общие проблемы развития села. Наиболее важные из них: низкий уровень обеспеченности финансовыми ресурсами сельхозтоваропроизводителей, ухудшение демографической ситуации в сельской местности, отсутствие жилья для молодых специалистов. На низком уровне развита сеть коммунальных услуг в жилищном фонде в большинстве сёл. Нуждаются в капитальном ремонте, реконструкции и в современном материально техническом оснащении объекты социальной сферы в сельских поселениях района.

В настоящее время администрация Заларинского района утвердила новую муниципальную программу «Комплексное развитие сельских территорий Заларинского района на 2022-2024 годы». На данный момент по рейтингу участия в программе комплексного развития сельских территорий Заларинский район является лидером среди сельских районных муниципальных образований Иркутской области.

Участники заседания отметили, что исполнение Программы в Заларинском районе носит положительный характер, накоплен богатый опыт, который можно рекомендовать другим сельским муниципальным образованиям Иркутской области.

В связи с высокой стоимостью строительства и капитального ремонта автомобильных дорог в Иркутской области, муниципальные проекты не проходят конкурсный отбор для включения в государственную программу. Необходимо решать вопросы привлечения средств областного дорожного фонда на реализацию мероприятий федерального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» на сумму разницы стоимости 1 км. выше средне федерального.

В ходе обсуждения участники заседания отметили, что обеспечение комплексного развития сельских территорий является комплексной задачей, для решения которой необходимы скоординированные усилия органов государственной власти, местного самоуправления, представителей общественности и депутатского корпуса.

Комиссия по итогам заседания подготовила решения с рекомендациями в адрес Правительства Иркутской области, министерства сельского хозяйства Иркутской области, администрации муниципального образования «Заларинский район».

На рекомендации был дан ответ Правительства Иркутской области, в котором говорится, что в условиях макроэкономической ситуации, связанной с введением новых экономических санкций, финансовые возможности компаний по оказанию благотворительной помощи снизились. В приоритетном порядке осуществляется поддержка мероприятий, связанных с гуманитарной помощью. Учитывая изложенное, софинансирование проектов мероприятий «Современный облик села» за счет внебюджетных средств в настоящее время не представляется возможным.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области готово рассматривать в индивидуальном порядке вопрос увеличения уровня софинансирования областного бюджета при распределении субсидий на реализацию мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696, однако при этом уровень софинансирования муниципального



образования должен соответствовать предельному уровню софинансирования ежегодно утверждаемому распоряжением Правительства Иркутской области.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ведется федеральный реестр типовой проектной документации. Правила принятия решения о признании проектной документации типовой проектной документации и отмены такого решения, а также правила использования типовой проектной документации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2022 года № 278.

Министерством сельского хозяйства Иркутской области подготовлены предложения в адрес Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по внесению изменений в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в части введения нового мероприятия по возмещению затрат на единовременные выплаты молодым специалистам при трудоустройстве на работу к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

**8 сентября** состоялось расширенное заседание комиссии «О практике формирования областного и муниципальных заказов на поставку сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в учреждения социальной сферы области, и о мерах по увеличению доли поставок местными производителями продовольственных товаров в государственном заказе».

В заседании приняли участие представители исполнительных и законодательных органов власти, члены и эксперты комиссии, представители фермерских хозяйств, а также представители финансовых структур.

Для обеспечения надёжности поставок продовольственных товаров в учреждения социальной сферы региона, улучшения качества питания в них, а также для поддержки местных производителей, Губернатором Иркутской области И. И. Кобзевым поставлена задача перед министерствами: сельского хозяйства; по регулированию контрактной системы в сфере закупок; социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, администрациями муниципальных образований Иркутской области по увеличению доли поставок в учреждения социальной сферы продовольственных товаров, производимых в регионе.

Участники заседания отметили, что одной из причин недостаточного уровня участия местных сельхозтоваропроизводителей в конкурентных процедурах закупок продовольствия, является отсутствие логистических структур (в том числе складов для хранения и распределения продукции), способных обеспечить доставку товаров до потребителей в соответствии с графиками заказчиков, а также аккумулировать продукцию малых форм сельхозпроизводителей для дальнейшего её продвижения в систему государственного заказа.

Проблемой является и установление при закупках преимущества субъектам малого предпринимательства (СМП). Учреждения обязаны устанавливать преимущества СМП, в связи с чем, местные сельскохозяйственные производители, не являющиеся СМП, не могут участвовать в таких закупках. Отмечено, что более широкому участию крестьянских (фермерских) хозяйств в реализации своей продукции препятствует обязательство по маркировке сельхозпродукции, для многих это не посильная задача. Не способствует развитию мясного скотоводства изменения в программе поддержки содержания крупного рогатого скота.

Комиссия вынесла ряд рекомендаций Правительству Иркутской области и профильным министерствам.

На рекомендации комиссии Правительство Иркутской области в своем ответе сообщает следующее.

Анализ проблем, связанных с платежной дисциплиной муниципальных заказчиков, показал, что выводы комиссии о низкой платежной дисциплине касаются преимущественно договоров, заключенных МУП «Комбинат питания г. Иркутска» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Оплата поставленных товаров по контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

осуществляется своевременно. В связи с урегулированием вопроса о платежной дисциплине на законодательном уровне, отсутствует необходимость в создании рабочей группы.

По вопросу об использовании факторинговых расчетов и системы поручительства за поставленную продукцию по государственным и муниципальным контрактам (договорам) проработан с банковскими структурами, организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области (МКК, Центр «Мой бизнес»).

По вопросу создания объектов ОРЦ сообщается, что Фондом «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» был подготовлен бизнес-план создания ОРЦ Агропромышленного кластера Иркутской области в 2018 году. Также были подобраны 8 возможных площадок для строительства ОРЦ. В настоящее время ведется работа по поиску инвестора по строительству ОРЦ.

С целью устойчивого развития отрасли мясного скотоводства для сельскохозяйственных товаропроизводителей Иркутской области, осуществляющих разведение крупного рогатого скота мясного направления, предусмотрены различные меры государственной поддержки. Всего на поддержку отрасли мясного скотоводства из федерального и областного бюджетов выплачено сельхозтоваропроизводителям области свыше 203 млн. рублей.

Проведение обучающих семинаров для руководителей и специалистов организаций агропромышленного комплекса, учреждений социальной сферы по практическим вопросам продовольственного обеспечения организовано на регулярной основе.

**Комиссия по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля** за отчетный период провела 8 заседаний комиссии (в том числе расширенные), 1 круглый стол и 2 рабочие группы.

**27 января** состоялось расширенное заседание комиссии совместно с комиссией по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур «О практике работы и обмена опытом общественных советов при правоохранительных органах Иркутской области».

В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители общественных советов при правоохранительных органах Иркутской области, общественных советов территориальных органов МВД России на районном уровне Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

Участники акцентировали основные задачи общественных советов при правоохранительных органах: привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, а также содействие реализации государственной политики в сфере противодействия преступности; участие в разработке и рассмотрении инициатив граждан, общественных объединений и организаций по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел; участие в информировании граждан о деятельности органов внутренних дел, в том числе через СМИ; анализ мнения граждан о деятельности органов внутренних дел и его доведение до руководителей соответствующих ведомств; проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности органов внутренних дел, а также осуществление общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел.

Также на заседании был рассмотрен вопрос о социально значимой практике применения законодательства об инагентах. Учитывая же, актуальный характер названной темы было принято решение довести до общественных советов имеющиеся у субъекта общественного контроля материалы по проблемам его реализации.

Подводя итоги, присутствующие сошлись во мнении, что Общественной палате с необходимо совершенствовать координацию работы советов, обеспечить регулярный обмен опытом. При этом главной задачей субъекта общественного контроля также должно остаться содействие в развитии институтов гражданского общества как на территории Иркутской области, так и на территории отдельных муниципальных образований, повышение информированности граждан о деятельности общественных советов.

**1 февраля** состоялась рабочая группа «О проведении социологического исследования по деловой коррупции». На заседании присутствовали члены и эксперты комиссии, а также заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области Е.А. Терпугова.

Общественная палата Иркутской области на регулярной основе проводит работу по противодействию коррупции и снижению коррупциогенной обстановки в Иркутской области. На заседаниях профильной комиссии и специализированных круглых столов рассматриваются случаи совершения коррупционных действий, а также вырабатываются практические рекомендации по формированию условий, способствующих снижению уровня коррупции в регионе.

Участники круглого стола считают, что результаты социологических исследований будут иметь наибольшую достоверность, если будут проводиться независимыми общественными организациями. Представителями научных и общественных кругов Иркутской области разработана программа проведения социологического обследования уровня коррупции в Иркутской области в электронном виде.

По итогам заседания было решено обратиться к представителям предприятий, муниципальных организаций, населению, руководителям высших образовательных учреждений области, председателям общественных советов при федеральных органах исполнительной власти Иркутской области с предложением принять участие в социологическом исследовании по изучению уровня коррупции в Иркутской области и просьбой оказать содействие в проведении данного обследования. Также разместить на сайте и в социальных сетях Общественной палаты Иркутской области ссылку на социологический опрос.

**15 марта** состоялось заседание комиссии «О повышении цен в Иркутской области в 2022 году и выработке мер по их сдерживанию».

В обсуждении приняли участие члены и эксперты Общественной палаты, представители УФАС, Министерства экономического развития Иркутской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей и Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, представители бизнес-сообщества.

Повышение цен, происходящее сегодня в стране, вызвало большой общественный резонанс, что повлекло за собой обеспокоенность граждан и их обращения в Общественную палату Иркутской области. При этом, как указывают СМИ производители не испытывают дефицита товаров, что заставляет задуматься о законности такого повышения. Тем более говоря о росте цен на продукцию, которая производится и потребляется в России, осуществляемом прикрываясь «антироссийскими санкциями». В Иркутской области, как и по всей России, цены на товары первой необходимости растут, это связывают с ажиотажным спросом.

В ходе встречи отмечалось, что только помощь со стороны федеральных органов власти способна обеспечить выработку механизма сдерживания цен и недопустимости их недобросовестного повышения. При этом, целесообразно предусмотреть возможность компенсации производителям из федерального бюджета повышения цен на импортные компоненты производства социально значимых товаров в целях сохранения докризисных цен.

**31 марта** состоялось расширенное заседание комиссии «Общественный контроль и противодействие коррупции в сфере высшего образования».

В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители министерства образования Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, ВУЗов Иркутской области, муниципальных общественных палат, профсоюзных студенческих организаций.

На территории Иркутской области ежегодно правоохрнительными органами расследуются и возбуждаются уголовные дела о коррупции в сфере высшего образования.

Участники заседания обсудили факторы, которые препятствуют выявлению коррупционных преступлений в сфере высшего образования. Один из таких – заключение контрактов с профессорско-преподавательским составом на один год. В регионе уже возникала ситуация, когда те, кто решился сообщить о факте коррупционного преступления, вскоре лишились места работы, так как контракт не был продлен.

Общественной палате Иркутской области необходимо держать на контроле вопрос противодействия коррупции в Иркутской области. При этом главной задачей субъекта общественного контроля остается содействие в развитии институтов гражданского общества Иркутской области, повышение информированности граждан о их правах и обязанностях в отрасли противодействия коррупции.

Участниками мероприятия рекомендовали ГУ МВД РФ по Иркутской области продолжить профилактическую работу по противодействию коррупции в системе высшего образования на территории Иркутской области

В настоящее время во многих вузах организована работа и обеспечение функциональной «горячей линии». В Университетах организовано антикоррупционное обучение работников, проводятся мероприятия по разъяснению работникам и обучающимся принципов и норм применимого законодательства, антикоррупционной политики и иных локальных нормативных актов Университета по вопросам предупреждения и противодействия коррупции.

**29 апреля** прошло совместное расширенное заседание комиссии совместно с комиссией по поддержке семьи, материнства и детства «Проблемы современного подростка: причины и последствия. Кто виноват и что делать?».

Участники встречи обсудили вопросы привлечения внимания субъектов профилактики, родительской и широкой общественности к проблемам современных подростков и необходимости изменения подходов к предотвращению неадекватного поведения подростков; обеспечение общественного контроля результатов деятельности субъектов профилактики в Иркутской области. А также задались целью выработать предложения, направленные на создание наиболее благоприятных условий для воспитания и развития нового поколения.

По итогам заседания комиссии были выработаны рекомендации в адрес ГУ МВД России по Иркутской области, министерства образования Иркутской области, а также в адрес комитета по социальной политике и культуре администрации г. Иркутска.

Министерству образования Иркутской области рекомендовано содействовать внедрению служб школьной медиации во все образовательные организации Иркутской области и обеспечить их активную работу. Провести анализ эффективности профилактической работы образовательных организаций Иркутской области среди несовершеннолетних в сравнении с реальными показателями детского и подросткового неблагополучия

Министерством отмечено, что субъектами профилактики в 2022 году принят ряд дополнительных мер: внесены изменения в Положение о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних в Иркутской области и др.

**24 мая** состоялось заседание комиссии совместно с комиссией по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохрнительных органов и силовых структур «Безопасность дорожного движения».

В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители правоохрнительных органов, муниципальных общественных палат, общественных организаций и др.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что основными причинами дорожно-транспортных происшествий являются нарушения дорожного движения водителями транспортных средств, не соблюдения скоростного режима, выезд на полосу предназначенную для встречного движения, не соблюдение очередности проезда. Дорожными условиями,

способствующие дорожно-транспортным происшествия остаются дефекты дорожного покрытия и ненадлежащее содержание дорог.

Подводя итоги заседания, присутствующие сошлись во мнении, что главной задачей субъекта общественного контроля также должно остаться содействие в выявлении проблемных вопросов и их разрешении.

Участники заседания рекомендовали ГУ МВД РФ по Иркутской области продолжить работу по повышению безопасности дорожного движения в Иркутской области, а также рассмотреть возможность разработки сертифицированных программ обучения и внедрения их в пользовательский инструктаж, который должен пройти каждый пользователь электросамокатов.

Управлением ГИБДД проведен анализ эффективности реализации муниципальных программ «Повышения безопасности дорожного движения», в ходе которого установлено, что программы реализуются не в полном объеме, и не в той мере, которая позволила бы повлиять на существующую дорожную ситуацию и сокращение смертности в результате автоаварий.

**20 июня** состоялось расширенное заседание комиссии «Результаты I этапа социологического опроса населения Иркутской области об уровне коррупции».

Общественная палата Иркутской области на регулярной основе проводит работу по противодействию коррупции и снижению коррупциогенной обстановки в Иркутской области. По результатам круглого стола комиссии по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля на тему «Деловая коррупция в Иркутской области», проведенного 29.09.2021 г., для выявления реальных масштабов коррупции в Иркутской области, причин, ее вызывающих, разработки мер по сокращению коррупции принято решение провести социологическое обследование населения и представителей бизнеса Иркутской области о ситуации с коррупцией.

Цель обследования – изучение глубины вовлеченности граждан в коррупционные практики Иркутской области. Оно проводится методом опроса на онлайн панели. В дальнейшем кроме количественных методов исследования планируется подключать качественные методы исследования, такие как глубинные интервью.

Также в ходе заседания было заявлено, что далее планируется повысить достоверность социологического опроса и выявить факторы, влияющие на уровень коррупции, а также обратиться в муниципальные общественные палаты, в органы местного самоуправления и организации для привлечения к участию в опросе населения территорий и трудовых коллективов. Названная инициатива получила полную поддержку со стороны участников заседания.

**20 июня** состоялось заседание «О безопасности дорожного движения в Иркутской области».

В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители правоохранительных органов, муниципальных общественных палат, общественных организаций и др.

Было акцентировано внимание на использование электросамокатов в городе Иркутске. Делалось указание на нарушение электросамокатчиками правил дорожного движения, отсутствие мест для их пользования. Так было отмечено, что как правило, в центре крупных городов оборудованы велодорожки, по которым можно передвигаться, не мешая пешеходам. В Иркутске таких мест очень мало, а самокатов, которые можно взять в аренду, больше тысячи.

Комиссия по итогам заседания подготовила письмо в адрес представителей кикшеринга Иркутской области и Министерства транспорта РФ с предложением рассмотреть возможность разработки сертифицированных программ обучения и внедрение их в пользовательский инструктаж, который должен пройти каждый пользователь электросамокатов.

Из ответа Министерства РФ следует, что полномочиями по разработке программ обучения правилам дорожного движения и по установлению требований к организациям проката электросамокатов Минтранс России не наделен в целях проработки указанного вопроса

обращение направлено для рассмотрения в Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ.

Министерством внутренних дел РФ поддержана инициатива Общественной палаты Иркутской области в вопросе пропаганды соблюдения Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, пользователями сервиса кикшеринга и предложено при разработке соответствующих программ использовать сведения, содержащиеся в лекции, подготовленной авторским коллективом ФКУ «НЦ БДД МВД России» «Передвигайся ответственно и безопасно».

**29 августа** состоялось заседание комиссии с участием председателей общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области «Повышение эффективности деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области».

В рамках заседания обсуждались результаты работы общественных советов. На встрече стало известно, что для получения объективной общественной оценки эффективности деятельности общественных советов комиссия предлагает внедрить регламент взаимодействия Общественной палаты Иркутской области с общественными советами при исполнительных органах государственной власти Иркутской области и утвердить отчет о деятельности общественного совета. Документы разработаны с учетом федеральных законов РФ, рекомендаций Общественной палаты РФ, опытом регионов РФ и выступят инструментом для самооценки проводимой общественными советами работы.

Участники внесли предложения в разработанные формы отчета и единогласно отмечена целесообразность его принятия.

По итогам заседания комиссией доработан проект Регламента взаимодействия Общественной палаты Иркутской области с общественными советами при исполнительных органах государственной власти Иркутской области по оценке эффективности деятельности общественных советов и отчет о деятельности общественного совета, разработанные с учетом предложений участников заседания.

**9 ноября** состоялось совместное заседание комиссии с общественным советом при аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области «О ходе выполнения рекомендаций Регионального совета Иркутской области при Губернаторе Иркутской области по созданию общественных палат на территории муниципальных образований Иркутской области».

Создана необходимая правовая база, позволяющая институтам гражданского общества участвовать в осуществлении общественного контроля. Общественный контроль в регионе осуществляет Общественная палата Иркутской области, 25 общественных палат муниципальных образований и более 30 общественных советов при органах государственной власти.

Общественная палата Иркутской области является постоянно действующим консультативным совещательным органом, который обеспечивает взаимодействие между гражданами, проживающими на территории Иркутской области, с органами государственной власти, в целях защиты прав и свобод граждан. Создана постоянно действующая комиссия по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля, основное направление которой – работа с субъектами общественного контроля, в том числе участие в учреждении общественных палат муниципальных образований Иркутской области, формирование общественных советов при органах исполнительной власти Иркутской области.

Также комиссией в 2015 году разработаны и введены в действие Методические рекомендации по формированию и организации деятельности Общественной палаты муниципального образования Иркутской области.

В формировании местной общественной палаты участвуют: глава муниципального образования, представительный орган местного самоуправления, вновь избранные члены

общественной палаты. Указанный подход к формированию общественной палаты подчеркивает ее независимость. Общественные советы формируют органы власти.

Вместе с тем, на территории Иркутской области из 42 городских и муниципальных округов муниципальные общественные палаты созданы только в 25.

**16 ноября** состоялся круглый стол совместно с Общественной палатой РФ и комиссией по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур «О состоянии реализации законных прав граждан, пострадавших от наводнения в июне-июле 2019 года в Иркутской области».

В период времени с 2019 по 2022 год в Общественную палату Российской Федерации поступило большое количество обращений граждан по вопросам наличия сложностей в получении свидетельств, удостоверяющих право на получение единовременной социальной помощи в связи утратой принадлежавшего им жилого помещения в результате паводка, имевшего место в июне-июле 2019 года в Иркутской области.

Цель мероприятия заключалась в обсуждении выявленных проблем в диалоге органов публичной власти и жителей проживающих на территории Иркутской области, чьи жилые помещения пострадали в результате наводнения, произошедшего в июне-июле 2019 года, разработать механизмы по совершенствованию предоставления социальной поддержки пострадавшим гражданам. Разработать рекомендации субъектам общественного контроля и органам публичной власти по совершенствованию работы и обеспечению реализации законных прав граждан.

В Общественной палате РФ накопилось и было изучено столько материала, что ситуация, сложившаяся в Иркутской области, вошла в ежегодное письмо Президенту Российской Федерации о работе с обращениями граждан.

***Комиссия по развитию гражданского общества провела в 2022 году*** 12 расширенных заседаний, 3 выездных заседания, 3 круглых стола, 4 вебинара, 4 мониторинга, 12 семинар-тренингов в муниципальных образованиях Иркутской области. Также комиссией проведено более 15 консультаций с муниципальными образованиями Иркутской области по вопросам развития некоммерческого сектора и территориального общественного самоуправления в территориях.

При поддержке Комиссии были проведены Второй Форум Территориального общественного самоуправления Иркутской области и II Областной Форум «ТОСы Прибайкалья». Также по инициативе Комиссии в Иркутской области были организованы ежемесячные вебинар-встречи с главным онкологом Иркутской области.

Рабочая группа пациентских сообществ, созданная при комиссиза 2022 год провела несколько заседаний и круглых столов, на которых были рассмотрены вопросы лекарственного обеспечения, проблемы взаимодействия врачей и пациентов, внесения изменений в Перечень ЖНВЛП Территориальной программы государственных гарантий Иркутской области и приведение ее в соответствие с Программой государственных гарантий Правительства РФ, создание Совета общественных организаций по защите прав пациентов при министерстве здравоохранения Иркутской области, создания региональной юридической платформы (горячей линии) для пациентов Иркутской области. Совместно с Ресурсным центром по поддержке НКО Иркутской области продолжается работа по разработке памятки для пациентов по прохождению диспансеризации после COVID-19.

Также в 2022 году рабочая группа пациентских сообществ провела опрос онкопациентов Иркутской области для выявления необходимой поддержки онкологическим пациентам и их семьям для успешной борьбы с онкологическим заболеванием и для улучшения качества их жизни.

Деятельность рабочей группы по выходу СОНКО на рынок социальных услуг и участию в реализации Национальных проектов объединяет профильные НКО, работающие в разных сферах социальной активности. Все эти подгруппы ориентированы на одно – обеспечение эффективности в работе НКО на профильном рынке социальных услуг и участие в национальных проектах. Каждая группа работает с профильным региональным министерством

уже на протяжении 3-х лет. Но некоторые вопросы до сих пор остаются нерешенными, поэтому работа в данном направлении продолжается. Большую работу по вовлечению НКО в эту сферу активности проводит Комиссия в территориях Иркутской области.

Важное значение в решении проблем родителей и учеников играет родительское сообщество. Оно объединяет НКО и неравнодушных родителей для решения проблем семей с детьми. Основными темами, инициированными для обсуждения и решения обозначенных проблем, в 2022 году были вопросы оказания своевременной, высококвалифицированной, бесплатной психолого-педагогической помощи родителям несовершеннолетних детей и лицам их замещающим в вопросах воспитания, обучения, развития и социальной адаптации детей.

Рабочая группа по развитию ТОС была создана 5 лет назад и за этот период добилась заметных результатов. Сегодня ТОСы Прибайкалья объединены в Союз ТОС Иркутской области и их эффективная активность заметна не только в регионе, но и на российском уровне.

Во втором полугодии 2021 года была создана рабочая группа по противодействию ВИЧ/СПИД, наркомании и алкоголизму «Новые возможности», которая начала свою работу с анализа реализации концепции 90-90-90 в Прибайкалье.

В 2022 году рабочая группа «Новые возможности» особое внимание уделила следующим направлениям деятельности:

- проведение общественного опроса, направленного на выявление в обществе отношения к бывшим заключенным, имеющим ВИЧ - положительный статус, с целью дальнейшей их адаптации;
- возможности участия СОНКО в оказании социальных услуг в сфере противодействия распространения ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения Иркутской области;
- выявление и анализ возможных форм взаимодействия и участия СОНКО в реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года и ее реализация в Иркутской области, а также создание региональной программы данной стратегии;
- анализ способов оказания помощи, социального сопровождения и оформления документов эмигрантам, беженцам и людям, не стоящим на учёте в Иркутском областном центре по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, имеющим положительный ВИЧ статус.

Рабочая группа по обеспечению доступа НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг.

**19 января** состоялось заседание, посвященное обзору итогов Форума «Сообщество» 2021 года.

В ноябре каждого года Общественная палата Российской Федерации проводит форум «Сообщество», на котором подводятся итоги и определяются направления развития гражданского общества страны.

«Сообщество» – это открытая площадка для знакомства, обмена опытом, взаимодействия гражданских активистов с участием органов власти и бизнеса.

Форум 2021 года работал в смешанном формате Москве, Владикавказе, Твери, Саранске и Хабаровске. Была организована работа почти 40 дискуссионных площадок, где выступили более 250 экспертов из России и других стран мира. В минувшем году мероприятие впервые прошло в онлайн-формате с помощью специально разработанной digital-платформы с возможностью живого общения. Интерес к более чем 35 деловым мероприятиям форума проявили около 7800 человек, 7400 из них участвовали дистанционно.

Участники встречи обсудили участие в региональном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая практика территориального общественного самоуправления». Конкурс будет проводиться по 9 номинациям среди органов территориального общественного самоуправления, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере развития территориального общественного самоуправления. Пятеро победителей регионального этапа из



каждой номинации, а также еще пять организаций на усмотрение регионального оператора конкурса станут участниками Всероссийского конкурса.

По итогам обсуждения принято решение опубликовать на вкладке «Школа НКО» сайта Общественной палаты Иркутской области Положение о региональном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая практика Территориального общественного самоуправления» в Иркутской области.

**16 февраля** комиссия совместно с объединенным Советом НКО г. Иркутска и Иркутской области провела заседание по теме места НКО Иркутской области в свете того, что 2022 год объявлен Годом народного искусства и нематериального культурного наследия народов России.

Также важными для НКО вопросами обсуждения стали налоговые преференции для компаний, жертвующих для СОНКО, новые формы отчетности, разработка новых общероссийских классификаторов видов экономической деятельности.

Участники отмечали, что с 1 марта 2022 года в России меняется форма отчетности для некоммерческих организаций о деятельности организации, ее персональном составе, целях денежных расходов и др. Это важный вопрос, который часто обходится стороной и не всегда некоммерческие организации понимают серьезность этого момента.

На данный момент идет разработка новых ОКВЭД специально для НКО. По просьбе членов Комиссии и Совета НКО на базе Ресурсного центра по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области будут проведены совместные обучающие мероприятия с Минюстом по отчетности НКО за 2021 год.

Вторым вопросом в повестке было обсуждение участия некоммерческого сектора в мероприятиях, запланированных в рамках провозглашенного в 2022-м Года народного искусства и нематериального культурного наследия народов России. Комиссия предложила Общественной палат Иркутской области скоординировать планы министерства культуры Иркутской области и НКО, которые занимаются развитием народного искусства и сохранением нематериального культурного наследия, чтобы 2022 год прошел наиболее насыщенно.

Также на заседании было утверждено Положение о Рабочей группе «Новые Возможности» по противодействию распространения ВИЧ/СПИД, наркомании и алкоголизму среди уязвимых групп населения в Иркутской области.

**24 февраля** комиссия совместно с комиссией по культуре и сохранению историко-культурного наследия Общественной палаты Иркутской области провела расширенное заседание по вопросу обеспечения доступа НКО, осуществляющих деятельность в сфере культуры к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг.

Общественной палатой Иркутской области был проведен анализ деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области по обеспечению доступа СОНКО на рынок услуг в сфере культуры и участия в национальном проекте «Культура».

Учитывая результаты анализа и обсуждения темы расширенного заседания, участники отмечают:

- недостаточный уровень правового регулирования, методического сопровождения вопросов, связанных с участием СОНКО в оказании услуг в сфере культуры, а также информационно-разъяснительной работы с субъектами, участвующими в оказании населению услуг в сфере культуры, и уполномоченными на обеспечение поэтапного доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг в сфере культуры населению;

- перечень услуг в сфере культуры, которые могут быть переданы на исполнение СОНКО и ОПУ, имеет узкий охват услуг и включает только два пункта (организация и проведение культурно массовых мероприятий (оказание помощи семье в воспитании детей); организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности (услуги в

сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей)), методические рекомендации по реализации которых отсутствуют;

- недостаточный опыт министерства культуры и архивов Иркутской области по допуску СОНКО и ОПУ к оказанию услуг в сфере культуры;
- недостаточная координация межведомственного взаимодействия органов региональной власти, местного самоуправления и СОНКО в вопросах доступа СОНКО к оказанию услуг в сфере культуры;
- отсутствие системной работы и методического сопровождения со стороны министерства культуры и архивов Иркутской области по вопросам привлечения СОНКО и ОПУ к оказанию услуг в сфере культуры и участию в национальном проекте «Культура»;
- отсутствие на официальном сайте министерства культуры и архивов Иркутской области информации о механизмах, методических рекомендациях и информационных материалов для СОНКО по вопросам участия в реализации национальных проектов.

Осознавая глубину вышеуказанных проблем, участники заседания выработали рекомендации, которые были направлены в Правительство Иркутской области, министерство культуры Иркутской области и министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области» и культурно ориентированным СО НКО и НКО ОПУ.

Ответы на рекомендации были получены от всех вышеуказанных адресатов. Все рекомендации были рассмотрены, приняты в работу и учтены при планировании работы органов исполнительной власти на 2023 и последующие годы.

**25 марта** на выездном заседании комиссии в п. Грановщанабыл рассмотрен опыт использования методов иппотерапии Фондом Тихомировых.

В рамках выездного заседания была проведена экскурсия по конному центру Фонда Тихомировых, демонстрация уроков иппотерапии и главное – важный разговор об опыте использования методов иппотерапии Фондом.

Фонд Тихомировых на протяжении десятилетий известен далеко за пределами региона. Один из основателей фонда – Михаил Святославович Тихомиров, также является заместителем председателя Комиссии.

Фонд работает не с диагнозами, а с человеком, который к нам приходит, и его особенностями. При контакте с лошадьми важен как физиологический, так и психологический аспект. Когда всадник садится на лошадь, он чувствует, насколько велик, силен, прекрасен, ощущает успех. А победы на соревнованиях дают ему мотивации и эмоции развиваться.

Среди видов деятельности обучение верховой езде, классические, олимпийские виды конного спорта (выездка, конкур, конное троеборье), лечебная верховая езда (иппотерапия), конный спорт инвалидов, конно-спортивные мероприятия, праздники и многое другое. Фонд проводит более пяти тысяч бесплатных занятий в год. К тому же он является межрегиональным методическим центром. Вместе с тем, в момент проведения выездного заседания в конном центре Фонда Тихомировых коллеги из конных клубов и НКО Иркутской и Новосибирской областей, Республики Бурятия принимали участие в традиционных ежегодных обучающих курсах «Введение в иппотерапию».

На встрече участники выездного заседания также обсудили возможности и условия для развития деятельности Фонда, важность взаимодействия с органами власти.

По итогам выездного заседания было принято решение предложить министерству спорта Иркутской области рассмотреть возможность создания совместно с Фондом Тихомировых на базе конного центра Фонда областной экспериментальной площадки по разработке физкультурно-оздоровительных и спортивных программ для людей с ОВЗ и ослабленным здоровьем на основе имеющегося у коллектива Фонда опыта оздоровления с помощью методов иппотерапии. Вместе с тем, рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области оказать поддержку Фонду Тихомировых в решении проблемы психологической и социальной адаптации и социальной интеграции детей с инвалидностью и ОВЗ с использованием методов иппотерапии (адаптивной верховой езды).

Кроме того, Комиссии было рекомендовано обратиться к министерству здравоохранения Иркутской области с предложением рассмотреть возможность изучения эффективности применяемых специалистами Фонда Тихомировых методов оздоровления, абилитации и реабилитации с помощью иппотерапии (адаптивной верховой езды), а также организации ежегодной практики студентов-медиков по ознакомлению с методами иппотерапии на базе конного центра Фонда Тихомировых.

В **апреле** на заседании комиссии были подведены итоги Второго Форума ТОСов Иркутской области, а также обсужден вопрос участия ТОС и НКО в национальном проекте «Здравоохранение». Вместе с тем, в рамках заседания была представлена презентация развития реабилитационно-творческого центра «Близко к сердцу».

Об итогах второго Форума территориального общественного самоуправления Иркутской области на заседании рассказала член комиссии Ирина Сергеевна Петшик. Первый форум ТОС состоялся декабре 2019 года, второй форум прошел 31 марта 2022 года.

Форум был организован Иркутским региональным отделением Общероссийской Общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» совместно с Общественной палатой Иркутской области, Правительством Иркутской области, администрацией города Иркутска, ИРОО «Союз ТОС Иркутской области», ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке НКО Иркутской области», МКУ «Город», НКО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

По итогам обсуждения итогов второго Форума территориального общественного самоуправления Иркутской области Комиссии было рекомендовано подготовить в адрес исполнительных органов власти Иркутской области письмо по вопросу проработки возможных путей увеличения бюджетного финансирования для развития движения ТОС в Иркутской области. Также членам Комиссии было рекомендовано усилить работу по вопросу поддержки активных представителей гражданского общества и развития территориального общественного самоуправления в Иркутской области.

На заседании также обсуждали роль и возможности участия ТОС и НКО в национальном проекте «Здравоохранение».

Ключевые цели национального проекта «Здравоохранение» – снижение младенческой смертности, смертности населения трудоспособного возраста, смертности населения от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, больничной летальности от инфаркта и инсульта, рост числа рентгенэндоваскулярных операций, достижение практически полной укомплектованности врачами и медсестрами подразделений, оказывающих амбулаторную помощь, внедрение «бережливых технологий» в медицинских организациях, обеспечение охвата граждан профилактическими медосмотрами не реже одного раза в год, рост объема экспорта медицинских услуг. Кроме того, проект включает развитие возможностей телемедицины.

По итогам обсуждения данного вопроса, комиссия рекомендовала некоммерческим организациям Иркутской области обратить внимание на возможности участия в национальном проекте «Здравоохранение».

Особое внимание на заседании было уделено вопросу развития реабилитационно-творческого центра «Близко к сердцу». В Иркутске на улице Грязнова вскоре заработает центр творческой реабилитации от благотворительного фонда «Близко к сердцу». Кроме того, планируется открытие комнат временного пребывания для иногородних пациентов областного онкодиспансера.

Фонд «Близко к сердцу» занимается оказанием социальной паллиативной помощи в рамках работы выездной службы «Мобильный хоспис» и сопровождением деятельности реабилитационно-творческих мастерских, которые работают в Ангарске и Иркутске.

**29 апреля** комиссия совместно с комиссией по здравоохранению и социальному обеспечению и пациентским сообществом Иркутской области провела круглый стол по вопросу проблем и возможностей поддержки онкопациентов в Прибайкалье.

Основные задачи, решением которых занимается комиссия в рамках данных мероприятий: вопросы лекарственного обеспечения, проблемы взаимодействия врачей и пациентов, внесения изменений в Перечень ЖНВЛП Территориальной программы государственных гарантий Иркутской области и приведение ее в соответствие с Программой государственных гарантий Правительства РФ, создание Совета общественных организаций по защите прав пациентов при министерстве здравоохранения Иркутской области.

За последние годы показатели по качеству лечения пациентов с онкологическими заболеваниями снизились, особенно это касается выявления злокачественных образований на стадии проявления. Такая ситуация возникла в связи с ограничениями, вызванными пандемией. Сегодня предпринимаются все необходимые меры, чтобы привлечь для обследования людей, которые в это время не попали на первичный прием. Кроме того, в регионе действуют центры амбулаторной онкологической помощи, где имеется весь необходимый функционал для диагностики новообразований.

Прорабатываются вопросы замены лекарственных препаратов, которые сегодня могут оказаться в дефиците. Проводится дальнейшее оснащение онкологического центра оборудованием, как для лечения, так и для диагностики. Однако самое главное – это организация плотного взаимодействия поликлинической помощи и стационарной, – отметил представитель регионального министерства здравоохранения.

На круглом столе было отмечено, что сегодня таким НКО важно обратить внимание на воспитание лидеров НКО в методологическом плане, вовлечение самих пациентов в данную деятельность, взаимодействие с министерством здравоохранения Иркутской области и медицинскими организациями через общественные советы, а также на взаимодействие между пациентскими сообществами.

Участники отметили, что все организации, обеспечивающие борьбу с онкозаболеваниями и поддержку онкопациентов, имеют различные, эффективные инструменты работы, однако отсутствие взаимодействия резко снижает возможности борьбы с онкозаболеваниями в Прибайкалье с заметным для людей эффектом. Для того, чтобы заработал «зеленый коридор» для онкопациента, необходимо обеспечить взаимодействие всех участников процесса борьбы с раком. Готовность к этому высказали все участники круглого стола и Общественная палата Иркутской области с онкопациентскими сообществами начнет работу в этом направлении.

**18 мая** комиссия совместно с объединенным Советом НКО г. Иркутска и Иркутской области традиционно рассмотрела вопросы, касающиеся организации некоммерческими организациями отдыха и оздоровления детей в Иркутской области.

В рамках заседания Управление Роспотребнадзора по Иркутской области представило информацию о требованиях, предъявляемых к организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области в 2022 году. В частности, в санитарно-эпидемиологических требованиях к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи определен перечень профилактических мероприятий, минимальный набор помещений организаций отдыха детей и их оздоровления с круглосуточным пребыванием, алгоритм организации медицинской помощи и пр.

Важно обратить внимание, что в санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи внесены изменения, касающиеся обследования сотрудников детских лагерей с круглосуточным пребыванием детей (стационарные лагеря, палаточные лагеря) на COVID-19. Все сотрудники этих лагерей перед началом каждой смены должны пройти обследования на COVID-19 с получением результатов обследования не ранее, чем за 2 календарных дня до дня выхода на работу. В предыдущем варианте санитарных правил обследование необходимо было пройти не ранее, чем за 3 дня. Допускается проживание персонала не на территории детского лагеря, при этом еженедельное обследование на коронавирусную инфекцию не требуется.

Также на заседании рассмотрели лучшие практики НКО по организации летнего отдыха в Иркутской области.

**В июне** комиссия провела совместное заседание с Общественной палатой Усольского муниципального района.

В мероприятии приняли участие члены Общественных палат, а также представители администрации Усольского района, учреждений здравоохранения, подразделения МЧС и др.

В ходе заседания представители общественности заслушали информацию по соблюдению противопожарного режима на территории Усольского района и дальнейшее взаимодействие общественности района с территориальными подразделениями МЧС России по Иркутской области.

Особое внимание на заседании было уделено проблемам и путям их решения в сфере здравоохранения. Участники мероприятия заслушали работу отделения паллиативной помощи на территории Усольского района. В свою очередь председатель Комиссии рассказала о проекте «Помощь по соседству», отметив особую роль ТОСов в обеспечении поддержки онкопациентам и членам их семей.

Кроме того, участники отметили большие возможности ТОС в улучшении качества жизни людей на территории проживания, ведь поддержка соседей становится часто важнейшим инструментом психологической помощи, от которой в значительной степени зависит выздоровление.

**20 июля** состоялось заседание по вопросу анализа результатов деятельности рабочих групп, действующих при комиссии.

При комиссии по развитию гражданского общества Общественной палаты Иркутской области действует шесть рабочих групп: родительское сообщество; рабочая группа пациентских сообществ; рабочая группа по развитию ТОС в Иркутской области; рабочая группа по противодействию ВИЧ/СПИД, наркомании, алкоголизму в Иркутской области при комиссии по развитию гражданского общества Общественной палаты Иркутской области; рабочая группа по реализации национальных проектов на территории Иркутской области; сообщество онкопациентов.

Они созданы для того, чтобы решать наиболее важные вопросы по узкоспециализированным темам. Рабочие группы объединяют профильные НКО и неравнодушных людей и основаны на общности интересов и ценностей. Некоторые создаются временно для решения определенного вопроса, другие же работают системно. Большое внимание уделяется участию членов рабочих групп в Общественных и координационных Советах профильных министерств и ведомств и сегодня уже 9 членов рабочих групп входят в такие Советы. Организация конференций, публичных слушаний и иных форм работы по проблемным вопросам с участием экспертов и специалистов, в том числе органов власти Российского и регионального уровня, вовлечение жителей Прибайкалья в общероссийские мероприятия стало важнейшей практикой активности рабочих групп.

Также в рамках заседания были освещены социальные проекты БФ «Оберег». У «Оберега» множество направлений: кризисный центр для женщин с детьми, которым некуда идти, центр социальной адаптации для «людей улиц» и «освободившихся», детский сад для детей, сбор и раздача вещей нуждающимся, раздача обедов нуждающимся, поиск пропавших детей, обучение социальному предпринимательству, сбор батареек многое другое. Деятельность благотворительного фонда многогранна, высокоэффективна и известна далеко за пределами региона.

**18 августа** состоялось онлайн-заседание комиссии с объединенным Советом НКО г. Иркутска и Иркутской области было посвящено анализу муниципальных программ по поддержке и развитию гражданского общества в муниципальных образованиях Иркутской области и их роли в развитии территорий.

Ранее Комиссия провела сбор информации о реализации в муниципальных образованиях Иркутской области муниципальных программ, направленных на развитие и поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций и гражданских инициатив (далее – муниципальная программа).

В Иркутской области 42 муниципальных образования, в том числе 9 городов, остальные – районы. Единственное муниципальное образование, которое не откликнулось на сбор информации – Нукутский район.

В Иркутской области есть пять муниципальных образований, где отсутствуют муниципальные программы: Балаганский район, Зиминский район, Тулунский район, Шелеховский район, Осинский район. Вместе с тем, в Шелеховском и Осинском районах в настоящее время разрабатывается муниципальная программа.

Таким образом, в 36 муниципальных образованиях действуют муниципальные программы.

Муниципальные программы на сегодняшний день должны иметь два блока: поддержка СО НКО, включающая поддержку территориального общественного самоуправления, а также поддержка общественных (гражданских) инициатив.

Вместе с тем, информация о данных муниципальных программах должна быть расположена в открытом доступе на сайте каждой администрации муниципального образования Иркутской области.

По итогам заседания Комиссия решила продолжить в 2023 году мониторинг муниципальных программ, направленных на развитие и поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций и гражданских инициатив.

**8 сентября** комиссия провела заседание совместно с общественным советом при аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Особую важность на заседании представляло рассмотрение вопроса об учреждении почетного знака как меры морального поощрения участников ТОС от имени Губернатора Иркутской области. В августе 2020 года Комиссия совместно с ИРОО «Союз ТОС Иркутской области» направили в адрес Губернатора Иркутской области обращение с просьбой рассмотрения возможности по учреждению почетного знака Правительства Иркутской области лидерам и активистам ТОС за активное участие в территориальном общественном самоуправлении. В сентябре 2020 года в Общественную палату Иркутской области поступил ответ о том, что в целях морального стимулирования участников ТОС в Правительстве Иркутской области прорабатывается вопрос учреждения почетного знака как меры поощрения от имени Губернатора Иркутской области.

На заседании было отмечено, что на сегодняшний день данный вопрос по-прежнему остается нерешенным.

Также в рамках заседания была рассмотрена деятельность Ресурсного центра по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области. По итогам рассмотрения данного вопроса было принято решение рекомендовать аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области оказать содействие в увеличении лимитов расходования топлива для автомобильного средства Ресурсного центра по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области. На сегодняшний день максимальные лимиты, которые требуются для деятельности Ресурсного центра по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области, утверждены и доведены. В рамках данных лимитов было увеличено финансирование лимитов, связанное с расходованием топлива для автомобильного средства, за счет экономии и перевода лимитов с одной статьи на другую. Таким образом, лимит расходования топлива для автомобильного средства Ресурсного центра по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области заметно увеличен на 2022 год и последующие годы.

**28 октября** состоялось заседание комиссии совместно с объединенным Советом НКО г. Иркутска и Иркутской области, посвященное подведению итогов прошедшего Байкальского гражданского форума, а также государственным мерам поддержки туризма.

На заседании комиссия обратила внимание, что в теме «Национальные проекты в Иркутской области: реализация, проблемы и пути их решения» для НКО наиболее важно было понять, как они могут встроиться в национальный проект и каков механизм их участия в реализации национальных проектов. Вместе с тем, вопрос участия НКО в реализации

национальных проектов и оказании услуг в социальной сфере находится под пристальным вниманием Общественной палаты Российской Федерации и федерального Правительства.

Однако в нашем регионе этот механизм не до конца понятен НКО, что отмечалось на заседаниях Комиссии с профильными министерствами. Каждый раз участники заседаний отмечали низкую информированность НКО в данном вопросе. В частности, на сайтах профильных министерств нет четких и понятных алгоритмов по включению организаций некоммерческого сектора в данную деятельность. Предложения, направленные на решение данного вопроса, отражены в резолюции Байкальского Гражданского форума.

**25 ноября** на заседании комиссии совместно с объединенным Советом НКО г. Иркутска и Иркутской области была представлена презентация II Форума «ТОСы Прибайкалья 2022».

II Форум «ТОСы Прибайкалья 2022» (далее – Форум) организует Правительство Иркутской области. Форум состоится 30 ноября 2022 года.

Первый Форум состоялся в 2020 году. Кроме того, 31 марта 2022 года состоялся Второй Форум Территориального общественного самоуправления Иркутской области, организатором которого была Общероссийская общественная организация «Всероссийский совет местного самоуправления». Отличительными особенностями данных форумов являлось то, что их организовывали по инициативе общественных организаций, в том числе Общественной палаты Иркутской области.

В Форуме примут участие председатель Общенациональной ассоциации ТОС Кидяев Виктор Борисович, директор Общенациональной ассоциации ТОС Юдин Захарий Геннадьевич, а также представители ТОСовского движения из г. Воронеж, г. Ульяновск, г. Пермь, г. Краснодар, г. Тюмень, г. Калуга, г. Горно-Алтайск, г. Владивосток.

Также на заседании была освещена деятельность Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» в Иркутской области».

Основная задача регионального отделения ВОРДИ на территории Иркутской области: системные, комплексные решения в интересах детей-инвалидов и взрослых с инвалидностью, которые не могут самостоятельно представлять свои интересы, их родителей и опекунов. В настоящее время РО ВОРДИ ИО плотно работает по направлению сопровождение семей.

Итогом заседания стало понимание необходимости объединения усилий профильных региональных некоммерческих организаций, которые занимаются социальной поддержкой населения Иркутской области.

**Комиссия по здравоохранению и социальному обеспечению** за отчетный период комиссией проведено 9 заседаний, в том числе 3 расширенных, 1 выездное, 4 круглых стола.

**21 февраля** на расширенном заседании члены комиссии, приглашенные обсудили вопрос «О важности реабилитации при различных заболеваниях и в послеоперационном периоде, а также об острой необходимости профилактики профессионального выгорания медработников».

На заседании участники отмечали, что медицинские работники – это тот контингент, который должен первоочередно пройти реабилитацию, особенно после перенесенной новой коронавирусной инфекции. Немаловажную роль играет и проведение углубленной диспансеризации. Пристальное внимание уделяется исследованиям нарушения системы кровообращения, легочной системы, а также неврологическим расстройствам.

Приглашенные высказали мнение, что учитывая опыт других субъектов Российской Федерации, необходима территориальная программа реабилитации медицинских работников. Развитие должны получить стационар замещающие технологии, которые уже доказали свою эффективность в других странах. Обсудили и финансовую составляющую вопроса, которая является приоритетной в реабилитации.

Также на заседании говорили о реабилитации при заболеваниях и травмах опорно-двигательного аппарата после операций и травм.

По итогам встречи были выработаны рекомендации в адрес Правительства Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области, министерства здравоохранения Иркутской области, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

В ответе Правительстве Иркутской области указано, что утверждены рекомендуемые схемы направления (маршрутизации) пациентов на медицинскую реабилитацию при соматических заболеваниях, в том числе после острого коронарного синдрома; с заболеваниями центральной нервной системы, в том числе после острого нарушения мозгового кровообращения; с заболеваниями периферической нервной системы и костно-мышечной системы, в том числе после протезирования суставов; после перенесенной новой коронавирусной инфекции (COVID-19); с онкологическими заболеваниями в условиях отделений медицинской реабилитации (2 - 3 этап) в зависимости от состояния пациентов по шкале реабилитационной маршрутизации.

Реализация полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по управлению в области социального развития, включая социальную защиту отдельных категорий граждан и социальное обслуживание граждан, осуществляется в рамках государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 - 2024 годы обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и реабилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Иркутской области.

**24 марта** состоялся круглый стол «Демографическая ситуация в Иркутской области – увеличение смертности, падение рождаемости, рекордный миграционный отток».

К обсуждению проблемы, в частности, причин увеличения смертности, падения рождаемости и рекордного миграционного оттока, на мероприятие были приглашены члены и эксперты Общественной палаты, представители профильных министерств, органов статистики, Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области, учреждений здравоохранения, Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

Тенденция к снижению численности населения наблюдается в Иркутской области давно, за последние 10 лет жителей Иркутской области стало меньше на 49,3 тысяч человек. На численность населения влияет два фактора: естественный прирост и миграция. С 2018 года число жителей региона убывает под влиянием обоих факторов, хотя в другие периоды обычно преобладал один из них.

Население региона уменьшилось на 33 тысячи человек, это в 2,5 раза больше, чем двумя годами ранее. Убыль населения за 2021 год составила 15,6 тыс. человек, был зафиксирован минимальный показатель рождаемости, и при этом максимальный показатель смертности.

Статистика говорит, что с 2020-2022 гг. смертность заметно выросла. На первом месте, как и прежде, болезни системы кровообращения, что в 2021 году составило 40,1% от числа умерших, второе место в структуре смертности занимает новая коронавирусная инфекция, на третьем месте – новообразования, далее внешние причины, травмы, отравления, смерть от болезней органов дыхания.

Потери населения, связанные с переменой места жительства, составляют более 5-7 тысяч в год. Большинство переезжают в Москву и Московскую область, Санкт-Петербург и Ленинградскую область, Краснодарский край, Новосибирска и Красноярский край. Причины различны – семейные, в связи с получением образования, сменой работы.

В ходе встречи было выработано множество рекомендаций и предложений, на основе которых была подготовлена итоговая резолюция. Наиболее важные – разработка и внедрение на территории Иркутской области стратегии укрепления репродуктивного здоровья населения, в том числе несовершеннолетних, создание единого межведомственного контура реабилитации пациентов, улучшения качества жизни старшего поколения.

В ответах профильных министерств и ведомств говорится, что в Иркутской области на постоянной основе проводятся профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних.



В 2022 году планируется проведение профилактических медицинских осмотров 537175 несовершеннолетним, что составляет 93% от числа проживающих детей в Иркутской области. По итогам проведенных профилактических осмотров все несовершеннолетние распределены по группам здоровья: 1 группа – 31,3%, 2 группа – 55,1%, 3 группа – 12,7%, 4 и 5 группы – 0,9%.

Министерством здравоохранения Иркутской области проводится работа с подведомственными медицинскими организациями, руководителями оздоровительных организаций, законными представителями несовершеннолетних по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

Подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области медицинскими организациями проводятся информационно-просветительные мероприятия с несовершеннолетними.

В Иркутской области с целью повышения демографических показателей выполняется экстракорпоральное оплодотворение, которое проводится в отделении вспомогательных репродуктивных технологий ГБУЗ Иркутской области «Знак Почета» областной клинической больницы, ООО «Центр репродуктивной медицины» и ООО «АДСКЛИНИК». В 2021 году выполнено 1122 процедуры экстракорпорального оплодотворения, на 2022г. запланировано 1146 процедур.

Для снижения и профилактики младенческой и материнской смертности на территории Иркутской области со второй половины 2020г. внедрена в работу автоматизированная система «Акушерский мониторинг беременных». В целях профилактики абортов, повышения качества и доступности оказания медицинской помощи женщинам, особенно женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проведения работы по охране репродуктивного здоровья, отказов от новорожденных, при женских консультациях.

**17 августа** состоялось выездное заседание комиссии в Заларинский район «Доступность медицинской помощи в сельских территориях Иркутской области».

Члены, эксперты комиссии посетили Фельдшерско-акушерский пункт в п. Холмогой, в котором в 2021 г. был произведен капитальный ремонт в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения. На это было направлено 2,5 млн рублей. Для маломобильной группы населения обустроили пандус. После посещения ФАПа члены, эксперты комиссии провели встречу с общественностью, где обсудили набравшие вопросы жителей поселка.

В заседании приняли участие представители Общественной палаты Иркутской области, министерства здравоохранения Иркутской области, министерства образования Иркутской области, мэр муниципального образования «Заларинский район», главы поселений района.

Участниками заседания были подготовлены и направлены рекомендации Правительству Иркутской области. Указали о необходимости обратить особое внимание на вопросы улучшения качества и доступности медицинской помощи сельскому населению, в том числе по финансированию мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения, оказывающих помощь сельскому населению, разработать региональную программу строительства служебного жилья для медицинских специалистов и др.

**24 августа** состоялось расширенное заседание комиссии «О выполнении мероприятий национального проекта «Здравоохранение» на территории Иркутской области».

В заседании приняли участие члены, эксперты Общественной палаты Иркутской области, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного собрания Иркутской области, руководитель Территориального органа Росздравнадзора по Иркутской области, представители министерства здравоохранения Иркутской области, главные внештатные специалисты министерства здравоохранения Иркутской области по онкологии, кардиологии, терапии, скорой и неотложной медицинской помощи.

Участники заседания обсудили отметили, что в рамках национального проекта «Здравоохранение» на 2022 год утверждено 54 показателя и 13 денежных результатов.

По состоянию на 1 августа 2022 года по 19 показателям (35,2 %) отмечается низкий процент достижения, из них по 13 показателям имеется риск недостижения по итогам года:

1. Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи». Причиной низкого достижения показателей является приостановление в январе - марте 2022 года диспансеризации и прохождения профилактических осмотров в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

2. Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями». Недостижение показателей связано с ограничением плановой работы медицинских организаций в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в связи с чем снизилось диспансерное наблюдение за пациентами.

3. Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями». Причиной низкого достижения показателя является то, что в январе-марте 2022 года была приостановлена плановая работа медицинских организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

4. Региональный проект «Медицинские кадры Иркутской области». В связи со сложной эпидемиологической обстановкой в 2020-2021 годах произошел отток кадров из амбулаторного звена в стационар, что повлияло на недостижение некоторых установленных показателей.

5. Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения». Причиной низкого достижения показателей является то, что действующая Региональная медицинская информационная система не соответствовала требованиям Министерства здравоохранения Российской Федерации. Осуществляется переход на новую систему Единая цифровая платформа.

*Комиссия по экологии и охране окружающей среды* за отчетный период провела 1 круглый стол, 6 заседаний комиссии, в том числе расширенные, 1 выездное заседание в п. Еланцы Ольхонского района.

**25 февраля 2022 г.** состоялось расширенное заседание комиссии совместно с общественным советом при министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области «О реализации водохозяйственных мероприятий на территории Иркутской области».

На заседании присутствовали члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, члены общественного совета при министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, заместитель министра природных ресурсов и экологии Иркутской области О.А. Базарова, руководитель отдела водных ресурсов по Иркутской области М.Г. Людвиг, врио директора Филиала «Востсибрегионводхоз» Н.Н. Петров.

По информации О.А. Базаровой в министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области решаются определённые задачи по реализации водохозяйственных мероприятий на территории Иркутской области, ежегодно выделяются средства на данные мероприятия из областного бюджета. Реализация мероприятий проходит в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды на 2019-2024 гг.».

В 2021 г. под руководством минприроды Иркутской области были завершены работы по 4 гидротехническим сооружениям: берегоукрепление рек, строительство защитных дамб, защита от затопления водами рек и реконструкция берегоукрепительных сооружений. В 2022 г. планируется завершить работы по 8 объектам. Министерством проводится капитальный ремонт гидротехнических сооружений, разработка проектно-сметной документации на сооружения, готовятся предложения по определению границ зон затопления и подтопления водных объектов на территории Иркутской области, проводится мониторинг водных объектов и т.д. В 2022 г. заключено соглашение с муниципальными образованиями о предоставлении субсидий на проектно-сметную документацию на строительство и капитальный ремонт гидросооружений, которые находятся в собственности муниципальных образований.

По итогам заседания участники подготовили рекомендации в адрес филиала «Востсибрегионводхоз», ТОВР по Иркутской области, глав муниципальных образований.

**25 марта** в связи с обращением Ассоциации Предпринимателей Туристического Бизнеса Байкальского Региона в Общественную палату Иркутской области с просьбой оказать содействие в решении вопроса о поддержке частных детских оздоровительных лагерей стационарного и палаточного типа, работающих по государственным контрактам и в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением нового вируса COVID-19 комиссия по экологии и охране окружающей среды провела расширенное заседание «Организация детского оздоровительного отдыха в рамках экологического, патриотического воспитания в рамках санкционных ограничений».

В заседании комиссии приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области, министерства экономического развития Иркутской области, министерства образования Иркутской области, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области, уполномоченный представитель Фонда Развития Детских лагерей по Иркутской области, представители стационарных и палаточных лагерей, представители родительского комитета.

В ходе обсуждения вопросов участниками заседания была дана положительная оценка созданию рабочей группы «Байкал» которая в свой план работы включила вопросы по реализации мероприятий по отдыху и оздоровлению детей.

Учитывая социальную важность детского оздоровления в 2022г., для успешного проведения летней оздоровительной кампании, участники круглого стола подготовили рекомендации Правительству Иркутской области: увеличить стоимость детской путевки в социальные лагеря; рассмотреть возможность выделения целевого финансирования на оплату медицинских осмотров, проведения ПЦР-тестов и сан. минимумов для всех работников социальных детских лагерей, снизить налог на землю и арендную плату на землю для детских социальных лагерей на срок - 5 лет. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области предложили обратиться с ходатайством к страховым компаниям на территории Иркутской области, о снижении суммы страхового взноса при страховании детей от несчастного случая и клещевого энцефалита, во время нахождения в летних лагерях, на 50%.

**8 апреля** состоялось совместное заседание комиссии с рабочей группой Экологического совета Иркутской области при комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты РФ, посвященное выполнению работ по проектированию ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории промплощадки ООО «Усольехимпром».

Площадка «Химпрома» - важный для региона объект, который еще совсем недавно представлял опасность. Федеральный экологический оператор (предприятие Госкорпорации «Росатом») в 2021 году завершил первоочередные мероприятия по ликвидации наиболее опасных объектов и намерен провести серьезную работу по рекультивации и развитию территории, созданию новых современных производств.

Технологические подходы, которые применяются на площадке «Химпрома» соответствуют российскому и мировому опыту. Реализация проекта проходит под четким контролем региональных и местных властей, научных сообществ, общественности и экспертов.

В 2021 году были выполнены инженерные изыскания, в ходе которых было выявлено загрязнение на территории, превышающей границы самого предприятия. Это повлекло за собой увеличение площади проведения работ. Кроме того, установлено обширное загрязнение грунтов на глубину до 15 м. В связи с этим предусмотрена этапность проектирования ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

В настоящий момент разработана проектная документация по первому этапу. Работы включают в себя более 650 гектаров промышленной площадки, около 1,4 млн кубометров дробленой железобетонной породы, шламонакопитель площадью чуть более 200 гектаров, бывшие очистные сооружения с иловыми картами объемом 37 тыс. кубометров и свалку

бытовых отходов объемом 624 тыс. кубометров. После общественных обсуждений и всех предусмотренных законодательством государственных экспертиз необходимо приступить к работам.

Подводя итоги заседания, участники отметили, что проект первого этапа ликвидации накопленного экологического вреда площадки бывшего «Химпрома» проходит общественные обсуждения. Документы выложены на сайтах администрации города Усолья-Сибирского и Федерального экологического оператора. Каждый может заполнить опросный лист и подать конструктивные предложения, тем самым внося свой вклад в этот масштабный и значимый для региона проект.

**22 апреля** совместно с общественным советом при министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области состоялось заседание комиссии «О ходе исполнения рекомендаций расширенного заседания «Эксплуатация и строительство очистных сооружений на озере Байкал и Байкальской природной территории. Нормативы качества сточных вод, проблемы и пути решения».

В заседании приняли участие члены и эксперты комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты, члены общественного совета при министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, министр природных ресурсов и экологии Иркутской области С.М. Трофимова, заместитель министра жилищной политики и энергетики Иркутской области.

По информации министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области в настоящее время началось проектирование комплекса работ по канализационным очистным сооружениям на Байкальской природной территории в границах Центральной экологической зоны, проектирование ведется по 5 объектам: в г. Байкальске, по трем объектам в Слюдянском р-не и в п. Листвянка. Также заключены контракты на проектирование канализационных очистных сооружений в г. Усолье-Сибирское, п. Большое Голоустное. Реализация данных объектов за исключением Ольхонского района позволит в полном объеме обеспечить качественное водоотведение и очистку сточных вод на территории Центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

Министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области совместно с министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством РФ ведется работа по дальнейшему включению вышеназванных объектов в федеральные программы «Сохранение озера Байкал», в октябре-ноябре 2022 г. планируется разработать новый федеральный проект.

В рамках областных средств принято решение по финансированию ряда мероприятий по очистным сооружениям в г. Железногорске Нижнеилимского района, п. Новонукутский, п. Невон Усть-Илимского района.

По итогам заседания участники вынесли рекомендации в адрес Правительства Иркутской области и службы по тарифам Иркутской области. Службе предложили организовать контроль за работой ООО «РТ-НЭО ИРКУТСК» по расчёту тарифа для транспортировки ТКО с Ольхонского района до п. Усть-Ордынский в связи с запретом складирования ТКО на полигоне в местности Имел-Кутул и увеличением транспортного плеча.

По информации Службы по тарифам при установлении тарифов на услуги регионального оператора ООО «РТ-НЭО Иркутск» на 2023 год и последующие годы расходы на транспортирование отходов от источников их образования до объектов размещения отходов будут рассчитываться Службой в соответствии с вышеназванными федеральными правовыми актами, а также с учетом территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, утверждаемой министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области. Таким образом, изменение расходов на транспортирование ТКО в связи с изменением схемы потоков отходов с Ольхонского района до объектов размещения отходов, может быть учтено Службой при установлении тарифов ООО «РТ-НЭО Иркутск» при условии подтверждения увеличения транспортного плеча названной территориальной схемой.

**16 июня** состоялось выездное заседание комиссии совместно с комиссией по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур в Ольхонский район «Ольхон – территория притяжения туризма в рамках экологического, социально-экономического развития региона».

Общественная палата Иркутской области неоднократно рассматривала вопросы социально-экономического развития и сохранения природных ресурсов прибайкальских территорий Иркутской области и направляла в соответствующие министерства и ведомства решения по итогам проведенных мероприятий.

За последние годы увеличение потока туристов в Прибайкалье, возросшая потребность в гостиничных услугах привели к резкому увеличению коллективных средств размещения. Массовое строительство гостиниц, гостевых домов, туристических баз и иных средств размещения захлестнули Иркутский, Ольхонский районы. Гражданские протесты, связанные с туристической деятельностью хозяйствующих субъектов на Байкале, трансформировались в противостояние граждан по отстаиванию своих конституционных прав. Судебные процессы по отмене генеральных планов поселений, отчуждению земель из частного владения в государственную собственность привели к жёсткому решению Правительства РФ по вопросу урегулирования земельно-имущественных отношений в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории и особо охраняемых природных территорий.

Региональные органы государственной власти и представители природоохранной прокуратуры предприняли все меры для выполнения поручения Президента РФ в постановке на кадастровый учёт границ населённых пунктов. Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура содействовала разработке прохождения согласования социально-экономической деятельности и получению экологической экспертизы на объекты туристической индустрии. Это положительный фактор взаимодействия контрольно-надзорного органа с предпринимательским сообществом и органами местного самоуправления. Члены Общественной палаты Иркутской области отметили, что эти факторы привели к снижению социальной напряжённости в регионе в целом.

Экспертами Общественной палаты были проанализированы особенности земельного законодательства по разграничению земель сельскохозяйственного назначения, полномочия национального парка и муниципалитетов в рамках урегулирования земельных отношений, согласование социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов. Также участники обсудили роль муниципальных органов власти в эффективности региональных мер поддержки развития туризма и пути решения вопроса обращения ТКО и ЖКО в рамках осуществления хозяйствующей деятельности муниципалитетов на особо охраняемой природной территории.

Заслушав и обсудив доклады, принимая во внимание задачи, поставленные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Губернатором Иркутской области по социально-экономическому развитию Иркутской области, форсированию развития внутреннего туризма в Российской Федерации, участники заседания также подготовили рекомендации в адрес регионального Правительства и Законодательного собрания, Министерства экономического развития Иркутской области, Агентства по туризму Иркутской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области и ФГБУ «Заповедное Прибайкалье».

**2 сентября** состоялось заседание комиссии совместно с Экологическим советом Иркутской области при комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Российской Федерации.

В обсуждении вопросов сохранения уникального озера также приняли участие представители проектных институтов, межфракционной рабочей группы «Байкал», депутаты и члены общественных организаций. Федеральный экологический оператор представил технологии по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на полигоне «Бабхинский» Байкальского целлюлозно-бумажного комбината. 5 сентября заканчиваются общественные обсуждения материалов оценки воздействия на окружающую среду проекта ликвидации

накопленного экологического вреда на полигоне «Бабхинский» БЦБК, который представляет собой три карты-накопителя отходов площадью более 45 га. Перед началом проектирования были выполнены инженерные изыскания и обследования карт полигона, а также инженерных сооружений и капитальных строений.

Ликвидация накопленного вреда на полигоне «Бабхинский» включает откачку и очистку надшламмовых вод из карт-накопителей отходов на локальных очистных сооружениях, устройство многослойного рекультивационного экрана карт полигона, демонтаж временных зданий и сооружений, используемых для целей ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также благоустройство территории. Работы будут производиться в несколько этапов. На подготовительном этапе выполняется устройство временных зданий и сооружений, необходимых для ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Откачка и очистка надшламмовых вод будет осуществляться с помощью локальных очистных сооружений посредством мембранной многоступенчатой очистки. Это позволит обеспечить их очистку до требований сброса в водные объекты экологической зоны Байкала в соответствии с приказом Минприроды России №83, а также провести очистку поверхностного стока на период производства работ. Данная технология уже успешно используется на полигонах «Солзанский» и «Бабхинский» в рамках первоочередных работ по понижению уровня надшламмовых вод в картах-накопителях для исключения попадания загрязненных веществ в озеро Байкал.

Получение положительных заключений экспертиз планируется в ноябре этого года. Начиная с 2023 года, Федеральный экологический оператор приступит непосредственно к выполнению работ на полигоне «Бабхинский», а также территории центральных очистных сооружений.

Помимо проекта ликвидации накопленного вреда на полигоне, участники заседания обсудили другие вопросы сохранения озера Байкал, особое внимание было уделено нормативно-правовому регулированию охраны озера и Байкальской природной территории.

В настоящий момент в Госдуме рассматриваются законопроекты в части защиты озера Байкал и Байкальской природной территории от загрязнения фосфатсодержащими средствами и от загрязнения частицами пластика и микропластика, совместно с Минприроды России и другими сторонами ведется работа по доработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической озера Байкал».

**23 сентября** состоялось совместное заседание комиссии по экологии и охране окружающей среды и комиссии по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур Общественной палаты Иркутской области, в ходе которого обсудили процесс реализации рекомендаций круглого стола «Байкал — территория социально-экономического развития в рамках экологической и правовой безопасности».

Приоритетная задача – установление границ населенных пунктов в пределах границ Нацпарка. В связи с этим участниками круглого стола был подготовлен ряд рекомендаций в адрес Правительства Иркутской области, министерства экономического развития Иркутской области, службы архитектуры Иркутской области, агентства по туризму Иркутской области, администраций районных, муниципальных образований, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области, ФГБУ «Заповедное Прибайкалье», Прокуратуры Иркутской области и Общественной палаты.

По итогам работы с 2020 г. по 2022 г. Общественная палата провела большую работу в рамках проведения заседаний комиссий, круглых столов и выездных сессий. В соответствии с федеральным законом 212-ФЗ «Об основах общественного контроля» были сделаны запросы о ходе исполнения рекомендаций в адрес Правительства Иркутской области, глав муниципальных образований, а также в профильные министерства и ведомства. Из полученных ответов следует, что на сегодняшний день исполняется поручение Президента РФ по постановке на кадастровый учёт границ населённых пунктов, утверждение генеральных планов

и правил землепользования и застройки. Члены и эксперты Общественной палаты включаются в состав согласительных комиссий, что позволяет взять на контроль исполнение поручения и не допустить ущемление прав граждан, закреплённых Конституцией РФ.

Согласно Поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина от 14 августа 2017 года № Пр-1602 (пункт 3), Правительству Республики Бурятия и Правительству Иркутской области совместно с Минэкономразвития России поручено обеспечить установление границ населённых пунктов и лесных посёлков, расположенных на землях лесного фонда и землях особо охраняемых природных территорий в границах центральной экологической зоны 2 Байкальской природной территории в пределах фактически занятой ими территории. В Единый государственный реестр недвижимости внесены границы следующих муниципальных образований: Еланцинское, Большереченское, Голоустненское, Хужирское, Бугульдейское. Генеральные планы рекомендованы Учреждением для согласования. Остаются несогласованными проекты генеральных планов Листвянского, Шара-Тоготского, Онгуренского МО. Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области в дальнейшем готово оказывать содействие в рамках реализации эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости в Иркутской области в части внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости о границах населённых пунктов, расположенных на территории Прибайкальского национального парка».

По итогам заседания было принято решение наладить взаимодействие с «ОПОРОЙ РОССИИ» и «ОНФ», продолжить работу по контролю за исполнением ранее принятых рекомендаций Общественной палаты Иркутской области.

**Комиссия по делам молодежи, спорту и патриотическому воспитанию** в 2022 г. провела 6 заседаний комиссии, в том числе расширенные.

**24 марта** состоялось заседание, главной темой обсуждения заседания стало подведение итогов встречи членов и экспертов комиссии с Первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области К.Б. Зайцевым и региональными министрами спорта, экономического развития, строительства и по молодежной политике.

На заседании было отмечено, что комиссия ведет планомерную работу по решению актуальных проблем в сфере спорта, и в минувшем году данные вопросы уже неоднократно обсуждались на различных площадках, в том числе со спортивными федерациями и депутатами Законодательного Собрания Иркутской области. Одна из важнейших – доведение до 2% затрат от расходной части регионального бюджета на спорт. Данная позиция подкреплена п. 10 Перечня поручений Президента РФ № ПР-1919 от 07 октября 2021 года.

Также на встрече особый акцент был поставлен на сфере массового спорта. В Иркутской области в настоящее время продолжительность жизни находится ниже 80-го места, поэтому профилактика здорового образа жизни, а также развитие физической культуры и спорта является первостепенной задачей.

Комиссия уверена, что применение положительного опыта других регионов поможет быстрее продвинуться в решении данных вопросов.

Членами и экспертами Комиссии были подготовлены предложения по выполнению целевых показателей федерального проекта «Спорт – норма жизни» и развитию физкультурно-оздоровительной работы в муниципальных образованиях Иркутской области. Они были направлены Первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области К. Б. Зайцеву.

**9 июня** комиссия совместно с комиссией по науке и образованию Общественной палаты Иркутской области провела расширенное заседание «Организация и содержание патриотического воспитания в образовательных организациях среднего профессионального образования области: опыт, проблемы, решения».

К обсуждению был приглашён широкий круг лиц: члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители региональных министерств по молодежной политике

и по образованию, молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области, общественных организаций, а также руководители образовательных организаций СПО.

Реализация регионального проекта включает проведение традиционных мероприятий, таких, как: военно-спортивные игры «Зарница», «Орленок», «Юный спасатель» и другие, а также направление поисковых отрядов для участия в мероприятиях по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества, по розыску захоронений (перезахоронению) останков, погибших при защите Отечества, направление руководителей и представителей патриотических организаций на межрегиональные и всероссийские соревнования, а также поддержка общественным объединениям патриотической направленности в качестве субсидий из областного бюджета.

Большую работу совместно с министерством по молодежной политике проводит министерство образования Иркутской области и подведомственные ему учреждения. Основу патриотического воспитания в профессиональных образовательных организациях составляют зарекомендовавшие себя формы и методы работы, но с учетом динамично меняющейся ситуации: месячник оборонно-массовой и спортивной работы, слеты поисковых отрядов, военно-патриотические акции, ежегодные вахты памяти и др. Также со стороны министерства образования акцент делается на повышение профессиональных компетенций педагогических работников в этой области. Проводятся смотры-конкурсы профессионального мастерства для учителей основ безопасности жизнедеятельности, в региональном институте кадровой политики сформирована электронная методическая база мероприятий военно-патриотического содержания в помощь педагогам, регулярно организуются тематические семинары и вебинары.

По итогам обсуждения участники расширенного заседания рекомендовали Правительству Иркутской области: разработать целевую программу по капитальному ремонту объектов спортивной инфраструктуры в профессиональных образовательных организациях; подготовить и созвать региональную межпартийную конференцию парламентских партий по проблемам патриотического воспитания молодежи; поручить соответствующим министерствам и службам разработать туристические маршруты для детей и молодежи по региону, организовать туристические базы для этих целей, провести работу с руководителями предприятий региона по приему групп детского и молодежного туризма по ознакомлению с историей предприятий, ознакомлением с передовыми технологиями, лучшими образцами выпускаемой продукции.

Законодательному Собранию Иркутской области было рекомендовано обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Иркутской области с поручением о внесении на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации вопроса об увеличении ставок оплаты труда учителей общеобразовательных школ и преподавателей и мастеров производственного обучения системы среднего профессионального образования; внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вопрос о трудовом воспитании детей и молодежи: дополнить соответствующие статьи закона «Об образовании в РФ», определить примерные объекты труда, подготовку соответствующих кадров, финансирование из бюджета необходимых затрат; рассмотреть вопрос о финансировании региональных спортивных соревнований учащихся общеобразовательных школ и организаций среднего профессионального образования.

Министерству образования Иркутской области было рекомендовано: разработать рекомендации для учителей по проведению классных часов и других внеклассных занятий по изучению истории своей семьи, истории своей образовательной организации, своего района и области; разработать рекомендации по историческому просвещению родителей; разработать рекомендации, содержащие описание процедуры церемонии поднятия Государственного Флага Российской Федерации для различных образовательных организаций области; рассмотреть комплекс мер по обеспечению системы среднего профессионального и общего образования



социальными педагогами, психологами, мастерами производственного обучения, педагогами дополнительного образования, воспитателями и др.

Правительство Иркутской области, рассмотрев рекомендации заседания, сообщило, что капитальные ремонты объектов спортивной инфраструктуры в профессиональных образовательных организациях Иркутской области осуществляются в рамках выделяемого финансирования в соответствии с результатами мониторинга потребностей учреждений в проведении ремонтов. В 2021 году отремонтированы спортзалы трех организаций. До конца 2022 года капитальный ремонт спортзала будет проведен в Государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Иркутской области «Иркутский региональный колледж педагогического образования». Кроме этого, построено 4 многофункциональных спортивных площадки в образовательных организациях. На 2023 год запланирован капремонт спортзала Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Профессиональный колледж г. Железногорска-Илимского».

Вопросы исторического образования предлагается обсудить в рамках Координационного совета по развитию региональной системы высшего образования при Губернаторе Иркутской области, в том числе в ходе заседания совета рассмотреть возможность проведения межвузовской конференции по историческому образованию и патриотическому воспитанию молодежи.

Из ответа министерства образования Иркутской области следует, что в настоящее время Государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Иркутской области «Институт развития образования Иркутской области» доработаны и направлены в образовательные организации региона рекомендации для учителей по проведению классных часов и других внеклассных занятий по изучению истории своей семьи, истории своей образовательной организации, своего района и области, по включению в просветительскую деятельность родительской общественности. Также разработан модуль «Моя малая родина» для включения в рабочую программу воспитания образовательной организации.

Из ответа Законодательного Собрания Иркутской области ясно, что по результатам рассмотрения содержащегося в рекомендациях предложения об обращении к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Иркутской области с поручением о внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вопроса об увеличении ставок оплаты труда учителей общеобразовательных школ и преподавателей и мастеров производственного обучения системы среднего профессионального образования - указанный вопрос уже становился предметом рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области, результаты которого были направлены в Общественную палату Иркутской области письмом от 8 августа 2022 года № 2205.

Вопрос, связанный с оплатой труда работников образования, обладает высокой степенью актуальности и социальной важности, в связи с чем, депутаты Законодательного Собрания Иркутской области держат его на особом контроле.

**27 июля** комиссия провела заседание, касающееся перспектив развития физической культуры и спорта в Иркутской области.

На заседании присутствовал большой круг лиц: члены и эксперты Общественной палаты Общественной палаты Иркутской области, заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, министр спорта Иркутской области, члены Общественного совета при министерстве спорта Иркутской области.

Важным гостем мероприятия стал А.А.Синюрин – отличник физической культуры и спорта России; доцент спортархитектуры и дизайна здоровья; почетный доктор наук (педагогика) Международного университета фундаментального обучения (UNESCO); академик Петровской академии наук и искусств СПб; эксперт-консультант по Северо-Западному, Центральному и Сибирско-Байкальскому регионам. А. А. Синюрин представил участникам заседания проект Межвузовского учебно-исследовательского центра Олимпийского резерва в г.

Байкальск, включающий факультет эколого-стратегической безопасности, биоспорт парк и многое другое.

Центр пропаганды олимпизма и спорта запланирован как социально важный, некоммерческий проект, который станет спортивным центром не только города, но и области. Это престижный объект, где мог бы разместиться музей спортивной славы Приангарья, постоянно действующий пресс-центр, актовый зал как место «посвящения» юных спортсменов, юнармейцев, чествования и награждения любых уровней вплоть до международных спортивных, творческих соревнований, конкурсов и многое другое.

У будущего Центра множество целей и задач, например широкая пропаганда массовой физической культуры, спорта, олимпизма, здорового образа жизни среди широких слоев населения области; оказание методической, практической помощи по созданию в территориях области музеи спорта, учебных и образовательных заведений «спортивных комнат» (прославленные спортсмены-земляки); оптимизация взаимодействия федераций по видам спорта России, выстраивания связи и взаимодействия с международными федерациями по видам спорта и другие.

По замыслу авторов проекта, Центр может расположиться на территории Центрального стадиона «Труд», также рассматриваются и другие площадки. Проект не новый, впервые он был представлен два года назад на площадке Общественной палаты Иркутской области и за это время нашел поддержку во всех профильных структурах. Теперь важно окончательно определиться с земельным участком.

По итогам обсуждения данного вопроса, Комиссией принято решение рекомендовать министерству имущественных отношений Иркутской области принять к сведению письмо о выделении земельного участка под строительство «Центра пропаганды олимпизма и спорта» Общественной организации ветеранов спорта Иркутской области от 27 июля 2022 года № 07/22-18, направленное в адрес Губернатора Иркутской области И. И. Кобзева. Кроме того, члены и эксперты Комиссии продолжают осуществление общественного контроля по решению вопроса о строительстве на территории г. Иркутска «Центра пропаганды олимпизма и спорта».

Второй, не менее важный вопрос в области спорта – создание специализированного спортивного СМИ Иркутской области.

За последний год в Иркутске сильно сократилось количество материалов о спорте. С мая 2021 года не выходит газета «Наша Сибскана», также с весны 2021 года не выходит спортивная полоса в газете «Иркутск». Спортивная рубрика в газета «Копейка» тоже закрылась. Сайт «Байкал24.Спорт» имеет минимальное финансирование – от 2 до 7 тысяч в месяц. На телевидении новости спорта периодически выходят, но этого катастрофически мало, эфир ограничен. Вместе с тем спортивная журналистика – это не только новости. Это историческая ценность, создание базы, сохранение история спорта и достижений. Спортивная информация не устаревает: те, кто сейчас выступает в детских и молодежных соревнованиях, спустя годы будут представлять сборную России, займут посты тренеров, руководителей клубов, федераций. Кроме того, лучшие спортсмены, тренеры и руководители отличаются тем, что у них обычно есть свои методики, свои секреты мастерства, которые они готовы передать.

Обсудив вопрос о необходимости создания специализированного спортивного СМИ Иркутской области, Комиссия выработала рекомендации. Одно из ряда решений – создать единый информационный центр по спорту в виде сайта или приложения к региональной газете «Областная», который бы генерировал наиболее яркие события спортивной жизни региона, анонсы различных спортивных мероприятий в Иркутской области. Также Комиссия считает важным поддержать инициативу проведения ежегодного спортивного форума с участием прессы, спортивных менеджеров, известных спортсменов и тренеров.

**9 сентября** комиссия совместно с комиссией по здравоохранению и социальному обеспечению Общественной палаты Иркутской области с целью контроля выполнения ранее принятых решений провела расширенное заседание по рассмотрению проблем диспансеризации спортсменов в Иркутской области и выработки путей их решения.

В заседании приняли участие представители Законодательного Собрания Иркутской области, областного диспансера, министерства спорта Иркутской области, министерства здравоохранения Иркутской области.

Впервые важная для всей спортивной общественности Приангарья тема была поднята четыре года назад, а 31 мая 2021 года на площадке Общественной палаты Иркутской области состоялось предыдущее совместное заседание двух комиссий, участие в котором приняли Правительство Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области, представители спортивного и медицинского сообщества Приангарья. По итогу встречи были подготовлены и направлены рекомендации в адрес министерства спорта Иркутской области и регионального министерства здравоохранения, Службы государственного финансового контроля Иркутской области, Иркутского областного врачебно-физкультурного диспансера «Здоровье» и профильных комиссий Общественной палаты Иркутской области. По истечении времени, участники заседания встретились вновь, чтобы подвести итоги и оценить, какие рекомендации были выполнены, а что так и осталось нерешенным.

Ежегодно спортсмены должны проходить диспансеризацию, которую имеют право осуществлять только спортивные врачи государственных учреждений здравоохранения, имеющих соответствующую лицензию. Большинство спортсменов Иркутской области сталкиваются с тем, что диспансеризация занимает достаточно длительное время (до 1-2 недель), а стоимость обследования может доходить до 30 тысяч рублей. Кроме того, во многих муниципальных образованиях Иркутской области отсутствует возможность прохождения полноценного медицинского обследования для спортсменов. Также существует ряд других проблем: нехватка медицинских кадров, оборудования, низкий уровень зарплат и другие.

Главным положительным моментом на заседании стало то, что в 2022 году были увеличены лимиты областного диспансера на 18 млн. 189 тыс. рублей за счет аутсорсинга лабораторной диагностики, который на год выиграла медицинская лаборатория «ЮНИЛАБ». Теперь спортсмены, которые имеют квоту на углублённое медицинское обследование, могут бесплатно сдавать многие дорогостоящие анализы.

Также областному диспансеру было выделено дополнительное помещение (499 кв.м.) на стадионе «Труд» для размещения узких специалистов.

Нерешенным остался вопрос о выделении отдельного здания областному диспансеру. В настоящее время идут поиски подходящего помещения, которое будут удовлетворять всем необходимым требованиям.

В 2023 году Комиссия продолжит выполнение общественного контроля за ситуацией по диспансеризации спортсменов в Иркутской области, а также выделением отдельного здания для областного физкультурно-спортивного диспансера с необходимым медицинским оборудованием и достаточными площадями.

*Комиссия по национальным отношениям и свободе совести* за отчетный период провела 12 расширенных заседаний и 9 заседаний рабочих групп (рабочая группа по адаптации иностранных студентов в ВУЗах города Иркутска; рабочая группа по развитию этнотуризма в Иркутской области; рабочая группа по проблемам коренных малочисленных народов в Иркутской области).

При поддержке комиссии был издан фотоальбом «Хоровод дружбы».

**20 января** состоялось заседание рабочей группы по проблемам коренных малочисленных народов в Иркутской области, действующей при комиссии.

Основным вопросом заседания выступал ход реализации включения жителей Иркутской области в реестр лиц, относящихся к коренным малочисленным народам России.

Согласно переписи 2010 года в Иркутской области в 9 муниципальных районах проживало 1272 эвенка и 678 тофаларов. На конец 2021 года в реестр было включено всего три представителя коренных малочисленных народов из Иркутской области.

Рабочая группа запрашивала информацию с муниципальных образований региона, где проживают представители этнических меньшинств (г. Бодайбо и район, Качугский, Катангский,

Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеудинский, Ольхонский, Усть-Кутский, Черемховский районы): о количестве представителей КМНС, проживающих в муниципальном образовании, местах их компактного проживания, наличии у них сотовой связи и интернета, а также список общин. Практически со всеми вышеуказанными территориями налажено взаимодействие, предложена консультативная помощь, однако в каждом случае еще остались определенные сложности при оформлении или подаче документов, о чем на заседании рассказали представители муниципалитетов.

Чтобы упростить процесс подачи документов в реестр, Федеральное агентство по делам национальностей подписало соглашение с многофункциональным центром. Члены рабочей группы выразили надежду, что в ближайшее время эта работа будет налажена во всех вышеуказанных территориях и процедура вхождения в реестр будет проходить быстрее.

По итогам заседания рабочая группа по проблемам коренных малочисленных народов в Иркутской области приняла решение направить в адрес муниципальных образований Иркутской области (г. Бодайбо и район, Качугский, Катангский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеудинский, Ольхонский, Усть-Кутский, Черемховский районы) запрос о предоставлении данных об ответственном лице за подготовку документов коренных малочисленных народов Иркутской области для вхождения в реестр коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Соответствующие запросы в муниципальные образования Иркутской области были направлены. На основе полученных ответов, Комиссией была подготовлена и распространена среди КМНС база ответственных в муниципальных образованиях Иркутской области лиц за подготовку документов коренных малочисленных народов Иркутской области для вхождения в реестр коренных малочисленных народов Российской Федерации.

**25 января** комиссия провела заседание, посвященное реализации социально значимых проектов по вопросам сохранения и развития национально-культурного наследия в Иркутской области.

Цель встречи – проанализировать динамику участия НКО в грантовых конкурсах, рассмотреть основные проблемы, а также поделиться успешным опытом и эффективными практиками реализации проектов.

Об участии НКО Иркутской области в грантовых конкурсах РФ и Иркутской области в 2020-2021 гг. по вопросам сохранения и развития национально-культурного наследия Иркутского региона рассказал представитель Ресурсного центра по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области. На заседании было отмечено, что в настоящее время наблюдается повышение активности некоммерческого сектора в участии в грантовых конкурсах регионального и федерального уровней. Однако отмечается отрицательная динамика числа победителей из числа национально-культурных центров. Возможные причины – кризис идей, неподтвержденные актуальность/инновационность проекта. Также уменьшилось и число заявок от региона по номинации «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия».

Вместе с тем, основные проблемы при подготовке и реализации социально значимых проектов: отсутствие у организации статуса юридического лица и расчётного счета в банке, опасения членов организации брать ответственность за все этапы реализации проекта и отчётность, недостаточное внимание набору команды проекта и другие.

По итогам обсуждения участники заседания пришли к мнению о необходимости организации комплексного обучения для общественных организаций, чья деятельность направлена на гармонизацию межнациональных отношений.

Комиссия приняла решение совместно с руководителями национально-культурных центров Иркутской области провести в феврале стратегическую сессию по разработке новых проектов и креативных идей для участия в региональных проектах и конкурсах. 22 февраля состоялось заседание Комиссии (в формате стратегической сессии) «От идеи до проекта: участие национально-культурных объединений в конкурсах на получение грантов».

**10 февраля** в рамках деятельности дискуссионной площадки проекта «Религиозный диалог» комиссия провела встречу студентов г. Иркутска с представителями местной религиозной организации шаманов «Сулдэ» («Жизненная Сила») и местной религиозной организации шаманов «Байкал». Темой обсуждения стал современный шаманизм на территории Иркутской области. В ходе встречи удалось затронуть множество аспектов этой интересной и противоречивой для современного общества темы. В Иркутской области действует шесть шаманских религиозных объединений. Они связаны с родовыми традициями и являются неотъемлемой частью жизни бурят.

**22 февраля** состоялось заседание комиссии (в формате стратегической сессии) «От идеи до проекта: участие национально-культурных объединений в конкурсах на получение грантов».

На заседании директор МКУ «Культурно-информационный центр муниципального образования «Гаханское», председатель районной бурятской национально-культурной автономии «Харгана» Оксана Илларионовна Афиногенова провела мастер-класс для национально-культурных центров по написанию проектов для участия в конкурсах на получение грантов. В качестве примеров для мастер-класса Оксана Илларионовна иллюстрировала проекты «Усть-Ордынский небосклон» и «Храни свои корни. Продолжение».

В рамках заседания было отмечено, что перед написанием проектов необходимо проводить в организации среди членов команды «мозговой штурм». Вместе с тем, Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области готов индивидуально с каждым национально-культурным центром Иркутской области, а также малыми рабочими группами прорабатывать проекты для участия в конкурсах на получение грантов.

**5 апреля** состоялось очередное заседание рабочей группы по проблемам коренных малочисленных народов в Иркутской области «О формировании реестра коренных малочисленных народов Российской Федерации».

На протяжении более полугода рабочая группа держит на контроле наиболее важный вопрос – о формировании реестра коренных малочисленных народов Российской Федерации. Зачисленные в данный реестр лица будут иметь определённые гарантии и льготы в различных сферах. На данный момент в официальном списке коренных малочисленных народов не так много представителей Иркутской области, однако, по сравнению с начальным этапом сегодня работа идет более слаженно.

Основная сложность КМНС при подаче документов в реестр – в отдаленности проживания и незнании тонкостей юридического оформления документов. Однако с недавнего времени ускорило работу соглашение Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) с многофункциональным центром. С 5 марта 2022 года в МФЦ в 8 отделах и 18 территориально обособленных подразделениях региона, где компактно проживают представители коренных малочисленных народов, оказывается государственная услуга, которая упростила подачу документов.

В настоящее время прорабатывается вопрос предоставления такой же услуги в городе Иркутске. Предположительно в Иркутске можно будет подать документы по вхождению в реестр уже с 5 мая 2022 года. Всего на 5 апреля в регионе принято и зарегистрировано 44 обращения, которые направлены в ФАДН.

Подводя итоги встречи, участники отметили, что процесс сбора документов для включения в реестр КМНС идет в штатном режиме. Общественная палата Иркутской области до завершения процедуры формирования реестра будет держать решение данного вопроса на контроле и готова оказывать повсеместное содействие.

**13 апреля** состоялась встреча рабочей группы по адаптации иностранных студентов в ВУЗах города Иркутска с иностранными студентами на площадке ФГБОУ ВО «ИРНИТУ».

В ФГБОУ ВО «ИРНИТУ» на данный момент обучается почти 1300 иностранных студентов из Китая, Узбекистана, стран СНГ и Африки. Представитель ИРНИТУ отметила, что для студентов из других стран создаются все необходимые условия для обучения и проживания, используется индивидуальный подход к решению всех возникающих ситуаций.

Однако, сегодня у большинства студентов возникли проблемы с использованием банковских карт VISA и Mastercard. В Иркутской области сейчас обучается около 3000 иностранных студентов, и такая проблема возникла у большинства ребят.

По итогам встречи Комиссия направила в адрес Председателя комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Общественной палаты Российской Федерации Владимира Юрьевича Зорина информационное письмо о проблеме отсутствия возможности перевода денежных средств на их банковские карты системы Visa и Mastercard иностранных студентов, проживающих на территории Иркутской области, в связи с введением санкций.

Общественной палатой Российской Федерации был рассмотрен и проработан данный вопрос.

**26 апреля** Комиссия провела заседание по вопросу влияния внешнеполитических факторов на реализацию государственной национальной политики на территории Иркутской области. Также в рамках заседания обсуждались проблемы этнокультурной идентичности в контексте цивилизационного выбора России.

В конце заседания в план Комиссии были внесены изменения в связи с учетом текущей социально-экономической ситуацией в стране.

**17 мая** состоялось выездное заседание рабочей группы по развитию этнотуризма в Иркутской области в с. Бельск Черемховского района.

Бельск – одно из самых интересных исторических мест в Иркутской области. Эти территории были заселены еще в Верхнем палеолите, а до прихода русских в месте слияния Большой и Малой Белой в этих местах кочевали эвенки. В 1691 году казаками был основан Бельский острог, который уже к концу 18 века разросся до зажиточного села. Пятая острожная башня сохранена на месте установки и является визитной карточкой Бельска совместно со Сретенской церковью (1788 года постройки), которую, в настоящее время, Иркутская епархия РПЦ начинает восстанавливать. В 19 веке в Бельске работали кожевенный и кирпичный заводы, пивоварня баварца Миллера, а многие жители трудились на легендарном Хайтинском фарфоровом заводе, который находился в 6 км. от Бельска. В село были сосланы декабристы П.Ф. Громницкий, И.А. Анненков, В.Н. Колесников.

В настоящее время Бельск развивается как экономически, так и социально. Имеется большой потенциал в сфере туризма и периодически село посещают туристические группы. В Бельске работает музей-усадьба Платона Филипповича Трескина – уникальный памятник сибирского зодчества, в котором располагается музей сибирского быта, а зимой - резиденция Деда Мороза. Народные ремесла (с возможностью мастер-классов) развиваются в Доме народного творчества, трое сотрудников которого имеют звание «Народный мастер Иркутской области». Есть событийный календарь, включающий в себя Фестиваль национальных культур и охотничий фестиваль «Сибирские трофеи». Необыкновенная красота природы, активные талантливые люди, многолетняя история и потрясающая энергетика.

**31 мая** на очередном заседании комиссии были рассмотрены механизмы реализации потенциала молодежи в интересах укрепления межнационального единства.

На заседании представитель министерства по молодежной политике рассказала о реализации Стратегии развития молодежной политики в Иркутской области, в рамках которой есть ряд мероприятий, связанных с национальными отношениями. Прежде всего, это площадка «Диалог культур» молодежного Форума «Байкал», по итогам которой молодежь имеет возможность получения средств на реализацию собственных проектов.

Представитель управления Губернатора Иркутской и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям рассказал о предварительных итогах стратегической сессии «Образ будущего глазами молодежи Иркутской области», состоявшейся в рамках регионального Форума межнационального единства. Было отмечено, что современная молодежь видит перспективы в развитии туризма, майнинге, IT – сфере, однако и тема российской гражданской нации для них не чужда.

Участники заседания отметили необходимость формирования национальной идеи и образа будущего.

Презентация деятельности ИРОО «Молодежная Ассамблея народов Прибайкалья», представленная председателем Совета Яной Григорьевной Ступиной, качественно показала активную молодежь, которая стремиться себя реализовывать и это, с успехом, у них получается.

По итогам заседания будет подготовлен доклад Комиссии на пленарное заседание Общественной палаты Иркутской области, в котором планируется отразить потенциал молодежи, направленный на межнациональный мир и согласие.

**7 июня** комиссия провела заседание совместно с комиссией по вопросам культуры, межнациональных и межрелигиозных отношений Общественной палаты Республики Хакасия. Темой обсуждения стал обмен практическим опытом деятельности в сфере этноконфессиональных отношений.

Две профильные комиссии обсудили важнейшие вопросы в сфере межнациональных отношений Иркутской области и Республики Хакасия.

В ходе заседания Комиссия осветила основные направления работы, такие как адаптация и интеграция мигрантов, профилактика экстремизма в молодежной среде, поддержка коренных малочисленных народов Севера, развитие этнотуристического потенциала, этносport, поддержка народных художественных промыслов, религиозные диалоги с молодежью и другие. Новым важнейшим направлением Комиссии в 2022 году стал мониторинг муниципальных программ в рамках реализации стратегии государственной национальной политики до 2025 года в Иркутской области.

Иркутская область и Хакасия во многом схожи. Основная работа комиссии по вопросам культуры, межнациональных и межрелигиозных отношений Общественной палаты Республики Хакасия заключается в том, чтобы акцентировать внимание на развитие межнациональных, межконфессиональных отношений. Члены Общественной палаты Республики Хакасия в своих выступлениях рассказали о работе национальных диаспор, осветили вопросы национальных культур и праздников, а также поделились итогами реализованных проектов.

Опыт общения двух профильных комиссий – эффективный инструмент в деятельности Общественных палат и позволяет по-новому взглянуть на реализацию главных задач, уверены участники встречи.

По итогам заседания Комиссия приняла решение продолжить обмен опытом с общественными палатами субъектов Российской Федерации.

**10 июня** состоялось выездное заседание рабочей группы по развитию этнотуризма в Иркутской области в пос. Большое Голоустное Иркутского района.

По итогам выездного заседания Комиссией принято решение начать подготовку к включению в событийный календарь Иркутской области на 2023 год проведение этнокультурного фестиваля и праздника «Икинипкэ» в поселке Большое Голоустное Иркутского района. Вместе с тем запланировать проведение в поселке Большое Голоустное Иркутского района Стратегическую сессию по разработке кодекса поведения туристов на Байкале с разработкой информационной кампании по ее продвижению.

Муниципальные программы в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года в Иркутской области стали предметом рассмотрения на заседании комиссии **5 июля**.

В мероприятии приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители Правительства региона и муниципальных образований (Заларинский и Осинский районы, г. Иркутск).

В рамках заседания начальник управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям рассказала о региональном стандарте организации на региональном и муниципальных уровнях единообразной системы деятельности по укреплению межнационального и межконфессионального согласия.

Региональный стандарт был принят относительно недавно – в январе 2022 года, в нем прописаны все основные формулировки и понятийный аппарат приоритета государственной национальной политики с учетом всех обозначенных федеральным и региональным законодательством целей и задач. Важным компонентом является прилагаемая модель муниципальной программы в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия, профилактики экстремизма.

Также на заседании было отмечено, что работа в муниципалитетах ведется, но, к сожалению, нет системной работы во всех 42 муниципальных образованиях. В связи с этим было решено привести деятельность к общему стандарту.

Тем не менее, в отдельных муниципалитетах эта деятельность уже налажена и может стать примером для коллег. О реализации муниципальной программы и мероприятиях, направленных на гармонизацию этноконфессиональных отношений, на заседании рассказали представители администрации города Иркутска, Осинского и Заларинского районов.

В ходе обсуждения участниками была поднята проблема нехватки кадров, которые бы отдельно занимались только вопросами реализации национальной политики. Как правило, в муниципальных образованиях сотрудники совмещают курирование многих сфер и часто меняются, что отнюдь не способствует качественному выполнению всех необходимых обязанностей.

Участники заседания отметили необходимость усилия методической помощи в рамках муниципальных программ, а также привлечения к данной деятельности общественные советы и муниципальные общественные палаты.

По итогам заседания Комиссия выразила готовность поддерживать инициативы муниципальных образований Иркутской области.

**29 сентября** комиссия провела выездное заседание рабочей группы по развитию этнотуризма на территории Иркутской области в Слюдянском муниципальном образовании «Содержание культовых объектов на территории Иркутской области».

По поручению Департамента национальной политики и межрегиональных связей города Москвы в 2022 году АНО Центр содействия межнациональному образованию «ЭТНОСФЕРА» при научно-методической поддержке Московского педагогического государственного университета (МПГУ) реализует проект «Москва – столица многонациональной России: экспедиция». Проект предполагает проведение в университетах этноконтактных регионов России просветительских мероприятий по этнокультурной тематике для студентов вузов и колледжей. Цель проекта – популяризация знаний о народах и культурах России, повышение этнографической грамотности, гармонизация межэтнического и межкультурного диалога, профилактика ксенофобии и межэтнической напряженности в среде студенческой молодежи.

**13 октября** комиссия провела выездное заседание рабочей группы по развитию этнотуризма на территории Иркутской области. В рамках выездного заседания Комиссия посетила культурные и религиозные объекты поселка Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района. В программе выездного заседания было посещение Барисана, встреча с шаманкой Шантановой Тамарой Васильевной, посещение Усть-Ордынской Национальной библиотеки им. М.Н. Хангалова и Усть-Ордынского Дацана.

**18 октября** комиссия провела расширенное заседание совместно с руководителями национально-культурных объединений Иркутской области.

Тема встречи – «Поддержка и развитие мастеров народного искусства среди национально-культурных объединений», на которой, в частности, участники обсудили сотрудничество с Союзом мастеров народного искусства «Оникс», который выступил инициатором встречи.

Комиссия ежегодно проводит подобные мероприятия, где обсуждаются вопросы поддержки и продвижения мастеров народного творчества, и сегодня уже можно подводить итоги прошедшего года. Тем более, что 2022-й прошел под эгидой Года культурного наследия народов России. Сегодня у национально-культурных центров есть некоторые проблемы с представлением своих ремесел, в чем Комиссия совместно с «Ониксом» хотим им помочь.



Союз мастеров народного искусства «Оникс» за свою длительную историю (более 30 лет) накопил богатейший опыт в организации выставочной, учебно-просветительской, проектной и наставнической деятельности, вырастил целую плеяду самобытных мастеров. На базе организации была открыта народная школа «Мастер-наставник художественных ремесел». С 2021 по 2022 год при поддержке президентского фонда культурных инициатив реализовали проект «Народная школа творческого роста», который достиг очень хороших результатов. Кроме того, на протяжении длительного времени в области успешно проводится масштабный фестиваль «Хоровод ремесел на земле Иркутской» и многое другое.

Представитель Союза мастеров народного искусства «Оникс» отметила, что проведение масштабного фестиваля «Хоровод ремесел на земле Иркутской» направлено на привлечение к проектам «Оникса» национально-культурных центров региона, каждый из которых отличается яркой самобытностью и может передать свой уникальный опыт. Также «Оникс» готов проводить для них обучающие курсы, оказывать помощь в развитии центров.

Руководители национально-культурных центров в свою очередь выразили благодарность за предложение. В ходе встречи участники диалога обсудили детали взаимодействия, в том числе договорились о сотрудничестве в плане обучения и профессиональной интеграции.

**27 октября** комиссия провела заседание совместно с Палатой национально-культурных автономий Общественной палаты Красноярского края. Две профильные комиссии обсудили важнейшие вопросы в сфере межнациональных отношений Иркутской области и Красноярского края. Также речь о корректировке работы институтов гражданского общества, осуществляющих свою деятельность в сфере этноконфессиональных отношений, в условиях проведения специальной военной операции.

На совместное заседание были приглашены члены и эксперты Общественных палат, а также представители органов исполнительной власти и председатели национально-культурных объединений.

Председатель Палаты национально-культурных автономий Общественной палаты Красноярского края рассказала о том, по каким направлениям работает Палата национально-культурных автономий, какие программы позволяют вести эту деятельность планомерно, эффективно и на протяжении долгого времени. В выступлении также речь шла о вкладе национально-культурных объединений в организации значимых событий на территории региона. Всего в Красноярском крае их насчитывается более шестидесяти, в Общественную палату входит 21 представитель.

Коллеги из Красноярска гордятся открытием Дома дружбы народов, которое состоялось в 2016 году.

Комиссия, в свою очередь, отметила свою роль в решении таких вопросов как адаптация и интеграция студентов-мигрантов, профилактика экстремизма в молодежной среде, поддержка коренных малочисленных народов Севера, развитие этнотуристического потенциала, этносport, поддержка народных художественных промыслов, религиозные диалоги с молодежью и другие.

Итогом встречи стала договоренность о дальнейшем сотрудничестве между национальными культурными объединениями Иркутской области и Красноярского края, обмен лучшими практиками и профессиональное взаимодействие Общественных палат по данному вопросу.

**22 ноября** комиссия провела заседание совместно с комиссией по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений и правам КМН Общественной палаты Республики Алтай. Темой обсуждения стал обмен практическим опытом деятельности в сфере этноконфессиональных отношений.

Две профильные комиссии обсудили важнейшие вопросы в сфере межнациональных отношений Иркутской области и Республики Алтай.

В ходе заседания Комиссия осветила основные направления работы, такие как адаптация и интеграция мигрантов, профилактика экстремизма в молодежной среде, поддержка коренных

малочисленных народов Севера, развитие этнотуристического потенциала, этноспорт, поддержка народных художественных промыслов, религиозные диалоги с молодежью и другие.

Председатель комиссии по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений и правам КМН Общественной палаты Республики Алтай рассказал, что комиссия уделяет особое внимание патриотическому воспитанию, мониторингу ситуации в религиозной сфере, о деятельности национально-культурных объединений в организации значимых событий на территории региона.

Итогом встречи стала договоренность о дальнейшем сотрудничестве между национальными культурными объединениями Иркутской области и Республики Алтай, обмен лучшими практиками и профессиональное взаимодействие Общественных палат по данному вопросу.

**28 ноября** состоялось заседание комиссии по реализации вопросов устойчивого развития коренных малочисленных народов Иркутской области.

Помимо членов и экспертов Комиссии, в заседании приняли участие представители коренных малочисленных народов Сибири, представители региональных министерств, участвующих в реализации Дорожной карты: образования; социального развития, опеки и попечительства; сельского хозяйства; строительства; здравоохранения; культуры; экономического развития и промышленности; природных ресурсов и экологии; труда и занятости; а также представитель службы ветеринарии Иркутской области, управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям.

В ходе заседания участники обсудили исполнение органами исполнительной власти Дорожной карты по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйственных промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, а также различные проблемы, возникающие в ходе традиционного промысла у представителей коренных малочисленных народов Севера. Также на заседании представитель министерства экономического развития и промышленности сообщила, что ИРОО «Союз содействия коренным малочисленным народам Севера Иркутской области» был направлен на согласование новый проект Дорожной карты по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйственных промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области.

По итогам заседания ИРОО «Союз содействия коренным малочисленным народам Севера Иркутской области» было рекомендовано ускорить работу по согласованию нового проекта Дорожной карты по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйственных промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области.

**Комиссия по культуре и сохранению историко-культурного наследия** за отчетный период провела 8 заседания комиссии, в том числе расширенные, 2 выездных заседания, 1 общественную презентацию

**26 января** состоялось заседание, на котором было рассмотрено несколько вопросов. Первый вопрос повестки, который был рассмотрен в связи с устным поручением Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, прозвучавшем в рамках Градостроительногосовета при Губернаторе Иркутской области 20.01.2022 года, – о возможном назначении объекта культурного наследия «Историко-архитектурный комплекс «Александровский централ». Заслушав и обсудив вопрос, участники решили:

1. Представленная концепция АНО «Содействие» является недостаточно проработанной с архитектурной и экономической точки зрения для принятия решений о целесообразности восстановления объекта. Функционирование гостиничного комплекса в

указанном районе Иркутской области не представляется перспективным в плане туристической привлекательности. Также экспертами признана достаточно сложной для реализации идея создания на базе объекта музея. В то же время, учитывая историческую значимость объекта, можно вести речь о некоторых форматах выставочных экспозиций при совмещении их с иными функциональными назначениями объекта, что требует разработки специальной программы решения данного вопроса.

2. В случае принятия положительного решения о реконструкции объекта целесообразным представляется использование его площадей для организации учреждений социальной сферы (хоспис, дом престарелых и т.п.).

3. Вопрос о дальнейшем возможном назначении объекта «Историко-архитектурный комплекс «Александровский централ» должен быть согласован с планами социально-экономического развития Боханского района.

**22 марта** по обращению Союза мастеров народного искусства «Оникс» прошло расширенное совместное заседание комиссии совместно с комиссией по национальным отношениям и свободе совести «Поддержка мастеров народных ремесел».

Мероприятие состоялось по обращению Союза мастеров народного искусства «Оникс», в котором содержалась просьба рассмотреть и поддержать инициативу создания в Иркутске крытого «Культурно-туристического центра «Ремесла Прибайкалья».

Художественные изделия сибирских умельцев пользуются неизменным успехом и спросом у многочисленных туристов и гостей Иркутской области, но, к сожалению, приобрести их можно в основном у перекупщиков, которые торгуют ими со 100-300% надбавкой. Авторы идеи предполагают, что в центр будет входить выставочно-торговая площадь, сцена, подиум, разные художественные мастерские, в том числе швейная мастерская и костюмерная, учебный класс, возможно даже обустройство национальной кухни. Они уверены, что это позволит решить ряд сложившихся проблем в туристической отрасли и народном искусстве, в том числе и у культурно-национальных центров (будет способствовать укреплению межнационального согласия).

К обсуждению вопроса были приглашены члены и эксперты комиссий, представители агентства по туризму Иркутской области, администрации города Иркутска, бизнеса.

Для реализации этой идеи необходима площадка, которая будет действовать круглогодично, считают участники встречи. Более того, самым важным фактором станет поиск инвестора, который возьмет на себя всю финансово-хозяйственную деятельность будущего учреждения. Не менее значимо определиться с форматом и статусом нового центра, который не станет дублировать имеющиеся учреждения.

Руководитель агентства по туризму Иркутской области отметила, что такой центр на территории г. Иркутска необходим. Кроме того, он должен располагаться на одном из туристических маршрутов.

Участники встречи обратили внимание на необходимость разработки «дорожной карты» по системному подходу и содействию развития народных ремесел в Иркутской области. В частности, решение вопроса о создании культурного туристического комплекса невозможно без четко сформулированной позиции власти. В связи с этим по итогам встречи Общественной палатой будет подготовлено обращение к Губернатору региона по данному вопросу.

Данный вопрос и дальше будет находиться на контроле двух комиссий: комиссии по национальным отношениям и свободе совести и комиссии по культуре и сохранению историко-культурного наследия Общественной палаты Иркутской области.

**7 апреля** прошло выездное заседание комиссии в поселке Мишелевка Усольского района, где участники обсудили важность сохранения наследия и художественных традиций Хайтинского фарфорового завода.

В заседании приняли участие члены Общественной палаты Иркутской области, мэр Усольского района и представители районной администрации, администрации Мишелевского муниципального образования, Общественной палаты Усольского района, коллекционеры

изделий из фарфора, а также те, кто когда-то непосредственно работал на Хайтинском фарфоровом заводе.

В ходе заседания участники обсудили возможности и современные форматы привлечения туристов на территорию, способы сохранения и популяризации художественных традиций, важность просветительской работы в рамках региона, необходимость создания в Мишелевке небольшого сувенирного производства и многое другое.

По итогам встречи были подготовлены рекомендации министерству культуры и архивов Иркутской области:

1. Организовать в 2023 г. выставку изделий Хайтинского фарфорового завода из собрания Иркутского областного художественного музея им. Сукачева, а также частных коллекций. К открытию выставки приурочить издание альбома, включающего каталог изделий и эскизов, а также повествование об истории завода.

2. Рассмотреть возможность организации мастерских, направленных на сохранение ремесла мастеров по изготовлению и росписи фарфора, как в городе Иркутске, так и в поселке Мишелевка Усольского района.

3. Возродить на базе Иркутского областного художественного колледжа им. И.Л. Копылова изучение наследия ремесел мастеров Хайтинского фарфорового завода с возможностью творческих выездов в пос. Мишелевка;

администрации Усольского района:

1. Рассмотреть возможность выделения помещения и его охраны для постоянного размещения выставки изделий хайтинского фарфора из частных коллекций;

2. В целях развития территории Мишелевского муниципального образования рассмотреть возможность привлечения грантовых средств по направлениям сохранения ремесла и художественных традиций Хайтинского фарфорового завода.

Во исполнение рекомендаций, по распоряжению министерства культуры Иркутской области в 2023 году будет организована выставка изделий Хайтинского фарфорового завода из собрания Иркутского областного художественного музея им. Сукачева, а также частных коллекций. Готовится к изданию уникальный альбом изделий Хайтинского фарфорового завода.

**19 апреля** прошла рабочая встреча с комиссией по культуре и поддержке гражданских инициатив Общественной палаты г. Иркутска, на которой стороны ознакомились с основными направлениями деятельности профильных комиссий Общественных палат. М.А. Кондрашова вела речь о тех проектах, которые могут стать поводом для совместной деятельности. В частности, это тема деревянного зодчества.

При комиссии по культуре и сохранению историко-культурного наследия в 2018 году создана экспертная группа по вопросам сохранения наследия деревянного зодчества Иркутска и Иркутской области. Опыт Иркутска представлен на VII Парламентском форуме «Историко-культурное наследие России» (июнь 2018г., Суздаль). Проведено 3 совместных совещания с комиссией по вопросам развития культуры и сохранению духовного наследия Общественной палаты РФ (2018-2021г.г.). Международный кинофестиваль и Международный Форум по сохранению деревянного зодчества «Старый город в новом мире» (апрель 2019г.).

Заслушав и обсудив сообщения и выступления, участники рабочей встречи решили рекомендовать комиссии по культуре и поддержке гражданских инициатив Общественной палаты г. Иркутска инициировать рассмотрение темы о возвращении исторических названий улицам города Иркутска, а также в рамках работы Общественной палаты города Иркутска поддержать идею о создании музея Русской Америки в городе Иркутске.

В отношении данных предложений был получен ответ от председателя Общественной палаты города Иркутска, в котором он акцентирует, что Общественная палата города Иркутска поддерживает инициативы, которые положительно влияют на облик города, на сохранение исторической памяти о событиях и людях, внесших весомый вклад в становление и развитие нашего города. В 2016 году Общественная палата города Иркутска поддержала инициативу о

возвращении исторического наименования улицы Богграда, которая в настоящее время является улицей Чудотворской.

Также Общественная палата города Иркутска поддерживает идею о создании музея Русской Америки в городе Иркутске.

**20 апреля** состоялась встреча с представителями профессионального сообщества специалистов в области сохранения объектов культурного наследия, на которой присутствовали члены рабочей группы по общественному контролю за проведением государственных историко-культурных экспертиз выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области «О выполнении рекомендаций заседания Градостроительного совета при Губернаторе Иркутской области от 20.01.2022 года».

По результатам проведенной Общественной палатой Иркутской области встречи, на которой состоялся обмен мнениями по поводу возможности включения в состав рабочей группы по общественному контролю за проведением государственных историко-культурных экспертиз выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области, заявленных Общественным советом при службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области (далее – Совет) представителей профессионального сообщества специалистов в области сохранения объектов культурного наследия, и консультаций по соответствующему вопросу со службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области принято решение сформировать экспертную группу по контролю за проведением ГИКЭ в 2022 году непосредственно при Совете. Формирование экспертной группы и начало её взаимодействия со службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области в рамках указанного контроля запланированы на июнь 2022 года.

**30 мая** состоялось очередное заседание комиссии, на которое были приглашены авторы обращения о поддержке «Байкальское стекло». Проект направлен на основание стеклодувной мастерской в городе Ангарске, создание предметов искусства из переработанного стекла и возрождение стеклодувного мастерства в Сибири.

Проект будет способствовать снижению антропогенной нагрузки на природную территорию, привлечению внимания к проблемам культуры раздельного сбора мусора, изменению экологического сознания населения, и культуры потребления в целом. Реализация проекта станет важным событием для региона, ведь в Иркутской области нет ни одной стеклодувной мастерской, – уверены основатели проекта.

Проект «Байкальское стекло» – это продолжение темы ресайклинг-арта, его продвижения как утилитарного искусства. Уникальность изделий ручной работы из переработанного стекла заключается во множестве культурных факторов – социального, экологического, эстетического и воспитательного характера. В сознании людей этот продукт будет символизировать чистоту Байкала, сопричастность к делу спасения планеты каждого человека, будь он мастером, эко-волонтером или покупателем.

По итогам заседания были подготовлены письма поддержки от комиссии по культуре и сохранению историко-культурного значения и комиссии по экологии и охране окружающей среды, учитывая направленность презентованного проекта.

**23 июня** состоялась общественная презентация социально-значимого проекта Областного совета женщин – ИРО Союза женщин России «Театр – школа жизни», победителя грантового конкурса Президентского Фонда культурных инициатив 2022 года. В мероприятии приняли участие члены трех комиссий ОП: комиссии по культуре и сохранению историко-культурного наследия, комиссии по науке и образованию, комиссии по поддержке семьи, материнства и детства, команда проекта, члены рабочей группы по поддержке проекта, созданной при министерстве культуры и архивов Иркутской области, а также непосредственные участники проекта – руководители 10 школ области со своими командами, партнеры проекта и эксперты.

Общественная палата региона выступила одним из главных партнеров проекта. Также в это число вошли министерство образования Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, Иркутское театральное училище, Информационно-методический

центр развития образования» города Иркутска, Центр развития семьи «Веста» и «Союз женщин России».

Цель проекта – создание эффективной модели сопровождения школ по поддержке школьных театров и воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности средствами театрального искусства в рамках межведомственного взаимодействия и системы социального партнерства государственных и общественных организаций.

Данный проект представляет ценность еще в том плане, что на практике отрабатываются механизмы взаимодействия разных ведомств (образования и культуры), а также государственных и общественных структур в воспитании детей и реализации национальных проектов «Образование» и «Культура».

В перспективе в регионе будет создана Ассоциация руководителей школьных театров Иркутской области, что позволит объединить усилия и создать систему экспертного сопровождения и эффективного взаимодействия театр-школа.

На презентации проекта выступили представители партнерских организаций. Начальник отдела воспитания и дополнительного образования управления общего и дополнительного образования министерства образования Иркутской области Сергей Перфильев обратил внимание на важность воспитания гармонично развитой и социально-ответственной личности в рамках реализации Стратегии развития воспитания в Иркутской области на период до 2030 года. О работе с педагогическими коллективами по разработке и включению модуля «Школьный театр» в единый образовательный процесс рассказала преподаватель Информационно-методического центра развития образования Юлия Васильева. Член Общественной палаты Иркутской области, директор Иркутского театрального училища Светлана Домбровская осветила направление по работе с педагогами и детскими творческими коллективами по созданию и развитию школьных театров. В целом каждый из партнеров заинтересован и содержательно представил свою часть работы в проекте.

По итогам расширенного заседания комиссий принято решение поддержать проект Иркутского областного совета женщин, победителя грантового конкурса Президентского Фонда культурных инициатив 2022 года «Театр – школа жизни», принять активное участие в мероприятиях, запланированных в рамках проекта.

**20 сентября** состоялось заседание о проведении всероссийской выставки-конкурса резного искусства «Сказка в дереве», которая проходила в Иркутске с 12 августа по 18 сентября в Усадьбе им. В.П. Сукачева. Об этом рассказала член комиссии Д.В. Козулина. В конкурсе приняли участие 29 учеников и 27 мастеров художественной резьбы по дереву из Иркутска, Братска, Рыбинска, Буйнакска Республики Дагестан, Слюдянки, Шелехова, Нижнеангарска Республики Бурятия и Челябинска. Традиционно конкурс прошел по номинациям «Панно», «Храмовое убранство», «Скульптура», «Игрушка», «Украшения» и «Предметы домашнего обихода».

По итогам заседания участники встречи рекомендовали организаторам выставки проработать современный формат популяризации ремесла резьбы по дереву. Членами комиссии были даны устные рекомендации. Также предложено провести организационную встречу по данному вопросу.

**12 октября** состоялось выездное заседание комиссии, на котором шла речь о возможности реставрации концертного зала.

М.А. Кондрашова напомнила, что заседание проводится на основании решения о необходимости создания музыкально-просветительского центра при ИООО «Союз композиторов». Эксперт Я.Л. Круль представил историческую справку о зале Педагогического института Иркутского государственного университета по адресу: г. Иркутск, улица Желябова, 2, которая свидетельствует о его истории и музыкальных событиях, которые там проходили. В частности, это были «музыкальные пятницы», которые сохранили имена более 110 исполнителей и упоминание о блестящих лекциях Б.М. Попова. Всего с 6 октября 1922 года по 25 мая 1932 года в зале педагогического факультета состоялось 127 «музыкальных пятниц». Их значение очень велико: они стали крупнейшим явлением не только в музыкальной жизни

города Иркутска, но и в культурной жизни всей Сибири. Таким образом, актовый зал педагогического факультета Иркутского государственного университета, расположенный по адресу: улица Желябова, №2, - внес весомый вклад в дело музыкального просвещения жителей Иркутска. Сегодня уникальному залу необходима реставрация.

По итогам выездного заседания было рекомендовано рассмотреть возможность получения федерального бюджетного финансирования на реставрацию концертного зала, и дальнейшего использования зала для мероприятий ИООО «Союз композиторов».

**24 ноября** на очередном заседании комиссии были участники – члены и эксперты комиссии – заслушали информацию об итогах проектов Иркутского областного отделения «Союза кинематографистов России». Производство идет, получены субсидии от министерства культуры и архивов Иркутской области. В 2022 году участвовали в разных фондах: фонд поддержки регионального кино, фонд Президентских грантов. В итоге поддержано 7 документальных фильмов, производство которых завершается на данный момент. Главное событие – получены средства на производство кинолент, которое было приостановлено на десятки лет, сняты первые сюжеты, которые в скором времени будут показаны массовому зрителю.

Члены комиссии рекомендовали продумать концепцию общественной презентации кинолент, которая должна стать отправной точкой для дальнейшего получения финансирования на периодическое производство.

*Комиссия по лесному комплексу* за отчетный период комиссией было проведено 4 заседания комиссии, в том числе 3 расширенных.

**6 апреля** состоялось расширенное заседание комиссии «О подготовке к пожароопасному периоду 2022 года в Иркутской области. Вопросы профилактики лесных пожаров».

К обсуждению были приглашены члены и эксперты Общественной палаты, главы муниципальных образований Иркутской области, региональное министерство лесного комплекса, а также представители Главного управления МЧС России по Иркутской области и профильных учреждений.

В 2021 году на территории Иркутской области было зарегистрировано 590 лесных пожаров. Общая площадь, охваченная огнём, составила 461,3 тыс. га. Оперативность тушения лесных пожаров в Иркутской области за пожароопасный сезон 2021 года составила 62,8 % тушения лесных пожаров в первые сутки. По данным МЧС, на территории Иркутской области расположено 1545 населенных пунктов, более трети из которых подвержены лесным пожарам. Анализируя опыт прошлого года и предыдущего заседания по подготовке к пожароопасному периоду 2021 г., министерством лесного комплекса Иркутской области была сформирована межведомственная рабочая группа «по организации осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных и ландшафтных пожаров на территории Иркутской области», на базе которой была реализована координация взаимодействия различных министерств и ведомств государственной власти.

В ходе обсуждения темы большое внимание было уделено развитию профессионального добровольчества, то есть профессионального подхода к процессам труда и взаимодействия как со стороны добровольцев, имеющих соответствующие допуски и опыт тушения, так и со стороны властных структур Иркутской области.

Комиссия по лесному комплексу готова оказать всестороннюю помощь муниципальным образованиям Иркутской области в вопросах формирования данного вида добровольчества.

Заслушав и обсудив доклады, учитывая высказанные участниками заседания предложения и замечания, комиссия подготовила рекомендации Правительству Иркутской области, министерству лесного комплекса Иркутской области, главному управлению министерства чрезвычайных ситуаций России по Иркутской области, мэрам муниципальных образований Иркутской области.

Правительство Иркутской области сообщило, что в настоящее время тушение ландшафтных (природных) пожаров возложено на противопожарную службу Иркутской

области в соответствии с Положением о противопожарной службе Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 6 мая 2011 года № 122-пп. Развитие областной противопожарной службы осуществляется в рамках финансирования, выделяемого из бюджета Иркутской области на реализацию ведомственной целевой программы «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» государственной программы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области Иркутской области от 6 ноября 2018 года № 814-пп.

Программные мероприятия предполагают финансовое обеспечение следующих направлений:

- увеличение штатной численности действующих подразделений и поэтапное доведение штатной численности до предельной установленной;

- создание новых пожарно-спасательных подразделений для защиты населенных пунктов области; развитие материально-технической базы подразделений, включая обновление парка пожарно-спасательной техники и обеспечение пожарноспасательным оборудованием и вооружением.

Оснащение подразделений противопожарной службы современной техникой, оборудованием носит плановый характер в пределах бюджетных ассигнований, выделенных из бюджета Иркутской области на текущий финансовый год.

Для реализации государственной поддержки добровольным пожарным формированиям разработано Положение о личном страховании добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны в Иркутской области (утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 10 ноября 2021 года № 838-пп).

В настоящее время организовано проведение конкурсных процедур по отбору исполнителей на оказание страховых услуг.

Правительством Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» принят Закон Иркутской области от 15 июля 2021 года № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»», регулирующий отношения в сфере организации деятельности добровольной пожарной охраны и определяющий формы государственной поддержки общественных объединений пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей на территории Иркутской области.

Также с целью оказания государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, к которым относятся в том числе организации добровольной пожарной охраны Иркутской области, постановлением Правительства Иркутской области от 2 ноября 2018 года № 800-пп в рамках государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы утверждена подпрограмма «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области».

В целях обеспечения совершенствования работы по поддержке и развитию добровольной пожарной охраны на территории Иркутской области распоряжением Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 120-р утвержден состав межведомственной рабочей группы по развитию добровольной пожарной охраны на территории Иркутской области.

Главным управлением МЧС России по Иркутской области совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области разработаны Методические рекомендации по организации дежурства добровольных пожарных в малочисленных подразделениях ОГБУ



«Пожарно-спасательная служба Иркутской области», активизирована работа по дежурству добровольных пожарных в малочисленных пожарных частях.

ГУ МЧС России по Иркутской области во исполнение рекомендаций проинформировало, что в настоящее время на территории Иркутской области осуществляет свою деятельность 70 общественных объединений добровольной пожарной охраны общей численностью 4956 человек, на вооружении которых состоит 178 единиц основной пожарной техники, 442 единицы приспособленной и 549 мотопомп. В состав общественных объединений входят 405 территориальных и 33 объектовых добровольных пожарных команды численностью 2810 человек, а также 113 территориальных и 5 объектовых добровольных пожарных дружин численностью 2 146 человек. Силами добровольной пожарной охраны охраняется 70 % населенных пунктов области (1000 н.п.), в которых проживает более 300 тысяч человек (12,6 %).

Добровольные пожарные команды и дружины установленным порядком включены в расписания выездов подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории соответствующих муниципальных образований.

**6 июня** состоялось расширенное заседание комиссии «Участие добровольцев и добровольческих объединений в ликвидации и предотвращении природных пожаров на территории Иркутской области».

На заседание были приглашены представители министерства лесного комплекса Иркутской области, ГУ МЧС России по Иркутской области, Службы ГО и ЧС муниципалитетов региона, некоммерческих объединений и другие.

Участники встречи отметили, что увеличение регионального финансирования охраны лесов от пожаров в 2022 году на 39% относительно прошлого года позволяет повысить оперативность реагирования и качество тушения пожаров. Однако это не более чем улучшение ситуации, а не закрытие проблемы как таковой. Пожары в существующих реалиях – возникают и будут возникать по тем или иным причинам. Будут возникать и пиковые нагрузки – ситуации, когда штатных сил пожаротушения не хватает, когда требуется кратковременное увеличение в людях и в технике. Именно развитие добровольчества является тем решением, которое способно обеспечить региональную потребность в силах пожаротушения в силах и средствах в любой момент времени, когда это потребуются, отметили участники заседания.

Развитие добровольчества, ориентированного на работу по предотвращению и ликвидации природных пожаров, требует выверенных последовательных действий и связано не только с безопасностью и с материально-техническим обеспечением, но и с обучением, с практической подготовкой, с решением вопросов страхования, вакцинации, взаимодействием с работодателем, регулярной (ежегодной) отработкой совместных действий в командах и многое другое.

Добровольные пожарные команды и дружины установленным порядком включены в расписания выездов подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории соответствующих муниципальных образований.

Комиссия подготовила рекомендации в адрес Правительства Иркутской области.

**29 сентября** состоялось расширенное заседание комиссии «О выполнении решения расширенного заседания комиссии от 20 декабря 2021 г. «Об обеспечении населения Иркутской области дровами»».

В декабре 2021 года комиссия по лесному комплексу рассматривала вопрос об обеспечении населения Иркутской области дровами. В ходе встречи рассматривались такие аспекты как сложность, а зачастую и полное отсутствие возможности физического лица (получателя услуги) к самостоятельной заготовке топливной древесины на выделенном по договору купли-продажи на участке, сложная процедура сбора документов и отчетности, малые сроки реализации договора, выделение участка для заготовки топливной древесины в местах со сложными условиями рельефа местности, необходимость координации и контроля тех коммерческих структур, которые физические лица вынуждены нанимать для выполнения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, и другие. Результатом

проведенного заседания от 20 декабря 2021 г. «Об обеспечении населения Иркутской области дровами», стала выработка рекомендаций, где сформулированы предложения, которые помогут реализовать шаги к тому чтобы, сначала оказать максимальное содействие гражданам, а в дальнейшем и вовсе уйти от процедуры выделения леса на корню гражданам, проживающим в сельских территориях и имеющим печное отопление. Граждане – это учителя, врачи, работники фермерских хозяйств, чиновники и другие, у которых в большинстве своем нет ни инструмента, ни опыта, ни понимания, как именно делать такую работу, как правильно отчитаться по итогам ее выполнения. Помимо процедуры выписки лесобилета, им не просто нужно вырубить, заготовить и вывезти лес, им нужно еще сдать участок – отчитаться перед государством, так, чтобы не получить штраф.

В большинстве случаев люди нанимают предпринимателей, которые и выполняют основной состав работ, оставляя все вопросы ответственности и последствий самому гражданину. Члены и эксперты комиссии считают, что сложившийся порядок пора начинать менять: сначала предоставляя гражданам выбор между различными вариантами получения услуги – от собственноручного освоения договора до предоставления продукта в натуральном выражении. В дальнейшем следует вовсе уйти от процедуры выделения леса на корню. Следует найти способы такой реализации региональной задачи, при которой каждый будет заниматься своим делом – добычу леса осуществлять профессионалы, а граждане получать топливную древесину в натуральном выражении. Из полученных ответов профильных ведомств, куда были направлены, запросы, требуемых решений предложено не было, как и не было выражено четкой заинтересованности включиться в работу, подключить членов и экспертов палаты к выработке решения. Кроме того, пока не понятен комплекс выполненных мер по реализации плана по обеспечению населения дровами. В связи с этим принято решение повторно направить рекомендации, а, учитывая динамику взаимодействия, также было направлено письмо с текущим решением в адрес Губернатора Иркутской области с просьбой поручить организовать работу по доработке и принятию ранее отмененного по решению областного суда от 16 октября 2019 г. № 3а-138/2019 Закона №1-ОЗ от 09.01.2019 г. с учетом его направленности на граждан, использующих печное отопление, а также рассмотреть данный вопрос до наступления зимнего периода, что позволит в определенной мере уменьшить напряженность взаимоотношений населения и власти нашего региона.

**Комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству и строительству** за отчетный период провела 5 заседаний комиссии, из них 3 расширенных, 2 организационных заседания.

**18 февраля** состоялось расширенное заседание комиссии «О мерах по формированию соответствия реальным затратам ценообразования в строительной отрасли Иркутской области».

В заседании приняли участие члены и эксперты комиссии, представители министерства строительства Иркутской области, члены общественного совета при министерстве строительства Иркутской области.

Цель встречи – общественный контроль ранее принятых решений. Первое заседание по вопросам ценообразования в строительстве состоялось ровно год назад, 19 февраля 2021 года. Рассмотрение вопроса было вызвано острой необходимостью определения достоверной стоимости инвестиционных и социальных проектов еще на стадии составления сметной документации, но использование действующего на тот момент базисно-индексного метода при формировании сметной стоимости строительства не позволяло произвести достоверную оценку и приводило к невозможности реализации ряда проектов, финансируемых с привлечением средств бюджетов Российской Федерации различного уровня.

Многолетний опыт использования сметно-нормативной базы показал, что накопилась разница между конъюнктурой рынка стройматериалов, стоимостью эксплуатации машин, уровнем зарплат и текущим уровнем сметных цен, а усредненные индексы не отражали реальных потребностей застройщиков. В результате, в 2021 году в строительной отрасли накопился целый ряд проблем в системе ценообразования и сметного нормирования. Особенно

негативно этот вопрос отражался на строительстве объектов социально-культурного назначения.

Решением проблемы на заседании в 2021 году был определен переход на использование индексов к элементам затрат (базисно-индексный метод по элементам затрат) по видам объектов капитального строительства и, в дальнейшем, переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства.

По результатам предпринятых Правительством региона в 2021 году мер по стабилизации ситуации с выполнением государственных контрактов на строительство объектов социально-культурного назначения, можно констатировать, что все рекомендации учтены и выполнены. Однако сегодня остаются актуальными вопросы стоимости государственных контрактов и цены квадратного метра жилья для детей-сирот и для граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилье.

Участники заседания отметили, что изменение лимитов финансирования объектов будет осуществлено в конце I полугодия, но в этот период подрядчикам нужно исполнять свои обязательства. Кроме того, участники отметили, что необходимо обратить внимание Минстроя РФ на продолжающийся рост цен на материалы и оборудование, который ведет уже к превышению ранее согласованного 30% увеличения стоимости действующих контрактов.

Вторым вопросом на контроле остается цена квадратного метра жилья для детей-сирот и для приобретения жилья для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. Минстроем Иркутской области в 2021 году были представлены документы, обосновывающие увеличение стоимости одного квадратного метра 80 910 рублей, в результате чего в приказе Минстроя РФ №955 от 17 декабря 2021 года о цене субсидий на приобретение и строительство жилья в Иркутской области установлена цена одного квадратного метра общей площади – 80 910 рублей на I квартал 2022 года. Тем не менее, применение на практике этой цены пока не происходит, так как в ранее подписанных Правительством региона и Федерацией соглашений учтена предыдущая цена, существенно ниже установленной в декабре 2021 года.

Заслушав выступления участников заседания, члены комиссии решили рекомендовать министерству строительства Иркутской области подготовить решение, которое позволит Заказчикам по государственным и муниципальным контрактам принимать объемы работ с актуальной стоимостью строительных материалов, проверенной Госэкспертизой, в счет ранее утвержденных лимитов бюджетных обязательств по объектам с последующим увеличением этих обязательств; определить и внедрить на практике механизм изменения в 2022 году стоимости 1 м<sup>2</sup> общей площади (80910 рублей на I квартал 2022 года), утвержденной приказом Минстроя РФ №955 от 17 декабря 2021 года, в соглашениях, подписанных на областном и федеральном уровнях, а также в Соглашениях между Иркутской областью и муниципальными образованиями.

От министерства строительства Иркутской области получен следующий ответ, что в соответствии с действующим законодательством государственным и муниципальным заказчикам Иркутской области (далее – заказчики) предоставлена возможность заключить дополнительное соглашение, предусматривающее увеличение цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, в связи с ростом цен на строительные ресурсы в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств.

В отсутствие доведенных до заказчиков лимитов бюджетных обязательств оплатить выполнение подрядными организациями работы с учетом повышения стоимости строительных ресурсов не представляется возможным.

**15 апреля** состоялось расширенное заседание комиссии «Об исполнении федерального закона №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на предприятиях коммунальной сферы Иркутской области»

В заседании приняли участие члены и эксперты комиссии, представители исполнительных органов власти.

Расширенное заседание двух комиссий Общественной палаты Иркутской области «Об исполнении Федерального закона № 115-ФЗ от 21.07.2005г. «О концессионных соглашениях» на предприятиях коммунального комплекса Иркутской области» состоялось в июле 2018 года.

Рассмотрение вопроса было связано с критически низким уровнем инвестиций в объекты коммунальной инфраструктуры на фоне нарастающего объема требующих замены ветхих инженерных сетей, большого объема накопленной задолженности потребителей жилищно-коммунальных услуг перед ресурсоснабжающими организациями и ограниченности бюджетов РФ всех уровней в финансировании проектов и программ в сфере ЖКХ.

По результатам заседания в адрес Правительства Иркутской области направлены рекомендации с целью формирования долгосрочных механизмов поддержки, развития и повышения инвестиционной привлекательности проектов и программ ЖКХ.

На сегодняшний день можно сделать вывод, что за прошедший с 2018 года период значительного улучшения инвестиционного климата в сфере ЖКХ региона не произошло, что, в том числе, вызвано падением объема инвестиций в отрасль во время пандемии коронавирусной инфекции. Большинство объектов коммунальной инфраструктуры (особенно в малых населенных пунктах) по-прежнему не вызывают особого интереса у инвесторов, у местных и регионального бюджетов нет возможности ежегодно финансировать замену требуемого объема изношенных сетей, степень износа инженерной инфраструктуры растет, порождая аварийные ситуации на объектах ЖКХ. Ситуацию улучшает строительство новых объектов в сфере водоснабжения и водоотведения за счет реализации Федеральных проектов «Экология» и «Чистая вода» на территории региона.

Из рекомендаций Правительству региона: в мае 2018 года создана межведомственная рабочая группа по оценке проектов ГЧП, утвержден ее состав, однако информации о деятельности группы за прошедший период не предоставлено, хотя Общественной палатой было рекомендовано создание проектного офиса при Правительстве с целью практической реализации государственной политики в области ГЧП и концессионной деятельности, а также общественного совета ЖКХ при Губернаторе Иркутской области.

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области направило рекомендации кредитным организациям о применении минимальных ставок при кредитовании концессионеров в сфере ЖКХ. По второй рекомендации ответа не поступило, однако на федеральном уровне в 2021 году найдено решение вопроса предоставления налоговой льготы по уплате НДС: из перечня лиц, на которых возложена обязанность налогоплательщика по НДС, исключены концессионеры, применяющие упрощенную систему налогообложения и заключившие концессионные соглашения в отношении объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения, расположенных на территориях населенных пунктов с населением менее 100 тысяч человек.

Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области, согласно возложенным полномочиям и возможностям, обеспечивает участие средств консолидированного бюджета региона в модернизации и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры: ежегодно выделяются бюджетные инвестиции из областного бюджета на реализацию мероприятий по строительству, модернизации, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры в объеме до 1,5 млрд. рублей, а также ведет работу по привлечению средств федерального бюджета для указанных выше целей, в частности, с использованием имеющихся инструментов финансирования Фонда содействия реформированию ЖКХ. Тем не менее, ежегодно в области осуществляется замена 1-2% коммунальных сетей при требуемых 4-5% от их общей протяженности (при средневзвешенной доле ветхих инженерных сетей в Иркутской области по данным отраслевого министерства - 50,7%).

Таким образом, согласно ответам органов исполнительной власти Иркутской области на запросы комиссии по ЖКХ и строительству в рамках подготовки к настоящему заседанию, рекомендации совместного заседания двух комиссий Общественной палаты Иркутской области от 17.07.2018г. частично выполнены.

**27 мая** состоялось заседание комиссии по двум вопросам: «О выполнении мероприятий и достижении целевых показателей в сфере ЖКХ в 2021-2022гг., предусмотренных Комплексной программой кадрового обеспечения основных отраслей экономики и социальной сферы Иркутской области на 2021-2030 годы (утвержденной 10.11.2021г. Распоряжением Губернатора Иркутской области № 348-р)» и «Об исполнении рекомендаций решения № 2 заседания комиссии от 18 февраля 2022 года «О мерах по формированию соответствия реальным затратам ценообразования в строительной отрасли Иркутской области».

Согласно поступившей информации от Правительства Иркутской области, а также региональных министерства труда и занятости, министерства образования и министерства жилищной политики и энергетики, в 2021 году все целевые показатели Комплексной программы кадрового обеспечения основных отраслей экономики и социальной сферы Иркутской области на 2021-2030 годы (далее – Комплексная программа) в сфере ЖКХ и энергетики достигнуты в полном объеме. К таким показателям Комплексной программы в 2021 году отнесены:

- численность студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, прошедших обучение по направлениям подготовки сферы жилищно-коммунального хозяйства и энергетики (план на 2021 год – 4 219 чел., факт в 2021 году – 4 219 чел., план на 2022 год – 4 336 чел.);
- численность студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, обучающихся в рамках целевого приема для сферы жилищно-коммунального хозяйства и энергетики (план на 2021 год – 65 чел., факт в 2021 году – 65 чел., план на 2022 год – 67 чел.);
- количество мероприятий, проведенных в целях профориентации и популяризации профессий сферы жилищно-коммунального хозяйства и энергетики (план на 2021 год – 1 мероприятие, факт в 2021 году – 1 мероприятие, план на 2022 год – 2 мероприятия).

Однако, если рассмотреть указанные показатели только для сферы ЖКХ (без учета электроэнергетики и большой теплоэнергетики), то эти показатели будут намного скромнее. Областной конкурс среди общеобразовательных учреждений «Самая энергоэффективная школа Иркутской области» к решению кадрового дефицита или поднятию престижа профессий отрасли не имеет отношения. Конкурс профессионального мастерства «Лучший по профессии» среди работников сферы ЖКХ не проводился с 2020 года, хотя в Комплексной программе учтено проведение указанного конкурса с 2021 года.

Согласно представленной министерством образования Иркутской области информации о выпуске в 2021 году специалистов, освоивших образовательные программы подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена, к сфере ЖКХ и смежным со строительной отраслью профессиям (сварщики, строительство и эксплуатация промышленных и гражданских зданий, электромонтеры по ремонту и эксплуатации оборудования) относятся всего 247 выпускников по всей области, из которых трудоустроено по профессии в 2021 году 86 человек (по специальностям ЖКХ в чистом виде, соответственно, 46 человек выпуска и 14 человек трудоустроены). При том, что среднесписочная численность работников в Иркутской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства за январь-февраль 2022 года составила 34,1 тыс. человек.

Исходя из представленной информации, принятие Комплексной программы не изменило на дату проведения заседания сложившиеся подходы в отношении решения вопроса кадрового обеспечения предприятий ЖКХ в органах исполнительной власти Иркутской области, в результате чего, рекомендации, принятые на заседании комиссии в 2021 году по рассмотрению вопроса кадрового обеспечения отрасли ЖКХ, не выполнены.

Для усиления внимания к рассматриваемому вопросу со стороны Правительства региона 16 мая 2022г. состоялась встреча руководителей предприятий ЖКХ с Губернатором Иркутской области, Кобзевым И.И., по инициативе комиссии и заместителя Председателя Общественной палаты Иркутской области, Спирина В.М. Первым пунктом в повестке встречи был рассмотрен вопрос «О состоянии на рынке труда и кадровом обеспечении в сфере ЖКХ Иркутской

области». По результатам встречи Губернатор региона поручил министерству жилищной политики и энергетики создать рабочую группу для разработки до конца 2022 года «Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области до 2030 года», включающей раздел кадрового обеспечения отрасли ЖКХ.

По результатам обсуждения участники заседания вынесли ряд рекомендаций в адрес министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области:

Участники заседания комиссии от 18 февраля 2022 года констатировали факт исполнения всех рекомендаций, направленных в адрес Правительства региона комиссией по ЖКХ и строительству Общественной палаты Иркутской области и Общественным советом при министерстве строительства Иркутской области. В свою очередь, заседание комиссии в 2021 году по вопросам ценообразования в строительной отрасли состоялось в связи с кризисом в указанной отрасли, вызванным резким ростом стоимости материалов и оборудования. На обозначенную в 2021 году проблему отреагировали органы федерального и регионального уровня: вышло постановление Правительства РФ от 9 августа 2021 года №1315, приказ Минстроя РФ от 21.07.2021г. №500, Постановление Правительства Иркутской области от 12 октября 2021 года №738-П, где были определены меры, обеспечивающие увеличение цены контракта в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, применяемые в контрактах.

По вопросу о внедрении на практике механизма изменения в 2022 году цены за 1 м<sup>2</sup> общей площади, который согласно приказу Минстроя РФ №215 от 29 марта 2022 года для Иркутской области составляет 83021 рубль, можно отметить, что он выполняется частично.

По переселению граждан из аварийного жилья было выпущено Постановление Правительства Иркутской области №160-ПП от 4 марта 2022 года, где были внесены изменения в адресную программу Иркутской области "Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019-2025 годах". В этой Программе стоимость 1 м<sup>2</sup> общей площади на 2022-23г.г. предусматривается ниже цены, предусмотренной в приказах Минстроя РФ №955 от 17 декабря 2021 года и №215 от 29 марта 2022года. Аналогично и по жилью для детей-сирот: жилье приобретается по ценам, ниже предусмотренных в приказах Минстроя РФ.

Дополнительно необходимо отметить, что в настоящее время принятые на федеральном и региональных уровнях решения касаются вопроса компенсации в контрактах роста стоимости материалов и оборудования. Но, в связи с ростом инфляции, значительно выросла себестоимость по статье «Заработная плата», которая не возмещается в полном объеме по действующим нормативам, так как срок внедрения ресурсно-индексного метода, который бы формировал сметную стоимость по реальным затратам в регионе, перенесен заместителем Председателя Правительства РФ, Хуснулиным М.Ш., на 2022 год. В настоящее время строители несут затраты по статье «Заработная плата» сверх сметной в 1,5-2 раза.

По результатам обсуждения, члены комиссии рекомендовали **Министерству строительства Иркутской области:**

1. Добиться включения в повестку ближайшей сессии Законодательного собрания Иркутской области вопроса по корректировке бюджета с учетом прогноза увеличения стоимости контрактов строящихся объектов.

2. Внедрить на практике механизм изменения в 2022 году стоимости 1 м<sup>2</sup> общей площади жилья, утвержденный в приказах Минстроя РФ на текущий год.

3. Информировать Минстрой РФ о недопустимом состоянии по статье «Заработная плата», которая влияет на обеспеченность строительной отрасли кадрами.

**Правительству Иркутской области и муниципальным образованиям:**

4. Принять меры (нормативные правовые акты), предусматривающие при проведении конкурентных процедур закупок по государственным (муниципальным) договорам (44-ФЗ, 223-ФЗ, ПП РФ 615) положения Постановлений Правительства №505 от 29 марта 2022 г. «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных

(муниципальных) контрактов в 2022 году» и №813 от 5 мая 2022 г. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Для использования при расчетах сметной стоимости строительства и формирования Минстроем России индексов изменения сметной стоимости строительства для Иркутской области, в соответствии с ценовыми зонами Иркутской области, установленными постановлением Правительства Иркутской области от 21 августа 2020 года № 683-пп «Об установлении центров ценовых зон Иркутской области для расчета индексов изменения сметной стоимости строительства», рассчитан и установлен приказом министерства строительства Иркутской области от 25 марта 2022 года № 59-8-мпр (далее – Приказ № 59-8-мпр) среднемесячный размер оплаты труда рабочего 1 разряда, занятого в строительной отрасли Иркутской области, на 2022 год в размере:

для ценовых зон №1, №2 - 45789,75 рублей (рабочего 4 разряда – в размере 61358,26 рублей);

для ценовой зоны №3 – 73480,01 рублей (рабочего 4 разряда – в размере 98463,21 рублей);

для ценовых зон №4, №5 – 80748,63 рублей (рабочего 4 разряда – в размере 108203,16 рублей);

для ценовой зоны №6 – 88352,40 рублей (рабочего 4 разряда – в размере 118392,22 рублей);

Среднемесячный размер оплаты труда увеличен по отношению к предыдущему 2021 году на 10 %. В связи с повышением с 1 июня 2022 года величины прожиточного минимума, письмом Правительства Иркутской области от 6 июня 2022 года № 02-59-2723/22 в ФАУ Главгосэкспертиза России направлено обращение о рассмотрении возможности увеличения, установленного Приказом № 59-8-мпр, среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли Иркутской области в соответствии с действующим законодательством.

По результату рассмотрения обращения, письмом ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 6 июля 2022 года № 21-3/10985-СЛ сообщается. Во исполнение Правил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 года № 1452 (далее – Правила мониторинга), проверен ФАУ «Главгосэкспертиза России», согласован Минстроем России и Приказом № 59-8-мпр установлен среднемесячный размер оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли Иркутской области, за 2021 год для шести ценовых зон. Рост указанного размера оплаты труда за 2021 год составил для ценовых зон от 10 % до 112 % по сравнению с установленным в целом по Иркутской области размером оплаты труда за 2020 год, тогда как рост величины 2 прожиточного минимума в расчетах, в соответствии с которыми был установлен среднемесячный размер оплаты труда, составил соответственно от 7 % до 39,5 %.

При этом при расчете индексов изменения сметной стоимости строительства, в соответствии с положениями Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 5 июня 2019 года № 326/пр (далее – Методика), размер средств на оплату труда рабочих строителей определяется поквартально в текущем уровне цен с учетом коэффициента инфляции в соответствии с данными прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, публикуемого Минэкономразвития России по строке «Индекс потребительских цен в среднем за год» на текущий год, величина которого составляет в 2022 году 116,5 % к предыдущему году, в соответствии с опубликованными на сайте Минэкономразвития России 18 мая 2022 года основными параметрами сценарных условий прогноза социальноэкономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Повторное установление среднемесячного размера оплаты труда в течение одного календарного года Правилами мониторинга и Методикой не предусмотрено.

В рамках действия Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» в Иркутской области приняты следующие антикризисные меры региональной поддержки экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Сняты ограничения на авансирование при заключении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области. Таким образом, обеспечивается возможность предоставления авансов в размере до 90 % по контрактам (договорам) в целях снижения финансовых издержек бизнеса, участвующего в закупках (распоряжение Правительства Иркутской области от 4 мая 2016 года № 216-рп «Об авансовых платежах при заключении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области»).

Заказчикам Иркутской области, осуществляющим закупочную деятельность в соответствии с Законом № 223-ФЗ, рекомендовано при заключении гражданско-правового договора устанавливать аванс в размере не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора при условии обеспечения надлежащего контроля за расходованием таких средств (письмо министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее - министерство) от 25 апреля 2022 года № 02-92-562/22).

В адрес Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области направлено письмо министерства от 23 июня 2022 года № 02-92-931/22 о возможности установления в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2022 года № 813 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в проекте договора о проведении капитального ремонта выплаты аванса до 50% (до 80%, в случае приобретения материалов и оборудования) при условии, что в проекте такого договора предусмотрено казначейское сопровождение расчетов по договору о проведении капитального ремонта в части выплаты аванса в соответствии с законодательством Российской Федерации или банковское сопровождение договора.