

Отчет о проделанной работе службы по охране  
объектов культурного наследия Иркутской области  
за январь – июнь 2021 года

1. Основные направления деятельности службы по охране объектов  
культурного наследия Иркутской области

В соответствии с Положением о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 31-пп, служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области (далее – служба) в соответствии с возложенными на нее задачами в установленном порядке осуществляет следующие функции:

*в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия и в случаях, установленных законодательством, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения на территории Иркутской области:*

1) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Иркутской области;

2) обеспечение формирования совместно с федеральным органом государственной власти единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр);

3) государственный учет объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, в том числе принятие решения о включении объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия или об отказе во включении объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия, формирование и ведение перечня выявленных объектов культурного наследия, формирование и ведение реестра;

4) утверждение границ территории выявленного объекта культурного наследия;

5) утверждение границ территории объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

6) установление предмета охраны объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

7) обеспечение проведения государственной историко-культурной экспертизы после принятия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия;

8) принятие решения о включении объекта в реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения или об отказе во включении объекта в указанный реестр;

9) направление заявления о включении объекта в реестр в качестве объекта культурного наследия федерального значения в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);

10) принятие решения об изменении категории историко-культурного значения объекта культурного наследия, не отвечающего критериям отнесения объекта к объектам культурного наследия регионального значения, на категорию историко-культурного значения объекта культурного наследия местного (муниципального) значения по согласованию с органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится данный объект культурного наследия;

11) принятие решения об изменении категории историко-культурного значения объекта культурного наследия местного (муниципального) значения на категорию историко-культурного значения объекта культурного наследия регионального значения по согласованию с органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится объект культурного наследия;

12) обеспечение подготовки представлений для принятия Правительством Иркутской области решения об организации историко-культурного заповедника регионального значения;

13) подготовка и утверждение охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия федерального значения, земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, включенные в указанный перечень), объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

14) выдача задания и разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия;

15) согласование проектной документации, необходимой для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия;

16) утверждение отчетной документации о проведении работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия;

17) выдача в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и Градостроительным кодексом Российской Федерации, разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

18) подготовка представлений для принятия Правительством Иркутской области решения об ограничении или запрете движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия или в его зонах охраны в случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия;

19) подготовка представлений в Правительство Иркутской области о воссоздании утраченного объекта культурного наследия регионального значения за счет средств областного бюджета;

20) согласование решений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области о предоставлении земель и изменении их правового режима;

21) установление требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, требований к градостроительным регламентам в границах территории достопримечательного места; установление особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия;

22) организация разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон;

23) представление в Правительство Иркутской области проектов зон охраны объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения для принятия решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и утверждения требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон в порядке, установленном законодательством;

24) подготовка и представление заключения для принятия федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – федеральный орган охраны объектов культурного наследия), решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия, и утверждения требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон;

25) подготовка проектов решений Правительства Иркутской области о включении или об отказе во включении населенного пункта или его части, в границах которых расположены объекты культурного наследия, включенные в реестр объектов культурного наследия, выявленные объекты культурного наследия и объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения, в перечень исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Иркутской области (далее – исторические поселения регионального значения), об утверждении границ территории исторического поселения регионального значения;

26) утверждение предмета охраны исторического поселения регионального значения;

27) согласование проектов генеральных планов поселений, проектов генеральных планов городских округов, правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения;

28) обследование и фотофиксация один раз в пять лет состояния объектов культурного наследия регионального значения в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности;

29) принятие решения о приостановлении и возобновлении доступа к объекту культурного наследия (его части) регионального значения;

30) предоставление выписки из реестра, содержащей сведения об объектах культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения;

31) установление ответственности за повреждение, разрушение или уничтожение объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, незаконное перемещение объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, причинение вреда объекту культурного наследия регионального значения, выявленному объекту культурного наследия и осуществление действий, повлекших изменение предмета охраны данного объекта культурного наследия;

32) принятие решения, предусматривающего установление границ защитной зоны объекта культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 34.1 Федерального закона № 73-ФЗ, на основании заключения историко-культурной экспертизы с учетом историко-градостроительного и ландшафтного окружения такого объекта культурного наследия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

33) иные мероприятия по государственной охране объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия и в случаях, установленных законодательством, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения на территории Иркутской области;

*в сфере государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в соответствии с законодательством:*

34) осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, а также за обеспечением их доступности для инвалидов;

35) осуществление федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, а также за обеспечением их доступности для инвалидов;

36) принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;

37) привлечение к административной ответственности и принятие мер по предотвращению правонарушений;

38) направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

39) предъявление в суд исков в случаях нарушения законодательства в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия;

*в сфере государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (далее – объект культурного наследия федерального значения) на территории Иркутской области:*

40) организация разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения либо проекта единой охранной зоны объектов культурного наследия, единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности и единой зоны охраняемого природного ландшафта (далее - объединенная зона охраны объектов культурного наследия) (за исключением зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон;

41) представление на согласование в федеральный орган охраны объектов культурного наследия проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон;

42) обеспечение проведения государственной историко-культурной экспертизы в части, необходимой для исполнения полномочий по принятию решений, отнесенных к полномочиям Российской Федерации, переданным субъектам Российской Федерации;

43) утверждение границ территории объектов культурного наследия федерального значения;

44) выдача задания и разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения;

45) согласование проектной документации, необходимой для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения;

46) утверждение отчетной документации о проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения;

47) выдача в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и Градостроительным кодексом Российской Федерации, разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

48) предоставление выписки из реестра, содержащей сведения об объектах культурного наследия федерального значения;

49) установление ответственности за повреждение, разрушение или уничтожение объектов культурного наследия федерального значения, незаконное перемещение объектов культурного наследия федерального значения, причинение вреда объекту культурного наследия федерального значения и осуществление действий, повлекших изменение предмета охраны данного объекта культурного наследия;

50) принятие решения, предусматривающего установление границ защитной зоны объекта культурного наследия федерального значения на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 34.1 Федерального закона № 73-ФЗ, на основании заключения историко-культурной экспертизы с учетом историко-градостроительного и ландшафтного окружения такого объекта культурного наследия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

51) иные мероприятия по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.

## 2. Отчет о деятельности за январь – июнь 2021 года

На 1 июля 2021 года на учете в службе состоит 9 741 объект культурного наследия, из них:

– 4 580 объектов археологического наследия, из которых 382 объекта археологического наследия федерального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, 4 198 выявленных объектов археологии;

– 5 161 объект культурного наследия (памятников истории и культуры) с учетом пообъектного состава.

Без учета пообъектного состава – 5 093 объекта культурного наследия (памятников истории и культуры), из них:

662 (730 с пообъектным составом) объекта культурного наследия включены в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр).

4 431 объект культурного наследия (памятников истории и культуры) являются выявленными объектами культурного наследия.

Кроме того, на учете состоит 131 объект этнографии регионального значения.

В Иркутской области увеличивается количество объектов археологического наследия федерального значения, включенных в реестр.

Долгое время «Неолитическая стоянка «Мархая», обнаруженная якутским археологом Федосеевой С.А. в 1961 году, учитывалась в составе памятников археологии Республики Саха (Якутия). При проведении работ по уточнению границ территории памятника в 2020 году было установлено, что стоянка находится в Катангском районе Иркутской области. Департамент по охране

объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) передал учетные данные в службу.

В апреле 2021 года Министерством Юстиции Российской Федерации зарегистрированы приказы Минкультуры России о включении выявленных объектов археологического наследия «Городище Уланское», находящееся в Осинском районе, и «Городище Орсо», расположенное в Ольхонском районе, в реестр в качестве объектов культурного наследия федерального значения.

Проведена приемка работ по сохранению на 10 объектах культурного наследия, находящихся в областной собственности.

На 5 объектах областной собственности проводятся ремонтно-реставрационные работы.

Выдано заданий на проведение работ по сохранению 9 объектов культурного наследия федерального значения, 27 объектов культурного наследия регионального значения, 13 выявленных объектов культурного наследия.

Выдано разрешений на проведение работ по сохранению 10 объектов культурного наследия федерального значения, 33 объектов культурного наследия регионального значения, 12 выявленных объектов культурного наследия.

Согласована проектная документация на проведение работ по сохранению 7 объектов культурного наследия федерального значения, 24 объектов культурного наследия регионального значения, 9 выявленных объектов культурного наследия.

Утверждена отчетная документация по 7 объектам культурного наследия регионального значения.

Выдано 6 заключений о соответствии (несоответствии) проектной документации предмету охраны исторического поселения город Иркутск и градостроительным регламентам.

Рассмотрено 5 разделов проектов «Об обеспечении сохранности объектов культурного наследия».

Организовано проведение 27 государственных историко-культурных экспертиз, из них:

9 заключений на проектную документацию, обосновывающую проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

10 заключений, обосновывающих включение объекта культурного наследия в реестр;

1 заключение, обосновывающее изменение категории историко-культурного значения объекта культурного наследия;

1 заключение на уточнение сведений об объекте культурного наследия, включенном в реестр, о выявленном объекте культурного наследия;

5 заключений на документацию или разделы документации, обосновывающих меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ или иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия;

1 заключение на установление границ территорий зон охраны объекта культурного наследия, особых режимов использования земель в границах зон охраны объекта культурного наследия.

Осуществляется деятельность по обеспечению внесения изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования о границах территорий объектов культурного наследия в двух направлениях:

– выдача информации об объектах культурного наследия археологии, истории, архитектуры по запросам от органов местного самоуправления и проектных организаций, для разработки проектов внесения изменений в документы территориального планирования – генеральные планы муниципальных образований: сельских и городских поселений, схемы территориального планирования районов, входящих в состав Иркутской области;

– рассмотрение проектов внесения изменений в генеральные планы и схемы территориального планирования в части объектов культурного наследия с целью определения полноты и достоверности сведений в текстовом и графическом виде об объектах культурного наследия (археологии, истории и архитектуры) и требований законодательства по обеспечению их охраны при реализации проектных решений по развитию муниципальных образований.

В соответствии с Поручением Президента Российской Федерации внесена информация в автоматизированную информационную систему реестра о границах территорий, предметах охраны по 25 объектам археологического наследия федерального значения, расположенным в Иркутском, Ольхонском районах Иркутской области.

Зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости по состоянию на 1 июля 2021 года сведения о границах территорий 12 объектов культурного наследия федерального значения, сведения о границах территорий 353 объектов археологического наследия федерального значения, 124 объектах этнографии регионального значения, 144 выявленных объектов археологического наследия.

Продолжается реализация мероприятий Концепции сохранения объектов культурного наследия – памятников деревянного зодчества Иркутской области: проводятся мероприятия на 26 объектах культурного наследия (памятникам деревянного зодчества), расположенным в Киренском районе Иркутской области. По 6 объектам культурного наследия завершено проведение государственной историко-культурной экспертизы, по 7 объектам культурного наследия проведение государственной историко-культурной экспертизы продолжается. По 13 объектам культурного наследия разработана сметная документация на выполнение обмерных работ, которая получила положительное заключение экспертизы проверки достоверности сметной стоимости.

Также в рамках реализации мероприятий Концепции подготовлен перечень выявленных объектов культурного наследия (602 объекта), расположенных на территории Иркутской области, подлежащих государственной историко-культурной экспертизе в 2022 году, с целью принятия решения о включении (не включении) в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.



В целях реализации мероприятий федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» по итогам отбора с муниципальным образованием город Иркутск заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) 25 воинских захоронений на территории Иркутской области. По результатам подведения итогов электронного аукциона заключен муниципальный контракт, планируемый срок окончания работ – 30 сентября 2021 года.

В соответствии с Правительственной телеграммой службой продолжается работа с муниципальными образованиями Иркутской области по размещению на платформе [местопамяти.рф](http://местопамяти.рф) информации о воинских захоронениях, памятниках защитника Отечества и иных мемориальных объектах военной истории России и постоянному мониторингу их сохранности. В каждом муниципальном образовании Иркутской области определены ответственные за размещение информации о мемориальных объектах военной истории России на платформе [местопамяти.рф](http://местопамяти.рф) и проведение мониторинга их состояния. По состоянию на 1 июля 2021 года на платформе [местопамяти.рф](http://местопамяти.рф) размещены 603 объекта, расположенных на территории Иркутской области.

14 июля 2021 года состоялся осмотр Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. совместно с руководителем службы Соколовым В.В. и руководителем ОГДАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» Ивлевым Г.А. завершения работ по благоустройству территории объекта культурного наследия регионального значения, достопримечательного места «Место захоронения жертв массовых политических репрессий 1937-1940 годов», расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, восточнее поселка Пивовариха.

За отчетный период службой подготовлены иски, возражения, отзывы на иски, а также принято участие в 24 гражданских и административных делах, проведено 7 проверок в отношении собственников, пользователей объектов культурного наследия, правообладателям объектов культурного наследия выданы 2 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, проведено 16 мероприятий по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, выдано 21 предписание об устранении выявленных нарушений, составлено 8 протоколов об административных правонарушениях. Выполнен контроль состояния и систематическое наблюдение 14 объектов археологического наследия федерального значения и 9 выявленных объектов археологии.

В соответствии с запросами управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений подготовлены и направлены отчеты:

– по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;

– о перечне принятых службой нормативно-правовых актов.

Службой ведется отслеживание поступивших обращений граждан через портал ССТУ. РФ и внесение информации в раздел «Результаты рассмотрения

обращений» – 5 обращений. Направление отчетов поступивших обращений граждан через портал ССТУ.РФ.

На постоянной основе ведутся публикации в социальных сетях и сайте службы. Также организована работа в онлайн программах Медиалогия, интернет-приемная Открытого Правительства Иркутской области, Прямая линия 2.0.

### 3. Приоритетные задачи на предстоящий период

1) Реализация мероприятий Концепции сохранения объектов культурного наследия – памятников деревянного зодчества Иркутской области;

2) В рамках эксперимента по созданию единого информационного ресурса в Иркутской области – проведение мероприятий по наполнению единого государственного кадастра недвижимости необходимыми сведениями об объектах культурного наследия Иркутской области (расположенных на территории Иркутского, Ольхонского и Слюдянского районов) и о границах территорий данных объектов;

3) Наполнение реестра необходимыми сведениями об объектах культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области;

4) Работы по определению и уточнению границ, предметов охраны, утверждению границ территорий, предметов охраны и режима использования территорий объектов федерального значения;

5) Государственная охрана выявленных объектов культурного наследия и объектов культурного наследия регионального значения (культовых и этнографических): определение и уточнение границ выявленных объектов культурного наследия для включения их в реестр; завершение работ по утверждению границ территорий объектов культурного наследия регионального значения (культовых и этнографических); утверждение границ территорий выявленных объектов культурного наследия;

6) Проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения и выявленным;

7) Проведение мероприятий по государственному надзору, контролю, систематическому наблюдению, в том числе в соответствии с поступившими обращениями по факту нарушений законодательства об охране объектов культурного наследия.

### 4. Работа с гражданами и общественными организациями

1.	Всего поступило обращений граждан,	861
	в том числе из органов государственной власти:	
1.1	Губернатора Иркутской области, иных должностных лиц в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области	56
1.2.	других органов государственной власти.	10
2.	Всего рассмотрено обращений, из них:	831
2.1.	«меры приняты»,	578
2.2.	«разъяснено»,	253
2.3.	«не поддержано»,	-
2.4.	оставлено без рассмотрения по иным причинам (статья	-

	11 Федерального закона),	
3.	Находится обращений на рассмотрении.	30
4.	Направлено ответов за подписью Губернатора Иркутской области и(или) заместителей Губернатора Иркутской области и(или) заместителей Председателя Правительства Иркутской области.	5
5.	Количество обращений, поставленных на контроль.	124
6.	Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан.	1) Обращения о предоставлении информации о наличии ОКН. 2) О согласовании предоставления земельного участка. 3) О нарушениях в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. 4) О принятии мер в области охраны объектов культурного наследия в Иркутской области.
7.	Количество обращений, рассмотренных с выездом на место.	-
8.	Количество обращений, рассмотренных коллегиально.	-
9.	Количество обращений, рассмотренных с другими органами (органами местного самоуправления/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти).	-
10.	Количество жалоб, в которых приведенные факты подтвердились.	-
11.	Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны.	-
12.	Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений.	-
13.	Рассмотрено обращений с нарушением срока.	-
14.	Принято граждан на личном приеме:	55
14.1.	в т.ч. руководителем исполнительного органа государственной власти.	15
15.	Опубликовано ответов в средствах массовой информации	-
16.	Размещено ответов на сайте исполнительного органа государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	5
17.	Проект «Кобзев на связи»	3

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области



В.В. Соколов