

Проект
Председатель
Общественной палаты
Иркутской области
В.В. Шпрах

ДОКЛАД

«Итоги работы Общественной палаты Иркутской области в 2019 году и задачи на 2020 год»

Добрый день, уважаемые коллеги!

На сегодняшнем Пленарном заседании мы подведем итоги работы Общественной палаты в 2019 году и определим приоритетные задачи на 2020 год.

Содействие развитию общественных инициатив и гражданской активности населения, курс на расширение форм и механизмов взаимодействия государственных и общественных институтов в социально-экономическом развитии региона, повышение уровня и качества жизни граждан – главные направления деятельности Общественной палаты Иркутской области. И здесь уместно напомнить основные принципы этой деятельности, сформулированные и озвученные мной при избрании Председателем Общественной палаты.

- Общественная палата должна обеспечивать взаимодействие граждан и общественных организаций с властными структурами, а не противодействовать им. ОП – это не оппозиционная организация, занимающаяся критиканством, склонная к популизму и разжигающая конфликты в обществе.
- Необходимо обеспечить более тесную связь с некоммерческими и общественными организациями и объединениями, активнее проводить с ними совместные мероприятия.
- Общественная палата должна быть конструктивной организацией, организацией конкретных, а главное реальных дел. Не

надо пытаться решать заведомо нерешаемые задачи. Круг предлагаемых для решения проблем должен определяться интересами рядовых граждан, а не бурными фантазиями членов ОП.

- Необходимо осуществлять тщательный контроль за выполнением решений круглых столов, слушаний и конференций, проводимых ОП. Надо доводить до реализации большинство рекомендаций, направленных Общественной палатой в адрес министерств, муниципалитетов и других государственных структур. Рекомендаций этих много, и это действительно полезные рекомендации. Но в жизнь претворяются единицы.

Важнейшие проблемы гражданского общества сегодняшнего дня и пути их решений были проанализированы Общественной палатой на расширенных заседаниях, круглых столах, общественных слушаниях, дискуссионных площадках с участием представителей Законодательного Собрания, Правительства Иркутской области, отраслевых министерств и ведомств, местного самоуправления, бизнес-сообщества, организаций всех форм собственности, общественных объединений и др.

В целом, уровень и качество работы комиссий и большинства членов Общественной палаты Иркутской области по выполнению плана 2019 года оцениваю положительно. По всем обсуждаемым вопросам, после рассмотрения в комиссиях, вырабатывались рекомендации по их выполнению направлялись в соответствующие инстанции.

В 2019 году в адрес Губернатора Иркутской области направлено **4** обращения: рекомендации Байкальского гражданского форума, агробизнесобразование в учебных заведениях Иркутской области, определение и постановка на кадастровый учет границ Прибайкальского Национального парка.

В адрес председателя Правительства Иркутской области Руслана Николаевича Болотова направлено **16** обращений с рекомендациями по таким вопросам, как развитие гражданского общества

и создание условий для выхода НКО на рынок социальных услуг; поддержка малого и среднего предпринимательства; профилактика ВИЧ-инфекции; обращения с твердыми коммунальными отходами; предложения по вопросу «Кадровое обеспечение предприятий коммунального хозяйства на территории Иркутской области»; предложения по вопросам предупреждения преступлений в сфере лесной отрасли, социального сиротства и др.

В адрес отраслевых министерств направлено **23** обращения с рекомендациями по актуальным вопросам, волнующим жителей Иркутской области. Надо отметить, что органы власти в Иркутской области активно реагировали на обращения и рекомендации Общественной палаты, и давали письменные ответы, и в большинстве случаев выполняли рекомендации.

Общественная палата выполнила план 2019 года в полном объеме: проведено **3** Пленарных заседания, **12** заседаний Совета, **87** заседаний комиссий, в том числе **12** выездных, **47** круглых столов, **14** заседаний рабочих групп, **6** конференций (в том числе **2** видеоконференции), **2** выставки.

Сделано много и понятно, что в рамках сегодняшнего доклада я не смогу рассказать обо всем, поэтому коснусь наиболее важных и интересных мероприятий.

С 6 по 8 июня 2019 г. состоялся VI Байкальский Гражданский Форум «Гражданское общество в реализации приоритетных национальных проектов», который с периодичностью раз в два года проводит Общественная палата Иркутской области при поддержке Правительства Иркутской области и Законодательного собрания Иркутской области. Форум был нацелен на развитие взаимодействия и сотрудничества институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления Иркутской области в реализации национальных проектов, мобилизацию общественного потенциала на решение актуальных проблем и повышение качества жизни граждан.

В рамках Байкальского гражданского форума на Пленарном заседании был представлен мой Доклад «Национальные проекты -

Идеология прорыва», где говорилось, что поддержка НКО – это не только политическая воля, это консолидация всех сил, гражданская позиция, осознанный подход и конструктивный диалог с властью, курс на реализацию национальных проектов и целей. Отработаны социальные технологии, трактующие национальные проекты, как идеологию прорыва и признающее их, как приоритетные. Это масштабное поле деятельности. После инаугурации президента, 7 мая 2018 г. был подписан Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который лег в основу стратегического планирования социально-экономического развития России в двенадцати важнейших для страны национальных проектах: «Демография»; «Цифровая экономика»; «Образование»; «Здравоохранение»; «Культура»; «Наука»; «Жилье и городская среда»; «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»; «Производительность труда и поддержка занятости»; «Экология»; и др. «Безопасные и качественные автомобильные дороги»; «Международная кооперация и экспорт». Национальные проекты как идеология прорыва призваны обеспечить выход страны на новые рубежи развития и стать принципиально новой платформой консолидации российского общества.

Только объединив все усилия, можно реализовать национальные проекты. Позиция Общественной палаты Иркутской области состоит в том, что нет проектов первой или второй очереди, все 12 нацпроектов - цели первого порядка, и в их реализации мало участия одного государства».

Роль Общественной палаты Иркутской области в реализации национальных проектов такова:

- Способствовать конструктивному диалогу власти с обществом, усилить содержательную технологию общественного участия в выполнении планов и программ по реализации нацпроектов.
- Выработать систему мониторинга и общественного контроля разработки и хода реализации национальных проектов по ряду на-

- правлений на основе социального партнерства с органами власти.
- Совершенствовать систему подбора и подготовки экспертов по различным направлениям деятельности, создать экспертам все условия для свободного выражения своих мнений, в том числе в средствах массовой информации.
 - Поддерживать и развивать конкурсные механизмы поддержки НКО, участие в конкурсах на грантовую поддержку социально-ориентированных проектов.
 - Способствовать раскрытию общественного потенциала местных сообществ, расширять участие граждан (прежде всего активной молодежи) в деятельности ТОСов и др. общественных формирований, широко транслируя опыт лучших ресурсных центров.
 - Принимать участие в реализации ряда пилотных региональных и муниципальных проектов, направленных на выполнение целей и задач национальных проектов в сфере демографии, здравоохранения, образования, культуры, экологии, малого бизнеса и предпринимательства.
 - Активно привлекать инициативных людей к работе в общественных советах при органах исполнительной власти и местного самоуправления, готовить актив из числа молодежи.
 - Шире освещать положительный опыт участия общественных формирований в реализации инициатив, социально значимых проектов, в том числе на площадке Общественной палаты Иркутской области в формате общественной презентации грантовых проектов, в СМИ, в сети интернет.

В рамках БГФ состоялось Пленарное заседание, выставка общественных объединений и некоммерческих организаций, одиннадцать круглых столов. Также состоялись тренинги, мастер-классы и презентация успешных социальных проектов.

По итогам Байкальского гражданского форума была подготовлена общая Резолюция с рекомендациями в адрес исполнительных и законодательных органов власти, муниципальных образований Иркутской области, бизнес-структур, научного сообщества и общественности.

Развитие гражданского общества предполагает усиление влияния институтов общественного контроля. На площадке Общественной палаты осуществляется взаимодействие общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области и при территориальных подразделениях федеральных органов исполнительной власти, и общественных палат муниципальных образований.

Особая роль в развитии общественного контроля принадлежит общественным советам при органах государственной власти. Анализ их работы показывает, что общественный контроль в Иркутской области все больше воспринимается властью и гражданским обществом как площадка для диалога, как механизм поиска компромиссных решений социально значимых проблем.

Реализации этого вопроса был посвящен круглый стол Общественной палаты **«О практике работы и обмене опытом общественных советов при исполнительных органах государственной власти как субъектов общественного контроля».**

В заседании круглого стола приняли участие 27 председателей общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области, 11 председателей комиссий Общественной палаты Иркутской области, члены и эксперты комиссии по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля Общественной палаты Иркутской области.

Сегодня особую актуальность приобретает оценка функций и полномочий общественных советов, анализ положительной и отрицательной практики их деятельности, выработка рекомендаций для повышения эффективности работы субъектов общественного контроля. На данном этапе Общественной палате Иркутской области важно, совместно с исполнительной и законодательной властью, распространять положительный опыт общественных советов при исполнительных органах государственной власти с целью повышения эффективности общественного контроля в Иркутской области.

Общественные советы созданы при всех 36-ти исполнитель-

ных и представительных органах государственной власти, сформированы их составы, 50% которых выдвинуты от Общественной палаты Иркутской области, подготовлено модельное положение об Общественном совете при исполнительном органе государственной власти, созданы 4 общественных совета по проведению независимой оценки качества оказания услуг. Также введена норма, позволяющая досрочно прекращать полномочия того или иного общественного совета в случае его неэффективной работы, например, по причине не проведения заседаний в течение 6 месяцев.

По результатам сложившейся дискуссии участники заседания круглого стола внесли в резолюцию ряд существенных рекомендаций. Общественным советам при исполнительных органах государственной власти Иркутской области рекомендовано: повышать качество планирования своей работы и принятых решений по актуальным вопросам с главной целью повышения эффективности работы исполнительного органа власти, при котором создан общественный совет, организовать более качественную работу с обращениями граждан, поступающими в соответствующие министерства и ведомства; активизировать работу по вопросу противодействия коррупции; принимать участие в разработках правовых актов, принимаемых министерствами и ведомствами; своевременно размещать на официальном сайте исполнительного органа власти, а также на официальном сайте Открытого Правительства Иркутской области протоколы заседаний общественных советов и результаты исполнения, выработанных ими рекомендаций.

Отдельного внимания заслуживает вопрос, связанный с ситуацией чрезвычайного характера (наводнением), которое обрушилось на нашу область летом уходящего года.

1 июля Общественная палата Иркутской области обратилась к представителям общественных организаций Приангарья с призывом перечислить при возможности денежные средства для граждан, детей из семей города Тулун, Тайшетского, Тулунского, Чунского

и Нижнеудинского районов, пострадавших от паводка на счет предоставленный Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

С 4 июля в Иркутской области началась Акция по сбору детских вещей «Поможем детям вместе», где среди организаторов сбора гуманитарной помощи выступила Общественная палата Иркутской области.

Также в результате совместной работы Общественной палаты Московской области и Общественной палаты Иркутской области в течение июля и августа общественники двух регионов работали в тесном сотрудничестве. Общественная Палата России также поддержала

эту

инициативу. Было собрано 27 тонн (2608 коробок) необходимых вещей и продуктов из 40 муниципалитетов Московской области.

С начала 2019 г. Общественной палатой Иркутской области большое внимание уделялось организации общественного контроля в реализации семейной политики и политики детство-бережения в Иркутской области. Тем самым, Общественная палата Иркутской области активно участвовала в подведении итогов Национальной стратегии действий в интересах детей на территории Иркутской области и разработке регионального плана Десятилетия детства, в реализации «I этапа Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 гг. в Иркутской области», данной теме было посвящено Пленарное заседание Общественной палаты Иркутской области.

В рамках форума-выставки «Мир семьи. Страна Детства 2019», проводимого **в мае 2019 г.** министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, прошли следующие значимые мероприятия Общественной палаты Иркутской области: **Пленарное заседание Общественной палаты Иркутской области «О реализации I этапа Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 гг. в Иркутской области»** и **Дискуссионная площадка «Социальное сиротство: причины, последствия, профилактика. Роль институтов граж-**

данского общества».

Заслушав и обсудив доклады и выступления по реализации I этапа Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы в Иркутской области, участниками Пленарного заседания была принята Резолюция с рекомендациями в адрес Правительства Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области, ГУ МВД РФ по Иркутской области, Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, органам местного самоуправления, Общественной палате Иркутской области, общественным организациям, работающим в сфере поддержки семьи, материнства и детства.

В ответ на Резолюцию Пленарного заседания Общественной палаты Законодательное Собрание Иркутской области информировало том, что при формировании плана работы Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области на 2020 год будет поставлен вопрос о реализации информационно-просветительских программ, направленных на повышение участия женщин в общественно-политической жизни, в продвижении их на уровень принятия решений. Аналогичный ответ был получен и из министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, что вопросы защиты прав и интересов женщин, поддержки семей и женщин включены в План заседаний Общественного совета министерства образования Иркутской области.

Также в целях эффективного взаимодействия и конструктивного партнерства женским НКО оказываются, помимо финансовой, и иные возможные формы поддержки: имущественная, информационная организационная.

В июне 2019 г. Общественной палатой Иркутской области совместно с общественным советом при министерстве труда и занятости Иркутской области при участии Правительства Иркутской области состоялся круглый стол «Профилактика ВИЧ-инфекции в трудовых коллективах Иркутской области». Предпосылками к проведению заседания послужила продолжительная плодотворная работа Общественной палаты Иркутской области, на базе которой

впервые «27» февраля 2018 г. состоялось пленарное заседание, посвященное реализации в Иркутской области Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции до 2020 года и дальнейшую перспективу. Впоследствии данной теме было посвящено заседание общественного совета при министерстве труда и занятости Иркутской области от 28.09.2018 г., по итогам которого была принята резолюция Общественной палате Иркутской области поручить организовать рассмотрение вопроса о проведении профилактики ВИЧ заболеваний в трудовых коллективах Иркутской области на круглых столах с привлечением к участию в них представителей Министерства здравоохранения Иркутской области, Министерства труда и занятости Иркутской области, непосредственного главы региона, профсоюзных организаций, работодателей.

Целью проведения круглого стола Профилактика ВИЧ-инфекции в трудовых коллективах явилось привлечение внимания представителей, профсоюзов, работодателей к проблеме распространения ВИЧ-инфекции на территории нашего региона.

Сейчас эпидемия переместилась в более старшую группу работающего населения, при этом половой путь передачи вырос, парентеральный путь уменьшился, вертикальный путь также уменьшился. В связи с чем необходимым является проведение добровольного и конфиденциального тестирования на ВИЧ на рабочих местах. Предложен путь организации тестирования сотрудников предприятий: заключение соглашения с ГБУЗ «ИОЦ СПИД» на оказание медицинских услуг (исследование биологического материала) и проведение тестирования на ВИЧ-инфекцию; согласование графика проведения тестирования сотрудников; «обратная связь» - получение руководством информации о количестве протестированных на ВИЧ сотрудников предприятия; в случае выявления заболевания сотрудник приглашается в ГБУЗ «ИОЦ СПИД», где проводится повторное обследование и установление диагноза; приглашение мобильного пункта тестирования. Внимание участников круглого стола было заострено и на важности соблюдения принципов конфиденциальности и безопасности.

пов действия в трудовых коллективах: признание ВИЧ проблемой, связанной с рабочим местом, недопустимость дискриминации, гендерное равенство, благоприятная производственная среда, неприемлемости тестирования на ВИЧ при трудоустройстве, конфедерциальность, сохранение трудовых отношений.

Общественная палата Иркутской области уделяет большое внимание вопросам охраны окружающей среды, экологии и природопользования.

Экологическая обстановка в Иркутской области остается неблагоприятной, отмечается высокое загрязнение атмосферного воздуха. По данному показателю 8 городов региона попали в федеральный перечень 22 особо загрязнённых городов России: г.Ангарск, г.Братск, г.Зима, г.Иркутск, г.Свирск, г.Усолье-Сибирское, г.Черемхово, г.Шелехов.

В связи с обращением жителей города Иркутска о неудовлетворительной работе отопительных котельных в Предместье Рабочее, Марата, Радищева, Ленинском районе по инициативе комиссии по экологии и охране окружающей среды состоялось расширенное заседание по обсуждению «Влияние выбросов отопительных котельных на загрязнение атмосферного воздуха и здоровье населения г.Иркутска. Пути его снижения».

По итогам заседания участники решили обратиться к мэру города Иркутска с запросом о реализации концессионного соглашения с ЗАО «Байкалэнерго» по отопительным котельным. Получен ответ, что за период действия концессионного соглашения ОП «ЦТС» АО «Байкалэнерго» провело мероприятия по закрытию 11-ти котельных и ликвидации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, расположенных в городе Иркутске. Закрытие котельных позволило снизить количество ежегодно выбрасываемых загрязняющих веществ на 595 тонн.

На протяжении многих лет жители Байкальской природоохранной территории сталкиваются с проблемой проживания.

Возмущение жителей Ольхонского района обосновано требо-

ванием Прокуратуры Иркутской области, начиная с 2017 г. немедленного исполнения ФЗ № 643 от 30.08.2001 г. «О некоторых видах деятельности, запрещенных в ЦЭЗ озера Байкал», включающее вообще запрет основ жизнедеятельности населения прибрежных районов побережья оз. Байкал. Требование не только на запрет отвода земельных участков под строительство, выдачу разрешений, но и снос даже новых домов. В связи с чем, в Общественной палате было проведено публичное обсуждение по вопросу определения и постановке на кадастровый учет границ Прибайкальского Национального парка.

По результатам заседания было выработано решение и направлено в Правительство Иркутской области, а также в Общественную палату Российской Федерации, в результате чего по данной тематике в Правительстве Иркутской области под председательством Первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области Р.Н.Болотова проведено заседание по итогам которого принято решено о направлении в Правительство Российской Федерации предложения о не включении населенных пунктов в границы Прибайкальского Национального парка.

Что же удалось сделать за данный период по основным направлениям деятельности в реализации задач, определенных на 2019 год?

1. На протяжении отчетного периода в центре пристального внимания Общественной палаты Иркутской области находились вопросы **социально-экономического развития региона**.

Большое внимание Общественная палата уделяла **Перспективам развития агропромышленного комплекса Иркутской области**. Была обозначена главная проблема в развитии АПК – достаточно серьезное снижение финансирования. Необходимы средства на обеспечение успешного проведения весенних полевых работ с учетом роста цен на материальные ресурсы, используемые при производстве продукции растениеводства. Поступление государственной субсидии ожидается в конце марта. Необходимо пере-

смотреть поддержку молочно-мясного животноводства. Сегодня выделяются гранты для постройки ферм, молодые фермеры строят целые комплексы, создают рабочие места.

На заседании комиссии был обсужден вопрос продления программы агробизнес-образования с 2020 по 2024 год.

Актуальные вопросы оформления земель сельскохозяйственного назначения являются приоритетными для Общественной палаты. Было выявлено, что Иркутская область располагает большими запасами земельных ресурсов, в настоящее время это более 2, 5 млн сельхоз земель, которые необходимо использовать. Комиссия отметила острые проблемы по использованию и оформлению федеральных земель сельскохозяйственного назначения и земель, находящихся в долевой собственности.

По итогам заседания было принято решение и направлено Правительству Иркутской области, министерству сельского хозяйства Иркутской области, администрациям муниципальных образований Иркутской области, прокуратуре Иркутской области, ФГБОУ ВО «Иркутский аграрный университет имени А.А. Ежевского» (Вашукевич Ю.Е.), а также комиссии по эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения при Правительстве Иркутской области.

Тема предпринимательства остается актуальной и в ноябре состоялся круглый стол комиссии по региональному и экономическому развитию «**Достижение целевого показателя увеличения численности малых и средних предприятий, включая индивидуальных предпринимателей (контрольные цифры Иркутской области и критерии).**

Тема достижения целевого показателя увеличения численности малых и средних предприятий актуальна потому, что многие предприятия малого и среднего бизнеса прекратили свое существование в 2018 году. Многие предприятия не могут справиться с НДС и новыми требованиями (такие как онлайн касса, увеличение штрафов и т.д.). Были рассмотрены основные проблемы, а также возможные пути их решения.

В мае текущего года состоялось совместное заседание двух субъектов общественного контроля: Общественного совета при аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству и строительству Общественной палаты Иркутской области «О выполнении резолюции круглого стола «Кадровое обеспечение предприятий коммунального хозяйства Иркутской области» от 29.03.2018 г.».

В решении заседания отмечено, что наблюдается системная положительная динамика деятельности руководства Правительства и профильных министерств Иркутской области в части организации мероприятий по перспективному обеспечению кадрами предприятий жилищно-коммунального хозяйства региона и повышению престижа профессий и специальностей ЖКХ.

Вместе с тем, остается ряд вопросов, в том числе в части переподготовки работающих кадров в отрасли, которые требуют особыго внимания и регулирования со стороны региональной власти.

Результаты выполнения рекомендаций совместного заседания двух субъектов общественного контроля планируется рассмотреть в 2020 году.

3. Значительное внимание Общественной палаты Иркутской области в 2019 году традиционно уделено вопросам экологии и охране окружающей среды. Стоит актуальным вопрос о технологии реабилитации поврежденных лесных насаждений кедра сибирского на Байкальской природной территории. На сегодняшний день большую проблему вызывает распространение бактериального заболевания кедра - бактериальной водянки. Значительные территории кедровых лесов Слюдянского, Усольского и Шелеховского лесничеств охвачены несвойственной для субъекта болезнью. По результатам наземных наблюдений было обнаружено ухудшение санитарного и лесопатологического состояния пихтовых насаждений. По результатам проведенных работ специалистами филиа-

ла ФБУ «Рослесозащита» – «ЦЗЛ Иркутской области» на всей поврежденной площади было рекомендовано проведение санитарно-оздоровительных мероприятий. Поскольку поврежденные участки расположены в центральной экологической зоне БПТ, это исключает проведение рубок в на данной территории.

Также Общественной палатой Иркутской области были рассмотрены вопросы нарушения природоохранного законодательства в части правил охоты в Качугском и Усольском лесничествах. Отмечена тенденция распространения подобного рода правонарушений с участием должностных лиц и пришли к выводу о необходимости контроля над сложившейся в Качугском лесничестве ситуации, продолжением работы по рассмотрению обращения членов Усольского районного отделения Иркутской областной общественной организации охотников и рыболовов.

Общественной палатой Иркутской области уделяется большое внимание вопросам сохранения окружающей среды, благоприятной для жизни (чистая вода, воздух, земля) активного привлечения детей и подростков к вопросам экологии, непрерывного экообразования, начиная с детского сада, создания программы по переподготовке персонала и его переобучение в сфере экологии.

Общественная палата совместно с министерством образования Иркутской области проводит ряд мероприятий, на которых рассматриваются презентации таких проектов: Eco Schools «Зелёный флаг», проект энергосбережения Spare, «Меньше мусора» WRIGLEY, всероссийский природоохраный социально-образовательный проект «Эколята – Молодые защитники Природы», экологический детский фестиваль «Экодетство», олимпиада и праздник «Эколят - Молодых защитников Природы», Областной смотр-конкурс уголков «Эколята – дошкольята». Создаются экологические Советы, проведён экологические субботники, проходит конкурсы театрализованных представлений и ряд других мероприятий.

4. В реализации политики, направленной на защиту прав человека, осуществлении общественного контроля в укреплении правопорядка важное место отведено рассмотрению вопросов, связанных с защитой прав и интересов обманутых вкладчиков, проблемам нарушения прав лиц, находящихся в местах лишения свободы; тенденция к распространению правонарушений с участием должностных лиц; незаконной заготовки древесины; о состоянии и мерах по усилению борьбы с мошенничеством в Иркутской области; о состоянии борьбы с правонарушениями и преступлениями в сфере лесной отрасли и мерах по их предупреждению и мн. др.

Среди других поднимаемых вопросов - практика применения органами государственной власти Иркутской области законодательства об охране лесных ресурсов, состояние борьбы с преступлениями в сфере лесной отрасли и мерах по их предупреждению Общественная палата Иркутской области подчеркивает, что проблема сохранности лесных ресурсов не может быть решена лишь мерами уголовно-правового характера. Необходимо в комплексе решать другие вопросы, в том числе и в социальной сфере. В преступления, связанные с незаконной рубкой леса, активно вовлечено сельское население. Необходимо работать над занятостью жителей депрессивных территорий. Участники круглого стола - представители федеральных органов исполнительной власти, надзорных и правоохранительных структур, предприятия лесопромышленного комплекса, общественные организации всесторонне рассмотрели проблемы борьбы с правонарушениями и преступлениями в сфере лесной отрасли Иркутской области и комплекс мер по их профилактике, а также уровень их взаимодействия с органами исполнительной власти по предотвращению незаконных рубок леса, нелегального оборота древесины и лесных пожаров.

5. Одним из приоритетных направлений работы Общественной палаты является развитие в регионе системы здравоохранения, профилактическая медицина и формирование здорового образа жизни.

В текущем году основное внимание было направлено на обсуждение и поиск решения сложных проблем, связанных с **ранней диагностикой онкологических заболеваний на территории Иркутской области**. Во исполнение резолюции, министерством здравоохранения в целях реализации на территории Иркутской области федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» разработан региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями», основной целью которого является снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, в рамках реализации которого планируется проведение следующих мероприятий: информационно-коммуникационная кампания, направленная на ранее выявление онкологических заболеваний и повышение приверженности к лечению, финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения, организация сети центров амбулаторной онкологической помощи; переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным с онкологическими заболеваниями.

Для повышения качества и эффективности мер, направленных на раннюю диагностику онкологических заболеваний, министерством здравоохранения Иркутской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области принято положительное решение о централизации скрининговых исследований на базе ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» за счет средств ОМС.

В связи с совершенствованием в обеспечении доступности качества предоставления медицинской помощи детям был проведен круглый стол «Диспансеризация детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По итогам круглого стола участники вынесли ряд рекомендаций в адрес министерства здравоохранения Иркутской области и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по обеспечению своевременного проведения про-

филактических и оздоровительных мероприятий, а также по осуществлению ориентации на здоровый образ жизни, позволяя не допустить развития патологии.

6. Вопросы развития науки и образования, поддержки талантливой молодежи, обеспечения доступности всех форм образования и повышение его качества, формирования общественно-государственной системы воспитания находятся в поле зрения Общественной палаты Иркутской области.

К вопросу о роли агробизнесклассов в школах Иркутской области Общественная палата Иркутской области подходит не в первый раз. В январе этому вопросу было посвящено заседание комиссии по науке и образованию. Говорили о создании системы непрерывного агробизнес-образования. Формирование системы состоялось. Проведена большая работа и утвержден второй план мероприятий, так называемая «дорожная карта» по реализации концепции непрерывного агробизнес-образования. За четыре года к реализации концепции подключилось 19 районов, статус пилотных площадок имеет 46 школ. Направление деятельности центра – координация, курсы повышения квалификации, семинары, консультации, опытно-экспериментальная проектная деятельность учащихся, сопровождение в СМИ. В сфере агробизнес-образования в полной мере на данный момент решена организационно-педагогическая часть: есть понимание специфики у ряда руководителей образовательных организаций, нашли внутренние ресурсы, как организовать занятия, согласовали учебный план, отработали методическую сторону. Другой вопрос – финансирование. Обсудив вопрос с разных сторон, участники заседания пришли к выводу, что необходимо принимать программу, иначе дело не будет развиваться в нужном направлении. Для решения данной проблемы участники заседания решили обратиться к министрам: образования и науки, сельского хозяйства, труда и занятости, экономического развития, молодежной политики, социального развития, опеки и попечительства с письмом о поддержке инициативы по созданию программы по развитию агробизнес-образования.

7. Вопросам развития массового спорта, патриотического воспитания молодежи, поддержке молодежного предпринимательства были посвящены мероприятия, организованные комиссией по делам молодежи, спорту и патриотическому воспитанию Общественной палаты Иркутской области.

В феврале состоялся круглый стол на тему: «О потенциале ветеранов Афганистана в социально значимой деятельности, духовной, нравственной и военно-патриотической работе с молодёжью, а также социальной поддержке ветеранов Афганистана и членов семей военнослужащих, погибших в Афганистане, выполняя свой воинский долг». Было отмечено, что со стороны органов власти отсутствует полноценное информирование ветеранов об имеющихся мерах поддержки. Сегодня необходимо создание патриотических центров, которые должны иметь поддержку государства, патриотические десанты, видеофильмы, тематические выставки, литературно-музыкальные диалоги, различные акции. Также необходима социальная поддержка ветеранов боевых действий, проблемам, с которыми они сталкиваются при получении медицинского обслуживания, льгот и другим важным вопросам. Общественная палата Иркутской области в свою очередь хочет стать в данном вопросе посредником между общественными организациями и государственной властью, помочь договориться в тех вопросах, где до сих пор существует недопонимание.

В результате состоявшейся дискуссии участники круглого стола разработали рекомендации мэрам муниципальных районов, Правительству и Законодательному Собранию Иркутской области. Мэрам муниципальных образований было рекомендовано предусмотреть выделение грантов на программы, связанные с участием ветеранов Афганистана в воспитании молодёжи. Правительству и Законодательному Собранию Иркутской области предложено предусмотреть отдельной строкой бюджета финансирование бесплатного проезда и санаторно-курортного лечения ветеранов Афганистана в санаториях Иркутской области, а также предусмотреть законодательным порядком льготы ветеранам Афганистана в виде

освобождения от земельного налога в муниципальных образованиях Иркутской области и освобождения от транспортного налога.

В представленном ответе от Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации было сказано, что данный Фонд предоставляет бесплатный проезд к месту санаторно-курортного лечения и обратно, по путевкам выдаваемым филиалами регионального отделения Фонда, к месту лечения и обратно, по направлению органов исполнительной власти в сфере здравоохранения. В ответе от Министерства экономического развития Иркутской области говорилось, что согласно Закону Иркутской области «О транспортном налоге», ветераны боевых действий освобождены от уплаты транспортного налога в отношении отдельных категорий транспортных средств.

Международный форум по сохранению деревянного зодчества «Старый город в новом мире» состоялся в г.Иркутске на территории Усадьбы В.П.Сукачева при поддержки Общественной палаты Иркутской области. Целью форума - изучение международного опыта формирования культуры сохранения деревянного зодчества на региональном уровне, развитие дискуссии по созданию региональных ресурсно-методологических центров и подготовка предложений федеральным и региональным органам власти по улучшению ситуации по сохранению объектов деревянного зодчества. В данном форуме приняли участие представители из разных стран, а также городов и субъектов РФ - Италии, Латвии, Москвы, Томска, Иркутска и республики Карелии. Среди участников: представители работников культуры, архитекторов, художников, дизайнеров, историков. Представители власти, бизнеса, общественные деятели и активные студенты — все, кто неравнодушен к деревянному историческому наследию.

8. Вопросами взаимодействия национально-культурных сообществ, формирования гражданской ответственности, сохранения и развития национальных традиций – предметно занимается комиссия по национальным отношениям и свободе совести Общественной палаты Иркутской области. Наряду с традицион-

ными направлениями и формами работы в сфере укрепления межнациональных и межконфессиональных отношений, проводится обучение и обмен опытом лидеров национальных объединений, поднимаются вопросы о взаимодействии национально-культурных центров со СМИ, приобретения медиативных компетенций в сфере этноконфессиональных отношений.

Вопросы роли и потенциала национальных объединений в сохранении межнационального мира в Иркутской области обсуждали на заседании круглого стола в январе текущего года. Особое внимание было уделено проработки механизма социальной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество.

Регион продолжает оставаться объектом повышенного внимания иностранных граждан и занимает третью позицию в Сибирском федеральном округе после Новосибирской области и Красноярского края по привлекательности для мигрантов. Наиболее массовыми потоками иностранных граждан, въезжающих на территорию Приангарья, являются представители среднеазиатского и восточноазиатского направления, а основными странами исхода мигрантов – Узбекистан, Китай, Таджикистан и Кыргызстан. Необходимо понимать, что на сегодняшний день молодежь является неотъемлемой частью интеграции политики в целом, а национальная политика должна двигаться в интеграционном пространстве.

По итогам расширенного заседания было принято решение о составлении соглашения о сотрудничестве между комиссией и ИРО молодежной Ассамблей народов России «МЫ-РОССИЯНЕ», а также о включении ИРО молодежной Ассамблеи народов России «МЫ-РОССИЯНЕ» в рабочую группу Круглого стола «Организация быта и досуга иностранных студентов как основа благоприятной адаптации и интеграции». Вместе с тем, правоохранительным органам было рекомендовано разработать информационные буклеты, содержащие в себе инструкцию о том, куда следует обращаться мигранту в случае утери документов, с указанием адресов и контактных данных; разработать алгоритм действий при неправомочном задержании мигрантов; а также создать информационные стенды

для мигрантов, расположенные в местах пребывания: аэропорт, железнодорожный вокзал.

9. За 2019 г. комиссия по развитию гражданского общества посетила ряд территорий, в частности, г. Усть-Илимск, г. Братск, г. Усть-Кут с целью развития на данных территориях ТОСов. Также комиссией было подготовлено 28 методических материалов по развитию общественных инициатив ТОСов и распространило их по всем территориям Иркутской области через библиотеки. Таким образом, комиссия ориентирована на то, чтобы развиваться за счет социальной активности граждан, поскольку это является важнейшей задачей формирования гражданского общества.

Кроме того, комиссия продвигает идеи создания различных сообществ (родительское сообщество, сообщество онкологически больных пациентов и др.), активно работает в сфере совершенствования законодательства. **Комиссия не первый год занимается рассмотрением вопроса «О развитии ТОСов в Иркутской области».** При рассмотрении развития ТОСов в Иркутской области была представлена статистика количества ТОСов в муниципальных образованиях Иркутской области. Участники заседания обсудили перспективы и проблемы развития ТОСов в каждом муниципальном образовании. Особое внимание было уделено Усольскому району, который увеличил количество ТОСов с 3 до 26 за два года. Основной же проблемой развития ТОСов участники заседания признали существование различных форм взаимодействия ТОСов с администрацией муниципальных образований и другими ТОСами Иркутской области.

По итогам обсуждения вопроса о развитии ТОСов в Иркутской области, было принято решение об анализе форм взаимодействия ТОСов с администрацией муниципальных образований и другими ТОСами Иркутской области.

Многие постоянные комиссии практикуют в своей деятельности такие эффективные формы работы, **как выездные заседания в**

муниципальные образования Иркутской области:

- **Комиссия по делам молодежи, спорту и патриотическому воспитанию** обсудила в июне 2019 года перспективы развития массового и профессионального спорта в городе Усолье-Сибирское (необходимость строительства многофункциональных спортивных площадок, возможность установки спортивной площадки ГТО – Стандарт в г. Усолье-Сибирское для создания условий самостоятельной подготовки жителей к выполнению тестирования ВФСК ГТО и др.); в декабре 2019 г. в рамках I Усть-Илимского гражданского форума «Потенциалы общества для устойчивого развития города» комиссия выступила организатором конференции «Доступность высшего образования в северных территориях Иркутской области. Проблемы и перспективы».

- **Комиссия по развитию гражданского общества:** 1) рассмотрела вопросы «Возможности органов власти и местных сообществ в развитии своих территорий» в рамках областного семинара в Тулуне; 2) в течение года со специализированными тренингами посетила ряд территорий: г. Братск, г. Усть-Илимск, г. Усть-Кут, п. Залари, п. Еланцы, п. Хужир и др. с вопросами социального проектирования, фондрайзинга и т.д.

- **Комиссия по национальным отношениям и свободе совести** совместно с агентством по туризму Иркутской области в июле 2019 г. рассмотрела вопросы развития этнотуризма на выездном заседании в д. Вершина Боханского р-на, говорили о развитии деревни как об этнотуристическом объекте.

- **Комиссия по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля** в августе 2019 г. в Усольском районе рассмотрела вопрос «О формировании Общественной палаты на территории Усольского района». В октябре 2019 г. сформирована Общественная палата в Усольском районе.

- **Комиссия по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых**

структур совместно с заседанием городского Общественного совета г. Зима в марте обсудила вопрос «О состоянии преступности на территории города Зимы в 2018 году».

Общественная палата продолжает активно участвовать в экспертизе проектов нормативно-правовых актов, а также в подготовке предложений по изменению и дополнению действующего федерального и регионального законодательства.

В феврале 2019 г. членами и экспертами Палаты была проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения требований к распространению рекламы алкогольной продукции» и принято решение согласиться с предложениями законопроекта о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство в редакции, предложенной авторами законопроекта.

В марте 2019 г. членами и экспертами Палаты была проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принято решение, что изучение проекта федерального закона № 631751-7, а также пояснительной записки к проекту закона показывает отсутствие необходимых и достаточных доводов и оснований для внесения изменений в действующий Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Заложенный в действующем законе принцип территориальной организации местного самоуправления, как и сам Федеральный закон № 131 – ФЗ, стали результатом длительной работы разных групп общественности, законодателей, представителей государственной и муниципальной власти, имевших различающиеся взгляды и подходы к территориальной организации местного самоуправления. После непростого периода адаптации, Федеральный закон № 131 – ФЗ занял свое место в системе законодательства, воспринят на местном уровне и достаточно эффективно реализуется.

Подводя итоги работы Общественной палаты Иркутской области за 2019 год, следует отметить в целом качественное и в полном объеме выполнение планов работы постоянных комиссий.

Большой вклад в решение поставленных задач, в продвижение общественных и гражданских инициатив, поиск и апробацию эффективных механизмов решения сложных социально-экономических проблем, внесли в 2019 году многие члены Общественной палаты Иркутской области, среди них: заместители Председателя Общественной палаты Спирин Виктор Михайлович, Терентьева Галина Николаевна, Уралова Светлана Валентиновна.

председатели комиссий: Капустенский, Соболь, Выговский, Загайнова, Широбокова, Киселев, Гвак, Гордин, Кондрашова, Бояркина, Чупин, Рудецкий;

а также активные члены Общественной палаты: Аитов, Бабкина, Грабельных, Домбровская, Игнатова, Захаров, Курилов, Луценко, Суворова Нина Ивановна, Коломеец, Лысков, Скворцов, Петшик, Попов, Прокопьев, Ведерников, Егерев, Саакян, Снарский, Степанов, Татарников, Тихонов, Тябутова, Усов, Журавлев, Яроцкий.

Одновременно, хочу пожелать большей ответственности и активности тем членам Общественной палаты Иркутской области, кто редко бывал на заседаниях комиссий, без должной заинтересованности относятся к общественным поручениям, не всегда находит время на участие в проводимых Общественной палатой мероприятиях.

Задачи и план работы Общественной палаты Иркутской области на 2020 год определены также с учетом преемственности в выполнении резолюции Байкальского гражданского форума 2019 года, рекомендаций конференций, круглых столов и др. мероприятий, проведенных в 2019 году.

Общественная палата Иркутской области выражает глубокую заинтересованность в том, чтобы развитие гражданских и общественных инициатив были отражены в территориальных програм-

мах социально-экономического развития и поддерживались органами местного самоуправления как дополнительный ресурс развития территории, чтобы данные направления деятельности учитывались при подведении итогов на лучшее муниципальное образование Иркутской области.

Президент Российской Федерации, лидер Общероссийского народного фронта **Владимир Владимирович Путин** в ходе съезда Движения обозначил три приоритетных направления работы: **контроль, поддержка и участие в выработке приоритетов развития страны**. Несомненно, такие же задачи стоят и перед нами.

Будет продолжена практика выездных мероприятий профильных комиссий в МО Иркутской Приоритеты сотрудничества гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления в 2020 году определены профильными комиссиями Общественной палаты Иркутской области с учетом первоочередных задач, направленных на выполнение планов социально-экономического развития Иркутской области, улучшение условий и качества жизни граждан, в числе которых следующие:

1. В сфере экономики – предстоит совместная работа государственных и общественных институтов, связанная с развитием туризма. Планируется рассмотреть вопрос о ликвидации последствий летнего паводка 2019 года и перспективах развития пострадавших хозяйств. На контроле остаются вопросы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

2. В сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства будет продолжена работа над вопросом кадрового обеспечения предприятий коммунального хозяйства, рассмотрение вопросов, связанных с «мусорной реформой». На контроле стоит вопрос о выполнении региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД на территории Иркутской области, а также планируется рассмотреть проблему переселения граждан из аварийного жилья.

3. В сфере здравоохранения – усилия будут направлены на рассмотрение вопросов о работе станции скорой медицинской по-

моци, Клинического госпиталя Ветеранов войн, об организации питания школьников в Иркутской области, формирование регионального регистра доноров костного мозга и др.

4. Большая работа предстоит по вопросам экологии. На контроле остаются вопросы по реализации мусорной реформы в Иркутской области, по сохранению лесов Приангарья, по охране озера Байкал, по снижению загрязнения атмосферного воздуха города Иркутска и др.

5. В направлении развития науки и образования запланировано рассмотрение вопросов, касающихся развитию науки среди молодежи, рынка негосударственных образовательных услуг, качества подготовки будущих специалистов, информационной безопасности учащихся в образовательных учреждениях, реализации «Национального проекта «Образование» в Иркутской области».

6. В сфере культуры – планируется подвести итоги прошедшего «Года театра», в преддверии юбилея ВОВ рассмотреть роль и место творческих союзов в подготовке юбилея ВОВ, перспективы развития сети этнографических музеев под открытым небом, вопросы социально-культурной реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, подвести итоги реализации Национального проекта «Культура» в 2019 году на территории Иркутской области.

7. В сфере реализации вопросов семейной политики планируется проведение мониторингов в системе ранней помощи семьям и детям в Иркутской области и постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассмотрение проблем обеспечения безопасности детей, профилактики детского травматизма и предупреждения смертности детей от внешних причин, проблемы старшего поколения, детей-сирот и детей-инвалидов.

8. В направлении развития гражданского общества будет продолжена работа по вовлечению граждан в социальную активность в развитии своих территорий; созданию среды, способствующей эффективному участию граждан в социально-экономических процессах; развитию механизмов вовлечения СО НКО к выходу на рынок социальных услуг и участию в реализации национальных проектов в Прибайкалье.

9. По вопросу общественного контроля, как важнейшего института гражданского общества, предстоит совместная работа с общественными советами при исполнительных и законодательных органах власти, особенно создание в 2020 г. общественных палат, как субъектов общественного контроля в муниципальных образованиях 2-ого уровня и создание общественных советов в муниципальных образованиях 1-ого уровня.

10. В области совершенствования межнациональных отношений планируется усилить внимание к вопросам адаптации и интеграции иностранных студентов и трудовых мигрантов, экстремизму в молодежной среде. Значительная работа будет осуществлена по сохранению межнационального мира в регионе, а также по развитию этнотуризма и этноспорта в Иркутской области.

11. В сфере развития спорта усилия будут направлены на работу по повышению уровня доступности спортивных объектов городского и областного уровня для молодежи и маломобильных граждан; эффективности работы ФОКов и развития сети многофункциональных спортивных площадок на территории области. Будет продолжена работа по контролю за исполнением рекомендаций Общественной палаты к перечню услуг, которые могут быть переданы министерством спорта Иркутской области на исполнение СО НКО.

12. В сфере молодежной политики особое внимание будет уделено развитию сети молодежных центров и школ в Иркутской области, поддержки властями региона учреждений по работе с молодежью и молодежных проектов с целью сокращения миграции и оттока молодежи из области. Планируется осуществление общественного контроля за эффективностью деятельности министерства по молодежной политике Иркутской области.

Дорогие коллеги! Впереди у нас большая, целенаправленная и ответственная работа и я уверен, что вместе мы с ней усиленно справимся. С наступающим Новым годом! Мира всем, счастья и благополучия!

Спасибо за внимание.